

ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО И ПРОЦЕСС

УДК 346.26

DOI: 10.54649/2077-9860-2020-4-22-32

С.П. Мороз¹
¹ д.ю.н., профессор,
Каспийский общественный университет,
Республика Казахстан, г. Алматы
E-mail: spmoroz@list.ru

О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Казахстан. Уделяя внимание рассмотрению вопроса, каким образом менялись подходы законодателя к тому, какой субъект может быть отнесен к субъектам малого предпринимательства, а какой – к субъектам среднего или крупного предпринимательства и какие критерии использовать при этом, автор приводится перечень субъектов, отнесенных к данным категориям в настоящее время. Автором делается вывод, что согласно законодательной концепции, индивидуальные предприниматели могут быть, как субъектами малого, так и среднего предпринимательства, тогда как субъектами крупного предпринимательства могут быть только юридические лица, а также обращается особое внимание на то, что для субъектов микропредпринимательства и для субъектов крупного предпринимательства может применяться только один критерий, либо количественный, либо качественный, а для субъектов малого и среднего предпринимательства – количественный и качественный критерии применяются в совокупности. Рассмотрено также как одно из главных направлений Государственной программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса 2020» меры оказания поддержки бизнес-инициатив предпринимателей моногородов, малых городов и сельских населенных пунктов. Автором также отмечается, что в Казахстане в настоящее время нет специального государственного органа в сфере государственной поддержки малого предпринимательства, но есть множество различных органов и объединений, в функции которых входят вопросы развития предпринимательства в целом и делается вывод, что такой подход вряд ли будет способствовать развитию малого предпринимательства, которое без оказания мер государственной поддержки просто не сможет нормально функционировать и будет обречено на ликвидацию и прекращение деятельности.

Ключевые слова: предпринимательство, предприниматель, государственная поддержка, предприятие, индивидуальный предприниматель, бизнес-инициативы, государственный орган, объединение, экономика, инфраструктура, бизнес-инкубатор, самозанятость.

С.П. Мороз¹
¹ з.ғ.д., профессор,
Қаспий қоғамдық университеті,
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.
E-mail: spmoroz@list.ru

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ШАҒЫН ЖӘНЕ ОРТА
КӘСІПКЕРЛІКТІ МЕМЛЕКЕТТІК ҚОЛДАУ ТУРАЛЫ**

Аңдатпа

Мақалада Қазақстан Республикасындағы шағын және орта кәсіпкерлікті мемлекеттік қолдау мәселелері талқыланады. Заң шығарушының қандай субъектіні шағын кәсіпкерлікке жатқызуға болатындығын, ал қайсысын орта немесе ірі кәсіпкерлікке жатқызуға болатындығы және бұл жағдайда қандай санаттарын қолдану керек екендігі туралы заң шығарушының көзқарасы қалай өзгергендігі туралы мәселені қарастыруға назар аудара отырып, автор қазіргі уақытта осы аталған санаттарына кіретін субъектілер тізімін ұсынады. Автормен заңнамалық тұжырымдамаға сәйкес жеке кәсіпкерлер шағын және орта кәсіпкерлік субъектілері бола алады, ал ірі кәсіпкерлік субъектілері тек заңды тұлғалар бола алады, және микро кәсіпкерлік субъектілері үшін және ірі кәсіпкерлік субъектілеріне сандық немесе сапалық бір ғана санат, ал шағын және орта кәсіпкерлік субъектілер үшін сандық және сапалық санаттары жиынтықта қолданылатындығы туралы қорытынды жасалады. Сондай-ақ «Бизнестің жол картасы-2020» бизнесті қолдау мен дамытудың мемлекеттік бағдарламасының негізгі бағыттарының бірі ретінде моноқалалардағы, шағын қалалардағы және ауылдық елді мекендердегі кәсіпкерлердің іскерлік бастамаларын қолдау шаралары қарастырылды. Сондай-ақ, автор Қазақстанда қазіргі кезде шағын кәсіпкерлікті мемлекеттік қолдау саласында арнайы мемлекеттік орган жоқтығына назар аудара сала, бірақ функциялары жалпы кәсіпкерлікті дамыту мәселелерін қамтитын көптеген әр түрлі органдар мен бірлестіктер бар екенін атап өтеді және мұндай тәсіл мемлекеттік қолдау шараларынсыз қарапайым жұмыс істей алмайтын және таратуға және тоқтатуға мәжбүр болатын шағын кәсіпкерліктің дамуына ықпал етуі екіталай деген қорытындыға келді.

Түйінді сөздер: кәсіпкерлік, кәсіпкер, мемлекеттік қолдау, кәсіпорын, жеке кәсіпкер, кәсіпкерлік бастамалар, мемлекеттік орган, бірлестік, экономика, инфрақұрылым, бизнес-инкубатор, өзін-өзі жұмыспен қамту.

S.P. Moroz¹

¹Doctor of law, Professor,

Caspian Public University, Republic of Kazakhstan, Almaty

E-mail: spmoroz@list.ru

ON STATE SUPPORT FOR SMALL AND MEDIUM-SIZED BUSINESSES IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Annotation

The article discusses the issues of state support for small and medium-sized businesses in the Republic of Kazakhstan. Paying attention to the consideration of the issue of how the legislator's approaches have changed to which entity can be classified as small businesses, and which can be classified as medium or large businesses, and what criteria to use in this case, the author provides a list of entities currently classified in these categories.

The author concludes that according to the legislative concept, individual entrepreneurs can be both small and medium-sized businesses, while large-scale businesses can only be legal entities, and also draws special attention to the fact that for microenterprise entities and for large-scale businesses, only one criterion can be applied, either quantitative or qualitative, and for small and medium-sized businesses - quantitative and qualitative criteria are applied together. It is also considered as one of the main directions of the State Program for Business Support and Development "Business Roadmap 2020" measures to support business initiatives of entrepreneurs in single-industry towns, small towns and rural settlements. The author also notes that Kazakhstan currently does not have a special state body in the field of state support for small businesses, but there are many different bodies and associations whose functions include the development of entrepreneurship in general and concludes that such an approach is unlikely to contribute to the development of small businesses, which without the provision of state support measures simply will not be able to function normally and will be doomed to liquidation and termination of activities.

Key words: entrepreneurship, entrepreneur, government support, enterprise, individual entrepreneur, business initiatives, government agency, association, economy, infrastructure, business incubator, self-employment.

Вопросы государственной поддержки малого предпринимательства в Казахстане впервые были поставлены еще в начале 90-х гг. XX в. (было принято специальное постановление Совета Министров Казахской ССР «О мерах по созданию и развитию малых предприятий в Казахской ССР» 31 октября 1990 г. № 432), но на законодательном уровне эти вопросы были решены только во второй половине 90-х гг. (в частности, был принят Закон РК «О государственной поддержке малого предпринимательства» 19 июня 1997 г. № 131-1[1]). В это же время встал вопрос о том, как определить какой субъект может быть отнесен к субъектам малого предпринимательства, а какой – к субъектам среднего или крупного предпринимательства. Подходы не раз менялись – то количественный критерий и сфера осуществляемой деятельности выделены в качестве решающих критериев, то количественный критерий и общая стоимость активов за год. Например, первоначально предусматривалось, что к малым предприятиям относятся предприятия: в промышленности и строительстве с численностью работающих до 200 человек, в науке и научном обслуживании – до 100 человек, в других отраслях производственной сферы – до 50 человек, в отраслях непромышленной сферы – до 25 человек, в розничной торговле – до 15 человек. Впоследствии было предусмотрено, что субъектом малого предпринимательства является физическое лицо без образования юридического лица и юридическое лицо, занимающиеся предпринимательской деятельностью, со среднегодовой численностью работников не более 50 человек и общей стоимостью активов за год не свыше 60-тысячекратного расчетного показателя (п. 5 ст. вступившего в силу Закона о частном предпринимательстве [2]).

В настоящее время к субъектам малого предпринимательства отнесены являются индивидуальные предприниматели без образования юридического лица и юридические лица, осуществляющие предпринимательство, со среднегодовой численностью работников не более 100 человек и среднегодовым доходом не свыше 300-тысячекратного месячного расчетного показателя (на 2021 г. размер МРП – 2 917 тенге [3]). Как видим, законодатель в два раза увеличил количественный критерий, и в 5 раз увеличил критерий общей стоимости активов за год, что следует признать позитивным, поскольку большее число предпринимателей получают меры государственной

поддержки, чем ранее, когда критерии отнесения к субъектам малого предпринимательства были в несколько раз ниже [4]. К субъектам малого предпринимательства отнесены и субъекты микропредпринимательства, которыми являются субъекты малого предпринимательства, осуществляющие частное предпринимательство, со среднегодовой численностью работников не более 15-ти человек или среднегодовым доходом не свыше 30-ти тысячекратного МРП (абз. 2 п. 3 ст. 24 ПК РК).

В случае превышения одного из вышеназванных условий, на субъекты малого предпринимательства не распространяются льготы, предусмотренные для субъектов малого предпринимательства. Речь идет как о мерах государственной поддержки малого предпринимательства, так и о других льготах (в частности, об упрощенной форме ведения бухгалтерского учета и составления финансовой отчетности).

Также законодательством специально выделены те субъекты предпринимательства, которые, хотя и отвечают указанным условиям, но они *не могут быть признаны субъектами малого предпринимательства*. В частности, к ним отнесены индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие: 1) деятельность, связанную с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров; 2) производство и (или) оптовую реализацию подакцизной продукции; 3) деятельность по хранению зерна на хлебоприемных пунктах; 4) проведение лотереи; 5) деятельность в сфере игорного бизнеса; 6) деятельность, связанную с оборотом радиоактивных материалов; 7) банковскую деятельность (либо отдельные виды банковских операций) и деятельность на страховом рынке (кроме деятельности страхового агента); 8) аудиторскую деятельность; 9) профессиональную деятельность на рынке ценных бумаг; 10) деятельность кредитных бюро; 11) охранную деятельность; 12) деятельность, связанную с оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему (п. 4 ст. 24 ПК РК). Такие ограничения введены не случайно, предполагается, что эти субъекты не нуждаются в предоставлении мер государственной поддержки. Необходимо отметить, что ранее к таким видам предпринимательской деятельности были отнесены: деятельность в сфере шоу-бизнеса, деятельность в области сертификации, метрологии и управления качеством, а также деятельность по добыче, переработке и реализации нефти,

нефтепродуктов, газа, электрической и тепловой энергии. Также немаловажно, что субъекты, осуществляющие указанные выше виды деятельности относятся к субъектам среднего предпринимательства, а в случае соответствия требованиям п. 6 ст. 24 ПК РК – к субъектам крупного предпринимательства.

Субъектами среднего предпринимательства являются индивидуальные предприниматели без образования юридического лица и юридические лица, осуществляющие частное предпринимательство, не относящиеся к субъектам малого и крупного предпринимательства (п. 5 ст. 24ПК РК).

Субъектами крупного предпринимательства являются юридические лица, осуществляющие предпринимательство и отвечающие одному или двум из следующих критериев: среднегодовая численность работников более 250-ти человек или общая стоимость активов за год свыше 3-х миллионнократного МРП (п. 5 ст. 24ПК РК).

Таким образом, согласно законодательной концепции:

1) *индивидуальные предприниматели* могут быть только субъектами малого или среднего предпринимательства;

2) *субъектами микропредпринимательства* признаются субъекты малого предпринимательства со среднегодовой численностью работников не более 15 человек или среднегодовым доходом не свыше 30-ти тысячекратного МРП;

3) *субъектами крупного предпринимательства* признаются юридические лица, отвечающие одному или двум критериям: среднегодовая численность работников более 250-ти человек или общая стоимость активов за год свыше 3-х миллионнократного МРП.

Следовательно, индивидуальные предприниматели могут быть, как субъектами малого, так и среднего предпринимательства, тогда как субъектами крупного предпринимательства могут быть только юридические лица. Также примечательно, что для субъектов микропредпринимательства и для субъектов крупного предпринимательства может применяться только один критерий, либо количественный, либо качественный, а для субъектов малого и среднего предпринимательства – *количественный и качественный критерии* применяются в совокупности.

Примечательно, что количественный критерий, применяемый в РК, по мировым меркам

является невысоким, поскольку, например, по законодательству США, к категории малых относятся предприятия с числом работающих до 500 человек, а для отдельных видов деятельности такой предел повышен до 1500 работающих, кроме того, в некоторых сферах деятельности существуют ограничения только по объему ежегодных финансовых операций [5]. Во Франции также малыми считаются предприятия, на которых численность занятых не превышает 500 человек (но в различных отраслях экономики применяются разные критерии: в сельском хозяйстве и пищевой промышленности предприятия с численностью свыше 200 человек считаются крупными, а в отрасли, связанной с производством оборудования, порог численности составляет 500 человек [6]). В Германии определенное понятие малого бизнеса отсутствует, но в соответствии с классификацией Федерального министерства хозяйства к мелким относят фирмы с числом занятых до 49 человек. В соответствии рекомендациями Европейской комиссии, распространенными в 2001 г. странам-участницам, Европейскому инвестиционному банку и Европейскому инвестиционному фонду установлены следующие критерии численности: до 9 – микропредприятие; от 10 до 50 – малое предприятие; от 50 до 250 – среднее [6]. Совершенно очевидно, что в РК был учтен европейский опыт, но не в полной мере, поскольку в предпринимательском законодательстве не применяется отраслевой критерий или сфера (вид) деятельности.

Мировой опыт свидетельствует, что без государственной поддержки субъекты малого бизнеса обречены на банкротство, т.к. в среднем из каждых десяти остаются функционировать только два-три, поэтому малый бизнес считается наиболее рискованным бизнесом. Субъекты малого предпринимательства весьма уязвимы ко всем рыночным изменениям и потрясениям, поскольку обладают гораздо меньшими возможностями и ресурсами по сравнению с субъектами среднего, а тем более по сравнению с субъектами крупного предпринимательства. Но именно малый бизнес выполняет стабилизирующую функцию в сфере экономики, позволяет создать и поддерживать конкурентную среду, обеспечивает равный доступ к осуществлению предпринимательской деятельности для всех ее участников. Поэтому экономическая политика развитых государств направлена на то, чтобы компенсировать эти способности малых предприятий и помочь им действовать на рын-

ке как полноправным субъектам конкуренции. По данным ООН, в мировой хозяйственной системе малые и средние предприятия являются работодателями почти для 50% трудового населения всего мира, а объем производства в этой сфере в различных странах составляет от 33 до 67% ВВП [7]. Например, в Германии в данное время насчитывается более 3,3 млн. субъектов малого и среднего предпринимательства в ремесленном производстве, промышленности и непромышленных отраслях, торговле, сфере услуг и свободных профессий, что составляет более 99% предприятий налогоплательщиков, при этом на них приходится почти 70% рабочих мест, они обеспечивают обучение примерно 80% всех молодых специалистов страны, платят около 45% налогов с оборота, осуществляют 30% немецкого экспорта [8]. Около 73% всех наемных работников трудятся на малых и средних предприятиях, доля малого и среднего бизнеса в совокупном ВВП составляет 47% [9, С. 430].

В Республике Казахстан в первом полугодии 2020 г. доля малого и среднего предпринимательства в экономике составила 28,4%, за последние полгода субъектами малого и среднего предпринимательства произведено продукции на 13,0 трлн тенге, по республике 3,3 млн человек работают в сфере малого и среднего предпринимательства [10]. На сегодня в Казахстане насчитывается 1,3 млн субъектов малого и среднего предпринимательства [11].

В частности, одним из главных направлений Государственной программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса 2020» является оказание поддержки бизнес-инициатив предпринимателей моногородов, малых городов и сельских населенных пунктов, которая предусматривает оказание предпринимателям следующих мер финансовой поддержки:

1) субсидирование части ставки вознаграждения по кредитам/договорам финансового лизинга банков/банка развития/лизинговых компаний;

2) частичное гарантирование по кредитам банков/банка развития;

3) предоставление государственных грантов;

4) частичное гарантирование кредитов микрофинансовых организаций перед банками;

5) субсидирование части наценки на товар и части арендного платежа, составляющих доход исламских банков;

б) субсидирование ставки купонного вознаграждения по облигациям, выпущенным субъектами предпринимательства (п. 6 Государственной программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса 2020» [12]).

При этом, государственные гранты предоставляются субъектам малого предпринимательства, в том числе начинающим молодым предпринимателям, начинающим предпринимателям, женщинам, инвалидам и лицам старше 50 лет, на безвозмездной основе для реализации:

1) новых бизнес-идей в приоритетных секторах экономики и отраслях обрабатывающей промышленности, и отдельных видах услуг, определенных Государственной программой индустриально-инновационного развития Республики Казахстан [13];

2) индустриально-инновационных проектов в рамках бизнес-инкубирования (п. 24 Государственной программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса 2020»).

Наряду с этим следует учитывать, что государственные гранты для субъектов малого предпринимательства предоставляются без отраслевых ограничений.

Для государств – участников ЕС применяется специальный Регламент ЕС № 800/2008 от 6 августа 2008 г. об утверждении определенных категорий помощи, совместимых с принципами общего рынка, в соответствии со ст. 87 и 88 Лиссабонского договора, согласно которому субъектам малого и среднего бизнеса предоставляются следующие формы поддержки:

1) оплата 10 или 20% расходов предприятия на привлечение трудовых ресурсов (в сфере сельскохозяйственного производства и торговли продукцией агропромышленного комплекса размер компенсации может составлять и 40%);

2) единовременная помощь малым и средним предприятиям, создаваемым женщинами в размере до 1 млн. евро (ст. 16);

3) возмещение 50% расходов на привлечение малыми и средними предприятиями внешних консультантов (ст. 26);

4) возмещение до 50% расходов на участие в выставках (ст. 27);

5) возмещение расходов на промышленную собственность (ст. 33) [9, С. 433-434].

За 2013-2019 годы Правительство РК через Фонд «Даму» обеспечило объемы льготного финансирования малого и среднего бизнеса в объеме 748 млрд. тенге, в том числе про-

финансировано 85,6 тысяч проектов малого и среднего бизнеса на общую сумму 3,5 трлн тенге. За 2018 год Турция направила на развитие малого и среднего бизнеса - 11 856, Канада - 7 659, Россия - 2 298, Австрия - 993, Казахстан - 902, Финляндия - 899, Нидерланды - 755, Чехия - 338 млн долларов [14]. Данные меры смогли оперативно поддержать малый и средний бизнес в Казахстане и не дали ситуации развиваться по самому негативному сценарию: в 2020 г. тенге потерял значительно меньше, чем в предыдущие кризисы (~7% против 24% в 2009г., двукратное падение в 2015г.), инфляция вышла за рамки таргета в 4-6%, но находится недалеко от верхней границы на уровне 7% [15]. В первом полугодии 2020 г. прибыль малых предприятий сократилась почти на треть в годовом выражении, основное снижение прибыли было зафиксировано в таких отраслях, как торговля (-33% г/г), финансовый сектор (-45% г/г), горнодобывающая промышленность (-84% г/г), при этом в строительстве, сельском хозяйстве и телекоммуникациях отмечалось, как увеличение производства, так и прибыли (в сельском хозяйстве на 63% г/г, в строительстве на 52% г/г, и на 39% г/г в секторе телекоммуникаций) [15].

В Послании Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Казахстан в новой реальности: время действий» (г. Нур-Султан, 1 сентября 2020 г.) в качестве мер государственной поддержки малому и среднему бизнесу были обозначены:

государственное субсидирование процентных ставок до 6% годовых по всем действующим кредитам малого и среднего бизнеса в пострадавших секторах экономики на 12 месяцев с 16 марта 2020 г. (с момента объявления режима ЧП в Казахстане);

продление программы пополнения оборотных средств для малого и среднего бизнеса в наиболее пострадавших секторах, осуществляемой Национальным Банком до конца 2021 г., расширение ее охвата и объемов финансирования до 800 миллиардов тенге (дополнительно выделено 200 миллиардов тенге);

приостановление до конца 2020 г. начисления платы за аренду для малого и среднего бизнеса по объектам недвижимости, принадлежащим госорганам и квазигоссектору;

отмена отчислений с оплаты труда во внебюджетные фонды для малого и среднего бизнеса в наиболее пострадавших отраслях на срок до конца 2020 г.;

реализация программы экспортной акселерации, направленной на поддержку средних несырьевых предприятий с целью расширения выхода на внешние рынки;

принятие мер по переориентации избыточной ликвидности банков второго уровня на кредитование малого и среднего бизнеса и прекращению валютных спекуляций;

предоставление права субъектам малого и среднего бизнеса, работающим в отдельных секторах экономики, пострадавшим от пандемии, уплачивать розничный налог с оборота вместо иных платежей [16].

В целом, главным результатом работы по развитию малого и среднего бизнеса должно стать увеличение к 2025 году его доли в ВВП до 35%, а числа занятых - до 4 миллионов человек.

Говоря о многочисленных инициативах, позиционирующихся Правительством РК, министерствами и ведомствами РК как оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, необходимо отметить, что не все из них действительно являются нужными. До сих пор принимаются неэффективные, по большей части популистские шаги - как, например, сокращение сроков регистрации индивидуальных предпринимателей до 1 дня. Также возникает вопрос о том, насколько оправданно распыление государственных средств на всевозможные обучающие программы и информационную поддержку субъектам малого и среднего бизнеса? Вряд ли кто-нибудь станет отрицать тот факт, что основные существующие или возможные проблемы у субъектов малого и среднего предпринимательства, в основном, носят финансовый характер. Например, к ним могут быть отнесены следующие: 1) отсутствие оборотных средств; 2) отсутствие доступа к банковским кредитным услугам, как для решения проблемы с оборотными средствами, так и для реализации начатых или намеченных инвестиционных проектов; 3) отсутствие свободного доступа к займам государственных и муниципальных фондов поддержки малого предпринимательства в связи с малыми размерами их финансовых активов и ограниченным бюджетным финансированием этих фондов; 4) снижение спроса на продукцию, при неизменном уровне издержек грозит ухудшением показателей оборачиваемости капитала, снижением нормы прибыли и рентабельности бизнеса; 5) риск неплатежей от контрагентов - отказ от работы с некоторыми контрагентами,

снижение прибыли, повышение рисков «затоваривания» [17].

Но если субъект предпринимательства стремится к тому, чтобы улучшить свое финансовое положение и повысить ликвидность своих активов, то у государства задачи должны быть другими, поскольку постоянное субсидирование субъектов малого и среднего предпринимательства только отсрочивает проблему снижения их ликвидности, но не решает ее в принципе. Необходимо использовать весь комплекс мер как экономического, так и административного характера с тем, чтобы создать наиболее оптимальные условия для развития малого и среднего предпринимательства в нашей стране.

Говоря об органах государственной власти, в компетенцию которых входит оказание мер государственной поддержки малому и среднему предпринимательству, необходимо отметить, что до сих пор в этой сфере нет стабильности и определенности. Так, в 1998 г. в целях дальнейшего усиления государственной поддержки малого бизнеса, укрепления гарантий свободы предпринимательской деятельности был образован первый государственный орган в этой области – Агентство РК по поддержке малого бизнеса [18], основными задачами которого являлись: 1) выработка предложений и принятие мер по созданию благоприятных условий для развития малого предпринимательства, в том числе по вопросам оказания ему финансовой, технической и иных видов помощи; 2) координация действий центральных и местных исполнительных органов по поддержке малого предпринимательства; 3) анализ тенденций развития малого предпринимательства в РК и регионах, выявление факторов, препятствующих развитию малого предпринимательства; 4) осуществление контроля за соблюдением законодательства, направленного на защиту малого предпринимательства; 5) участие в формировании кредитной, инвестиционной и торговой политики, а также политики приватизации по отношению к субъектам малого предпринимательства.

В 1999 г. уполномоченным органом в сфере развития малого предпринимательства было определено Агентство РК по регулированию естественных монополий, защите конкуренции и поддержке малого бизнеса [19], которое занималось: организацией и координацией выполнения государственных программ под-

держки и развития малого предпринимательства; разработкой и представлением в Правительство нормативных правовых актов, обеспечивающих поддержку и развитие малого предпринимательства; осуществлением международного сотрудничества в области поддержки и развития малого предпринимательства; способствованием формированию и развитию инфраструктуры малого предпринимательства в регионах республики; обеспечению развития системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в области малого предпринимательства; осуществлению контроля за соблюдением законодательства, направленного на защиту прав предпринимателей; осуществлением проверки государственных органов с заслушиванием должностных лиц указанных органов по вопросам, касающимся развития малого предпринимательства; информированием Президента и Правительства РК о принятых мерах по устранению причин и условий, способствующих нарушению законодательства по вопросам защиты и государственной поддержки малого предпринимательства.

В 2002 г. уполномоченным органом стал Комитет по поддержке малого бизнеса Министерства индустрии и торговли Республики Казахстан [20], который в 2004 г. был упразднен с передачей штатной численности и государственного имущества данного Комитета в центральный аппарат Министерства индустрии и торговли РК [21]. В 2012 г. при Министерстве экономического развития и торговли Республики Казахстан был создан Комитет развития предпринимательства [22]. В 2013 г. комитет развития предпринимательства Министерства экономического развития и торговли РК был переименован в Комитет развития предпринимательства Министерства регионального развития РК [23]. В 2014 г. в ходе реорганизации Министерство национальной экономики заменило Министерство экономики и бюджетного планирования Казахстана и Министерство регионального развития Казахстана, также к нему отнесены функции реорганизованных агентств: по статистике, по регулированию естественных монополий, по защите конкуренции, по защите прав потребителей [24]. В составе Министерства национальной экономики функционирует Департамент развития предпринимательства, который является уполномоченным органом в сфере частного предпринимательства.

В 1999 г. при Правительстве РК был образован консультативно-совещательный орган – Комиссия по развитию малого предпринимательства [25], наряду с этим были созданы комиссии по развитию малого предпринимательства при акиматах областей, городов Астаны и Алматы. В 2002 г. при Правительстве РК был создан новый консультативно-совещательный орган – Комиссии при Правительстве РК по вопросам малого и среднего бизнеса [26] и, соответственно, аналогичные комиссии были созданы при акиматах областей, городов Астаны и Алматы. В этом же году были образованы экспертные советы по вопросам поддержки и развития малого и среднего предпринимательства при центральных государственных и местных исполнительных и представительных органах [27], в 2006 г. преобразованные в экспертные советы по вопросам предпринимательства при центральных государственных и местных исполнительных и представительных органах [28]. Деятельность экспертных советов направлена на организацию работы по: получению экспертных заключений от аккредитованных объединений субъектов частного предпринимательства и заинтересованных некоммерческих организаций на проекты нормативных правовых актов, затрагивающих интересы частного предпринимательства; выработке предложений о совершенствовании деятельности государственных органов с целью поддержки и защиты частного предпринимательства, в том числе устранению административных барьеров.

Аналогичные процессы затронули и Фонд развития малого предпринимательства, который был создан Правительством РК в 1997 г. [29] в целях стимулирования становления и экономического роста субъектов малого предпринимательства в стране и повышения эффективности использования финансовых

средств государства, направляемых на поддержку малого бизнеса. К основным функциям ФРМП были отнесены: участие в разработке и реализации государственных программ финансовой поддержки малого предпринимательства; целевое кредитование субъектов малого предпринимательства, включая индивидуальное предпринимательство без образования юридического лица, самостоятельно, исходя из приоритетных направлений развития малого предпринимательства, конъюнктуры рынка товаров и услуг и специфики социально-экономической ситуации в отдельных регионах; содействие созданию новых рабочих мест в сфере малого предпринимательства и занятости; предоставление гарантий в пользу субъектов малого предпринимательства для получения ими кредитов в банках второго уровня; содействие развитию бизнес-центров и инкубаторов малого предпринимательства, консультационных, учебно-методических, лизинговых и иных рыночных инфраструктур в сфере малого предпринимательства; участие в установленном Правительством РК порядке программах кредитования. Данный фонд также как и другие институты государственной поддержки малого предпринимательства был преобразован в Фонд поддержки предпринимательства «Даму».

Таким образом, в РК в настоящее время нет специального государственного органа в сфере государственной поддержки малого предпринимательства, а есть множество различных органов и объединений, в функции которых входят вопросы развития предпринимательства в целом. Но такой подход вряд ли будет способствовать развитию малого предпринимательства, которое без оказания мер государственной поддержки просто не сможет нормально функционировать и будет обречено на ликвидацию и прекращение деятельности.

Список использованных источников:

1. Ведомости Парламента РК. 1997. № 12. Ст. 182. Утратил силу в соответствии с Законом РК от 31 января 2006 г. № 124 // Собрание актов Президента и Правительства Республики Казахстан (САПП РК). 2006. № 3. Ст. 21.
2. Закон РК «О частном предпринимательстве» от 31 января 2006 г. № 124-III // Ведомости Парламента РК. 2006. № 3 (2460), ст. 21 (Утратил силу в соответствии с Кодексом РК от 29 октября 2015 г. № 375-V).
3. Закон Республики Казахстан «О республиканском бюджете на 2021-2023 годы» от 2 декабря 2020 г. № 379-VI // Казахстанская правда. 03.12.2020 г. № 231 (29358).
4. Здесь следует отметить, что данные изменения были внесены еще в 2014 г. в Закон РК о частном предпринимательстве в соответствии с Законом РК «О внесении изменения и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам разрешительной системы» от 16 мая 2014 г. № 203-V.

5. НП «Московский центр развития предпринимательства» // <http://www.dmpmos.ru/>.
6. Сайт Форума предпринимателей Казахстана // <http://businessforum.kz/>.
7. Сб. материалов III международного конгресса «Малое и среднее предпринимательство России» - М.: Международный фонд поддержки экономических реформ России, 1994.
8. Подробнее см. об этом: Брюмер К. Опыт развития и поддержки МСП в Германии // <http://rusref.nm.ru/indexpub144.htm>.
9. Малое и среднее предпринимательство: правовое обеспечение / [И.В. Ершова, Л.В. Андреева, А.Г. Бобкова и др.]; отв. ред. И.В. Ершова. – М.: ИД «Юриспруденция», 2014.
10. Отчет о развитии малого и среднего предпринимательства в Казахстане за первое полугодие 2020 года в разрезе регионов // <https://atameken.kz/>.
11. <http://www.ranking.kz/>.
12. Постановление Правительства РК «Об утверждении Государственной программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса 2020» от 25 августа 2018 г. № 522 // Казахстанская правда. 06.09.2018 г. № 168 928797).
13. Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015-2019 годы, утвержденная Указом Президента РК от 1 августа 2014 г. № 874 // САПП РК. 2014. № 49-50, ст. 501.
14. <https://damu.kz/>.
15. Обзор сектора малого и среднего предпринимательства // <https://halykfinance.kz/>.
16. Указ Президента РК «О мерах по реализации послания Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2020 года «Казахстан в новой реальности: время действий» от 14 сентября 2020 г. № 413 // <https://online.zakon.kz/>.
17. Подробнее см. об этом: Литвак Е.Г., Мигин С.В., Нехаев А.А., Шестоперов А.М Влияние кризисных явлений в экономике Российской Федерации на малый бизнес. Национальный институт системных исследований проблем предпринимательства. Портал «Вечная молодость» . – 2009, 23 января.
18. Указ Президента РК от 27 апреля 1998 г. № 3926 «Об Агентстве Республики Казахстан по поддержке малого бизнеса». Утратил силу - Указом Президента РК от 9 января 2006 г. № 1696 // САПП РК. 2006. № 1. Ст. 2.
19. Постановление Правительства РК от 15 ноября 1999 г. № 1713 «Вопросы Агентства Республики Казахстан по регулированию естественных монополий, защите конкуренции и поддержке малого бизнеса» // САПП РК. 1999. № 50. Ст. 494. Утратило силу в соответствии с постановлением Правительства РК от 24 декабря 2003 г. № 1307// САПП РК. 2003. № 48. Ст.544.
20. Постановление Правительства РК от 12 сентября 2002 г. № 996 «Вопросы Министерства индустрии и торговли Республики Казахстан» // САПП РК. 2002. № 30. Ст.330. Утратило силу, за исключением подпункта 3) пункта 1 и пункта 3 в соответствии с постановлением Правительства РК от 24 августа 2005 г. № 871 // САПП РК. 2005. № 33. Ст.454.
21. Постановление Правительства РК от 26 ноября 2004 г. № 1237 «Некоторые вопросы Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан» // САПП РК. 2004. № 47. Ст. 586.
22. Постановление Правительства РК от 29 декабря 2012 г. № 1808 «О внесении изменения в постановление Правительства Республики Казахстан от 28 октября 2004 года № 1116 «Вопросы Министерства экономического развития и торговли Республики Казахстан» // www.minjust.kz
23. Постановление Правительства РК от 8 февраля 2013 г. № 109 «Вопросы Министерства регионального развития Республики Казахстан» // www.minjust.kz
24. Указ Президента РК «О реформе системы государственного управления РК» от 6 августа 2014 г. № 875 // САПП РК. 2014. № 49-50, ст. 502.
25. Постановление Правительства РК от 6 июля 1999 г. № 935 «О Комиссии по развитию малого предпринимательства при Правительстве Республики Казахстан» //САПП Р. 1999. № 34. Ст. 298. Утратило силу в соответствии с постановлением Правительства РК от 7 августа 2002 г. №883 // САПП РК. 2002. № 26. Ст.284.

26. Постановление Правительства РК от 7 августа 2002 г № 883 «О создании Комиссии при Правительстве Республики Казахстан по вопросам малого и среднего бизнеса» // САПП РК. 2002. № 26. Ст.284. Утратило силу в соответствии с постановлением Правительства РК от 21 июля 2006 г. № 697// САПП РК. 2006. № 27. Ст. 288.
27. Постановление Правительства РК от 19 августа 2002 г. № 917 «Об утверждении Типового положения об экспертных советах по вопросам поддержки и развития малого и среднего предпринимательства» // САПП РК. 2002. № 27. Ст. 303. Утратило силу в соответствии с постановлением Правительства РК от 2 июня 2006 г. № 496 // САПП РК. 2006. № 21. Ст. 204.
28. Постановление Правительства РК от 2 июня 2006 г. № 496 «Об утверждении Типового положения об экспертных советах по вопросам предпринимательства» // САПП РК. 2006. № 21. Ст. 204
29. Постановление Правительства РК от 26 апреля 1997 г. № 665 «О создании Фонда развития малого предпринимательства» // САПП РК. 1997. № 17. Ст. 152.

References:

1. Vedomosti Parlamenta RK. 1997. № 12. St. 182. Utratil silu v sootvetstvii s Zakonom RK ot 31 yanvarya 2006 g. № 124 // Sobraniye aktov Prezidenta i Pravitelstva Respubliki Kazakhstan (SAPP RK). 2006. № 3. St. 21.
2. Zakon RK «O chastnom predprinimatelstve» ot 31 yanvarya 2006 g. № 124-III // Vedomosti Parlamenta RK. 2006. № 3 (2460), st. 21 (Utratil silu v sootvetstvii s Kodeksom RK ot 29 oktyabrya 2015 g. № 375-V).
3. Zakon Respubliki Kazakhstan «O respublikanskom byudzhete na 2021-2023 gody» ot 2 dekabrya 2020 g. № 379-VI // Kazakhstanskaya pravda. 03.12.2020 g. № 231 (29358).
4. Zdes sleduyet otmetit, chto dannye izmeneniya byli vneseny eshche v 2014 g. v Zakon RK o chastnom predprinimatelstve v sootvetstvii s Zakonom RK «O vnesenii izmeneniya i dopolneny v nekotorye zakonodatelnye akty Respubliki Kazakhstan po voprosam razreshitelnoy sistemy» ot 16 maya 2014 g. № 203-V.
5. NP «Moskovsky tsentr razvitiya predprinimatelstva» // <http://www.dmpmos.ru/>.
6. Sayt Foruma predprinimateley Kazakhstana // <http://businessforum.kz/>.
7. Sb. materialov III mezhdunarodnogo kongressa «Maloye i sredneye predprinimatelstvo Rossii» - M.: Mezhdunarodny fond podderzhki ekonomicheskikh reform Rossii, 1994.
8. Podrobneye sm. ob etom: Bryumer K. Opyt razvitiya i podderzhki MSP v Germanii // <http://rus-ref.nm.ru/indexpub144.htm>.
9. Maloye i sredneye predprinimatelstvo: pravovoye obespecheniye / [I.V. Yershova, L.V. Andreyeva, A.G. Bobkova i dr.]; otv. red. I.V. Yershova. – M.: ID «Yurisprudentsiya», 2014.
10. Otchet o razvitii malogo i srednego predprinimatelstva v Kazakhstane za pervoye polugodiye 2020 goda v razreze regionov // <https://atameken.kz/>.
11. <http://www.ranking.kz/>.
12. Postanovleniye Pravitelstva RK «Ob utverzhdanii Gosudarstvennoy programmy podderzhki i razvitiya biznesa «Dorozhnaya karta biznesa 2020» ot 25 avgusta 2018 g. № 522 // Kazakhstanskaya pravda. 06.09.2018 g. № 168 928797).
13. Gosudarstvennaya programma industrialno-innovatsionnogo razvitiya Respubliki Kazakhstan na 2015-2019 gody, utverzhdennaya Ukazom Prezidenta RK ot 1 avgusta 2014 g. № 874 // SAPP RK. 2014. № 49-50, st. 501.
14. <https://damu.kz/>.
15. Obzor sektora malogo i srednego predprinimatelstva // <https://halykfinance.kz/>.
16. Ukaz Prezidenta RK «O merakh po realizatsii poslaniya Glavy gosudarstva narodu Kazakhstana ot 1 sentyabrya 2020 goda «Kazakhstan v novoy realnosti: vremya deystvy» ot 14 sentyabrya 2020 g. № 413 // <https://online.zakon.kz/>.
17. Podrobneye sm. ob etom: Litvak Ye.G., Migin S.V., Nekhayev A.A., Shestoperov A.M Vliyaniye krizisnykh yavleny v ekonomike Rossyskoy Federatsii na maly biznes. Natsionalny institut sistemnykh issledovany problem predprinimatelstva. Portal «Vechnaya molodost» www.vechnayamolodost.ru. – 2009, 23 yanvarya.

18. Ukaz Prezidenta RK ot 27 aprelya 1998 g. № 3926 «Ob Agentstve Respubliki Kazakhstan po podderzhke malogo biznesa». Utratil silu - Ukazom Prezidenta RK ot 9 yanvaryaya 2006 g. № 1696 // SAPP RK. 2006. № 1. St. 2.
19. Postanovleniye Pravitelstva RK ot 15 noyabrya 1999 g. № 1713 «Voprosy Agentstva Respubliki Kazakhstan po regulirovaniyu estestvennykh monopoly, zashchite konkurentsii i podderzhke malogo biznesa» // SAPP RK. 1999. № 50. St. 494. Utratil silu v sootvetstvii s postanovleniyem Pravitelstva RK ot 24 dekabrya 2003 g. № 1307 // SAPP RK. 2003. № 48. St. 544.
20. Postanovleniye Pravitelstva RK ot 12 sentyabrya 2002 g. № 996 «Voprosy Ministerstva industrii i torgovli Respubliki Kazakhstan» // SAPP RK. 2002. № 30. St. 330. Utratil silu, za isklyucheniyem podpunkta 3) punkta 1 i punkta 3 v sootvetstvii s postanovleniyem Pravitelstva RK ot 24 avgusta 2005 g. № 871 // SAPP RK. 2005. № 33. St. 454.
21. Postanovleniye Pravitelstva RK ot 26 noyabrya 2004 g. № 1237 «Nekotorye voprosy Ministerstva industrii i novykh tekhnology Respubliki Kazakhstan» // SAPP RK. 2004. № 47. St. 586.
22. Postanovleniye Pravitelstva RK ot 29 dekabrya 2012 g. № 1808 «O vnesenii izmeneniya v postanovleniye Pravitelstva Respubliki Kazakhstan ot 28 oktyabrya 2004 goda № 1116 «Voprosy Ministerstva ekonomicheskogo razvitiya i torgovli Respubliki Kazakhstan» // www.minjust.kz
23. Postanovleniye Pravitelstva RK ot 8 fevralya 2013 g. № 109 «Voprosy Ministerstva regionalnogo razvitiya Respubliki Kazakhstan» // www.minjust.kz
24. Ukaz Prezidenta RK «O reforme sistemy gosudarstvennogo upravleniya RK» ot 6 avgusta 2014 g. № 875 // SAPP RK. 2014. № 49-50, st. 502.
25. Postanovleniye Pravitelstva RK ot 6 iyulya 1999 g. № 935 «O Komissii po razvitiyu malogo predprinimatelstva pri Pravitelstve Respubliki Kazakhstan» // SAPP R. 1999. № 34. St. 298. Utratil silu v sootvetstvii s postanovleniyem Pravitelstva RK ot 7 avgusta 2002 g. № 883 // SAPP RK. 2002. № 26. St. 284.
26. Postanovleniye Pravitelstva RK ot 7 avgusta 2002 g № 883 «O sozdanii Komissii pri Pravitelstve Respubliki Kazakhstan po voprosam malogo i srednego biznesa» // SAPP RK. 2002. № 26. St. 284. Utratil silu v sootvetstvii s postanovleniyem Pravitelstva RK ot 21 iyulya 2006 g. № 697 // SAPP RK. 2006. № 27. St. 288.
27. Postanovleniye Pravitelstva RK ot 19 avgusta 2002 g. № 917 «Ob utverzhdenii Tipovogo polozheniya ob ekspertnykh sovetakh po voprosam podderzhki i razvitiya malogo i srednego predprinimatelstva» // SAPP RK. 2002. № 27. St. 303. Utratil silu v sootvetstvii s postanovleniyem Pravitelstva RK ot 2 iyunya 2006 g. № 496 // SAPP RK. 2006. № 21. St. 204.
28. Postanovleniye Pravitelstva RK ot 2 iyunya 2006 g. № 496 «Ob utverzhdenii Tipovogo polozheniya ob ekspertnykh sovetakh po voprosam predprinimatelstva» // SAPP RK. 2006. № 21. St. 204
29. Postanovleniye Pravitelstva RK ot 26 aprelya 1997 g. № 665 «O sozdanii Fonda razvitiya malogo predprinimatelstva» // SAPP RK. 1997. № 17. St. 152.