

УДК 347.77

DOI: 10.54649/2077-9860-2023-2-17-21

В.Р. Барский¹¹к.ю.н., доцент,

Одесская национальная юридическая академия

Украина, г. Одесса

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО УКРАИНЫ ОБ ОХРАНЕ ПРАВ НА ГЕОГРАФИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ: ПРЕДПОСЫЛКИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ, СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Аннотация:

Статья посвящена исследованию законодательства Украины об охране прав на географические указания. В ней раскрываются исторические предпосылки становления законодательства Украины об интеллектуальной собственности. Автором изучен процесс формирования и развития законодательства об охране прав на географические указания, рассмотрены ключевые аспекты нормативного регулирования прав на географические указания в Украине с учетом стратегии по интеграции в ЕС, анализируются существующие проблемы в законодательстве, а также изучены правовые механизмы, пути имплементации европейских стандартов охраны прав на географические указания в законодательство Украины.

Ключевые слова: Украина, законодательство, географические указания, охрана прав, интеллектуальная собственность, правовое регулирование, экономическое развитие, реформирование, сельское хозяйство, продукция.

В.Р. Барский¹¹з.ф.к., доцент,

Одесса ұлттық заң академиясы

Украина, Одесса

УКРАИНАНЫҢ ГЕОГРАФИЯЛЫҚ БЕЛГІЛЕРГЕ ҚҰҚЫҚТАРДЫ ҚОРҒАУ ТУРАЛЫ ЗАҢНАМАСЫ: ОЛАРДЫҢ ПАЙДА БОЛУЫНЫҢ АЛҒЫ ШАРТТАРЫ, ЖАҒДАЙЫ ЖӘНЕ БОЛАШАҒЫ

Аңдатпа:

Мақала географиялық белгілерге құқықтарды қорғау бойынша Украина заңнамасын зерттеуге арналған. Ол Украинаның зияткерлік меншік туралы заңнамасының қалыптасуының тарихи алғышарттарын ашады. Автор географиялық белгілерге құқықтарды қорғау туралы заңнаманың қалыптасу және даму процесін зерттеді, ЕО-ға интеграциялану стратегиясын ескере отырып, Украинадағы географиялық белгілерге құқықтарды реттеудің негізгі аспектілерін қарастырды, заңнамадағы проблемаларды талдады, сондай-ақ географиялық белгілерге құқықтарды қорғаудың еуропалық стандарттарын Украина заңнамасына имплементациялау жолдары зерттелді.

Негізгі сөздер: Украина, заңнама, географиялық көрсеткіштер, құқықтарды қорғау, зияткерлік меншік, құқықтық реттеу, экономикалық даму, реформа, ауыл шаруашылығы, өнімдер.

V.R. Barsky¹¹candidate of legal sciences, associate professor,

Odessa National Law Academy

Ukraine, Odessa

LEGISLATION OF UKRAINE ON THE PROTECTION OF RIGHTS TO GEOGRAPHICAL INDICATIONS: PREREQUISITES FOR THE EMERGENCE, STATUS AND PROSPECTS

Annotation:

The article is devoted to the study of the legislation of Ukraine on the protection of rights to geographical indications. It reveals the historical background of the formation of the legislation of Ukraine on intellectual property. The author studied the process of formation and development of legislation on the protection of rights to geographical indications, considered the key aspects of the normative regulation of rights to geographical indications in Ukraine taking into account the strategy for integration into the EU, analyzed the existing problems in the legislation, and studied the legal mechanisms, ways of implementing European standards for the protection of rights to geographical indications in the legislation of Ukraine.

Keywords: Ukraine, legislation, geographical indications, protection of rights, intellectual property, legal regulation, economic development, reform, agriculture, products.

Законодательство Украины об интеллектуальной собственности начало формироваться в первые годы независимости, хронологически опережая юридическое оформление многих институтов государственного суверенитета. Уже к концу 1993 года было принято 6 законов, регулирующих правовую охрану авторских и смежных прав нескольких видов объектов промышленной собственности, а также селекционных достижений. Особенность этих законов состояла в том, что они разрабатывались с «чистого листа» и «оглядкой» на качественно иное (советское) правосознание, при отсутствии опыта охраны объектов интеллектуальной собственности в условиях конкурентной экономики. В последующие десятилетия эти законы претерпели значительные изменения и дополнения.

Последующее развитие законодательства об интеллектуальной собственности Украины происходило в контексте вовлечения Украины в глобальный рынок интеллектуальной собственности, углубления сотрудничества с Всемирной организацией интеллектуальной собственности (далее - ВОИС) и продолжительных (с 1995 года) переговоров о присоединении страны к Всемирной торговой организации.

УССР была одной из двух союзных республик, которые наряду с СССР с 1970 года являлись членами ВОИС. Благодаря этому УССР была участницей ряда международных соглашений в сфере интеллектуальной собственности, разработанных под эгидой ВОИС в последующие 20 лет. После обретения независимости Украина подтвердила правопреемство в отношении международных обязательств УССР в сфере интеллектуальной собственности, а также присоединилась к новым соглашениям, в том числе в сфере охраны прав на географические указания.

Важной вехой в развитии законодательства Украины об охране прав на географические указания стало принятие в середине 1999 года Закона «Об охране прав на указание происхождения товаров», который регулировал порядок, условия и сроки охраны указаний происхождения товаров. Впервые в Украине

на законодательном уровне было введено понятие «квалифицированное указание происхождения товара», которое охватывало название места происхождения товара и географическое указание происхождения товара. Однако в целом этот закон характеризовался как внутренними противоречиями, так и несоответствием ряду положений Гражданского кодекса Украины, а также Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности и Лиссабонского соглашения об охране наименования происхождения товаров и их международной регистрации.

Наибольшее влияние на развитие законодательства Украины о географических указаниях в 2000-х годах оказал евроинтеграционный вектор внешней политики страны, направленный на сближение с Европейским Союзом (далее - ЕС).

ЕС является одним из крупнейших в мире экспортеров продуктов питания и алкогольных напитков. Значительную часть аграрной продукции, произведенной в странах-членах ЕС, составляют продукты питания и алкогольные напитки с защищенными географическими указаниями, а также гарантированные традиционные продукты.

Права на географические указания являются одним из ключевых экономических активов ЕС и частью общеевропейской системы прав интеллектуальной собственности. Согласно оценке экспертов на предприятиях, производящих товары с защищенными географическими указаниями, создано более 400,000 рабочих мест, и они вносят более 20 млрд. евро в ВВП ЕС. Годовая стоимость продаж товаров с защищенными географическими указаниями составляет 74,76 млрд. евро в год, пятая часть указанной суммы является результатом экспорта за пределы ЕС [1].

В условиях глобальной экономической конкуренции ЕС уделяет значительное внимание охране средств индивидуализации товаров европейских товаропроизводителей, в том числе охране прав на географические указания. В рамках ЕС создан единый механизм регистрации, использования и охраны прав на

географические указания продуктов питания и алкогольных напитков, которые не зависят от особенностей правового регулирования этой сферы в отдельных странах-членах ЕС.

Правовая охрана средств индивидуализации субъектов хозяйствования, товаров и услуг занимает важное место в отношениях Украины с ЕС, а ее значимость подчеркнута во всех правовых актах, которыми оформлены каждый из этапов двусторонних отношений.

Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Украиной и Европейским сообществом и их государствами-членами (далее - СПС), действовавшее с 01.03.1998 года по 01.09.2017 года, содержало Раздел VI «Конкуренция, защита интеллектуальной, промышленной и коммерческой собственности и сотрудничество в сфере законодательства». Вопросы интеллектуальной собственности регламентировались также отдельными нормами других разделов СПС. СПС регулировали не только прикладные вопросы, но и доктринальные вопросы, в частности, в совместной декларации относительно статьи 50 сторонами было определено, что англоязычному термину «*intellectual, industrial and commercial property*» в национальном законодательстве будет соответствовать термин «интеллектуальная собственность».

Стратегия интеграции Украины в ЕС, утвержденная Указом Президента Украины №615/98 (действовала с 11.06.1998 года по 07.07.2015 год), предусматривала комплекс мер по сближению законодательств Украины и ЕС. Среди мероприятий постепенного приведения правовой системы Украины в соответствие с европейскими стандартами значительное место было отведено реформированию законодательства об интеллектуальной собственности

Программа интеграции Украины в ЕС, одобренная Указом Президента Украины № 1072/2000 (действовала с 14.09.2000 года до 07.07.2015 года), устанавливала краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные приоритеты, а также конкретные организационные мероприятия по реформированию различных сфер общественной жизни и определяла важнейшие направления адаптации законодательства Украины к законодательству ЕС, в частности раздел 6.1.3. «Защита прав интеллектуальной собственности» предусматривал ревизию и обновление украинского законодательства в сфере интеллектуальной собственности.

В 2004 году Верховная Рада Украины (далее - ВРУ) на законодательном уровне утвердила Общегосударственную программу адаптации законодательства Украины к законодательству ЕС (действует до настоящего времени). Приложение к ней содержит перечень актов законодательства Украины и *acquis* ЕС в при-

оритетных сферах адаптации. Значительную часть этого перечня составляют акты в области охраны прав интеллектуальной собственности (Раздел 5), а также рекомендации по совершенствованию защиты прав интеллектуальной собственности, в частности, создание эффективных механизмов защиты прав и совершенствование процессуальных процедур.

План действий «Украина — ЕС», одобренный в 2005 году Кабинетом Министров Украины (далее - КМУ) и Советом по вопросам сотрудничества между Украиной и ЕС, содержал отдельную часть «Права интеллектуальной и промышленной собственности» и определял обеспечение охраны прав интеллектуальной и промышленной собственности на уровне стандартов ЕС одной из ключевых сфер реформирования в Украине.

Подготовка к подписанию Соглашения об ассоциации между Украиной, с одной стороны, и ЕС, Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами - с другой стороны (далее - Соглашение об ассоциации) придала значительный импульс для новелизации украинского законодательства в сфере интеллектуальной собственности.

Соглашение об ассоциации предусматривает создание углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли между Украиной и ЕС. Одним из условий открытия рынка ЕС для украинских товаропроизводителей является гармонизация законодательства Украины и ЕС в сферах прямо или косвенно связанных с торговлей, в частности, в сфере охраны прав на географические указания. В связи с этим Украина обязалась прекратить использование украинскими товаропроизводителями около 3000 географических указаний, права на которые принадлежат товаропроизводителям из стран-членов ЕС [2]. Перечень таких географических указаний содержится в Приложении XXII-C, XXII-D к Соглашению об ассоциации.

Вместе с тем Подраздел 3 «Географические указания» Соглашения об ассоциации устанавливает переходный период для использования географических указаний для обозначения продуктов, производимых в Украине. В отношении отдельных географических указаний этот период достигает 10 лет.

Вступление в силу Соглашения об ассоциации повлекло разработку КМУ Плана мероприятий по выполнению Соглашения об ассоциации, который был утвержден Постановлением от 25.10.2017 года №1106 (далее - План мероприятий). Он состоит из 1943 пунктов, 7 из которых предусматривали организационно-правовые меры, направленные на гармонизацию законодательства относительно прав на географические указания Украины и ЕС и

создание государственного реестра географических указаний.

На основе Плана мероприятий в начале 2018 года КМУ совместно с ВРУ разработали и одобрили «Дорожную карту законодательного обеспечения выполнения Соглашения об ассоциации между Украиной, с одной стороны, и ЕС, Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами - с другой стороны, 2018-2019 годы» (далее - Дорожная карта) их 57 законопроектов, которые находятся на разных стадиях обработки в парламентских комитетах (как правительственных, так и депутатских, направленные на имплементацию норм права ЕС). В документе подчеркивалась необходимость разработки нового специального закона о географических указаниях.

На момент принятия Дорожной карты охрана прав на географические указания обеспечивалась Законом Украины «Об охране прав на указание происхождения товаров» от 16.06.1999 года. Реализация Плана мероприятий и Дорожной карты способствовала внесению изменений в Гражданский кодекс Украины и Хозяйственный кодекс Украины, а также в Закон Украины «Об охране прав на указание происхождения товаров». Последний претерпел наибольшие изменения: он стал называться «О правовой охране географических указаний» и фактически был изложен в новой редакции, вступившей в силу 01.01.2020 года.

Благодаря этому комплексу изменений состоялась имплементация европейских стандартов охраны прав на географические указания в законодательство Украины и унификация его тезауруса; была определена компетенция органов государственной власти относительно регистрации прав на географические указания; создан Государственный реестр Украины названий мест происхождения и географических указаний происхождения товаров и прав на использование зарегистрированных квалифицированных указаний происхождения товаров.

Значимую роль в современном механизме охраны прав на географические указания играют нормы Таможенного кодекса Украины (Раздел II Страна происхождения товара и Раздел XIV содействие защите прав интеллектуальной собственности при перемещении товаров через таможенную границу Украины). В соответствии с ними в Украине ведется таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности. Реестр является важным инструментом выявления контрафактной и пиратской продукции, на основании данных которого может быть установлено и запрещено перемещение через таможенную границу Украины товаров, импорт и экспорт которых

осуществляется с нарушением прав интеллектуальной собственности, в том числе на географические указания.

Внедрению таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности предшествовало внесение изменений в Таможенный кодекс Украины относительно процедуры защиты прав интеллектуальной собственности на таможенной границе, которые вступили в силу в ноябре 2019 года. Эти изменения были разработаны в рамках интеграционного пакета Украина - ЕС.

Особую роль в имплементации европейских стандартов охраны прав на географические указания в украинское законодательство играет проект международной технической помощи «Поддержка развития системы географических указаний в Украине», финансировался ЕС (далее - Проект). Цель Проекта - создание украинской системы географических указаний для вин, ароматизированных вин, спиртных напитков и сельскохозяйственных продуктов и продуктов питания согласно стандартам ЕС. Проект состоит из четырех компонентов: приближение украинского законодательства к европейскому; ребрендинг; регистрация украинских географических указаний; развитие сельских территорий, связанных с географическими указаниями.

В начале 2018 г. на основе рекомендаций Проекта Министерство развития экономики, торговли и сельского хозяйства Украины определило перечень из 9 приоритетных украинских продуктов для регистрации их географических указаний в соответствии с европейской схемой качества PDO (вина «Шабэг» и «Яплуг», сыры «Гуцульська овеча бриндзя» и «Гуцульська коров'яча бриндзя», «Херсонський кавун», «Мелітопольська черешня») и европейской схемой качества PGI (вина «Закарпаття» и «Білгород-Дністровський», «Закарпатський мед»).

Первое украинское географическое указание, которое отвечает европейским требованиям регистрации и имеет право на признание в ЕС - сыр «Гуцульська овеча бриндзя», было зарегистрировано 11 ноября 2019 года. Подготовка к процедуре и сама процедура регистрации продолжались около двух лет.[3]

С целью дальнейшей гармонизации законодательства Украины об охране прав на географические указания с правом ЕС в части соблюдения правил защиты географических указаний для сельскохозяйственной продукции и продуктов питания с участием экспертов Проекта в течение 2020 года были разработаны законопроекты «Об особенностях правовой охраны географических указаний, традиционных гарантированных особенностей, защиту

прав и применение схем качества для сельскохозяйственной продукции и пищевых продуктов» и «О географических указаниях спиртных напитков».

В настоящее время оба законопроекта проходят общественное обсуждение.

Анализируя предпосылки, состояние и тенденции развития законодательства Украины об охране прав на географические указания, можно сделать следующие выводы:

1. На современном этапе международные, региональные и национальные механизмы охраны прав на географические указания дополняют друг друга и работают параллельно. Вместе с тем наблюдается постепенное слияние суверенитетов национальных государств в сфере охраны прав на географические указани-

зания, что в отдаленной перспективе может привести к исчезновению соответствующего института в национальных законодательствах.

2. Соотношение норм права ЕС об охране прав на географические указания и норм украинского законодательства свидетельствует о том, что законодательство ЕС различными способами влияет на развитие соответствующего правового поля в Украине. Во-первых, источники права ЕС, включая судебные решения, могут непосредственно применяться к соответствующим правоотношениям, участниками которых являются украинские товаропроизводители. Во-вторых, нормы права ЕС об охране прав на географические указания определяют направления развития национального законодательства Украины в данной сфере.

Примечания и список использованных источников:

1. Study on economic value of EU quality schemes, geographical indications (GIs) and traditional specialities guaranteed (TSGs). European Commission survey (September 2019) [Электронный ресурс] – Режим доступа URL: <https://op.europa.eu/en/publication/73ad3872-6ce3-11eb-aeb5-01aa75ed71a1/language-en>.
2. Економічна складова Угоди про асоціацію між Україною та ЄС : наслідки для бізнесу, населення та державного управління. Звітпідготвлений у рамках проекту «Економічний компонент Угоди про асоціацію між Україною та ЄС: професійний аналіз та публічна дискусія». – [Електронний ресурс] – Режим доступа URL: <https://www.eurointegration.com.ua/files/a/2/a2732el-economic-ied.pdf>.
3. Без шампанського, але з бриндзєю: як українські продукти перетворити на унікальні бренди // Інформаційна агенція «Дивись.info». – [Електронний документ] – Режим доступа URL: <https://dyvys.mfo/2020/01/15/bez-shampanskogo-ale-z-bryndzeyu-yak-ukrayinski-produkty-peretvoryty-na-unikalni-brendy/>.

References:

1. Study on economic value of EU quality schemes, geographical indications (GIs) and traditional specialities guaranteed (TSGs). European Commission survey (September 2019) [Elektronny resurs] – Rezhim dostupa URL: <https://op.europa.eu/en/publication/73ad3872-6ce3-11eb-aeb5-01aa75ed71a1/language-en>.
2. Ekonomichna skladova Ugodi pro asotsiatsiyu mizh Ukrainoyu ta Є S: naslidki dlya biznesu, naseleण्या ta derzhavnogo upravlinnya. Zvitpidgotvleny u ramkakh proyektu «Ekonomichny komponent Ugodi pro asotsiatsiyu mizh Ukrainoyu ta ЄS: profesiyny analiz ta publichna diskusiya». – [Elektronny resurs] – Rezhim dostupa URL: <https://www.eurointegration.com.ua/files/a/2/a2732el-economic-ied.pdf>.
3. Bez shampanskogo, ale z brindzeyu: yak ukraiński produkty peretvoriti na unikalni brendi // Informatsiynaagentsiya «Divis.info». – [Elektronny dokument] – Rezhim dostupa URL: <https://dyvys.mfo/2020/01/15/bez-shampanskogo-ale-z-bryndzeyu-yak-ukrayinski-produkty-peretvoryty-na-unikalni-brendy/>.