

4. «What are the differences between a peace bond and a restraining order?». BC Ministry of Attorney General. Archived from the original on June 16, 2002. // <https://stepstojustice.ca/questions/abuse-and-family-violence/what-difference-between-restraining-order-and-peace-bond/> (по состоянию на 23.08.2021 г.).
5. Rustamov A.A. Sravnitelno-pravovoiy analiz zapreta opredelennykh deystviy po ugovovno-protsessualnom zakonodatelstve Rossiyskoy Federatsii stran anglosaksonskoy pravovoy sistemy // *Academy*. – №. 4 (43), – 2019. – S. 72-74.
6. Washington State Legislative Web Services // <https://app.leg.wa.gov/RCW/default.aspx?cite=7.92.100> (по состоянию на 23.08.2021 г.).
7. Merriam-Webster's Dictionary of Law Springfield // Mass.: Merriam-Webster, 1996. – 634 p.
8. Häkkänen, H., Hagelstam, C., & Santtila, P. Stalking actions, prior offender-victim relationships and issuing of restraining orders in a Finnish sample of stalkers // *Legal and Criminological Psychology*. – 2003. – №. 8(2). – P. 189-206. doi:10.1348/135532503322362960.

УДК 340.143

DOI: 10.54649/2077-9860-2021-3-80-84

Е.Б. Балқасым¹

¹Каспийский общественный университет,

Республика Казахстан, г. Алматы

E-mail: ernar.balkasym@mail.ru

ПРАВОВОЙ СТАТУС ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Аннотация

Необходимость создания государственной службы и ее правового регулирования обусловлена самим существованием государства с его задачами и функциями, а также потребностью в организации кадрового потенциала государственных органов. Именно служащие действуют как персонал в многочисленных структурах государственных органов, учреждений и организаций, внутри институтов управляющей и управляемой систем; именно их компетентность определяет реальное использование возможностей управления с целью установления требуемого правового порядка в государстве и обществе. Государственные служащие обладают полным объемом конституционных прав личности и гражданина РК, а также несут обязанности перед обществом наравне со всеми правами и свободами, а также несут обязанности перед обществом наравне со всеми гражданами. Ограничения служащего в правах могут иметь место в соответствии с законом о государственной службе, в связи с обеспечением надлежащего выполнения служащими своих служебных полномочий.

Целью является выявление пробелов и противоречий в понятии «правовой статус» государственного служащего по законодательству РК.

В исследовании использовались такие общенаучные, общелогические, частно-научные методы познания процессов и явлений, как сравнительно-правовой, формально-логический, формально-юридический, социологический, статистический и др.

Ключевые слова: государство, государственные служащие, государственная служба, должностное лицо, служебная этика государственных служащих.

Е.Б. Балқасым¹

**¹Каспий қоғамдық университеті,
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.
E-mail: ernar.balkasym@mail.ru**

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ЗАҢНАМАСЫ БОЙЫНША
МЕМЛЕКЕТТІК ҚЫЗМЕТШІНІҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘРТЕБЕСІ**

Аңдатпа

Мемлекеттік қызметті құру және оны құқықтық реттеу қажеттілігі мемлекеттің өзінің міндеттері мен функцияларымен, сондай-ақ мемлекеттік органдардың кадрлық әлеуетін ұйымдастыруға қажеттілігімен байланысты. Бұл мемлекеттік органдардың, мекемелер мен ұйымдардың көптеген құрылымдарында, басқару және басқару жүйелерінің институттарында персонал ретінде әрекет ететін қызметкерлер; бұл мемлекет пен қоғамда талап етілетін құқықтық тәртіпті орнату үшін басқару мүмкіндіктерін нақты пайдалануды анықтайтын олардың құзыреттілігі. Мемлекеттік қызметшілер жеке тұлғаның және Қазақстан Республикасы азаматының конституциялық құқықтарының толық көлеміне ие, сондай-ақ қоғам алдында барлық құқықтар мен бостандықтармен тең міндеттерді атқарады, сондай-ақ қоғам алдында барлық азаматтармен тең міндеттерді атқарады. Қызметшілердің өз қызметтік өкілеттіктерін тиісінше орындауын қамтамасыз етуге байланысты қызметшінің құқықтарын шектеу «Мемлекеттік қызмет туралы» Заңға сәйкес орын алуы мүмкін.

Ғылыми мақаланың мақсаты ҚР заңнамасы бойынша мемлекеттік қызметшінің «құқықтық мәртебесі» ұғымындағы олқылықтар мен қайшылықтарды анықтау.

Зерттеуде процестер мен құбылыстарды танудың салыстырмалы құқықтық, формальды-логикалық, формальды-құқықтық, социологиялық, статистикалық және т. б. сияқты жалпы ғылыми, жалпы логикалық, жеке ғылыми әдістері қолданылды.

Түйінді сөздер: мемлекет, мемлекеттік қызметшілер, мемлекеттік қызмет, лауазымды адам, мемлекеттік қызметшілердің қызметтік этикасы.

Y.B. Balkasym ¹

¹CaspianPublic University,
The Republic of Kazakhstan, Almaty
E-mail: ernar.balkasym@mail.ru

LEGAL STATUS OF CIVIL SERVANT UNDER THE LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Annotation

The need to create a civil service and its legal regulation is due to the very existence of the state with its tasks and functions, as well as the need to organize the personnel potential of state bodies. It is the employees who act as personnel in numerous structures of state bodies, institutions and organizations, within the institutions of the managing and managed systems; it is their competence that determines the actual use of management capabilities in order to establish the required legal order in the state and society. Civil servants have the full scope of the constitutional rights of an individual and a citizen of the Republic of Kazakhstan, and also bear obligations to society on an equal basis with all rights and freedoms, and also bear obligations to society on an equal basis with all citizens. Restrictions on an employee's rights can only take place by law on public service, in connection with ensuring the proper performance by employees of their official powers.

The purpose of the scientific article. Identification of gaps and contradictions in the concept of "legal status" of a civil servant under the legislation of the Republic of Kazakhstan.

The study used such general scientific, general logical, private scientific **methods** of cognition of processes and phenomena as comparative legal, formal logical, formal legal, sociological, statistical, etc.

Key words: state, civil servants, civil service, official, official ethics of civil servants.

На сегодня важные направления реформирования государственного управления и организации государственной службы стали улучшение системы найма, подготовки и продвижения кадров, создание и поддержание высокой репутации государственной службы, усиление принципов меритократии и конкуренции, прозрачности, подотчетности обществу и государству, служения народу.

Задачи государства нацелены на достижение новых результатов в сфере развития государственности и казахстанской демократии и формирования кадрового потенциала, адаптированного к новым экономическим условиям.

Законодательство предусматривает особенности правового статуса государственных служащих, поэтому существуют определенные категории должностей, закрепленные в

реестрах должностей административных и политических государственных служащих. В соответствии со статьей 255 Трудового кодекса Республики Казахстан, труд государственных служащих регулируется Трудовым кодексом с особенностями, предусмотренными законами Республики Казахстан и иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан, устанавливающими особые условия и порядок поступления на службу, ее прохождения и прекращения, особые условия труда, условия оплаты труда, а также дополнительные льготы, преимущества и ограничения [1].

В соответствии с п.1 статьи 1 Конституции Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы. Смысл данной нормы Конституции заключается в том, что Республика Казахстан в лице законодательной, исполнительной и судебной властей признает своей главной обязанностью признание и защиту прав и свобод человека.

Указанная норма Конституции РК определяет, что все нормативные правовые акты, регулирующие сферу государственной службы, должны исходить из той основы, что государственные служащие обязаны в своей деятельности подтверждать приверженность высшим ценностям, установленным в п.1 статьи 1 Конституции РК. Реализация данной нормы Конституции находит свое воплощение в положениях Закона РК от 23 ноября 2015 года № 416-V «О государственной службе Республики Казахстан», в частности, в его статье 4, где установлен приоритет прав, свобод и законных интересов граждан перед интересами государства [2].

Государственный служащий не должен отождествлять понятия права и закона, но не может противопоставлять их. Он обязан руководствоваться соображением о том, что закон в правовом государстве является правовым, справедливым, подлежащим неукоснительному исполнению. В этой связи государственный служащий должен знать основы толкования правовых предписаний, быть осведомленным, что право представляет собой огромную ценность в сфере общественных отношений и для того, чтобы раскрыть его потенциал, необходимо уяснить цель издания тех или иных правовых норм, установить сферу действия, использовать закон для защиты прав, свобод и

законных интересов личности [3].

Все указанные нормативные правовые акты регламентируют требования к профессиональным и нравственным качествам государственных служащих и являются основой в формировании и укреплении их правовой культуры.

Таким образом, на формирование и укрепление правового профессионального статуса государственного служащего влияет целый комплекс социальных нормативов и явлений, в первую очередь ценности и общественные регуляторы, господствующие в обществе и влияющие на стили поведения, образ мышления, коммуникативное общение, соответствующие мировоззренческие установки действующих и будущих государственных служащих.

Правовая ответственность государственных служащих, равно как и подобный вид ответственности любого иного лица является имущественной и носит компенсационный характер. В силу нормативности регулирования данного правового института и отсутствия каких-либо особенностей, характерных лишь для государственной службы, в рамках вопросов совершенствования норм национального законодательства прямо или опосредствованно влияющих на повышение профессиональной правовой культуры государственных служащих, гражданско-правовая ответственность не представляет большого интереса – в отличие от дисциплинарной, административной и уголовной [3].

Рассматривая дисциплинарную ответственность государственного служащего, следует обратиться к пункту первому статьи 44 Закона РК «О государственной службе Республики Казахстан», где определяется понятие дисциплинарного проступка, то есть деяния, за которое государственный служащий может быть привлечен к дисциплинарной ответственности. Дисциплинарный проступок государственного служащего – противоправное, виновное неисполнение или ненадлежащее исполнение государственным служащим возложенных на него обязанностей, превышение должностных полномочий, нарушение служебной дисциплины и служебной этики, а равно несоблюдение установленных законами Республики Казахстан ограничений, связанных с пребыванием на государственной службе. Исходя из данного определения можно прийти к выводу, что основаниями к привлечению государственного служащего к дисциплинарной ответственности являются:

- виновное неисполнение или ненадлежащее исполнение государственным служащим возложенных на него обязанностей;

- превышение должностных полномочий;

- нарушение служебной дисциплины и служебной этики;

- несоблюдение установленных законами Республики Казахстан ограничений, связанных с пребыванием на государственной службе [4].

Анализируя вышеперечисленные положения, следует принимать во внимание статью 10 Закона РК «О государственной службе Республики Казахстан», определяющую перечень обязанностей государственных служащих. Любое из деяний, влекущих дисциплинарную ответственность, основано на неисполнении государственным служащим той или иной обязанности, предусмотренной статьей 10. Так, например, несоблюдение установленных законами Республики Казахстан ограничений, связанных с пребыванием на государственной службе, может выражаться в нарушении пунктов 2), 5), 7), 10), 11), и 12) статьи 10 Закона РК «О государственной службе Республики Казахстан» [2].

Государственный служащий обязан:

- обеспечивать соблюдение и защиту прав, свобод и законных интересов граждан и юридических лиц, рассматривать в порядке и сроки, установленные законодательством Республики Казахстан, их обращения и принимать по ним необходимые меры (пункт 3) статьи 10 Закона РК «О государственной службе Республики Казахстан»);

- не разглашать получаемые при исполнении должностных полномочий сведения, затрагивающие личную жизнь, честь и достоинство граждан, и не требовать от них предоставления такой информации, за исключением случаев, предусмотренных законами Республики Казахстан (пункт 11) статьи 10 Закона РК «О государственной службе Республики Казахстан»).

Если первая обязанность, за исключением соблюдения порядка и срока рассмотрения обращений, содержит в себе чрезвычайно широкий спектр обязательств, прямо пропорциональный количеству прав, свобод и законных интересов граждан и юридических лиц, то обязанность, предусмотренная пунктом 11) статьи 10 Закона РК «О государственной службе Республики Казахстан» более точно определяет обязательства государственных

служащих, подлежащие соблюдению. Поэтому предлагается проследить степень закрепления в действующем законодательстве предупреждения и профилактики совершения деяний, влекущих дисциплинарную ответственность, именно на примере пункта 11) статьи 10 [2].

Действующее законодательство Республики Казахстан предусматривает административную и уголовную ответственность, за нарушение, среди прочего, пункта 11 статьи 10 Закона РК «О государственной службе Республики Казахстан». То есть за разглашение получаемых при исполнении должностных полномочий сведений, затрагивающих личную жизнь, честь и достоинство граждан, если такое разглашение содержит в себе признаки соответствующего правонарушения, виновное лицо понесет административную или уголовную ответственность. Однако, какие последствия наступят в случае разглашения таких сведений, если деяние не содержит в себе признаков административного или уголовного правонарушения? Какую ответственность понесёт государственный служащий? Аналогичный вопрос касается и не обеспечение соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов граждан и юридических лиц: какую ответственность понесёт государственный служащий, если его виновные действия или бездействие не подлежат наказанию в административном и уголовном порядке?

Для целей повышения профессиональной правовой культуры государственных служащих, среди прочего, существуют нормативные требования, устанавливающие различные цензы к кандидатам на занятие государственных должностей. Характерным примером являются условия поступления на государственную службу, предусмотренные пунктом 3 статьи 16 Закона РК «О государственной службе Республики Казахстан». Указанная норма предусматривает 15 различных обстоятельств, при которых гражданин не может быть принят на государственную службу [2].

Таким образом, результативность государственного управления, создание условий для достижения целей социально-экономического развития нашей страны в значительной степени зависят от качества государственной гражданской службы, ее способности привлекать и удерживать талантливые и квалифицированные кадры, мотивированные на эффективное исполнение своих служебных обязанностей.

Список использованных источников:

1. Трудовой Кодекс РК с изменениями и дополнениями от 06.04.2016г. - Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38910832
2. Закон РК «О государственной службе Республики Казахстан» от 23 ноября 2015 года № 416-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.07.2021 г.) https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36786682
3. Жумагулов Д. М. Правовая культура государственных служащих: существенные характеристики // Материалы международной конференции. Пенза, 2020.
4. Бережкова Н.Ф. Правовое регулирование государственной службы. Этические нормы и присяга. – М., 2020.

References:

1. The Labor Code of the Republic of Kazakhstan with amendments and additions dated 06.04.2016 - - Access mode: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38910832
2. The Law of the Republic of Kazakhstan "On the Civil Service of the Republic of Kazakhstan" dated November 23, 2015 No. 416-V (with amendments and additions as of 01.07.2021) https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36786682
3. Zhumagulov D. M. Legal culture of civil servants: essential characteristics // Materials of the international conference. Penza, 2020.
4. Berezhkova N.F. Legal regulation of public service. Ethical norms and the oath. – M., 2020.

ӘОЖ 340.141

DOI: 10.54649/2077-9860-2021-3-84-89

А.Ж. Джумадилаева¹**¹Каспий қоғамдық университеті,
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.
E-mail: a_berdikulova_1989@mail.ru**

ҚАЗАҚСТАНДЫҚ ҚОҒАМНЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ САНАСЫН ДАМУ ТУ ПЕРСПЕКТИВАЛАРЫ

Аңдатпа

Мақалада қазақстандық қоғамның құқықтық санасын дамытудың өзекті мәселелері қарастырылады. Автор құқықтық мемлекеттің қалыптасуы жағдайында қоғам мүшелерінің құқықтық санасының деңгейін арттыру мәселесі ерекше өткір тұратындығына назар аударып, «қоғамдық пікір» түсінігіне назар аударады, соның ішінде қоғамдық пікірдің бес маңызды тұсын зерттеп көрсетеді. Зерттеу нәтижесінде қазақстандық қоғамның құқықтық сананы көтеруге қатысты өз ұсынымдарын ұсынады.

Түйінді сөздер: құқық, құқықтық сана, мемлекет және құқық теориясы, заң, құқықтық норма, мемлекеттік басқару органдары, заң шығару, құқықтық мәдениет.

А.Ж. Джумадилаева¹**¹Каспийский общественный университет,
Республика Казахстан, г. Алматы
E-mail: a_berdikulova_1989@mail.ru**

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПРАВОСОЗНАНИЯ КАЗАХСТАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Аннотация

В статье рассматриваются актуальные вопросы развития правосознания казахстанского общества. Автор обращает внимание на понятие «общественное мнение», включая изучение пяти