

УДК 364.614.8

DOI: 10.54649/2077-9860-2020-3-57-61

А. Н. Кожамуратова¹**¹ Каспийский общественный университет,****Республика Казахстан, г. Алматы****E-mail: aru.iskendr@bk.ru**

СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ - СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОЙ СПРАВЕДЛИВОСТИ

Аннотация

В статье подробно рассмотрены проблемы системы социальной справедливости. Показаны три уровня системы социальной защиты в Республике Казахстан. Изучен опыт применения системы обязательного социального страхования, действующий в Республике Казахстан с 2005 года. Также обращено внимание на государственную поддержку трудоустройства граждан путем изучения Программы развития производительной занятости и массового предпринимательства. Автором предложены пути улучшения системы предоставления услуг и предложены пути решения проблем в сфере социальной справедливости.

Ключевые слова: трудоустройство, социальная справедливость, страхование, социальное страхование, занятость, пособия, социальная защита, социальная помощь, государственная поддержка.

А. Н. Кожамуратова¹**¹ Каспий қоғамдық университеті,
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.****E-mail: aru.iskendr@bk.ru**

ӘЛЕУМЕТТІК САҚТАНДЫРУ - ӘЛЕУМЕТТІК ӘДІЛЕТТІК ЖҮЙЕСІ

Аңдатпа

Мақалада әлеуметтік әділеттілік жүйесінің мәселелері қарастырылады. Қазақстан Республикасындағы әлеуметтік қорғау жүйесінің үш деңгейі көрсетілген. Қазақстан Республикасында 2005 жылдан бастап қолданысқа енгізілген міндетті әлеуметтік сақтандыру жүйесін қолдану тәжірибесі зерттелді. Нәтижелі жұмыспен қамтуды және жаппай кәсіпкерлікті дамыту бағдарламасын зерделеу арқылы азаматтарды жұмыспен қамтуға мемлекеттік қолдау көрсетуге де назар аударылады. Автор қызмет көрсету жүйесін жетілдіру жолдарын ұсынады және әлеуметтік әділеттілік саласындағы мәселелерді шешу жолдарын ұсынады.

Түйінді сөздер: жұмыспен қамту, әлеуметтік әділеттілік, сақтандыру, әлеуметтік сақтандыру, жұмыспен қамту, жәрдемақы, әлеуметтік қорғау, әлеуметтік көмек, мемлекеттік қолдау.

A. N. KOZHAMURATOVA¹**¹Caspian Public University,
Republic of Kazakhstan, Almaty****E-mail: aru.iskendr@bk.ru**

SOCIAL INSURANCE - A SOCIAL JUSTICE SYSTEM

Annotation

The article discusses in detail the problems of the system of social justice. Three levels of the social protection system in the Republic of Kazakhstan are shown. The experience of using the compulsory social insurance system, which has been in effect in the Republic of Kazakhstan since 2005, has been

studied. Attention is also paid to state support for the employment of citizens by studying the Program for the Development of Productive Employment and Mass Entrepreneurship. The author proposes ways to improve the service delivery system and proposes ways to solve problems in the field of social justice.

Key words: employment, social justice, insurance, social insurance, employment, benefits, social protection, social assistance, state support.

Можно много рассуждать о том, каким образом непредсказуема жизнь, и величавые мыслители оставили нам огромное количество мудрейших изречений на данную тему. Мы живем в событиях, принципиальных и неприметных, намеченных и непредвиденных, веселых, а то и трагичных. И в тяжелой ситуации нам нужна поддержка, на которую можно рассчитывать.

Обеспечить и дать гарантию такой поддержки со стороны государства призвана система социальной защиты. В Республике Казахстан она представлена в виде трех уровней. Первый, базисный, охватывает всех без исключения граждан государства, вне зависимости от того, работают ли они, выходят на пенсию либо пока посещают детский сад. К первому уровню социальной защиты относятся, к примеру, базисные пенсии по достижению установленного возраста, государственные пособия по инвалидности либо по потере кормильца. Размеры базисных отчислений не зависят от зарплаты получателя.

На втором, дополнительном, уровне действуют уже остальные правила. На размер отчислений тут оказывают влияние доходы, с которых уплачиваются обязательные пенсионные платежи и социальные отчисления. Другими словами, второй уровень охватывает работающих граждан. Он представлен солидарной и накопительной пенсионной системами и обязательным социальным страхованием.

Третий уровень - добровольный, он включает в себя любые выплаты, которые гражданин формирует по собственному усмотрению. К примеру, в данный уровень входят пенсионные выплаты за счет добровольных платежей, добровольное страхование от неожиданных последствий и иные такие формы социальной защиты.

На втором уровне работает система обязательного социального страхования. В Республике Казахстан она существует с 2005 года. Прошедшие годы и накопленный опыт позволяют рассуждать о том, что система обязательного социального страхования подтвердила свою надобность, реализуя участникам системы обязательного социального страхования,

социального перечисления из Государственного фонда социального страхования (далее – ГФСС) в определенных вариантах. Например, почти всем знакомо положение дел, когда из-за кризисных явлений в экономике на предприятиях существенно уменьшается штат сотрудников либо компания вообще ликвидируется, а работники остаются без работы. В случае утраты дохода человеку очень трудно совладать в одиночку. Тогда и надежной поддержкой станут социальные перечисления из ГФСС, компенсирующие часть потерянного дохода. Тут также необходимо подчеркнуть, что социальные перечисления из ГФСС дополняют государственные пособия из казны, так же как пособия по инвалидности либо по потере кормильца. [2]

Тем самым, на выплаты из ГФСС могут надеяться лишь те, кто имеет официальный стаж работы и за кого наниматель осуществлял социальные отчисления в ГФСС. Поэтому и размер выплаты напрямую зависит от доходов, с которых производились отчисления, а также от длительности их уплаты.

При всем этом другие лица, иначе именуемые, как самозанятые, тоже не остаются без социального страхования. Относящиеся к этой категории субъекты частного предпринимательства, практикующие юристы, нотариусы, частные судебные исполнители, профессиональные медиаторы самостоятельно производят социальные отчисления в ГФСС, и при наступлении сложной ситуации также могут рассчитывать на выплаты из ГФСС.

Поддержка ГФСС распространяется и на иностранных граждан, живущих и работающих в Республике Казахстан так, как и за них работодатели должны уплачивать социальные отчисления, ведь и у зарубежных сотрудников могут появиться социальные опасности, которые требуют дополнительной поддержки.

Исключение составляют люди старшего поколения - мужчины, которые достигли шестидесяти трех лет, и женщины, которым исполнилось пятьдесят восемь лет. За них социальные отчисления в ГФСС не уплачиваются [1].

Социальные перечисления из ГФСС получают участники системы обязательного соцстра-

хования в вариантах, обсужденных на уровне закона. Во-первых, это случаи потери трудоспособности, и тут выплата будет зависеть от степени потери общей трудоспособности, которая устанавливается с помощью проведения медико-социального экспертного исследования. Необходимо подчеркнуть, что выплата из ГФСС в таких случаях производится вне зависимости от того, прекратил ли получатель социальной выплаты работать либо продолжает получать доход. Совсем иная ситуация – это когда семья остается без кормильца. В данном случае все члены семьи, которые были на попечении, получают ежемесячные социальные перечисления из ГФСС. Подобное же право имеют члены семьи кормильца, который был признан судом безвестно отсутствующим либо объявлен умершим [2].

Выплаты из ГФСС получают также граждане, которые потеряли работу. Однако тут необходимо учитывать важную деталь: при потере работы нужно сначала пройти процедуру регистрации в качестве безработного. Лишь после чего быть может назначена социальная выплата, которая возмещает часть потерянного дохода на то время, пока человек ищет работу [2].

К числу получателей социальной помощи из ГФСС также относятся женщины, которые ожидают рождения ребенка (находящиеся в декретном отпуске), при всем этом в случае осложненных родов выплата возрастает; лица, усыновившие (удочерившие) новорожденного ребенка, родители, которые ухаживают за ребенком до достижения его года, в этом случае размер выплат составляет до сорока процентов утраченного дохода.

В итоге, существует шесть социальных рисков, которые перечислены. Если представить систему отчислений в деталях, то любой из шести случаев имеет свои особенности.

Например, при утрате трудоспособности социальная выплата назначается на весь период её потери. При всем этом принципиальное значение имеет установленная специалистами степень потери общей трудоспособности [2].

Если говорить о социальной выплате на случай утраты кормильца, то она выплачивается детям погибшего родителя до достижения ими совершеннолетия. Однако если дети - студенты, которые обучаются на очном отделении, то они будут получать социальные перечисления из ГФСС до двадцати трехлетнего возраста [2].

Социальные перечисления на случай утраты работы также имеют свои особенности. Срок

получения этого вида отчислений - от одного до четырех месяцев, он зависит от стажа участия сотрудника в системе обязательного социального страхования. В прошлом году срок отчислений был увеличен до шести месяцев в случаях увольнения по сокращению штатов, ликвидации организации либо уменьшения объемов производства, при этом продление срока распространяется лишь на сотрудников, которые имеют стаж участия в системе обязательного социального страхования с тридцати шести и более месяцев. Однако социальные перечисления могут быть прекращены в случае, если человека снимают с учета в качестве безработного.

Через систему поддержки материнства и детства создаются необходимые условия для увеличения рождаемости и улучшения положения семей с детьми. Свыше девяноста трех процентов всех отчислений из ГФСС - это поддержка женщин, выходящих в декретный отпуск и отпуск по уходу за ребенком до одного года.

Социальные выплаты на случай утраты дохода в связи с беременностью и родами из ГФСС выплачиваются единовременно и обеспечиваются на все дни декретного отпуска. При усыновлении (удочерении), человек также получает все положенные выплаты из ГФСС, которые связаны с декретным отпуском и отпуском по уходу за ребенком. Необходимо помнить, что кроме дополнительной поддержки из ГФСС работающие, и безработные родители при появлении на свет ребенка получают социальные выплаты за счет финансовых средств казны, разовое государственное пособие на рождение ребенка [2].

Нужно также отдельно остановиться на факторах, дающих право на получение социальных выплат из ГФСС и на порядке определения их объема. Во-первых, размер социальных выплат напрямую зависит от размера получаемых ежемесячных социальных отчислений и стажа работы в системе обязательного социального страхования. Своевременная и полная выплата взносов на социальное страхование в ГФСС имеет важное значение. Поэтому каждый сотрудник должен постоянно контролировать социальные отчисления, которые им выплачиваются, и требовать от работодателя их своевременной и полной выплаты.

Также следует помнить, что на социальные выплаты ГФСС могут рассчитывать только те, кто официально был трудоустроен до наступления страхового случая.

В этой связи стоит отметить, что в стране предоставляется широкая государственная поддержка трудоустройства граждан. В рамках Программы развития производительной занятости и массового предпринимательства в основном проводится обучение молодежи по востребованным на рынке труда специальностям, а также обучение основам предпринимательства и компьютерным навыкам. Организуются молодежные стажировки, социальная работа, общественные работы, предоставляются возможности микрокредитования для людей, желающих вести бизнес.

Говоря о том, как формируются резервы ПФСС, следует отметить, что социальные отчисления не удерживаются из заработной платы работника, они выплачиваются за счет работодателя. То есть сотрудник не тратит собственные ресурсы. Система построена таким образом, что работодатель обязан страховать своих сотрудников от социальных рисков.

Ставка отчислений на социальное страхование составляет пять процентов от дохода. Если обратиться к цифрам, то по состоянию на 1 июля этого года отчисления на социальное страхование выплачены на шесть целых шесть десятых миллиона населения. Для сравнения: когда система обязательного социального страхования делала первые шаги, социальные отчисления выплачивались четыре целых одной десятой миллиона населения.

Взносы на социальное обеспечение выплачиваются только по прямому назначению: на социальные выплаты в случае потери трудоспособности, потери кормильца, потери работы, беременности и родов либо в связи с усыновлением (удочерением) новорожденного (детей) и в связи с этим, с присмотром за ребенком на срок до одного года [2].

С момента введения системы обязательного социального страхования в Казахстане более три целых пять десятых миллионов человек получили социальные выплаты на общую сумму более восьмисот двадцать пять миллиардов тенге из Государственного фонда социального страхования.

Существующий финансовый институт в рыночной среде, ПФСС не должен быть статичным, он разрабатывает и гарантирует безопасность социальных отчислений, размещая их в облигации Национального Банка Республики Казахстан с использованием различных финансовых инструментов, определяемых Правительством Республики Казахстан. С 1 июля

2017 года активы ПФСС были инвестированы в государственные ценные бумаги с минимальным кредитным риском, из которых шестьдесят два процента – казначейские облигации Министерства финансов, двадцать семь процентов – краткосрочные облигации Национального Банка Республики Казахстан, десять процентов – облигации, депозиты Национального Банка Республики Казахстан и операции обратного РЕПО. В целях поддержки покупательной способности социальных пособий также следует отметить, что с учетом изменений макроэкономических параметров, в том числе инфляции, в связи с благополучием ПФСС размер пособия по инвалидности и потери кормильца увеличивается с каждым годом. В этом году, с 1 января, размер пособий фонда социального страхования увеличился на семь процентов.

Это один из наиболее часто задаваемых вопросов гражданами, которые хотят получить поддержку от ПФСС. Для получения социальных пособий необходимо подать заявление в офис Государственной корпорации «Правительство для граждан» по месту жительства. При этом для удобства обслуживания населения возможна одновременная подача двух заявлений одновременно: о назначении государственных пособий за счет бюджетных средств и о назначении социальных пособий из государственного социального страхования [3]. При подаче документов на единовременное пособие из бюджета при рождении ребенка, гражданин может сразу подать документ на социальные выплаты из Национального фонда социального страхования по уходу за ребенком до одного года.

Для назначения социального пособия по беременности и родам следует обращаться в отдел государственной корпорации после получения больничного листа по беременности и родам.

Улучшить систему предоставления услуг и создать условия для быстрого и комфортного оформления всех необходимых документов – это постоянная систематическая работа. Например, в момент обращения в отдел медико-социальной экспертизы для определения степени инвалидности гражданин может одновременно подать несколько заявлений: о назначении государственной пенсии по инвалидности, специального государственного пособия из государственного бюджета и льгот из ПФСС. Это избавляет от необходимости ходить

по нескольким офисам разных социальных служб. Лицо, потерявшее работу, обратившись в офис Центра занятости для регистрации в качестве безработного, также может оформить заявление о назначении социального пособия на случай потери работы ГФСС в том же месте, обязательно чтобы прикрепить информацию о номере своего банковского счета для перевода средств.

С развитием информационных технологий государство с каждым годом совершенствует порядок обращения за государственными услугами, в том числе в сфере обязательного социального страхования. Таким образом, многие виды услуг можно получить через портал электронного правительства. Также есть возможность запросить документы, необходимые для назначения социальных выплат, через информационные системы государственных органов и организаций. Если есть информация о регистрации в качестве безработного, гражданин может подать заявление в ГФСС о назначении социальных пособий в случае потери работы с электронной цифровой подписью через веб-портал электронного правительства [3]. Участники системы обязательного

социального обеспечения могут использовать веб-портал для подачи заявки на социальную выплату в случае потери дохода в связи с уходом за ребенком на срок до одного года.

Мы хотим отметить, что внедрение таких дистанционно управляемых методов обслуживания граждан, при которых все услуги могут быть оказаны, не выходя из дома, стало одним из основных приоритетов в улучшении деятельности ГФСС.

Система обязательного социального страхования стала важнейшим и необходимым элементом социально-экономических отношений современного Казахстана. Его ключевое отличие от других видов страхования в том, что оно обеспечивает защиту от материальной незащищенности и основано на принципе социальной справедливости. Социальное страхование распространяется только на людей, живущих за счет собственного труда, основным источником дохода которых является заработная плата или доход от предпринимательской деятельности. ГФСС призван поддерживать работающее население, а социальные отчисления являются гарантией защиты от наступления возможных социальных рисков.

Список использованных источников:

1. Закон Республики Казахстан от 21 июня 2013 года № 105-V «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 07.07.2020 г.) / <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1300000105#z390>
2. Закон Республики Казахстан от 26 декабря 2019 года № 286-VI «Об обязательном социальном страховании» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.06.2020 г.) / <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1900000286/history>
3. Закон Республики Казахстан от 7 января 2003 года № 370-II «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 25.06.2020 г. / https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z030000370_

References:

1. Zakon Respubliki Kazakhstan ot 21 iyunya 2013 goda № 105-V «O pensionnom obespechenii v Respublike Kazakhstan» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 07.07.2020 g.) / <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1300000105#z390>
2. Zakon Respubliki Kazakhstan ot 26 dekabrya 2019 goda № 286-VI «Ob obyazatelnom sotsialnom strakhovanii» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 29.06.2020 g.) / <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1900000286/history>
3. Zakon Respubliki Kazakhstan ot 7 yanvary 2003 goda № 370-II «Ob elektronnom dokumente i elektronnoy tsifrovoy podpisi» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 25.06.2020 g. / https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z030000370_