

УДК 346.26 (574)

DOI: 10.54649/2077-9860-2020-4-102-108

**М.Р. Файзрахманов**<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Каспийский общественный университет,

Республика Казахстан, г. Алматы

E-mail: faizrakhmanov@yandex.kz

## **ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В КАЗАХСТАНЕ**

### **Аннотация**

Данная статья посвящена этапам становления и развития малого предпринимательства в Республике Казахстан. На сегодняшний день данная тема очень актуальна, так как в настоящее время активизация развития коммерческой деятельности, а также увеличение ее роли в государственной экономике является одной из главенствующих задач для усовершенствования экономики Республики Казахстан. Предпринимательская деятельность способствует гибкости рыночной экономики, привлечению инвестиционных ресурсов, развитию технического прогресса, и что немаловажно на нынешний момент, решает проблемы безработицы.

**Ключевые слова:** предпринимательство, экономика, развитие, перспективы, анализ, государственная поддержка, стимулирование, законодательство, этапы, малый бизнес.

**М.Р. Файзрахманов**<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Каспий қоғамдық университеті,  
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

E-mail: faizrakhmanov@yandex.kz

**ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ ШАҒЫН КӘСІПКЕРЛІКТІҢ ҚАЛЫПТАСУ ЖӘНЕ ДАМУ КЕЗЕҢДЕРІ****Аңдатпа**

Бұл мақала Қазақстандағы шағын кәсіпкерліктің қалыптасу және даму кезеңдеріне арналған. Бүгінгі күні бұл тақырып өте өзекті болып табылады, өйткені қазіргі кезде коммерциялық қызметті дамытуды қарқындату, сондай-ақ оның мемлекеттік экономикадағы рөлін арттыру Қазақстан Республикасы экономикасын жетілдірудің басты міндеттерінің бірі болып табылады. Кәсіпкерлік қызмет нарықтық экономиканың икемділігіне, инвестициялық ресурстарды тартуға, технологиялық прогрестің дамуына ықпал етеді және қазіргі кезде маңызды болып отырған жұмыссыздық мәселесін шешеді.

**Түйінді сөздер:** кәсіпкерлік, экономика, даму, болашағы, талдау, мемлекеттік қолдау, ынталандыру, заңнама, кезеңдер, шағын бизнес.

**M. Faizrahmanov**<sup>1</sup>

<sup>1</sup>Caspian Public University,

Republic of Kazakhstan, Almaty

E-mail: faizrahmanov@yandex.kz

**STAGES OF FORMATION AND DEVELOPMENT OF SMALL BUSINESS IN KAZAKHSTAN****Annotation**

This article is devoted to the stages of formation and development of small business in the Republic of Kazakhstan. Today, this topic is very relevant, since at present the intensification of the development of commercial activity, as well as an increase in its role in the state economy, is one of the main tasks for improving the economy of the Republic of Kazakhstan. Entrepreneurial activity contributes to the flexibility of the market economy, attraction of investment resources, the development of technological progress, and, which is important at the moment, solves the problem of unemployment.

**Keywords:** entrepreneurship, economics, development, prospects, analysis, state support, incentives, legislation, stages, small business.

Становление малого бизнеса в Республике Казахстан с первых дней экономических реформ является одним из приоритетов экономической политики государства. Предпринимательский класс выступает неотъемлемым атрибутом рыночной экономики, самостоятельным субъектом экономических отношений. Большая часть предпринимателей относится к так называемому среднему классу, который обеспечивает устойчивость не только экономики государства, базирующейся на рыночной системе хозяйствования, но и оказывает влияние на политические процессы в обществе, не допуская отхода от либеральных и рыночных ценностей.

90-е гг. XX века ознаменовался распадом СССР и образованию суверенных государств, который отличался быстрым развитием хозяйственной деятельности. Надо отметить, что экономические и политические перемены становление и развитие предпринимательства, в обязательном порядке, сопровождался правовым регулированием. Нормы, регулирующие предпринимательские отношения с потребителями, государством и между собой

при производстве товаров и оказании услуг, представляли собой сферу правового регулирования.

Для обозначения совокупности таких норм используются термины «торговое право», «хозяйственное право», «предпринимательское право». При этом нормы законодательной регламентации предпринимательства формируются исторически.

В Казахстане переход к рынку произошел одновременно – без какой-либо подготовки. В новейшей истории Республики Казахстана именно 1990 год является отправной точкой для начала формирования рыночных отношений в стране. Именно в этот период была разработана Программа стабилизации экономики и перехода к рынку. В последующем практически каждый год появлялись правительственные программы под разными названиями, но все они преследовали одну и ту же цель: формирование основ рыночной экономики в Республике Казахстан. В данном случае не имеет значения, что из-за невиданного в истории экономического кризиса эти документы приняли ещё и ярко выраженный

антикризисный характер. Главное в том, что казахстанское правительство не отступило от первоначального замысла – перехода к рыночной экономике.

Быстрое формирование предпринимательства вызвало принятие Закона Казахской ССР «О свободе хозяйственной деятельности и развитии предпринимательства в Казахской ССР» от 11 декабря 1990 года. Этот Закон в первый раз закрепил важные правовые, экономические и социальные положения и гарантии, предоставляющие независимость предпринимательства граждан и юридических лиц при реализации ими прав собственности и предпринимательства [1]. Закон Казахской ССР «О свободе хозяйственной деятельности и развитии предпринимательства в Казахской ССР» от 11 декабря 1990 года предоставлял право участия в предпринимательстве не только граждан Казахской ССР, лиц без гражданства, юридических лиц Республики Казахстан, но и иностранных физических и юридических лиц. Данным нормативно-правовым актом регламентируются вопросы по созданию своего бизнеса, права и обязанности предпринимателя, устанавливаются меры ответственности за нарушение обязанностей, определяется механизм защиты законных интересов и прав предпринимателя, а также регулируются многие иные важные аспекты в области предпринимательства. Данный закон создал твердую правовую основу предпринимательства в Республике Казахстан.

Экономическая политика в Республике Казахстан выработывалась в сжатые сроки узким кругом специалистов и базировалась, преимущественно, на опыте развитых рыночных стран.

Предприниматели – это люди дела с неограниченным потенциалом и идеей для осуществления коммерческих целей. Изначально, законодательная база по регулированию предпринимательской деятельности формировалась в Республике Казахстан с нуля. В числе первых, был Закон Казахской ССР «Об иностранных инвестициях в Казахской ССР» от 7 декабря 1990 года. Этот законодательный акт был ориентирован на создание в Республике Казахстан экономики открытого типа, его нормы должны были помогать скорейшему переходу страны на общепринятые в мировой практике принципы хозяйствования.

Как отмечает С.П. Мороз, «Закон Казахской ССР «Об иностранных инвестициях» был принят за семь месяцев до принятия Основ зако-

нодательства Союза ССР об иностранных инвестициях и является первым законодательным актом в этой области (только Закон Литовской Республики об иностранных инвестициях был принят 29 декабря 1990 года и аналогичный Закон РСФСР – на один день раньше общесоюзного Закона (что неоднократно подчеркивается в российской литературе как факт, достойный внимания), а остальные законы бывших союзных республик – уже после введения в действие Основ)» [2].

Еще одним из первостепенных законов того времени был Закон Республики Казахстан «О налоговой системе в Республике Казахстан» от 25 декабря 1991 года. Закон сформировал общие правовые основы построения налоговой системы в Республике Казахстан, порядок взимания налогов, сборов и пошлин, зачисления их в бюджеты различного уровня, а также права и обязанности плательщиков [3]. Также Закон Республики Казахстан «О налоговой системе в Республике Казахстан» от 25 декабря 1991 года определил общие принципы построения налоговой системы в Республике Казахстан.

Значимое воздействие на этапы развития предпринимательства оказал Закон Республики Казахстан «О защите и поддержке частного предпринимательства» от 4 июля 1992 года [4]. Этот законодательный акт установил важные виды и способы защиты частного предпринимательства и его поддержки, зафиксировал программу отказа от непосредственного вмешательства государства в хозяйственную деятельность частных лиц, предоставил безграничную свободу предпринимательству, охрану коммерческой тайны и ответственность органов государства и должностных лиц за нарушение прав частных предпринимателей. Данным Законом было подтверждено положение об отказе государства прямо вмешиваться в частную предпринимательскую деятельность. Впервые в одном законодательном акте были отражены вопросы государственной регистрации частной предпринимательской деятельности, хозяйственной деятельности частных предпринимателей, охраны коммерческой тайны.

Надо отметить, что, правовые акты, принятые в 90-е гг. прошлого столетия органами власти и управления Союза ССР, для того времени оказались актуальными и своевременными. В то же время, отсутствие законодательного опыта в сферезаконодательной регламентации предпринимательства, политическая и экономиче-

ская нестабильность, «война суверенитетов» и «война законов» породили ряд противоречий, выражавшихся в низком уровне юридической техники, игнорировании ряда основополагающих доктринальных положений, наличии противоречивых, неоправданных и экономически не обеспеченных норм, коллизии норм, а также иных аспектов, требующих законодательного регулирования.

Огромное значение в формировании национальной системы законодательства имеет кодификация гражданского законодательства. Гражданский кодекс Республики Казахстан (Общая часть) был принят 27 декабря 1994 года [5]. Важность этого периода заключается в том, что он ознаменовал собой начальный этап развития рыночных отношений в Республике Казахстан, формирования совершенно новой законодательной системы самостоятельного и суверенного государства в вообще и системы предпринимательского законодательства Казахстана, в частности. Началом следующего этапа в развитии предпринимательского законодательства послужило введение в действие закона Республики Казахстан «О государственной поддержке малого предпринимательства» от 19 июня 1997 года № 131-І [6], который регулировал общественные отношения в области государственной поддержки малого предпринимательства, и закона Республики Казахстан «Об индивидуальном предпринимательстве» от 19 июня 1997 года № 135-І [7], принятие которого было направлено на реализацию установленного Конституцией Республики Казахстан права граждан на свободу предпринимательской деятельности, формирование системы государственных гарантий для индивидуального предпринимательства.

Современный этап в развитии национального предпринимательского законодательства берет свое начало с введения в действие Закона Республики Казахстан «О частном предпринимательстве» от 31 января 2006 года [8], который осуществил систематизацию норм, регламентирующие предпринимательскую деятельность, и объединил их в едином законодательном акте. На смену многочисленным актам, регулировавшим хозяйственные отношения в рамках бизнеса, был принят один законодательный акт, сформировавший принципы осуществления и регулирования частного предпринимательства в Республике Казахстан.

В настоящее время возрождение предпринимательства в Казахстане состоялось,

предпринимательское законодательство Республики Казахстан представляет собой отдельную отрасль законодательства, которую наряду с Конституцией Республики Казахстан, Гражданским Кодексом Республики Казахстан, Предпринимательским Кодексом Республики Казахстан составляют и другие нормативные правовые акты. Однако, при этом этапы совершенствования законодательства в различных сферах предпринимательской деятельности не всегда соответствуют реальным потребностям экономики и права. В итоге экономические отношения страны развиваются и изменяются намного быстрее, нежели нормативно-правовая база предпринимательства.

Создание и дальнейшее развитие системы рыночной экономики в современном Казахстане требует не только комплексного изменения экономических форм хозяйствования как основы реформирования, но и изменения и преобразования норм права, являющихся правовым полем для данных процессов.

Возникновение необходимости коренного нового переосмысления рыночных хозяйственных отношений в рамках предпринимательства ставит перед исследователями задачу взвешенного и профессионального подхода к построению законодательной регламентации вопросов предпринимательства, на первый план вышла проблема дальнейшей систематизации предпринимательского законодательства Республики Казахстан. Начинает действовать глобальный закон перехода количества в качество, так как есть критическая масса предпринимательского законодательства, достаточная для качественно нового витка нормотворчества. Для этого нужен был правовой акт более высокого ранга – кодекс либо иной кодифицированный закон. Результатом послужило принятие 29 октября 2015 года Предпринимательского кодекса Республики Казахстан [9].

В заключение хотелось бы отметить, что все указанные акты в разные периоды обеспечили основу для устойчивого развития предпринимательства в Республике Казахстан, сыграв свою существенную и обширную роль в формировании предпринимательства в нашей стране.

В Казахстане хозяйственная деятельность в рамках предпринимательства, с того времени как стали зарождаться первые предпосылки коммерции, поэтапно развивалась эволюционным путем до наших дней. Необходимо выделить основные этапы постепенного развития

отношений предпринимательской деятельности и его регулирование правом в Казахстане: первый этап (1986–1997 гг.) – возникновение и решение вопросов организации предпринимательской деятельности в рамках закона (в том числе появление первых субъектов рыночной экономики – малых предприятий); второй этап (1997–2006 гг.) – продуктивное развитие правового регулирования предпринимательства на основе первоначального этапа и принятие актуальных нормативно-правовых актов в области предпринимательства; третий этап (с 2006–2015 г.) – стремительное развитие и активная деятельность по принятию значимого объема актов нормативного характера в различных областях экономики; четвертый этап, ознаменован принятием Предпринимательского кодекса Республики Казахстан. Принятием Предпринимательского кодекса Республики Казахстан были разрешены такие вопросы, как:

- Консолидация разных нормативно-правовых актов в области предпринимательства в один единый новый нормативно-правовой акт (в связи с принятием Предпринимательского Кодекса Республики Казахстан утратили силу такие нормативно-правовые акты как – Закон Республики Казахстан от 31 марта 1998 года «О крестьянском или фермерском хозяйстве»; Закон Республики Казахстан от 8 января 2003 года «Об инвестициях»; Закон Республики Казахстан от 31 января 2006 года «О частном предпринимательстве»; Закон Республики Казахстан от 25 декабря 2008 года «О конкуренции» и другие нормативно-правовые акты.

- Пересмотрены и определены четкие принципы взаимодействия субъектов предпринимательской деятельности и государства.

- Определен четкий порядок участия субъектов предпринимательской деятельности в нормотворчестве.

- Осуществлено четкое систематизирование положений по государственному регулированию предпринимательства.

- Закреплена обязательная процедура согласования проектов нормативно-правовых

актов, законов, подзаконных актов с общественными объединениями, которые защищают интересы частного предпринимательства.

Законодательство Республики Казахстан, которое регулирует деятельность индивидуальных предпринимателей, в последнее время постоянно развивается. Данная тенденция тесно связана с повышенным вниманием государственных органов Республики Казахстан к вопросам, касающимся поддержки частного предпринимательства, для повышения гражданской самозанятости и повышения уровня жизни определенных слоев населения.

Механизм правового регулирования предпринимательской деятельности – это динамичная модель, включающая в себя урегулированную последовательность частноправовых и публично-правовых средств, благодаря которой происходит целенаправленное правовое воздействие на предпринимательские отношения и их развитие. Одним из условий, необходимых для эффективного развития предпринимательства в Республике Казахстан, выступает государственное регулирование, основными задачами которого являются формирование законодательной базы для функционирования предпринимательства, обеспечения защиты конкуренции, ограничение монополизма и защиту прав потребителей, развитие предпринимательской инфраструктуры, государственную поддержку отдельных видов предпринимательской деятельности прежде всего в общественно-значимых сферах экономики. Государственное регулирование является основным инструментом преодоления неэффективности рынка в большинстве сфер экономической деятельности. В этой связи государство постоянно совершенствует законодательство в области государственного регулирования предпринимательской деятельности и проводятся успешные реформы в данной сфере. За последние десятилетия государством проделана огромная работа в области совершенствования разрешительной системы, государственной поддержки предпринимательства в Республике Казахстан.

#### Список использованных источников:

1. Закон Казахской Советской Социалистической Республики от 11 декабря 1990 года. «О свободе хозяйственной деятельности и развитии предпринимательства в Казахской ССР» (утратил силу). [Электронный ресурс] // Информационные системы ПАРАГРАФ. - URL: // [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=1000319](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1000319) (дата обращения: 13.09.2020).
2. Мороз С.П. О совершенствовании предпринимательского законодательства Республики Казахстан. Пятая сессия Европейско-Азиатского правового конгресса «Право и модерни-

- зая: приоритеты и стратегия», 26–27 мая 2011 года, г. Екатеринбург.- Режим доступа:// [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31128366](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31128366) (дата обращения: 13.12.2020).
3. Закон Республики Казахстан «О налоговой системе в Республике Казахстан» от 25 декабря 1991 года (утратил силу). [Электронный ресурс] // Информационные системы Әділет. - URL: // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z910002300> (дата обращения: 13.09.2020).
  4. Закон Республики Казахстан от 4 июля 1992 года № 1543-XII «О защите и поддержке частного предпринимательства» (утратил силу) [Электронный ресурс] // Информационные системы ПАРАГРАФ. - URL: // [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=1001352](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1001352) (дата обращения: 13.09.2020).
  5. Гражданский кодекс Республики Казахстан (Общая часть), принят Верховным Советом Республики Казахстан 27 декабря 1994 года (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] // Информационные системы ПАРАГРАФ. - URL: // <http://adilet.zan.kz> (дата обращения: 13.09.2020).
  6. Закон Республики Казахстан от 19 июня 1997 года № 131-1 «О государственной поддержке малого предпринимательства» (утратил силу) [Электронный ресурс] // Информационные системы ПАРАГРАФ. - URL: // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1007970](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1007970) (дата обращения: 13.09.2020).
  7. Закон Республики Казахстан от 19 июня 1997 года № 135-1 «Об индивидуальном предпринимательстве» (утратил силу) [Электронный ресурс] // Информационные системы ПАРАГРАФ. - URL: // [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=1007998](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1007998) (дата обращения: 13.12.2020).
  8. Закон Республики Казахстан от 31 января 2006 года № 124-III «О частном предпринимательстве» (утратил силу) [Электронный ресурс] // Информационные системы ПАРАГРАФ. - URL: // [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=30044096](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30044096) (дата обращения: 13.09.2020).
  9. Кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-V «Предпринимательский кодекс Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] // Информационные системы ПАРАГРАФ. - URL: // [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=38259854](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=38259854) (дата обращения: 27.09.2020).

#### References:

1. Zakon Kazakhskoy Sovetskooy Sotsialisticheskoy Respubliki ot 11 dekabrya 1990 goda. «O svobode khozyaystvennoy deyatelnosti i razvitiya predprinimatelstva v Kazakhskoy SSR» (utratal silu). [Elektronny resurs] // Informatsionnye sistemy PARAGRAF. - URL: // [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=1000319](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1000319) (data obrashcheniya: 13.09.2020).
2. Moroz S.P. O sovershenstvovanii predprinimatelskogo zakonodatelstva Respubliki Kazakhstan. Pyataya sessiya Yevropeysko-Aziatskogo pravovogo kongressa «Pravo i modernizatsiya: priority i strategiya», 26–27 maya 2011 goda, g. Yekaterinburg. - Rezhim dostupa:// [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31128366](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31128366) (data obrashcheniya: 13.12.2020).
3. Zakon Respubliki Kazakhstan «O nalogovoy sisteme v Respublike Kazakhstan» ot 25 dekabrya 1991 goda (utratal silu). [Elektronny resurs] // Informatsionnye sistemy Әdilet. - URL: // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z910002300> (data obrashcheniya: 13.09.2020).
4. Zakon Respubliki Kazakhstan ot 4 iyulya 1992 goda № 1543-XII «O zashchite i podderzhke chastnogo predprinimatelstva» (utratal silu) [Elektronny resurs] // Informatsionnye sistemy PARAGRAF. - URL: // [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=1001352](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1001352) (data obrashcheniya: 13.09.2020).
5. Grazhdansky kodeks Respubliki Kazakhstan (Obshchaya chast), prinyat Verkhovnym Sovetom Respubliki Kazakhstan 27 dekabrya 1994 goda (s izmeneniyami i dopolneniyami) [Elektronny resurs] // Informatsionnye sistemy PARAGRAF. - URL: // <http://adilet.zan.kz> (data obrashcheniya: 13.09.2020).
6. Zakon Respubliki Kazakhstan ot 19 iyunya 1997 goda № 131-1 «O gosudarstvennoy podderzhke malogo predprinimatelstva» (utratal silu) [Elektronny resurs] // Informatsionnye sistemy PARAGRAF. - URL: // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1007970](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1007970) (data obrashcheniya: 13.09.2020).

7. Zakon Respubliki Kazakhstan ot 19 iyunya 1997 goda № 135-I «Ob individualnom predprinimatelstve» (utratil silu) [Elektronny resurs] // Informatsionnye sistemy PARAGRAF. - URL: // [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=1007998](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1007998) (data obrashcheniya: 13.12.2020).
8. Zakon Respubliki Kazakhstan ot 31 yanvarya 2006 goda № 124-III «O chastnom predprinimatelstve» (utratil silu) [Elektronny resurs] // Informatsionnye sistemy PARAGRAF. - URL: // [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=30044096](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30044096) (data obrashcheniya: 13.09.2020).
9. Kodeks Respubliki Kazakhstan ot 29 oktyabrya 2015 goda № 375-V «Predprinimatelsky kodeks Respubliki Kazakhstan» (s izmeneniyami i dopolneniyami) [Elektronny resurs] // Informatsionnye sistemy PARAGRAF. - URL: // [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=38259854](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=38259854) (data obrashcheniya: 27.09.2020).