

СЕМЕЙНОЕ ПРАВО

УДК 347.63

DOI: 10.54649/2077-9860-2024-3-71-77

Д.М. Караходжаева¹

¹д.ю.н., профессор

Ташкентский государственный юридический университет,
Республика Узбекистан, г. Ташкент

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Аннотация

В данной статье характеризуются приоритетные направления семейной политики в современных условиях развития государственности в Республике Узбекистан, а также вопросы правовой защиты узбекской семьи.

Ключевые слова: узбекская семья, охрана материнства и детства, формирование здоровой семьи, семейное законодательство, забота о родителях и детях, институт махалли.

Д.М. Қараходжаева¹

¹ заң ғылымдарының докторы, профессор
Ташкент мемлекеттік заң университеті,
Өзбекстан Республикасы, Ташкент қ.

ӨЗБЕКСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ОТБАСЫ САЯСАТЫНЫҢ БАСЫМДЫҚ БАҒЫТТАРЫ

Аңдатпа

Бұл мақала Өзбекстан Республикасындағы мемлекеттіліктің дамуының қазіргі жағдайындағы отбасы саясатының басым бағыттарын, сондай-ақ өзбек отбасын құқықтық қорғау мәселелерін сипаттайды.

Түйінді сөздер: өзбек отбасы, ана мен бала денсаулығын сақтау, салауатты отбасын қалыптастыру, отбасы заңнамасы, ата-ана мен балаға қамқорлық, махалла мекемесі.

D.M. Karakhodzhaeva¹

¹Doctor of Law, Professor,
Tashkent State University of Law,
Republic of Uzbekistan, Tashkent

PRIORITY AREAS OF FAMILY POLICY IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

Annotation

This article characterizes the priority areas of family policy in the modern conditions of statehood development in the Republic of Uzbekistan, as well as issues of legal protection of the Uzbek family.

Key words: Uzbek family, protection of motherhood and childhood, formation of a healthy family, family legislation, care for parents and children, mahalla institution.

В нашей стране семья находится под защитой государства. Вопросам укрепления семьи, охраны материнства и детства уделяется постоянное внимание в качестве приоритетно-

го направления государственной политики. Высокий социальный статус института семьи закреплен в Конституции Республики Узбекистан, на ее основе приняты и действуют соот-

ветствующие законодательные акты. За годы независимости правовая база семейного законодательства значительно укрепилась. Важную роль в этом сыграл и принятый Семейный кодекс, гарантирующий защиту интересов семьи, определивший ее высокий статус.

Вопрос воспитания здорового подрастающего поколения в нашей стране стал одним из приоритетных направлений государственной политики. Понятно, что на сегодняшний день одной из актуальных задач является формирование здоровой семьи. Достижению данной цели способствует Положение "О медицинском обследовании лиц, вступающих в брак", утвержденное постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 25 августа 2003 года [1].

Напрямую понятие семьи связано и с образом женщины, по праву являющейся хранительницей семейного очага. Потому неудивительно, что в настоящее время проводится огромная работа по повышению роли женщин в обществе, реализации их способностей и талантов, в том числе в политической жизни, во всех отраслях экономики и социальной сфере. Усиливается их активное участие и в сферах, связанных с рыночными отношениями, в фермерстве, малом бизнесе, частном предпринимательстве. Не случайно, что Год женщины стал логическим продолжением предшествовавшего ему Года семьи, 2014 год - объявлен Годом здорового ребенка, 2015 год – Годом внимания и заботы о старшем поколении, а 2016 год - Годом здоровой матери и ребенка, 2023 год- Годом заботы о человеке и качественного образования. «Это, прежде всего забота о здоровье и будущем наших детей. И наш долг, наша обязанность сделать все возможное, чтобы они выросли и физически, и духовно гармонично развитыми людьми, обладающими современными знаниями и опытом, способными взять на себя ответственность за будущее нашей страны, нашего народа [2]. Внимание и всемерная забота о наших детях, молодом поколении - в этом мы, прежде всего, видим проявление нашей веры в завтрашний день, знак огромного, непреложного уважения к нашему народу» [3].

Основные направления этой работы по формированию здоровой семьи, воспитанию здорового поколения определены и во многих программах. Они направлены на защиту материнства и детства, укрепление здоровой атмосферы в семье, ее экономических и

духовно-нравственных основ и приумножение лучших традиций семьи, дальнейшего совершенствования законодательства, касающегося охраны семьи, материнства и детства.

Известно, что живущие на земле представители различных народностей и наций имеют свои специфические семейные особенности, обычаи и традиции. Особенности узбекской семьи является почитание своих предков, уважение родителей, родственников, старших и доброжелательное отношение к младшим. Узбекская семья характеризуется душевной широтой, гостеприимством, трудолюбием, прочностью отношений между членами семьи, супругами и детьми, детолюбием, преданностью к семье. Эти особенности образуют национальные особенности, известные и сохраняющиеся из покоя веков.

Забота о родителях – одна из основных обязанностей детей. Она вытекает из моральных принципов и направлена на оказание всемерной помощи нуждающимся в ней родителям. В соответствии со ст.80 обновленной Конституции Республики Узбекистан совершеннолетние трудоспособные дети обязаны, заботиться о своих родителях и оказывать им помощь.

Обязанность содержать нетрудоспособных, нуждающихся в материальной помощи родителей предусмотрена и в ст.109 Семейного Кодекса Республики Узбекистан и возложена на всех совершеннолетних детей независимо от того, в течение какого времени они жили с родителями и воспитывались ими, работают ли, учатся ли они или получают пенсию. Вопрос о нуждаемости родителей в получении материальной помощи от своих совершеннолетних детей решается в каждом конкретном случае. При рассмотрении иска о взыскании алиментов на содержание нетрудоспособных нуждающихся в помощи родителей, привлекаются все дети независимо от того, к одному, нескольким или всем предъявлено такое требование. Размер участия каждого из детей в этом случае определяется исходя из материального и семейного положения родителей и детей, устанавливается в твердой денежной сумме и взыскивается ежемесячно. Нахождение родителей на попечении государственных или общественных учреждений не освобождает совершеннолетних детей от обязанности по содержанию своих нетрудоспособных родителей. Размер такой помощи может быть определен соглашениями между сторонами, а при недостижении соглашения - судом.

При определении размера алиментов суд вправе учесть всех трудоспособных совершенно-

нолетних детей независимо от того, к кому из них предъявлено требование материальное и семейное положение родителей и детей и другие заслуживающие внимания интересы сторон.

Но право родителей в случае определения размера алиментов должно носить приоритетный характер по отношению к праву детей, поскольку предполагается, что взрослые трудоспособные лица в состоянии заработать средства к существованию, нетрудоспособные и престарелые - нет. То есть вне зависимости от материального и семейного положения взрослых трудоспособных детей, родители вправе получить с них необходимое для поддержания жизнедеятельности содержание и получить хотя бы минимум материальных благ, способных обеспечить их существование.

Совершеннолетние дети могут быть привлечены к участию в дополнительных расходах на родителей. Это возможно, если отсутствует забота о них со стороны детей, а также при наличии исключительных обстоятельств - тяжелой болезни, увечья родителя, необходимости оплаты, постоянного ухода за ним и др. Порядок несения дополнительных расходов может быть определен соглашением между родителями и детьми. При отсутствии соглашения - разрешается судом с учетом материального положения родителей и других заслуживающих внимания интересов сторон [4].

Если судом будет установлено, что родители уклонялись от выполнения своих родительских обязанностей, то дети могут быть освобождены судом от обязанности по их содержанию. Если они лишены родительских прав, дети просто освобождаются от обязанности по их содержанию.

В соответствии с Конституцией Республики Узбекистан забота о детях, их воспитание, образование, здоровое, полноценное и гармоничное развитие в равной степени право и обязанность обоих родителей. Это означает, что забота, воспитание - не только нравственный долг каждого родителя, но и его конституционное право и обязанность, существование которых не зависит от наличия или отсутствия брака между родителями. Права родителей в отношении их несовершеннолетних детей означает, что им рекомендуется линия поведения, направленная на совершение полезных, желательных с точки зрения государства действий и поступков для блага ребенка. Это достигается путем наделения родителей роди-

тельскими правами, которые одновременно являются родительскими обязанностями.

В число родительских прав (обязанностей) входит: право (обязанность) по воспитанию и образованию детей; право (обязанность) по защите прав и интересов детей; право (обязанность) по содержанию детей.

Равноправие родителей обеспечивается при этом семейно - правовыми нормами, имеющими конкретное практическое содержание. Содержащиеся в Семейном Кодексе предписания адресованы не одному, а обоим родителям, даже если они расторгли свой брак. Правоотношения, возникающие из прав и обязанностей родителей, имеют некоторые специфические свойства, присущие только им, как-то: носят срочный характер; наделяют родителей равными правами и обязанностями в отношении их детей; предоставляют право и обязуют воспитывать детей; представляют права и интересы детей; не могут осуществляться в ущерб интересам детей; предоставляют право на общение с ребенком дедушке и бабушке, братьям и сестрам и другим родственникам; предоставляют право на защиту родительских прав.

Эти конституционные нормы об обладании мужчиной и женщиной равными правами и свободами и равными возможностями для их реализации нашли свое закрепление в семейном законодательстве, указавшем, что родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей.

Равенство прав и обязанностей означает, что, независимо от того, кто из них, какую выполняет работу, какую получает заработную плату, проживают ли они отдельно или совместно с ребенком, каждый из них является носителем прав и обязанностей в осуществлении родительского права.

Прекращение родительских прав зависит от наступления определенных обстоятельств, этим объясняется их срочный характер. В частности, они прекращаются: по достижении детьми возраста восемнадцати лет (совершеннолетия); при вступлении несовершеннолетних детей в брак; в других, установленных законом случаях приобретения детьми полной дееспособности до достижения ими совершеннолетия [5].

Важное значение в жизни детей (ребенка) имеет их надлежащее воспитание и получение ими необходимого образования. Выполнение этой священной и благородной миссии пору-

чено их родителям, которые в соответствии с законом имеют право и обязаны воспитывать своих детей и обеспечивать получение их детьми основного общего образования. Согласно ст. 50 Конституции Республики Узбекистан государство обеспечивает развитие непрерывной системы образования, его различных видов и форм, государственных и негосударственных образовательных организаций, оно создает условия для развития дошкольного образования и воспитания, гарантирует получение бесплатно общего среднего и начального профессионального образования, где общее среднее образование является обязательным и находится под надзором государства. Для детей с особыми образовательными потребностями в образовательных организациях обеспечиваются инклюзивное образование и воспитание.

В целях обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних и повышения ответственности родителей за получение детьми общеобязательного образования в Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности включена норма предусматривающая ответственность за воспрепятствование родителями или лицами, их заменяющими, получению детьми образования. Согласно поправкам в статью 47 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, невыполнение родителями или лицами, их заменяющими, обязанностей по воспитанию и обучению несовершеннолетних детей, в том числе повлекшее совершение несовершеннолетним административного правонарушения, влечет наложение штрафа от 1 до 5 базовых расчетных величин.

Право на воспитание ребенка – неотъемлемое личное право каждого родителя. Они имеют преимущественное право на воспитание своих детей перед всеми другими лицами. Поэтому на них возложена ответственность за воспитание и развитие детей, обязанность проявления заботы об их здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии в духе мира, достоинства, терпимости, свободы, равенства и солидарности. Эти обязанности возложены на обоих родителей, где бы они ни проживали. Они вместе несут ответственность за надлежащее воспитание и развитие детей. Такая ответственность сохраняется и в случае передачи ими своего ребенка на временное воспитание другими лицами - родственникам, опекунам, попечителям, приемным родителям или в одно из детских

учреждений. Они несут ответственность за воспитание и развитие ребенка совместно с лицами, их заменяющими. Кроме того, родители обязаны обеспечить получение детьми образования, и с учетом их умения могут выбирать для получения детьми основного общего образования образовательное учреждение, форму обучения, соответствующие их наклонностям и способностям. Только от их усмотрения зависит, где получать образование ребенку.

На родителей, законом возложена обязанность защищать права и интересы своих несовершеннолетних детей, выступать их законными представителями во всех учреждениях, в том числе и в судебных органах, без особых на то полномочий. Предмет защиты права ребенка и способы такой защиты зависят от возраста ребенка, характера правонарушения, наступивших последствий и т.п. Защиту прав и интересов ребенка (детей) в возрасте до четырнадцати лет в полном объеме осуществляют их законные представители, а несовершеннолетним в возрасте до восемнадцати лет они оказывают в этом помощь. Законные представители по согласованию между собой решают вопрос, кто именно из них будет представлять интересы ребенка при разрешении конкретного дела. При отсутствии единого мнения эти разногласия могут быть устранены с помощью органа опеки и попечительства. Если органом опеки и попечительства будет установлено, что между интересами родителей и детей имеются противоречия, родители не вправе представлять интересы детей. Тогда для защиты прав и интересов несовершеннолетнего ребенка орган опеки и попечительства назначает представителя по своему усмотрению. Обеспечение интересов детей (ребенка) должно быть предметом особой заботы их родителей.

Способы воспитания детей могут быть разными. Однако при осуществлении родительских прав родители не могут использовать их для причинения вреда физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию, должны полностью исключать пренебрежительное, жесткое, грубое унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию ребенка. Если родители осуществляют родительские права в ущерб правам и интересам ребенка, то они несут ответственность в установленном порядке. Все вопросы, связанные с воспитанием и образованием детей (ребенка), родители решают самостоятельно, без чьего-либо вмешательства.

Определив порядок участия отдельно проживающего родителя в воспитании ребенка, суд предупреждает другого родителя о возможных последствиях невыполнения решения суда. В качестве злостного невыполнения решения суда (которое явится основанием для удовлетворения требования родителя, проживающего отдельно от ребенка, о передаче ему несовершеннолетнего) может расцениваться как создание препятствий для исполнения к виновному родителю предусмотренных законом мер.

При наличии таких обстоятельств суд вправе по требованию родителя, проживающего отдельно от ребенка, вынести решение о передаче ему ребенка, исходя из интересов ребенка и с учетом его мнения.

Отдельно проживающий от ребенка родитель имеет право на получение информации о своем ребенке, находящегося в воспитательных и лечебных учреждениях социальной защиты населения и других аналогичных учреждениях. Однако, ему может быть отказано в предоставлении информации, если предоставляемая информация может стать угрозой для жизни и здоровья ребенка со стороны родителя. Отказ может быть оспорен им в судебном порядке.

Все вопросы, связанные с воспитанием ребенка, родители решают самостоятельно. Однако, в целях надлежащего воспитания ребенка, привития ему взаимной любви и уважения, помощь родителям в этом вопросе могут оказывать дедушка, бабушка, братья, сестры ребенка и другие родственники. При нормально сложившихся отношениях родители, как правило, не возражают против такого общения, а наоборот всячески его поощряют.

Если родитель (один из них) не выполняет решение органа опеки и попечительства, то близкие родственники ребенка или непосредственно орган опеки и попечительства вправе обратиться в суд с иском об устранении препятствий к общению с ребенком. Суд разрешает возникший спор исходя из интересов ребенка и с учетом его мнения.

В повседневной жизни иногда возникают обстоятельства, когда родители по каким-либо объективным причинам временно не могут осуществлять воспитание и проявлять заботу о своих несовершеннолетних детях. Это может быть вызвано длительной болезнью родителей (одного из них), нахождением в служебной командировке и т.д. Тогда они до момента

своего возвращения в семью, могут передать своего ребенка на воспитание родственникам, друзьям, знакомым, поместить его в какое-либо детское учреждение.

После своего возвращения родители просят лиц, у которых временно находились дети, их вернуть. Однако, к сожалению, иногда лица, у которых находился ребенок, не желают добровольно возвращать его родителям. В этом случае родители вправе требовать возврата ребенка от любого лица, удерживающего его у себя не на основании закона или не на основании судебного решения, посредством подачи искового заявления в суд.

Надлежащее воспитание и образование ребенка, забота о нем немыслимы без необходимых материальных средств, их обеспечивающих. Содержание своих детей – это не только моральный долг родителей, но и их правовая обязанность. В Семейном Кодексе записано, что "родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей". Содержание детей является совместной обязанностью матери и отца, независимо от того, живут они совместно или раздельно. Сюда входят расходы на питание, одежду, образование, развитие, лечение и уход за ребенком. Они зависят от возраста ребенка, состояния его здоровья и других индивидуальных особенностей его развития. Порядок и форма содержания алиментных обязательств определяется самостоятельно.

Законом предусмотрены два порядка уплаты и взыскания алиментов: добровольный, т.е. определенный соглашением, которое заключено между его родителями; принудительный, т.е. установленный в судебном порядке. В случае, если родители (один из них) не исполняют добровольно свою обязанность по содержанию ребенка, алименты взыскиваются с них в судебном порядке. Право на предъявление иска в суд предоставлено: одному из родителей; опекуну (попечителю) ребенка; приемному родителю ребенка; администрации учреждения, в котором находится ребенок прокурору.

Кроме того, правом на предъявление иска в суд о взыскании алиментов на их несовершеннолетних детей обладают и органы опеки и попечительства. Это возможно в том случае, если между родителями отсутствует соглашение об уплате алиментов, родители не предоставляют содержание детям и не принимают мер к уплате алиментов в принудительном порядке.

При рассмотрении дел о взыскании алиментов с родителей (одного из них) на содержание

несовершеннолетнего ребенка суд выносит решение, которым обязывает уплачивать алименты в виде: долей от заработка и (или) дохода родителей; твердой денежной суммы; сочетания долей в твердой денежной суммы. Если между родителями отсутствует соглашение о добровольной уплате алиментов, суд взыскивает их с родителей ежемесячно в размере: на одного ребенка - одной четверти, на двоих - одной трети, на троих и более детей - половины заработка и (или) иного дохода родителей. Родители несовершеннолетнего ребенка, как уплачивающий на него алименты, так получающий их (один из них), вправе обратиться с заявлением в суд с требованием об увеличении или уменьшении размера установленной Семейным Кодексом Республики Узбекистан доли алиментов в доход плательщика.

Суд, рассматривая иск, вправе изменить размер алиментов с учетом материального или семейного положения сторон и иных заслуживающих внимания обстоятельств, например: нетрудоспособность родителя, наступление инвалидности либо наличие заболевания, препятствующего продолжению прежней работы, поступление ребенка на работу, либо то, что ребенок занимается предпринимательской деятельностью, и др. Взыскание алиментов производится из заработной платы и иных доходов плательщика.

Суд вправе отказать во взыскании алиментов, если будет установлено, что истец совершил в отношении ответчика (ответчиков) умышленное преступление, либо имеются доказательства непристойного поведения истца в семье (бывшей семье).

Целью взыскания алиментов с родителей является создание нормальных материаль-

ных условий жизни для их детей. Однако в повседневной жизни детей, могут, возникают такие исключительные обстоятельства, в связи с которыми денежная сумма, выплачиваемая им родителями, окажется недостаточной для полного удовлетворения несовершеннолетних детей или нетрудоспособных совершеннолетних, нуждающихся детей, необходимостью оплаты постороннего ухода за ними и других обстоятельств. При их наступлении каждый из родителей может быть привлечен к участию в несении дополнительных расходов, вызванных этими обстоятельствами.

Если соглашение между сторонами о добровольной выплате дополнительных расходов, не достигнуто, то данный спор разрешается судом. В этом случае он установит, исходя из материального и семейного положения родителей и детей и других, заслуживающих внимания интересов сторон, твердую денежную сумму, подлежащую ежемесячной уплате.

Кроме того, суд вправе обязать родителей принять участие, как в фактически понесенных дополнительных расходах, так и в дополнительных расходах, которые необходимо произвести в будущем.

Следует особо отметить, что новые приоритеты семейной политики должны найти свое отражение в законах, положениях и нормах, которые будут приняты в целях развития и совершенствования института семьи в нашей стране, отвечать требованиям сегодняшнего и завтрашнего дня, позволят обратить усиленное внимание общества к данному вопросу. Всё это будет способствовать еще большему укреплению семьи, охраны материнства и детства, интересов семьи, формированию здорового поколения.

Список использованных источников:

1. Мирзиёев Ш.М. Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на торжественной церемонии, посвященной 32-й годовщине независимости Республики Узбекистан., 31.08. 2023 г., <https://president.uz/ru/lists/view/6637>.
2. Мирзиёев Ш.М. Конституция — важнейший правовой гарант реформ. 07.12.2023. <https://president.uz/ru/lists/view/6917>.
3. Семейное право. Учебник: Коллектив авторов—Т.: изд. ТГЮУ, 2021.
4. Положение "О медицинском обследовании лиц, вступающих в брак", утвержденное постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 25 августа 2003 года. Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2003 г., № 15-16, ст. 136; 2007 г., № 16, ст. 164; 2016 г., № 50, ст. 566; Национальная база данных законодательства, 25.05.2021 г., № 07/21/5124/0487).
5. Каримов И.А. «2014 год станет годом развития страны высокими темпами, мобилизации всех возможностей, последовательного продолжения оправдавшей себя стратегии реформ». Доклад на заседании Кабинета Министров Республики Узбекистан, посвященного итогам социально-экономического развития страны в 2013 году и важнейшим приори-

тетным направлениям экономической программы на 2014 год. - Газ.Народное слово, 20 января 2014 г.

6. И.А.Каримов. Углубление демократических реформ и формирование гражданского общества - основа будущего Узбекистана. Доклад Президента Ислама Каримова на торжественном собрании посвященной 21-й годовщине Конституции Республики Узбекистан// Газ.Народное слово, 10 декабря 2013 года.)
7. Семейный кодекс Республики Узбекистан. (Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998 г., приложение к № 5-6; 2003 г.
8. Гражданский кодекс Республики Узбекистан. Введен в действие с 1 марта 1997 года Постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 29.08.1996 г. № 257-I

References:

1. Мирзиёев Ш.М. Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на торжественной церемонии, посвященной 32-й годовщине независимости Республики Узбекистан., 31.08. 2023 г., <https://president.uz/ru/lists/view/6637>.
2. Мирзиёев Ш.М. Конституция — важнейший правовой гарант реформ. 07.12.2023. <https://president.uz/ru/lists/view/6917>.
3. Семейное право. Учебник: Коллектив авторов—Т.: изд. ТГЮУ, 2021.
4. Положение "О медицинском обследовании лиц, вступающих в брак", утвержденное постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 25 августа 2003 года. Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2003 г., № 15-16, ст. 136; 2007 г., № 16, ст. 164; 2016 г., № 50, ст. 566; Национальная база данных законодательства, 25.05.2021 г., № 07/21/5124/0487).
5. Каримов И.А. «2014 год станет годом развития страны высокими темпами, мобилизации всех возможностей, последовательного продолжения оправдавшей себя стратегии реформ». Доклад на заседании Кабинета Министров Республики Узбекистан, посвященного итогам социально-экономического развития страны в 2013 году и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2014 год. - Газ.Народное слово, 20 января 2014 г.
6. И.А.Каримов. Углубление демократических реформ и формирование гражданского общества - основа будущего Узбекистана. Доклад Президента Ислама Каримова на торжественном собрании посвященной 21-й годовщине Конституции Республики Узбекистан// Газ.Народное слово, 10 декабря 2013 года.)
7. Семейный кодекс Республики Узбекистан. (Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998 г., приложение к № 5-6; 2003 г.
8. Гражданский кодекс Республики Узбекистан. Введен в действие с 1 марта 1997 года Постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 29.08.1996 г. № 257-I