

УДК 347:796

DOI: 10.54649/2077-9860-2020-4-91-96

А.Б. Самат¹**¹Каспийский общественный университет,****Республика Казахстан, г. Алматы****E-mail: samat2608@bk.ru**

ПОНЯТИЕ СПОРТИВНОГО ПРАВА. ПРЕДМЕТ И МЕТОД СПОРТИВНОГО ПРАВА

Аннотация

Спорт – одна из важнейших сфер общественной жизни. Общество занимается спортом ради поддержания здоровья, дисциплины и повышения трудоспособности населения. Также спорт всегда являлся показателем государственной «мощи», индикатором социального уровня государства, уровня развития нации и также обороноспособности страны. Год от года растёт количество спортсменов, как любителей, так и профессионалов. Так как спортивные мероприятия привлекают значительное внимание людей, в развитие спорта вкладываются средства государственного бюджета и спонсоров. В свою очередь, бюджетное финансирование спорта повышает требования общества и государства к организации спортивных мероприятий, деятельности их участников. В связи с этим необходимо эффективное и четкое правовое регулирование в сфере спорта.

Актуальность статьи заключается в том, что на сегодняшний день для совершенствования казахстанского законодательства необходимо развитие исследований комплексных отраслей права, авторы пытаются определить место того или иного комплекса правовых норм, которые регулируют отношения в важнейших областях жизни общества, но при этом не рассматриваются как самостоятельные отрасли права.

В настоящей статье автор рассматривает спортивное право, как комплексную отрасль права с присущими ей методами регулирования.

Ключевые слова: спортивное право, предмет спортивного права, метод спортивного права, физическая культура, профессиональный спорт.

А.Б. Самат¹

¹Каспий қоғамдық университеті,
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.
E-mail: samat2608@bk.ru

СПОРТ ҚҰҚЫҒЫНЫҢ ТҰЖЫРЫМДАМАСЫ. СПОРТ ҚҰҚЫҒЫНЫҢ ПӘНІ МЕН ӘДІСІ

Аңдатпа

Спорт - қоғамдық өмірдің маңызды салаларының бірі. Қоғам денсаулықты сақтау, тәртіпті сақтау және халықтың жұмыс қабілеттілігін арттыру мақсатында спортпен айналысады. Сондай-ақ, спорт әрдайым мемлекеттік «күштің» индикаторы, мемлекеттің әлеуметтік деңгейінің, ұлттың даму деңгейінің, сондай-ақ елдің қорғаныс қабілеттілігінің индикаторы болды. Спортшылар саны - әуесқойлар да, кәсіпқойлар да жылдан-жылға көбейіп келеді. Спорттық шаралар адамдардың назарын аударғандықтан, спортты дамытуға мемлекеттік бюджеттен және демеушілерден қаражат салынады. Өз кезегінде спортты бюджеттік қаржыландыру қоғам мен мемлекеттің спорттық іс-шараларды ұйымдастыруға, оларға қатысушылардың қызметіне қойылатын талаптарын жоғарылатады. Осыған байланысты спорт саласындағы тиімді және нақты құқықтық реттеу қажет.

Мақаланың өзектілігі мынада: бүгінгі күні қазақстандық заңнаманы жетілдіру үшін құқықтың күрделі салалары бойынша зерттеулерді дамыту қажет, авторлар қатынастарды реттейтін сол немесе басқа құқықтық нормалардың орнын анықтауға тырысуда. Қоғамның маңызды салаларында, бірақ сонымен бірге тәуелсіз құқық салалары ретінде қарастырылмайды.

Бұл мақалада автор спорт құқығын өзіне тән реттеу әдістерімен күрделі құқық саласы ретінде қарастырады.

Түйінді сөздер: спорт құқығы, спорт құқығының пәні, спорт құқығының әдісі, дене шынықтыру, кәсіби спорт.

A.B. Samat¹

¹Caspian Public University,
the Republic of Kazakhstan, Almaty
E-mail: samat2608@bk.ru

SPORTS LAW CONCEPT. SUBJECT AND METHOD OF SPORTS LAW

Annotation

Sport is one of the most important spheres of social life. The society is engaged in sports for the sake of maintaining health, discipline and increasing the working capacity of the population. Also, sport has always been an indicator of state "power", an indicator of the social level of the state, the level of development of the nation and also the defense capability of the country. The number of athletes, both amateurs and professionals, is growing from year to year. Since sports events attract significant attention of people, funds from the state budget and sponsors are invested in the development of sports. In turn, the budgetary financing of sports increases the requirements of society and the state to the organization of sports events, the activities of their participants. In this regard, an effective and clear legal regulation in the field of sports is necessary.

The relevance of the article lies in the fact that today, in order to improve Kazakhstani legislation, it is necessary to develop research on complex branches of law, the authors are trying to determine the place of one or another set of legal norms that regulate relations in the most important areas of society, but at the same time are not considered as independent branches of law.

In this article, the author considers sports law as a complex branch of law with its inherent regulatory methods.

Key words: sports law, subject of sports law, method of sports law, physical culture, professional sports.

Вступление. Возрастание роли комплексного, то есть находящегося на стыке основных отраслей права, правового регулирования является одной из главных тенденций развития современного казахстанского законодательства. В научных изданиях последнего времени наблюдается интерес авторов к проблемам и закономерностям комплексного законодательного регулирования. Этот интерес присущ, прежде всего, тем исследователям, которые повседневно сталкиваются с комплексными образованиями системы законодательства, структура которой в современных условиях значительно меняется. Примерами могут служить работы, целью которых является определение места в современной системе права массивов правовых норм, регулирующих отношения в важнейших сферах общественной жизни, как правило, не рассматривавшихся ранее в качестве самостоятельных отраслей права и законодательства – военного, информационного, медицинского, образовательного, транспортного права и др.

Спорт – одна из важнейших сфер общественной жизни. Он ценен как сам по себе, так и в качестве одной из основ сохранения и укрепления здоровья населения, средства повышения жизнестойкости, оптимизма, трудоспособности людей. Спортивные достижения граждан конкретного государства всегда считались индикатором его мощи, достоинств социальной системы, уровня развития и оборонного потенциала страны в целом. С каждым годом в мире растёт число спортсменов, как «любителей», так и «профессионалов». Спортивные соревнования привлекают внимание всё большего числа людей, в спорт вкладываются огромные материальные и денежные ресурсы. Соответственно, повышаются требования к организации спортивных мероприятий, деятельности их участников, появляется потребность в более чётком правовом регулировании отношений в сфере спорта.

В современном обществе очень часто поднимается вопрос о спорте в целом. Почти все общество в мире связано со спортом в том или ином смысле данного слова. Кто-то занимается спортом на профессиональном уровне, другие занимаются физической культурой для поддержания своего здоровья, третьи просто поддерживают свою спортивную команду или спортсмена.

Мало кто задумывается, насколько тесно связана наша жизнь со спортом и физической

культурой. Если начать разбираться, то спорт связан с трудовым правом (спорт, как профессия), с финансовым правом (государственное обеспечение профессионального спорта), с медицинской сферой (медицинское обеспечение спортсменов) и т.д.

На сегодняшний день, когда говорят о понятии и содержании спортивного права, когда тема спортивного права весьма популярна (актуальна), необходимо опираться на концептуальные инструменты, которые уже сформировались в национальном праве.

Согласно общей теории права, основным и самым большим элементом системы права является отрасль, которая является совокупностью/системой правовых норм регулирующая определённый тип общественных отношений.

Доминантной позицией отрасли, как элемента в правовой системе, предопределяется тем, что именно отрасль отражает и регулирует самые важные, самостоятельные общественные отношения. Неотъемлемой частью отрасли признается правовой институт, который регулирует сравнительно небольшую и постоянную группу правовых норм, которые также регулируют определённый тип общественных отношений. Похожие институты могут сформировать свои подотрасли права.

Почти каждая отрасль имеет свой системообразующий нормативно-правовой акт, вокруг которого сформирована целая система данной отрасли. В сфере физической культуры и спорта Республики Казахстан, данным нормативно-правовым актом является Закон Республики Казахстан «О физической культуре и спорте» от 3 июля 2014 года [1].

В соответствии с преобладающим мнением в юриспруденции обычно различают базовые, специальные и комплексные отрасли права. Все нормативно-правовые акты изначально формируются базовыми отраслями (отрасли конституционного, гражданского, уголовного права), после переходят в специальные отрасли (земельное, финансовое право и т.д.) и в конце переходят в комплексные отрасли. Комплексная отрасль охарактеризована сочетанием разнородных институтов базовых и специальных отраслей. По мнению С.С. Алексева, «комплексные отрасли права – это такие общности правовых норм, которые реально объективировались в правовой системе и которые, не разрушая основной структуры права, существуют в виде вторичных образований» [2, С.258.].

Исходя из данного определения, в системе

казахстанского законодательства имеются образования комплексного характера, например, банковское, коммерческое, инвестиционное и т.д. Мы считаем, что и спортивное право, как комплексная отрасль права может занять свое место в указанной системе.

Причинами для градации права по отраслям являются метод и предмет правового регулирования. Предмет представляет собой общественные отношения, которые характеризуются своей однотипностью и регулируются нормами определенной отрасли права. Методом является способ регулирования воздействия на предмет, также специфические методы регулирования. Исходя из этого, образование отдельных отраслей права происходит не автоматически, а в результате отделения групп общественных отношений, представляющих предмет и формирование особого режима регулирования, являющегося методом правового регулирования. Следовательно, для необходимых условий отличия одной отрасли права от другой являются специфичный предмет и метод.

Предмет спортивного права.

Предмет правового регулирования отдельной отрасли права представляет собой отдельную группу общественных отношений, которая присуща только этой отрасли права.

Общепринято понимать спортивные отношения под предметом спортивного права. Но трактовки понятия и содержания спортивных отношений, составляющих предмет спортивного права, очень сильно разнятся.

По мнению И.М. Амирова под спортивными отношениями следует понимать «разновидность специфических общественных отношений, возникающих между участниками спортивных мероприятий (соревнований и тренировок) и урегулированных специальными нормативными актами (правила проведения спортивных мероприятий)» [3, С. 13].

Весьма широкую трактовку предмета спортивного права предлагает С.В. Алексеев. По его мнению, предметом спортивного права является «органический комплекс общественных отношений, возникающих в сфере физической культуры и спорта, в частности гражданских, трудовых и социального обеспечения, государственно-управленческих, финансовых и ресурсного обеспечения, предпринимательских, уголовно-правовых, в сфере спортивной медицины и охраны здоровья занимающихся

физкультурой и спортом, противодействию применения допинга, международных, а также процессуальных» [4, С. 121].

На наш взгляд, под пониманием предмета спортивного права необходимо остановиться на следующем. Предметом спортивного права являются отношения в области физической культуры и спорта (спортивные отношения), касающиеся организации физического воспитания, спортивной подготовки, проведения спортивных мероприятий; организации обеспечения физкультурно-спортивной деятельности и международного сотрудничества в сфере спорта; организации рассмотрения спортивных споров.

Упомянутые три группы спортивных отношений тесно связаны между собой, взаимозависимы друг от друга. Отношения по обеспечению физкультурно-спортивной деятельности и рассмотрению спортивных споров неизбежно возникнут в процессе деятельности по физическому воспитанию, спортивной подготовке, проведению спортивных мероприятий. В свою очередь эффективность последних возлежит на надлежащей организацией их обеспечения и своевременностью, и объективностью рассмотрения и разрешения споров между субъектами спортивных отношений. Связи между данными тремя группами отношений, характерны их внутренней природой и носят структурный характер. Также эти связи определяют целостность предмета спортивного права.

Таким образом, речь идёт о многообразии видов общественных отношений в рамках физической культуры и спорта, которые в целом нельзя отнести к предмету какой-либо из традиционных отраслей права. Несмотря на то, что разные типы общественных отношений в области физической культуры и спорта не представляют собой единого отношения, они тесно связаны друг с другом и могут рассматриваться как целостное образование. Исходя из данного определения, в системе казахстанского законодательства имеются образования комплексного характера, например, банковское, коммерческое, инвестиционное и т.д. Спортивное право вполне подходит под данное определение и должно занять свое место. Данные отрасли являются комплексными потому, что входящие в них нормы не связаны единым методом и механизмом регулирования. Так, нормы спортивного права можно совершенно четко распределить по таким основным отраслям права, как трудовое, гражданское,

предпринимательское, административное, финансовое, уголовное, международное, процессуальное [4, С. 128].

Как видно, речь идет о многообразии общественных отношений в сфере физической культуры и спорта, которые не могут быть отнесены, взятые в совокупности к предмету ни одной из традиционных отраслей права. Несмотря на то, что различные виды общественных отношений в сфере физической культуры и спорта не составляют единого отношения, они тесно взаимосвязаны друг с другом и могут рассматриваться в качестве целостного образования. В этом и состоит специфика спортивных отношений, как сложного комплекса различных типов общественных отношений в области физической культуры и спорте.

Будучи неотъемлемым, сложным и многогранным общественным явлением, сфера физической культуры и спорта обладает рядом существенных особенностей, отличающих ее от других сфер человеческой деятельности.

Метод спортивного права.

В юриспруденции существуют разные взгляды на метод правового регулирования. Поэтому некоторые ученые проводят различие между: общеправовыми методами (запреты, предписания, дозволения и др.), применяемые в том или ином сочетании во всех отраслях права; межотраслевыми (договорные, метод возмещения ущерба и др.), характерные для определенной группы отраслей, например, для отраслей хозяйственно-правового комплекса; отраслевыми. Поскольку каждую отрасль права следует характеризовать собственными, присущими только ей методами правового регулирования своего предмета; в юридической литературе они часто упоминаются как отраслевые методы. Они дополняют общеправовые и межотраслевые методы других отраслей права.

На сегодняшний день среди ученых-юристов отсутствует единство взглядов на содержание и специфику метода правового регулирования спортивного права.

А.В. Сердюков отметил, что для спортивного права характерны два метода регулирования – диспозитивный и императивный [5, С. 67].

А.В. Мелехин, анализируя проблемы правового регулирования спортивного права, отмечает три метода регулирования:

- предписание (возложение прямой юридической обязанности совершать те или иные

действия, в условиях предусмотренных правовой нормой);

- запрет (те же предписания, но «отрицательного» характера, а именно – возложение прямой юридической обязанности не совершать те или иные действия в условиях, предусмотренных правовой нормой, под угрозой применения мер дисциплинарного, административного, спортивного принуждения);

- дозволение (юридическое разрешение совершать в условиях, предусмотренных правовой нормой, те или иные действия, либо воздержаться от их совершения по своему усмотрению) [6, С. 51-52].

С.В. Алексеев походит к исследованию спортивно-правовых методов регулирования, с другой стороны. Справедливо указав, что «каждая отрасль права должна характеризоваться своими собственными, присущими только ей методами правового регулирования своего предмета; их в юридической литературе принято называть отраслевыми методами. Они дополняют общеправовые и межотраслевые методы, которыми обладают другие отрасли права» [4, С. 133]. С.В. Алексеев предложил детальный перечень спортивных отраслевых методов, состоящий из 20 пунктов. Однако значительная часть из предложенных методов характеризует цели и принципы правового регулирования спортивных отношений.

Вполне перспективным представляется подход С.А. Медведева к исследованию проблемы метода спортивного права с позиций сочетания государственного контроля за деятельностью физкультурно-спортивных организаций с их автономностью, а также в плане применения юридической ответственности за противоправные посягательства на спортивные отношения.

В спортивном праве императивный и диспозитивный методы правового регулирования трактуется двояким образом. Во-первых, они используются отдельно, как положено: императивный метод используется при закреплении обязанности участников спортивных правоотношений, установлении требований к субъектам и объектам физической культуры и спорта и при вводе запретов в области физической культуры и спорта. Диспозитивный метод при установлении вариантов дозволенного поведения субъектов спортивного права. Во-вторых, при определении полномочий субъектов спортивного права, в которых права не отделены от обязанностей, императивный и дис-

позитивный методы используются в неразрывном единстве, как идеальное сочетание, образуя целостный императивно-диспозитивный метод.

Для казахстанского спортивного права эффективнее будет остановиться на следующем понимании метода спортивного права. Согласно Н.В. Уваровой специфика метода спортивного права состоит в сочетании международно-правового регулирования и государственного нормирования спортивных отношений и иных отношений, производных от спортивных, с участием общественных спортивных объединений [7, С. 17]. Способы правового регулирования обусловлены единством и соотношением международно-правовых актов и национального законодательства в области физической культуры и спорта.

Одним из элементов данного метода является установление правового положения субъектов спортивных правоотношений, а также уровень их взаимосвязи и зависимости друг от друга. Применительно, к профессиональной спортивной деятельности действует известная юридическая конструкция – сочетание равенства подчинением спортсмена администрации спортивной организации, внутреннему режиму работы клуба, команды.

Заключение

Определив понятие и предмет казахстанского спортивного права, следует рассматривать его как молодую комплексную отрасль права Республики Казахстан. Спортивное право должно быть выделено в особую комплексную отрасль отечественного права прежде всего по такому признаку, как «спортивные отношения».

Спортивное право служит правовой формой выражения и закрепления политики государства и руководящих негосударственных спортивных организаций в области физической культуры и спорта как важного субъективного фактора формирования и развития этого комплексного правового образования.

В любом случае в настоящее время видно, что нормы спортивного права невозможно свести к отдельной основной отрасли права. Учесть все разнообразие физкультурно-спортивных отношений в пределах одной или двух отраслей невозможно.

По нашему мнению, в настоящее время можно вести речь о комплексном регулировании устойчивой группы общественных отношений, связанных с физической культурой и спортом.

Список использованных источников:

1. Закон Республики Казахстан «О физической культуре и спорте» от 3 июля 2014 года // "Казахстанская правда" от 10.07.2014 № 133 (27754); "Егемен Қазақстан" 10.07.2014 ж. № 133 (28357); Ведомости Парламента РК 2014 г., № 14, ст. 85
2. Алексеев С.С. Общая теория права. – Москва, 1981. – Т.1 – 360 с.
3. Амиров И.М. Правовое регулирование спортивно-технических отношений (вопросы теории и практики): Автореф. дисс...к.ю.н. – Краснодар, 2005. – 23 с.
4. Алексеев С.В. Спортивное право России. – Москва, 2015. – 666 с.
5. Сердюков А.В. Спортивное право, как отрасль законодательства. – Москва, 2010. – 233 с.
6. Мелехин А.В. Правовое регулирование физической культуры и спорта. – Москва, 2014. – 479 с.
7. Уварова Н.В. Организационно-правовые проблемы спорта в Республике Казахстан: Автореф. дисс...к.ю.н. – Алматы, 2005. – 26 с.

References:

1. Zakon Respubliki Kazakhstan «O fizicheskoy kulture i sporte» ot 3 iyulya 2014 goda // "Kazakhstanskaya pravda" ot 10.07.2014 № 133 (27754); "Egemen Qazaqstan" 10.07.2014 zh. № 133 (28357); Vedomosti Parlamenta RK 2014 g., № 14, st. 85
2. Alekseyev S.S. Obshchaya teoriya prava. – Moskva, 1981. – T.1 – 360 s.
3. Amirov I.M. Pravovoye regulirovaniye sportivno-tekhnicheskikh otnosheny (voprosy teorii i praktiki): Avtoref. diss...k.yu.n. – Krasnodar, 2005. – 23 s.
4. Alekseyev S.V. Sportivnoye pravo Rossii. – Moskva, 2015. – 666 s.
5. Serdyukov A.V. Sportivnoye pravo, kak otrasl zakonodatelstva. – Moskva, 2010. – 233 s.
6. Melekhin A.V. Pravovoye regulirovaniye fizicheskoy kultury i sporta. – Moskva, 2014. – 479 s.
7. Uvarova N.V. Organizatsionno-pravovyye problemy sporta v Respublike Kazakhstan: Avtoref. diss...k.yu.n. – Almaty, 2005. – 26 s.