
**Қазақстан Республикасының мемлекеттік егемендігінің
жариялануының
30 жылдығына арналған
«Қазіргі әлемдегі адам құқықтарын қорғау:
Тұжырымдамалар, механизмдер және қамтамасыз ету
мәселелері »
XIV Халықаралық ғылыми-практикалық конференциясы
материалдарының жинағы
(Алматы қ., 10 желтоқсан 2020 ж.)**

**Материалы
XIV Международной научно – практической
конференции на тему:
«Защита прав человека в современном мире:
Концепции, механизмы и проблемы обеспечения»,
посвященной 30-й годовщине провозглашения государ-
ственного суверенитета Республики Казахстан
(г. Алматы, 10 декабря 2020 г.)**

Алматы, 2020

УДК 340 (063)

ББК 67.0

З 40

ОТВЕТСТВЕННЫЕ РЕДАКТОРЫ:

Караев А.А. – кандидат юридических наук, профессор ВШП «Әділет» Каспийского университета

Калимбекова А.Р. – кандидат юридических наук, ассоциированный профессор ВШП «Әділет» Каспийского университета, член Совета по науке при Фонде Нурсултана Назарбаева

З 40

«Защита прав человека в современном мире: Концепции, механизмы и проблемы обеспечения»: Сб. статей Межд. науч.-практ. конф. (г. Алматы, 10 декабря 2020 г.). / под ред. Караева А.А. и Калимбековой А.Р.– Алматы, 2020. – 372 с. – каз., рус., англ.

ISBN – 978-601-7993-21-4

В настоящий сборник вошли Материалы XIV Международной научно – практической конференции на тему: «Защита прав человека в современном мире: Концепции, механизмы и проблемы обеспечения», посвященной 30-й годовщине провозглашения государственного суверенитета Республики Казахстан.

Материалы предназначены для молодых ученых, исследователей, преподавателей, студентов, магистрантов, докторантов, интересующихся проблемами обеспечения прав человека в условиях современного общества.

© «Фонд Нурсултана Назарбаева», 2020

**Высшая школа права «Әділет»,
НИИ публичного права Каспийского университета
Фонд Нурсултана Назарбаева
Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан**

«Защита прав человека в современном мире:
Концепции, механизмы и проблемы обеспечения»

Материалы

XIV Международной научно – практической конференции,
посвященной 30-й годовщине провозглашения государственного
суверенитета Республики Казахстан

Орккомитет конференции:

Мороз С.П., Караев А.А., Калимбекова А.Р., Грек Е.Н., Касым-
бек А.О., Тлешалиев Н.Д., Тлеуов Т.М.

В сборник включены тезисы выступлений участников конференции в сфере отечественного и международного опыта защиты прав человека в условиях современного мира, проблемы имплементации норм международного права в области прав человека в национальное право; обеспечения правового механизма прав человека, гуманитарные миссии с участием Республики Казахстан и др.

**Каспийский университет
Фонд Нурсултана Назарбаева**

Предисловие

10 декабря 2020 года НИИ публичного права и Высшая школа права «Әділет» Каспийского университета под эгидой Фонда Нурсултана Назарбаева и Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан провела XIV международную научно – практическую конференцию на тему: «Защита прав человека в современном мире: концепции, механизмы и проблемы обеспечения», посвященную 30-й годовщине провозглашения государственного суверенитета Республики Казахстан.

Значимость данного мероприятия связана с ростом пандемии «COVID-19», которая значительно усложняет деятельность государственных органов, нарушая привычный ритм жизни гражданского общества и его институтов, ограничивая конституционные права и свободы личности.

В связи с этим, необходимость обеспечения прав человека проявляется еще более остро, затрагивая социально-экономические, информационные, медицинские и иные аспекты их защиты. Казахстан является активным членом большинства универсальных и региональных международных организаций. И международный авторитет государства во многом связан с дальнейшим соблюдением прав человека и внедрением стандартов международного права в национальное законодательство.

Несмотря на позитивную динамику в сфере ратификации большинства международных документов в сфере прав человека и их внедрением в нормы внутригосударственного права, проблемы полноценной их защиты по-прежнему актуальны.

Реализация идей, норм и принципов, заложенных в нормах национального и международного права в части обеспечения прав человека, требует критического научного осмысления. Отражение четкой правовой позиции государства, выраженной в законах, является важной частью совершенствования механизма защиты прав человека.

Конференция дала возможность обсудить острые вопросы в сфере реализации идей равенства, недискриминации, прав и

свобод человека в различных сферах, вопросы местного самоуправления и др., выработка предложений в сфере совершенствования механизмов в законотворчестве.

В данном сборнике материалов конференции представлены доклады и тезисы докладов участников конференции, в которых затронуты проблемы отечественного и международного опыта защиты прав человека в условиях современного мира, проблемы имплементации норм международного права в области прав человека в национальное право; обеспечения правового механизма прав человека, гуманитарные миссии с участием Республики Казахстан и др.

Оргкомитет конференции

СОДЕРЖАНИЕ

- Ударцев С.Ф.**, д.ю.н., профессор, руководитель научно-исследовательских проектов по вопросам правовой политике, конституционного законодательства и государственного управления (Университет «КАЗГЮУ» им. М.С. Нарикбаева). **ФОРМИРОВАНИЕ СИЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА И ОБНОВЛЕНИЕ ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ: РЕСУРСЫ СПРАВЕДЛИВОГО СЛЫШАЩЕГО ГОСУДАРСТВА И ДЕМОКРАТИЗАЦИИ** 11
- Журсимбаев С.К.**, Нархоз Университетінің профессоры, заң ғылымдарының докторы, профессор. **АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫН ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУДІҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ ТУРАЛЫ** 21
- Мухамеджанов Э.Б.**, д.ю.н., профессор. **ПОРОГ ЯВКИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ – ПОКАЗАТЕЛЬ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА** 27
- Остапович И.Ю.**, д.ю.н., профессор кафедры конституционного и международного права Уральского государственного экономического университета; **Караев А.А.**, к.ю.н, ассоциированный профессор Высшей Школы Права «Әділет» Каспийского университета, Ведущий научный сотрудник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан. **КОНСТИТУЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК УСЛОВИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИНТЕРЕСОВ: НА ПРИМЕРЕ РОССИИ И КАЗАХСТАНА** 33
- Жанузакова Л.Т.**, доктор юридических наук, профессор, заместитель директора НИИ права университета «Туран», главный научный сотрудник отдела конституционного, административного права и государственного управления Института законодательства и правовой информации РК. **О РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ГРАЖДАН НА УЧАСТИЕ В ВЫБОРАХ И РЕСПУБЛИКАНСКОМ РЕФЕРЕНДУМЕ** 41
- Бейсенова А.У.**, к.ю.н., профессор Высшей школы права «Әділет» Каспийского общественного университета. **ОГРАНИЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВА ПРАВОМ КАК ЗАДАЧА РЕАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН** 52

- Иванова Ж.Б.**, Коми республиканская академия государственной службы и управления (РФ, г. Сыктывкар). **ТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА ПЕДАГОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РАМКАХ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА** 57
- Байкенжеев А.С.**, к.ю.н., ассоциированный профессор Академии Комитета национальной безопасности Республики Казахстан; **Ибраева А.С.**, д.ю.н., профессор Казахского национального университета имени аль-Фараби; **Касымжанова АА.**, докторант Казахского национального университета имени аль-Фараби. **КОНСТИТУЦИЯ КАК ПРАВОВАЯ ОСНОВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН** 67
- Ибраева А.С.**, д.ю.н., профессор Казахского национального университета имени аль-Фараби; **Байкенжеев А.С.**, к.ю.н., ассоциированный профессор Академии Комитета национальной безопасности Республики Казахстан; **Касымжанова АА.**, докторант Казахского национального университета имени аль-Фараби. **КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ КАК ОСНОВА ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ И ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА** 83
- Калишева Н. Х.**, д.ю.н., доцент кафедры международного права Факультета международных отношений Казахского национального университета имени аль-Фараби. **К ВОПРОСУ О ВЛИЯНИИ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НА ВОПРОСЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЛИЧНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН** 98
- Калимбекова А.Р.**, з.ғ.к., Каспий қоғамдық университетінің «Әділет» Жоғарғы Құқық мектебінің қауымдастырылған профессоры. **«ҚОҒАМДЫҚ ПІКІР» ҰҒЫМЫ ЖӘНЕ ОНЫҢ ҚАЗІРГІ ҚОҒАМДАҒЫ АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫНА ЫҚПАЛ ЕТУДІҢ КЕЙБІР АСПЕКТІЛЕРІ** 106
- Карбеков К.С.**, к.ю.н., доцент кафедры «Экономика, услуги и право» Университета «Алматы». **ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СУДЕБНОГО КОНТРОЛЯ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ** 114

- Максатов Н.Р.**, Каспий қоғамдық университетінің «Әділет» Жоғарғы Құқық мектебінің аға оқытушысы, заңгер; **Амантурлиев А.К.**, «Зангер» заң фирмасының заңгері. **АДВОКАТТАР МЕН ЗАҢ КОНСУЛЬТАНТТАРЫНЫҢ ҚЫЗМЕТІН РЕТТЕУ** 120
- Проскурина К.**, докторант Высшей школы права «Әділет» Каспийского общественного университета. **О МАТЕРИАЛЬНОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ДЕНЬГАХ КАК МАТЕРИАЛЬНЫХ СРЕДСТВАХ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ И ЗАЩИТЫ** 128
- Бахытжан Н.**, магистрантка 2 курса КазНАИУ. **ВЛИЯНИЕ ЧАСТНОГО МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА НА НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО** 139
- Ершова А. С.**, магистрантка Высшей школы права «Әділет» Каспийского общественного университета. **СУДЕБНЫЙ КОНТРОЛЬ В МЕХАНИЗМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН** 147
- Камалбеков Б.Қ.**, С. Аманжолов атындағы Шығыс-Қазақстан мемлекеттік университетінің магистранты. **ШЕТЕЛДЕРДІҢ ҚЫЛМЫСТЫҚ ҚҰҚЫҚ ЖҮЙЕСІ ЖӘНЕ КІНӘ ТҮСІНІГІ** 157
- Күнғожинов Қ.Ә.**, магистрант АПО ГП РК (РК, Нур-Султан). **СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАССЛЕДОВАНИЯ И ДОКАЗЫВАНИЯ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫХ КИБЕРПРЕСТУПЛЕНИЙ (ПРЕПИНТ)** 167
- Kulmagambetov Beksultan**, 2-year undergraduate student Jurisprudence specialty Higher School of Business and Law, KazNARU. **IMPROVEMENT OF CIVIL LEGISLATION REGARDING CONTRACTUAL OBLIGATIONS** 185
- Абай Т.А.**, студент 3 курса ВШП «Әділет» КОУ. **ЗАЩИТА АВТОРСКИХ ПРАВ В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ** 191
- Абдукадыр Ш.Г.**, студент 3 курса ВШП «Әділет» КОУ. **РОЛЬ ИНТЕРНЕТА В ПОДДЕРЖКЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА** 195
- Абдуллаева Н.**, студентка 2 курса Высшей школы Бизнеса и Права КазНАУ. **ЗАЩИТА ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ ПРИ ПРИОБРЕТЕНИИ ТОВАРА НЕНАДЛЕЖАЩЕГО КАЧЕСТВА** 201

- Ақжол Н.**, Каспий қоғамдық университетінің «Әділет» Жоғарғы Құқық мектебінің 1 курс студенті. **БАЛА ҚҰҚЫҚТАРЫН ҚОРҒАУ МӘСЕЛЕСІ** 211
- Албакова А.А.**, студентка 3 курса ВШП «Әділет» КОУ. **СОБЛЮДЕНИЕ ГРАЖДАНАМИ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ НАСЕЛЕНИЯ, А ТАКЖЕ ГИГИЕНИЧЕСКИХ НОРМАТИВОВ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ** 216
- Ашимбаева Т.Б.**, студентка 3 курса ВШП «Әділет» КОУ. **РОЛЬ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА** 224
- Бекжан А.Б.**, студент 3 курса ВШП «Әділет» КОУ. **ЗАЩИТА И ГАРАНТИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ COVID-19** 233
- Буркашова М., Изатова Ж.**, студенты Евразийского технологического университета. **НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ НЕОБХОДИМОСТИ ПРИСОЕДИНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН К ЕВРОПЕЙСКОЙ КОНВЕНЦИИ О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА 1950 ГОДА: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА** 239
- Головко А.**, студентка 3 курса ВШП «Әділет» КОУ. **ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ** 246
- Кабылдаев А.**, студент 3 курса ВШП «Әділет» КОУ. **МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ** 254
- Кадырова С.Р.**, студентка 2 курса ВШП «Әділет» КОУ. **МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА** 260
- Койшибаева А.Ж.**, студентка 1 курса ВШП «Әділет» КОУ. **ПРАВО СВОБОДЫ СЛОВА В КАЗАХСТАНЕ** 268
- Қазбек А.**, Каспий қоғамдық университетінің «Әділет» Жоғарғы құқық мектебінің 1 курс студенті. **ИНТЕРНЕТ ЖЕЛІСІ ЖӘНЕ АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫ** 274
- Маратова А.**, студентка 1 курса ВШП «Әділет» Каспийского Университета. **ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ БИЗНЕСА** 281

- Мартынова Л.**, студентка 4 курса ВШП «Әділет» КОУ. **288**
АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ
ЧЕЛОВЕКА В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ
- Мартынова Л.**, студентка 4 курса ВШП «Әділет» КОУ. **ПРОБЛЕМЫ** 296
И ПРОФИЛАКТИКА НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ:
ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ
- Муратқазы А.А.**, Каспий қоғамдық университетінің «Әділет» 303
Жоғары құқық мектебінің 1 курс студенті. **ӘЙЕЛ ҚҰҚЫҚТАРЫ**
- Мычка К.**, студентка 4 курса ВШП «Әділет» КОУ. **ЗАЩИТА ПРАВ** 306
ЖЕНЩИН В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ
- Нурумова К.Р.**, Каспий Қоғамдық Университетінің «Әділет» 314
Жоғары құқық мектебінің 1 курс студенті. **КОНСТИТУЦИЯ ЖӘНЕ**
АДАМ ОНЫҢ ҚҰҚЫҚТАРЫ МЕН БОСТАНДЫҚТАРЫ
- Сағымжан Р.А.**, Каспий Қоғамдық Университетінің «Әділет» 323
Жоғары құқық мектебінің 1 курс студенті. **АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫН**
ҚОРҒАУДАҒЫ БАҚ-РӨЛІ
- Сүлейменова Д., Абеу А.**, студент 2 курса Высшей школы 328
Бизнеса и Права КазНАИУ. **ВОПРОСЫ УРЕГУЛИРОВАНИЯ**
ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ КОНФЛИКТОВ
- Жаксыбаева А.М., Тажибаев А.Е.**, студенты факультета 335
Международных отношений Казахского Национального
университета имени аль-Фараби. **ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ**
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В ЕАЭС: РЕАЛИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ
- Уббиниязов И.Б.**, студент 3 курса ВШП «Әділет» КОУ. **ПРАВО НА** 346
ЖИЗНЬ И ЕЕ ПРОБЛЕМНЫЕ СТОРОНЫ.
- Усупов У.**, студент 2 курса колледжа «Әділет» Каспийского 353
общественного университета. **ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В**
УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ
- Цепке В.**, студентка 2 курса колледжа «Әділет» Каспийского 357
общественного университета. **КОНСТИТУЦИОННЫЙ КОНТРОЛЬ**
И ВОПРОСЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА
- Цыбенко М.В.**, студентка 3 курса колледжа «Әділет» Каспийского 364
общественного университета. **АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ,**
ВОЗНИКАЮЩИЕ В СФЕРЕ ТРУДОВОГО ПРАВА

УДК 342

Ударцев С.Ф.

д.ю.н., профессор, руководитель научно-исследовательских проектов по вопросам правовой политике, конституционного законодательства и государственного управления

(Университет «КАЗГЮУ» им. М.С. Нарикбаева)

Республика Казахстан, г.Нур-Султан

ФОРМИРОВАНИЕ СИЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА И ОБНОВЛЕНИЕ ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ: РЕСУРСЫ СПРАВЕДЛИВОГО СЛЫШАЩЕГО ГОСУДАРСТВА И ДЕМОКРАТИЗАЦИИ

Аннотация

В статье показано, что формирование сильного, правового и справедливого государства в условиях мирового кризиса, глобальной рецессии, пандемии и для реализации задач по повышению конкурентоспособности страны обозначенных в Стратегии «Казахстан – 2050», требует задействования дополнительных ресурсов. К ним отнесены, в частности, развитие общественного контроля, политической системы, демократизации, внедрение новых технологий в управление. Обращено внимание на необходимость повышения эффективности и экономичности государственного управления, изменения его форм работы за счет поэтапного внедрения программ искусственного интеллекта, расширения использования телеконференций и дистанционного голографического присутствия. Отмечается значение в ближайшие 10-15 лет для развития государственного языка и снятия языковых барьеров автоматических портативных переводчиков, разработку и внедрение которых для этого необходимо ускорить. В статье уделяется внимание вопросам укрепления и активизации органа конституционного контроля за счет расширения субъектов обращения (Генеральный прокурор, Уполномоченный по правам человека, граждане в отдельных случаях). Предложена модель ситуации, в которой гражданин мог бы иметь право обращаться в Конституционный Совет РК.

Ключевые слова: мировой экономический кризис, глобальная рецессия, сильное правовое государство, справедливое государство, ускорение развития, демократизация, искусственный интеллект в государственном управлении, сокращение государственных служащих, конституционный контроль, автоматические портативные переводчики с языка на язык.

Ударцев С.Ф.

з.ғ.д., профессор, құқықтық саясат, конституциялық заңнама және мемлекеттік басқару мәселелері жөніндегі ғылыми-зерттеу жобаларының жетекшісі

(М.С. Нарикбаев атындағы КАЗГЮУ Университеті)

Қазақстан Республикасы, Нұр-Сұлтан қ.

МЫҚТЫ МЕМЛЕКЕТТІҢ ҚАЛЫПТАСУЫ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚТЫҚ САЯСАТТЫҢ ЖАҢАРУЫ: ӘДІЛ, «ХАЛЫҚ ҮНІНЕ ҚҰЛАҚ АСАТЫН» МЕМЛЕКЕТТІҢ ЖӘНЕ ДЕМОКРАТИЯЛАНДЫРУДЫҢ РЕСУРСТАРЫ

Аңдатпа

Мақалада әлемдік дағдарыс, жаһандық рецессия, пандемия жағдайында мықты, құқықтық және әділ мемлекет қалыптастыру және «Қазақстан – 2050» Стратегиясында белгіленген елдің бәсекеге қабілеттілігін арттыру жөніндегі міндеттерді іске асыру үшін қосымша ресурстарды іске қосуды талап ететіні көрсетілген. Оларға, атап айтқанда, қоғамдық бақылауды, саяси жүйені дамыту, демократияландыру, басқаруға жаңа технологияларды енгізу жатады. Мемлекеттік басқарудың тиімділігі мен үнемділігін арттыру, жасанды интеллект бағдарламаларын кезең-кезеңімен енгізу, телеконференцияларды пайдалануды және қашықтықтан голографиялық қатысуды кеңейту есебінен оның жұмыс нысандарын өзгерту қажеттілігіне назар аударылды. Мемлекеттік тілді дамыту және автоматты портативтік аудармашылардың тілдік кедергілерін жою үшін таяудағы 10-15 жылда олардың әзірленуі мен енгізілуін жеделдету қажеттілігі аталып өтеді. Мақалада өтініш субъектілерін (Бас прокурор, Адам құқықтары жөніндегі уәкіл, жекелеген жағдайларда азаматтар) кеңейту есебінен конституциялық бақылау органын нығайту және жандандыру мәселелеріне назар аударылады. Азаматтың ҚР Конституциялық кеңесіне жүгінуге құқығы бар жағдай моделі ұсынылды.

Түйінді сөздер: әлемдік экономикалық дағдарыс, жаһандық рецессия, мықты құқықтық мемлекет, әділ мемлекет, дамуды жеделдету, демократияландыру, мемлекеттік басқарудағы жасанды интеллект,

мемлекеттік қызметшілерді қысқарту, конституциялық бақылау, тілден тілге автоматты портативті аудармашылар.

S.F. Udartsev

Head of research projectson legal policy, constitutional legislation and public administration, Doctor of Juridical Sciences, Professor (M. Narikbaev «KAZGUU» University), Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan

FORMATION OF A STRONG STATE AND RENEWAL OF LEGAL POLICY: RESOURCES OF A JUST STATE AND DEMOCRATIZATION

Annotation

This article shows that in the context of the global crisis, recession, and pandemic and for the implementation of the objectives aimed at increasing the country's competitiveness outlined in the Strategy "Kazakhstan- 2050" the formation of a strong, legal and just state requires the application of additional resources. These include, in particular, the development of public control, the political system, democratization, the introduction of new technologies into management. The need to improve the efficiency and cost-effectiveness of public administration, to change its working forms through the phased implementation of artificial intelligence programs, the expansion of the usage of teleconference and distance holographic presence was also highlighted. As far as the development of the state language and the removal of language barriers of automatic potable translators are major challenges for the next 10-15 years, so the development and introduction of the latter has to be accelerated. The article pays attention to the issues regarding to strengthening and activating the body of constitutional control by expanding the subjects of appeal (Prosecutor General, human rights ombudsman, citizens in some cases). The model for the situation where a citizen could have a right to appeal to RK Constitutional Council has been proposed.

Keywords: world economic crisis, global recession, strong legal state, just state, democratization, artificial intelligence in public administration, reduction of public servants, constitutional control, automatic portable translator, translators.

Необходимость формирования сильного, правового и справедливого государства

Для обеспечения устойчивости общества и государства в условиях мирового кризиса, глобальной рецессии, для выхода из них и дости-

жения уровня развития, продекларированного в Стратегии Казахстан - 2050, по вхождению в 30 наиболее развитых стран мира, необходимо *сильное правовое государство* [См., напр.: 1-7]. Важным ресурсом для этого является инициатива и энергия народа, отдельных граждан и их объединений.

Слабое государство не только не сможет эффективно решить стоящие задачи, но и умножает риски: нарастания несостоятельности государства; деградации экономики, привязанной к нефтяной трубе и продаже природных ресурсов в целом; отставания от развитых стран, роста социальной напряженности.

Необходимо скорректировать стратегию социально-экономического развития общества, модернизации государства, обеспечить реальную индустриализацию экономики, задействовать неиспользованные ресурсы развития общества и государства. Как заметил Президент страны в своем Послании народу Казахстана от 2 сентября 2020 г., – «Текущие трудности мы обязательно преодолеем. Но нельзя забывать и о долгосрочном развитии нашего государства в новых геополитических реалиях.

Сегодня мир погрузился в самую глубокую за последние сто лет рецессию. Восстановление глобальной экономики, по мнению экспертов, займет, как минимум, период до 5 лет.

Между тем конкурентоспособность будущих государств-лидеров зарождается именно в эпоху кризисов и фундаментальных изменений. Казахстан должен занять свое достойное место в новом мире» [8]. При этом подчеркнуто, что в системе государственного управления реформы надо проводить системно, начиная с «изменения подходов к государственному управлению, кадровой политике, системе принятия решений и ответственности за их выполнение». На первое место среди принципов «нового экономического курса» в Послании поставлено «справедливое распределение благ и обязанностей» [8].

Новая концепция правовой политики: средство обеспечения обновленного экономического и политического курса

Новая концепция правовой политики, которая разрабатывается в настоящее время должна учесть опыт развития страны, задачи, поставленные в стратегических документах государства и современные глобальные вызовы. Новая концепция должна быть концепцией правовой политики сильного правового государства, должна максимально содействовать утверждению справедливости в обществе. «Слышащее государство», подчеркнул в Послании Глава государства, – это, по сути,

концепция строительства «Справедливого государства». Недостаточно просто слышать и видеть проблемы граждан, главное – правильно и объективно реагировать на них» [8].

Президент поручил государственным органам, в частности:

- разработать и принять существенно важный Закон «Об общественном контроле», призванный обеспечить открытость и подотчетность обществу государственных органов и организаций квазигосударственного сектора;

- на законодательном уровне закрепить создание общественных советов и в квазигосударственном секторе, чтобы расширить общественный контроль и в этой весьма непрозрачной сфере;

- расширить конструктивный диалог государственных органов с гражданским обществом, повысить открытость для общества их деятельности, принять, желательно, до конца текущей сессии законопроект по вопросам доступа к информации;

- проводить общественную экспертизу для общественно значимых расходов на инфраструктурные и социальные инициативы бюджеты районов и населенных пунктов.

Как отметил Президент, «Если мы реально хотим улучшить жизнь наших граждан, то следует вовлекать их самих в процесс реформ. Наши последующие политические реформы должны быть направлены на более широкое вовлечение людей в управление страной» [8].

Реализация модели функционирования справедливого слышащего государства требует повышение эффективности деятельности Парламента. Немало можно сделать, конечно, и путем обновления правящей партии, за счет политической воли руководства и внутрипартийной конкуренции. Но не менее важно, чтобы не терять исторического времени, запустить механизмы реальной политической конкуренции в политической системе – межпартийной, расширение выборности и реальной конкуренции кандидатов на выборные должности. Развитие партийной системы – эволюционный процесс, но законодательство не должно ему препятствовать. Для этого необходимо внести назревшие изменения в избирательное законодательство, в законодательство о политических партиях и Парламенте: уменьшить требования для численности партий; снизить проходной барьер в Парламент для политических партий; разумно отрегулировать телевизионные партийные предвыборные дебаты; создать механизм привязки региональных партийных списков к голосованию избирателей в регионах (лучше знающих кандидатов), а центральных списков – к голосованию всех избирателей; установить пре-

дельное количество мест в Парламенте, которое может занимать одна партия для ускорения развития межпартийного диалога и компромисса; ввести сочетание пропорциональной и мажоритарной избирательной систем при выборах в Парламент (70/30 или 50/50 процентов мест соответственно) с разрешением участвовать в выборах в качестве кандидатов беспартийным гражданам и членам партий, не выдвигающих партийный список и т.д. Во многом прав Б. Султанов, констатирующий, что получается в результате выборов по работающей сейчас системе: «Парламент как был фактически придатком исполнительной власти, так им и останется. Там должны быть те, кто может защищать интересы избирателей, но на заседаниях мы видим в основном серую массу, которая может только голосовать, как прикажет руководство» [9].

В качестве дополнительных мер, придающих импульс инициативам гражданского общества и общественному контролю, можно было бы предложить создать (воссоздать на новой основе) Общественную палату при Парламенте (или при Мажилисе) с реальными полномочиями по экспертизе законопроектов, организации общественных слушаний, с обязательностью рассмотрения государственными органами при принятии решений представленных ею рекомендаций и заключений, с правом выступления ее представителей перед Парламентом (Мажилисом) хотя бы раз в год и т.д. Упомянуть необходимость образования Общественной Палаты при Парламенте (Мажилисе) в Конституции – в компетенции Парламента (Мажилиса) и закрепить более детально в законодательстве этот совещательный и экспертный орган при Парламенте (Мажилисе), его полномочия, процедуру избрания и деятельности, права его членов, формы работы. Кроме того, в законодательстве о системе общественного контроля прописать формы взаимодействия Общественной палаты с иными консультативно-совещательными органами при центральных и местных государственных органах, а также с Национальным советом общественного доверия при Президенте РК для решения общественно значимых вопросов.

Козволюция государственного управления и искусственного интеллекта

В условиях новой научно-технической революции и повсеместного внедрения алгоритмов искусственного интеллекта, необходимо полнее адаптировать государственный аппарат к этим процессам, внедряя новые технологии и меняя в необходимых случаях формы его работы.

С учетом опыта глобальной пандемии в ближайшие годы требуется изучение международного опыта и последующей законодательной ре-

гламентации реального сокращения части государственных служащих в центральных и местных государственных органах с заменой их функций алгоритмами искусственного интеллекта (что уже начато в некоторых зарубежных странах) [См.: 10, 11]. Этот процесс надо оценивать объективно, не преувеличивая его скорость, но и не закрывая глаза на его реальность и рентабельность для общества в развитых странах.

В ближайшее десятилетие актуализируется постепенная замена некоторых звеньев работников государственного аппарата программами искусственного интеллекта, а также перевод многих совещаний, заседаний рабочих групп, комитетов, проведения слушаний, обсуждений, правительственных часов и т.д. в онлайн формат с расширением возможностей технологий телеконференции и голографического присутствия. Открываются новые технические возможности для существенного сокращения автопарка служебного транспорта госорганов, командировок чиновников как внутри страны, так и зарубежных, и значительного сокращения в связи с этим расходов бюджета, учитывая эффективность и экономичность, оперативность и удешевление получающих широкое распространение технологий онлайн конференций, встреч и обсуждений.

Учитывая инерционность мышления государственного аппарата и естественную заинтересованность в зарубежных поездках как чиновников международных организаций, так и отечественных чиновников (командировочные, роскошные гостиницы, красивые культурные мероприятия, необременительность командировочных дел и т.д.), для внедрения более экономичных и прогрессивных форм работы государственных органов, потребует политическая воля руководства и реальный общественный контроль. Нужна будет также определенная просветительская и воспитательная работа с государственными служащими для стимулирования внедрения новых приоритетов, навыков экономии времени и самоограничения в излишнем расходовании бюджетных средств, повышения производительности и результативности управленческого труда. Это неизбежно коснется также и структур квазигосударственного сектора.

**Глобальная тенденция актуализации
информационных технологий для развития
государственного языка и снятия языковых барьеров**

Для реализации норм ст. 7 Конституции, наряду с наращиванием усилий и эффективных мер по развитию государственного языка, по употреблению в государственных организациях и органах местного

самоуправления наравне с казахским официально русского языка, а также по созданию условий для изучения и развития языков народа Казахстана, требуется расширение *использования современных информационных технологий, в частности, портативных персональных переводчиков на десятки и сотни языков.*

В ближайшие годы, по мере улучшения качества, скорости и тембра синхронного перевода, а также в связи с их удешевлением при массовом распространении, они существенно повлияют на снятие языковых барьеров. Чтобы не отстать от общемировых тенденций, необходимо в Концепции правовой политики до 2030 г., своевременно сориентировать государственные органы и законотворческий процесс на современные тренды развития технологий и развитие перспективных технологий в сфере перевода с языка на язык, подготовить правовую основу для их использования в государственном управлении и судах.

Это также будет содействовать реализации конституционной нормы п. 2 ст. 14 Конституции о запрете дискриминации – «Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам».

Активное внедрение информационных технологий в языковую сферу будет способствовать ускорению освоения государственного языка, его глобальному позиционированию, развитию туризма, широкому привлечению иностранных студентов в вузы Казахстана как на долгосрочное, так и краткосрочное обучение и т.д. Необходима разработка и внедрение соответствующих компьютерных программ, развитие и уточнение языкового контента, активизация работы по программе создания корпуса государственного языка, разработка и внедрение технологий текстового и синхронного скоростного автоматического перевода. Учитывая мировые тенденции, очевидно, в ближайшее 10-15 лет эти задачи из числа второстепенных, должны переместиться в приоритетные.

Укрепление органа конституционного контроля

В условиях расширения общественного контроля и поэтапного движения в сторону демократизации, назревает необходимость укрепления и некоторой активизации деятельности органа конституционного контроля. В частности, для оперативности совершенствования законодательства, укрепления режима законности и защиты прав и свобод человека и гражданина, в п. 1 ст. 72 Конституции необходимо расши-

ритель состав субъектов обращения в Конституционный Совет, например, за счет Генерального прокурора РК и Уполномоченного по правам человека.

Кроме того, в ст. 72 Конституции можно было бы добавить п. 3 о праве граждан обращаться в Конституционный Совет по вопросам проверки конституционности норм действующего законодательства в случаях, предусмотренных в конституционном законе. А в конституционном законе предусмотреть такую возможность, по крайней мере, в ситуациях при наличии одновременно следующих моментов: 1) после прохождения всех судебных инстанций; 2) если неисправленные решения судов или решение Верховного Суда РК по мнению гражданина, основаны на норме, нарушающей права и свободы человека и гражданина; 3) если при этом сам суд отказался обратиться в Конституционный Совет РК в порядке ст. 78 Конституции).

Это было бы полезно сделать, учитывая расширение случаев обращения граждан в международный суд по правам человека, чтобы использовать все возможности более справедливого решения дел средствами национальной системы защиты прав и свобод человека и гражданина.

Заключение

Ресурсы справедливости, информационной открытости и демократизации до настоящего времени еще не вполне задействованы, чтобы использовать поддержку народа и общественную инициативу для развития общества, укрепления государства, обновления и совершенствования законодательства. Их включение в механизм модернизации государственного управления и правового регулирования сыграло бы позитивную роль и стало бы одним из факторов ускорения развития.

Укреплению мира, согласия и единства общества – важному условию успешного ускоренного развития, могло бы содействовать широкое использование в общественной жизни, системе образования, туризме, в электронных СМИ и т.д. персональных портативных автоматических переводчиков с языка на язык. Это содействовало бы укреплению и глобализации государственного языка, значительному снижению языковых барьеров, активизировало бы также экономические отношения, международные связи.

Важное значение для повышения эффективности и экономичности государственного управления имеет внедрение программ искусственного интеллекта, поэтапная замена ими части государственных служащих, а также изменение форм и методов работы государственных орга-

нов за счет более широкого использования технологий телеконференций и голографического присутствия.

В условиях четвертой промышленной революции и информационного общества, государство в разрабатываемой новой концепции правовой политики на ближайшие десять лет, должно наметить приоритеты, ориентир на которые обеспечит конкурентоспособность страны и ее устойчивое развитие.

Библиография:

1. Фукуяма Ф. Сильное государство: Управление и мировой порядок в XXI веке. М.: АСТ; Хранитель, 2006. – 220 с.
2. Нарикбаев М.С., Ударцев С.Ф. Формирование сильного, эффективного, демократического государства и Конституция // Совершенствование законодательства в свете концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года: Материалы межд. научно-практич. конф. 19 нояб. 2010 г. Т. I. Астана: ГУ «Институт зак-ва РК», 2010. – С. 48-70.
3. Ударцев С.Ф. Сильное государство: вопросы теории // Право и государство. 2016. № 2. – С. 6-14.
4. Темирбеков Ж.Р. Формирование сильного и успешного государства и новая глобальная реальность // Право и государство. 2016. № 2. – С. 33-38.
5. Керимов А.Д., Куксин И.Н. Сильное государство как определяющий фактор общественного прогресса. М.: Норма, 2017. – 96 с.
6. Ударцев С.Ф. Сильное правовое государство и новые вызовы безопасности: вопросы теории // Право и государство. 2018. № 1-2 (78-79). – С. 4-22.
7. Понкин И.В. Сильное государство // Право и государство. 2018. № 1-2 (78-79). – С. 53-70.
8. Казахстан в новой реальности: время действий. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана. 1 сентября 2020 г. Официальный сайт Президента Республики Казахстан. URL: https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g (08.12.2020).
9. Иванов, Роман. Какие реформы казахстанцы ждут от Токаева? — Султанов. 20 декабря, 0:01. URL: <https://365info.kz/2020/12/kakie-reformy-kazahstantsy-zhdut-ot-tokaeva-sultanov> (23.12.2020).
10. Волков, Константин. Индонезия передаст функции чиновников искусственному интеллекту. 28.11.2019 15:54. <https://rg.ru/2019/11/28/>

indoneziia-peredast-funkcii-chinovnikov-iskusstvennomu-intellektu.html (23.12.2020).

11. В Индонезии чиновников в министерствах заменит искусственный интеллект 29 ноября 2019, 01:13. URL: <https://informburo.kz/novosti/v-indonezii-chinovnikah-v-ministerstvah-zamenit-iskusstvennyy-intellekt-.html> (23.12.2020).

ОӨЖ 342.7

Журсимбаев С.К.

Нархоз Университетінің профессоры
заң ғылымдарының докторы, профессор
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫН ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУДІҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ ТУРАЛЫ

Аңдатпа

Мақалада республикамызда адам құқықтарын қамтамасыз етуде оң өзгерістер бар екендігі айтылған. Тәуелсіздік алғаннан кейін Қазақстан көптеген конвенцияларды мойындады және ратификациялады және адам құқықтары саласындағы көптеген халықаралық-құқықтық актілерді ұлттық заңнамаға енгізді. Сонымен бірге, ол іс жүзінде адамның құқықтары мен бостандықтарын қорғауға нақты кепілдік беретін сенімді жүйелер мен процедуралардың болмауына назар аударады. Сондықтан адам құқықтары жөніндегі уәкілдің мәртебесін көтеру қажет деп санайды, ол тәуелсіз болуы керек, адам құқықтарын нақты қорғайды және көптеген елдердегідей заң негізінде әрекет етеді.

Сондай-ақ автор Конституциялық Кеңестің құзыретін кеңейту қажет деп санайды, өйткені өтініш субъектілерінің шектеулі тобы осындай аса маңызды мемлекеттік органның мүмкіндіктерін тиімді пайдалануға мүмкіндік бермейді.

Азаматтардың конституциялық құқықтарын қорғау қажеттілігі, әсіресе сайлау науқаны кезінде туындайды, өйткені адамдар өз өкілеттіктерін беру арқылы билік органдарына лайықты азаматтарды таңдайды. 2007 жылдан бастап ешкім жаңа партияны тіркей алмағандықтан, көптеген сайлаушылар өз кандидаттарын ұсыну және басқалармен құқықтық салада бәсекелес болу мүмкіндігінен айырылды.

Түйінді сөздер: Адам құқықтары, Адам құқықтары жөніндегі уәкіл, Конституциялық Кеңес, өтініш субъектілері, сайлау алдындағы кампания, саяси партиялар.

Журсимбаев С.К.

профессор Университета Нархоз
доктор юридических наук, профессор
Республика Казахстан, г. Алматы

О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Аннотация

В статье отмечается, что в части обеспечения прав человека в нашей республике есть позитивные сдвиги. С получением независимости Казахстан признал и ратифицировал множество Конвенции и имплементировал в национальное законодательство немало международно-правовых актов в сфере прав человека. В то же время он обращает внимание на отсутствие надежных систем и процедур, реально гарантирующих защиту прав и свобод личности на практике. Поэтому полагает необходимым повысить статус Уполномоченного по правам человека, который должен быть независимым, реально защищать права человека и действовать на основе закона, как во многих странах.

Также автор считает необходимым расширить компетенции Конституционного Совета, поскольку ограниченный круг субъектов обращения не позволяет эффективно использовать возможности такого важнейшего государственного органа.

Потребность в защите конституционных прав граждан особенно возникает в период предвыборной кампании, поскольку народ выбирает достойных граждан в органы власти, делегируя свои полномочия. Из-за того, что с 2007 г. никому не удалось зарегистрировать какую-либо новую партию, многие избиратели были лишены возможности выдвигать своих кандидатов и соперничать с другими в правовом поле.

Ключевые слова: права человека, Уполномоченный по правам человека, Конституционный Совет, субъекты обращения, предвыборная кампания, политические партии.

Zhursimbaev S.K.

professor of Narkhoz University
doctor of law, professor
Republic of Kazakhstan, Almaty

ON SOME HUMAN RIGHTS ISSUES

Annotation

The article notes that there are positive developments in ensuring human rights in our Republic. Since gaining independence, Kazakhstan has recognized and ratified many conventions and implemented many international legal acts in the field of human rights into national legislation. At the same time, it draws attention to the lack of reliable systems and procedures that actually guarantee the protection of individual rights and freedoms in practice. Therefore, it considers it necessary to raise the status of the Commissioner for human rights, which should be independent, effectively protect human rights and act on the basis of the law, as in many countries.

The author also considers it necessary to expand the competence of the constitutional Council, since the limited range of subjects of appeal does not allow effective use of the capabilities of such an important state body.

The need to protect the constitutional rights of citizens especially arises during the election campaign, since the people choose worthy citizens to the authorities, delegating their powers. Due to the fact that no one has been able to register a new party since 2007, many voters have been denied the opportunity to nominate their own candidates and compete with others in the legal field.

Key words: human rights, Commissioner for human rights, constitutional Council, subjects of appeal, election campaign, political parties.

Общепринято, чтобы на научно-практических конференциях больше говорили о существующих проблемах, своевременное устранение которых может положительно повлиять на решению обсуждаемого вопроса.

Уже около 30 лет говорим о правах человека, нередко начинаем петь и дифирамбы. Действительно в этом вопросе есть позитивные сдвиги. С получением независимости наша республика признала и ратифицировала множество Конвенции и имплементировала в национальное законодательство немало международно-правовых актов в сфере прав человека. Но, к сожалению, мало кто обращает внимание на отсутствие все еще надежных систем и процедур, реально гарантирующих защиту прав и свобод личности на практике. Хотя есть даже специализированные институты как во всех развитых демократических странах.

Возьмем институт Уполномоченного по правам человека. В 1999 г., мне как члену Комиссии по правам чел. при Президенте РК было поручено подготовить первоначальный вариант проекта Закона об Уполно-

моченном по правам человека. Мне приходилось изучать этот вопрос на родине омбудсманов – в Швеции и Дании, знакомиться с законами европейских стран и СНГ. Данный институт в разных странах называют по-разному, но все они служат в качестве «моста» между гражданским обществом и правительством и руководствоваться не только правовыми нормами и принципами, но и действовать исходя из моральных соображений и идеалов справедливости.

Законопроект при поддержке ПРООН и ОБСЕ неоднократно обсуждался на международных научно-практических конференциях, где зарубежными экспертами был одобрен. Для окончательного решения была создана рабочая группа на более высоком уровне. В январе 2000 года Администрацией Президента для окончательного решения уже была создана рабочая группа в составе Абдильдина Ж.М., Башимова М.С., Журсимбаева С.К., Нурпеисова Е.К. и Федотовой З.Л. [1]. Внесение проекта закона намечалось на апрель 2002 года. Однако, он так и не дошел до парламента и затерялся в лабиринтах власти.

Впоследствии должность Уполномоченного по правам человека была учреждена Указом Президента от 19 сентября 2002 г. № 947. Обеспечение деятельностью Уполномоченного была возложена на Национальный Центр по правам человека. По утвержденному Положению Уполномоченный по правам человека не имел право рассматривать жалобы на действия и решения Президента, Парламента и его депутатов, Правительства, Конституционного Совета, Генерального Прокурора, Центральной избирательной комиссии и судов страны. Он не был наделен какими-либо императивно-властными полномочиями, поэтому сейчас просто отправляет обращение граждан в надлежащие органы для разрешения жалобы по существу. По существу, превратился в формальное должностное лицо, фиксирующий нарушения прав человека, а не устраняющий их.

Уполномоченный по правам человека, как защитник гражданских прав охраняет и публичные и личные интересы, а также частную сферу жизни, поэтому должен иметь широкую юрисдикцию, быть политически независимым. Он защищает и те права, которые не получили конституционного или законодательного закрепления, поскольку может руководствоваться не только правовыми нормами и принципами, но и действовать исходя из идеалов справедливости и моральных соображений. Особенно такой институт необходим наиболее незащищенным членам общества, которым гарантируется возможность обращения с жалобой [2].

В мире существует так называемые Парижские принципы, принятые ООН в 1993 г., которые являются тем минимальным набором стандартов, в соответствии с которым оценивается степень независимости национальных учреждений по правам человека [3]. Национальные учреждения, несоответствующие Парижским принципам, не считаются независимыми, демократичными и не пользуются достаточным доверием международного сообщества.

Главной гарантией независимости деятельности омбудсмана является закрепление полномочий уполномоченного в Конституции или в специальном законе, где должны быть четко определены процедура назначения и отстранения от должности, его юрисдикция и финансовая автономность. Во всех республиках СНГ, в т.ч. и в среднеазиатских республиках Уполномоченные по правам человека функционируют на основе закона. А в РФ такие законы приняты даже во всех субъектах.

Таким образом, в случае нарушения прав человека, надеяться на Уполномоченного по правам человека Казахстана, думается, бесполезно.

К сожалению, казахстанец, в случае нарушения конституционных прав не в состоянии за защитой своих прав обратиться и в Конституционный Совет. Очень узкий круг субъектов обращения и его ограниченные полномочия не позволяют использовать возможности такого важнейшего государственного органа.

Приведу конкретный пример: конституционной реформой 2017 года, из соображений исключения необоснованного обвинения, в Основной закон были внесены существенные изменения. В пункт 1 ст. 83 Конституции Республики было закреплено положение о том, что «прокуратура от имени государства осуществляет уголовное преследование» [4]. Ранее когда, конституционная норма носила *отсылочный* характер на УПК, не было никаких споров. Но теперь данная статья в Конституции стала уже *обязывающим*, что уголовное преследование от имени государства осуществляет прокуратура, тем самым управомочивая конкретный орган. И в Комментарие к обновленной Конституции 2017 г., подготовленной под эгидой Конституционного Совета, справедливо отмечено, что Конституция в части уголовного преследования не наделяет таким правом иные государственные органы.

Но, на практике, прежние нормы УПК РК, связанные с этим вопросом, остались без изменений и органы расследования до сих пор работают в прежнем режиме. То есть, органами уголовного преследования продолжают оставаться не только прокурор, но и следователь, дозна-

ватель, органы дознания. Более того, согласно ст.528 УПК РК уголовные дела о проступках, расследуемые органами дознания, стали направляться в суд даже без утверждения прокурором. И что интересно, никто не в состоянии даже спросить мнение Конституционного Совета, стоящего на страже Основного закона. Одна надежда, что какой-либо грамотный судья, хотя бы засомневается в конституционности действия органов дознания и обратится в порядке ст.78 Конституции и ст.10 УПК РК в Конституционный Совет.

Потребность в защите конституционных прав граждан особенно возникает и в период предвыборной кампании, поскольку народ выбирает достойных граждан в органы власти, делегируя свои полномочия. В настоящее время даже глубоко аполитичные граждане удивляются, почему их лишили элементарных конституционных прав участвовать в управлении государством. В республике избирательных прав имеет около 12 млн. чел. Если членов партии даже с приписками будет около 2 млн., то почти 10 млн. избирателей лишены конституционного права быть избранными или проголосовать за конкретного депутата. С 2007 года никому не удалось зарегистрировать какую-либо новую партию, из-за чего многие избиратели были лишены прав соперничать даже в правовом поле.

Немало лиц задают вопросы, почему огромные средства выделены из бюджета трем парламентским партиям, а остальные оказались на голодном пайке. Некоторые возмущаются незаконными агитациями еще до выборов под видом «праймериз». И главное, почему беспартийный гражданин не может реализовать свое право на выдвижение своей кандидатуры. Мы не политики, но с точкой зрения законности и справедливости ученые по конституционному праву, наверно обязаны разъяснять сложившееся положение, в т.ч. и студентам.

И почему, наши самые ближайшие соседи – россияне могут обращаться за восстановлением своих конституционных прав не только в свой Конституционный суд, которого у нас нет, но и в Страсбург, в Европейский суд по правам человека.

Это только маленькая часть множества проблем. А таких проблем в сфере прав человека в разных сферах общественной жизни предостаточно.

Мы радуемся, что на тридцатом году независимости наше государство, наконец, стало «слышащим». Надеемся, что оно со временем станет и самостоятельно думающим, соображающим, а в перспективе возможно и правовым.

Список использованных источников:

1. Журсимбаев С.К. Казахстанскому омбудсману достойный статус. zakon.kz Право. Аналитика. от 8 мая 2019 г.
2. Майоров А.Г. Формирование правового института омбудсмана (Уполномоченного по правам человека) в России и за рубежом.: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02: Москва, 2002 - 257 с.
3. Парижские принципы: ориентир для национальных правозащитных учреждений. Управление Верховного комиссара по правам человека. Интернет-ресурс.
4. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 23.03.2019 г.)

УДК 342.8

Мухамеджанов Э.Б.
д.ю.н., профессор,
Республика Казахстан, г.Алматы

ПОРОГ ЯВКИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ – ПОКАЗАТЕЛЬ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

Аннотация

Статья посвящена рассмотрению вопросов совершенствования избирательного законодательства. Обозначены некоторые направления его совершенствования, которые по мнению автора, должны носить многовекторный характер. Уделено внимание вопросу пересмотра концепции формирования избирательных органов и Центральной избирательной комиссии, а также рассмотрен вопрос изменений в избирательном законодательстве касательно порога явки избирателей.

Ключевые слова: избирательное законодательство, выборы, голосование, избирательные органы, порог явки избирателей, Президент, Парламент, легитимность.

Мухамеджанов Е.Б.
з.ғ.д., профессор,
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

САЙЛАУШЫЛАРДЫҢ КЕЛУ ШЕГІ - САЙЛАУ ПРОЦЕСІ ТИІМДІЛІГІНІҢ КӨРСЕТКІШІ

Аннотация

Мақала сайлау заңнамасын жетілдіру мәселелерін қарастыруға арналған. Оны жетілдірудің кейбір бағыттары көрсетілген, олар автордың пікірінше, көпвекторлы сипатта болуы керек. Сайлау органдары мен Орталық сайлау комиссиясын құру тұжырымдамасын қайта қарау мәселесіне, сондай-ақ сайлаушылар келуінің шекті деңгейіне қатысты сайлау заңнамасындағы өзгерістер мәселесіне назар аударылды.

Түйінді сөздер: сайлау заңнамасы, сайлау, дауыс беру, сайлау органдары, сайлау процесі тиімділігінің көрсеткіші, президент, парламент, заңдылық.

Mukhamedzhanov E.B.

Doctor of Law, Professor,
Republic of Kazakhstan, Almaty

VOTER TURNOVER - ELECTORAL PERFORMANCE INDICATOR

Annotation

The article is devoted to the consideration of the issues of improving the electoral legislation. Some directions of its improvement are indicated, which, according to the author, should be of a multi-vector nature. Attention was paid to the issue of revising the concept of the formation of electoral bodies and the Central election commission, as well as the issue of changes in the electoral legislation regarding the voter turnout threshold.

Key words: electoral legislation, elections, voting, electoral bodies, voter turnout threshold, President, Parliament, legitimacy.

Известно, что 9 августа 2020 года в Республике Беларусь прошли президентские выборы, 4 октября 2020 года - выборы, депутатов парламента Кыргызской Республики, 31 октября 2020 года – выборы парламента Грузии. Во всех случаях выборы породили волну протестов против их фальсификации [1].

Эти факты свидетельствуют о том, что институт выборов может стать источником конфронтации в обществе и государстве. Чтобы это предупредить, надо совершенствовать избирательное законодательство. При этом направления его совершенствования должны носить многовекторный характер. Уже сегодня требует пересмотра концеп-

ция формирования избирательных органов на местах и ЦИК. Требуется решить вопрос, регистрации избирателей на избирательных участках при голосовании, чтобы исключить любые возможности вброса избирательных бюллетеней и других моментов, которые могут породить сомнения в итоговых результатах. Регистрацию явки избирателей в режиме живого времени можно решить путем считывания их кода ИИН с помощью цифрового устройства, при входе на избирательный участок. На законодательном уровне должен быть решен вопрос, о признании дубликатов протоколов об итогах выборов на избирательном участке, выданных председателем и секретарем избирательной комиссией наблюдателям, приоритетным документом, при доказывании в суде, перед протоколом избирательной комиссии, содержащим иные итоги голосования. Необходимо отказаться от целого ряда цензов, которыми блокируют регистрацию кандидатов в Президенты РК. Перечень новелл можно продолжить, но целью статьи является иной вопрос, связанный с порогом явки избирателей.

Порог явки избирателей – это закрепленное законом минимальное количество избирателей, которые своей явкой на выборы делают их результаты законными. Если в выборах примет участие меньшее количество избирателей, чем установленный порог явки, то выборы будут признаны несостоявшимися [2].

Актуальность этого вопроса, на наш взгляд, состоит не только в признании законности выборов, но и в уровне легитимности избираемых, таким способом, должностных лиц и органов власти.

Известно, что идея манипуляций с порогом явки избирателей появилась в зарубежном законодательстве, как ответ на абсентеизм избирателей еще в 60-е годы прошлого века [3].

Основным мотивом принятия таких решений было обеспечение эффекта результативности выборов, т.к. этот фактор положительно влияет на стабилизацию обстановки в стране. Быстрая передача властных полномочий от проигравшей на выборах стороны к выигравшей, снижает политический накал общества и свидетельствует о контроле власти над ситуацией, а также способствует экономии государственных средств, выделенных на выборы. Не надо осуществлять траты на проведение повторных выборов.

В свете этого возникает вопрос, а как в нашем законодательстве обстоят дела с порогом явки избирателей?

О пороге явки избирателей речь идет в п.1 ст.9 Конституционного Закона «О выборах в Республике Казахстан».

Изначально редакция данной нормы закрепляла положение о том, что выборы могли считаться состоявшимися, если в них приняло участие более 50 процентов избирателей.

Конституционным законом от 6 ноября 1998 года это положение в отношении выборов Президента и депутатов Парламента из данной нормы было исключено, а 6 мая 1999 года аналогичным образом был решен вопрос и в отношении выборов депутатов маслихатов и органов местного самоуправления [4].

Сегодня вышеназванная норма закрепляет, что в выборах Президента, депутатов Сената Парламента, а также депутатов Мажилиса Парламента, избираемых Ассамблеей народа Казахстана, применяется система подсчета голосов, согласно которой, избранным считается кандидат: - набравший более 50 процентов голосов избирателей (выборщиков), принявших участие в голосовании.

Суть отмеченных изменений, на наш взгляд, имеет прямую связь с являю избирателей на выборы.

Так, если в первом случае речь шла об избирателях принявших участие в выборах (более 50 процентов), к общему количеству граждан, имеющих право на участие в этих выборах, то во втором – речь уже идет только об избирателях, принявших участие в голосовании (более 50 процентов), т.е. о подсчете их голосов.

Разница этих подходов состоит в том, что в первом случае более 50 процентов голосов кандидат, например, в Президенты должен был набрать от совокупной суммы всех избирателей страны. Сейчас же он должен набрать более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Это значит, что он в суммарном выражении получает поддержку избирателей в значительно меньшем объеме, чем в первом случае. Поскольку расчет более 50 процентов поданных голосов за победителя осуществляется не от общего количества граждан, наделенных правом голоса, а от количества избирателей, явившихся на выборы.

Более наглядно это можно представить на примере избирательного участка, с количеством три тысячи избирателей. Где из них на выборы пришли и проголосовали, например. 1501 избиратель. При подсчете голосов поданных за двух кандидатов победит тот, кто получит 752 голоса, т.е. 50 процентов плюс один голос от числа избирателей, принявших участие в голосовании. Если же вести подсчет голосов от совокупной суммы избирателей (3000 тыс.), как это было раньше, то в этом случае победителю надо было получить 1501 голос, т.е. половину и плюс один голос. В результате действующей системы подсчета победитель не добывает 749 голосов.

Из приведенного примера видно, что если осуществлять подсчет голосов от общей массы избирателей, то степень поддержки избирателя-победителя будет значительно выше.

Здесь уместен вопрос, а что это даст?

Во-первых, это позволит победившему на выборах политику реально ощутить поддержку своих избирателей. Во-вторых, это, на наш взгляд, наполнит содержанием конституционную установку о том, что Президент и Парламент выступают от имени народа (п.3 ст.3 Конституции РК).

Суть отмеченного заключается в том, что согласно вышеприведенному примеру, при ныне действующем подсчете голосов, поданных за победителя, сразу теряются голоса граждан, которые не пришли на выборы, в нашем случае 1499 ($3000 - 1501 = 1499$). Если учесть, что за второго кандидата проголосовало 749 избирателей, то получается, что победителя реально поддержали всего 752 избирателя, т.к. 749 высказались против него, отдав предпочтение конкуренту. Мнение 1499 избирателей вообще не ясно, т.к. свои предпочтения они не отдали никому. Таким образом, нашего условного победителя не поддержало 2248 избирателей ($1499 + 749 = 2248$).

Поэтому не случайно, среди специалистов в области конституционного права и отдельных политиков поднимается вопрос о включении в избирательный бюллетень графы «против всех». Ранее в нашем избирательном законодательстве действовало такое положение, но его результаты не учитывались при подведении итогов голосования. Поэтому, если уж вводить такое положение в избирательный бюллетень, то оно также должно оказывать влияние на итоги голосования и выборов.

Однако все вышеизложенное хорошо выглядит только в формате 100 процентной явки избирателей. В жизни такая практика порождала большие проблемы, которые были связаны с низкой явкой избирателей на выборы и как следствие, проведение повторного голосования на участках или проведение повторных выборов, что влекло дополнительные финансовые затраты.

Кроме того, такое положение создавало условия и для совершения преступлений, связанных с фальсификацией результатов голосования и т.п. Поэтому вполне справедливо законодатель внес в 1998 и 1999 годах вышеназванные изменения, направленные на пересмотр порога явки избирателей.

В тоже время полагаем, что недостатком этих изменений было то, что законодатель применил снижение порога явки избирателей в от-

ношении всех субъектов, реализующих свое пассивное избирательное право. Иными словами, вышеописанное правило распространяется и на выборы Президента, и на выборы депутатов Сената, и на выборы депутатов Мажилиса Парламента, избираемых Ассамблеей народа Казахстана.

Если на эти виды выборов посмотреть с точки зрения (степени) легитимности каждого названного субъекта, определяя её через явку избирателей и поданных ими голосов, то получается, что наивысшую степень легитимности имеет Президент, так как в голосовании за него принимают участие более 50 процентов избирателей, явившихся на выборы в масштабе страны. Средний уровень легитимности у депутатов Сената, т.к. их выбирают выборщики, в лице, депутатов маслихатов области, городов республиканского значения и столицы, а не избиратели. Самый низкий уровень легитимности имеют депутаты Мажилиса Парламента, избираемые Ассамблеей народа Казахстана. Хотя объективности ради, надо отметить, что согласно законодательству, все депутаты Парламента де-юре имеют равные полномочия, но, де-факто уровень их легитимности в части представления избирателей, на наш взгляд, далек от равенства.

Исходя из этого, полагаем, что для выборов Президента законодатель мог бы пересмотреть порог явки избирателей в сторону еще большего увеличения. Это связано с тем, что институт Президента в отличие от двух других является символом, как гимн, герб, флаг. На конституционном уровне есть закрепление, что в Казахстане действует президентская форма правления. На основании этого считаем, что при выборах Президента подсчет голосов должен вестись от общего числа избирателей, имеющих право голоса, а не от избирателей, явившихся на избирательные участки хоть и в количестве выше 50 процентов. Повышение порога явки избирателей, на наш взгляд, будет, положительным фактором, подтверждающим повышенную степень легитимности избранного Президента.

Здесь можно предвосхитить вопрос, что делать, если явка избирателей будет низкой. Чтобы предупредить отмеченное, то здесь можно предложить ввести в Конституцию положение о том, что в выборах Президента страны, обязательное участие принимают все граждане, наделенные активным избирательным правом (обязательный вотум). Иными словами, при выборах Президента РК необходимо ввести обязательное голосование. Такой порядок голосования имеет место в целом ряде стран, например, в Аргентине с 1912 года, в Австралии с 1924 года, Кипре с 1960 года, Эквадоре с 1936 года, Люксембурге и др. [5].

Конечно, введение обязательного голосования не лишено недостатков. В частности, при нем у избирателя отсутствует собственный интерес к выборам, что ставит под сомнение его выбор. Что также порождает вопрос, о легитимности избранной таким образом власти.

Поэтому, если в ходе реформ избирательного законодательства данная точка зрения вызовет интерес, то она должна получить всестороннее рассмотрение.

Список использованных источников:

1. См.: Интернет-ресурс;
2. Материал из Википедии — свободной энциклопедии; См., также: Саганов П.Н. О пороге явки избирателей на выборах// Сб.: «Общество и выборы: пути развития избирательной системы России», 3-я межрегиональная НПК, 2014 г.;
3. Материал из Википедии — свободной энциклопедии - Интернет-ресурс;
- 4.См.: Конституционный закон РК № 285 от 06 ноября 1998 г.; Конституционный закон РК № 375 от 06 мая 1999 г.:
5. Морозова О.С. Порог явки на выборах как элемент избирательной системы // Фундаментальные исследования. – 2014. – № 1. – С.185-188.

УДК 342.4

Остапович И.Ю.

д.ю.н., профессор кафедры конституционного и
международного права
Уральского государственного экономического
университета (РФ)

Караев А.А.

к.ю.н, доцент Высшей школы права «Әділет»
Каспийского университета,
ведущий научный сотрудник Института
законодательства и правовой информации Республики
Казахстан

КОНСТИТУЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК УСЛОВИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИНТЕРЕСОВ: НА ПРИМЕРЕ РОССИИ И КАЗАХСТАНА

Аннотация

В статье рассмотрены вопросы конституционной безопасности и её влияния на экономическую безопасность. Проведен анализ действующего законодательства Российской Федерации, Республики Казахстан и показаны проблемы конституционно-правового статуса Центрального банка Российской Федерации, Национального банка Республики Казахстан и регулирования их деятельности. Отмечено, что криминализация «девальвации» позволит минимизировать риски, связанные с экономической деятельностью.

Ключевые слова: конституционная безопасность, экономическая безопасность, Центральный банк Российской Федерации, Национальный банк Республики Казахстан.

Остапович И.Ю.

З.ғ.д., Орал мемлекеттік экономика университетінің конституциялық және халықаралық құқық кафедрасының профессоры (РФ)

Караев А.А.

З.ғ.к., Каспий университетінің «Әділет» Жоғары заң мектебінің қауымдастырылған профессоры,
ҚР Заңнама және құқықтық ақпарат институтының жетекші ғылыми қызметкері

КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ ҚАУІПСІЗДІК ЭКОНОМИКАЛЫҚ МҮДДЕЛЕРІН ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ ЖӘНЕ ҚОРҒАУДЫҢ ШАРТЫ РЕТІНДЕ: РЕСЕЙ МЕН ҚАЗАҚСТАН МЫСАЛЫНДА

Аңдатпа

Мақалада конституциялық қауіпсіздік және оның экономикалық қауіпсіздікке әсері мәселелері қарастырылған. Ресей Федерациясының, Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасына талдау жүргізіліп, Ресей Федерациясы Орталық Банкінің, Қазақстан Респуб-

бликасы Ұлттық Банкінің конституциялық-құқықтық мәртебесі және олардың қызметін реттеу мәселелері қарастырылып, көрсетілген. «Девальвацияны» криминализациялау экономикалық қызметпен байланысты тәуекелдерді барынша азайтуға мүмкіндік беретіні атап өтілген.

Түйінді сөздер: конституциялық қауіпсіздік, экономикалық қауіпсіздік, Ресей Федерациясының Орталық Банкі, Қазақстан Республикасының Ұлттық Банкі.

Ostapovich I.Yu.

Doctor of Law, Professor of the Department of Constitutional and International Law,
Ural State University of Economics (Russian Federation)

A.A. Karaev

Candidate of Law, Associate Professor of the Higher School of Law “Adilet” of the Caspian University, Leading Researcher of the Institute of Legislation and Legal Information
of the Republic of Kazakhstan

**CONSTITUTIONAL SECURITY AS A CONDITION FOR PROVIDING
AND PROTECTING ECONOMIC INTERESTS: ON THE EXAMPLE OF
RUSSIA AND KAZAKHSTAN**

Annotation

The article deals with the issues of constitutional security and its impact on economic security. The analysis of the current legislation of the Russian Federation and the Republic of Kazakhstan is carried out and the problems of the constitutional and legal status of the Central Bank of the Russian Federation, the National Bank of the Republic of Kazakhstan and the regulation of their activities are shown. It is noted that the criminalization of “devaluation” will minimize the risks associated with economic activity.

Key words: constitutional security, economic security, the Central Bank of the Russian Federation, the National Bank of the Republic of Kazakhstan.

Интерес к конституционной безопасности, главным образом, вызван экономическим и политическим кризисом, охватившим практически все страны мира, ростом внутренних и внешних противоречий, миграционными и иными процессами, способными нарушить политическую стабильность и мирную жизнь граждан. В этой связи, своевременное

выявление угроз и рисков правового развития снижает напряженность в обществе, позволяет совершенствовать институциональные и иные механизмы обеспечения конституционной безопасности.

Основной целью обеспечения конституционной безопасности остается превентивное выявление угроз конституционного развития, эффективность правового механизма разрешения политических кризисов и минимизация противоречий между ветвями власти. В основе обеспечения конституционной безопасности лежит, прежде всего, национальный интерес, который является жизненно важной материальной, интеллектуальной и духовной основой общества. Являясь базисом правовой системы, национальные интересы «выступают тем ориентиром, который способен придать ей высший ценностный смысл и выстроить перспективные цели» [1, С.53]. Содержанием конституционной безопасности всегда выступает правовая защищенность интересов личности, общества и государства.

Таким образом, опираясь на различные подходы и собственный научный поиск, мы приходим к пониманию того, что конституционную безопасность необходимо рассматривать не только как исторически конкретную систему общественных отношений, основанную на легитимной Конституции и правовых законах. *Конституционная безопасность представляет собой устойчивое политико-правовое состояние общества, гарантирующее легитимность и дееспособность власти на протяжении неопределенно длительного периода времени, суверенитет страны и правовую защищенность личности.* В современных странах, основы обеспечения конституционной безопасности заложены в конституциях, ряде конституционных и иных законах и подзаконных актах, в которых политическая стабильность, защита конституционного строя и прав человека рассматриваются базисными элементами становления сильного независимого государства.

Анализ юридической литературы показывает, что механизм конституционной безопасности имеет многосоставной характер и наряду с организационно-правовыми гарантиями, включает в себя систему институтов власти, которые в установленном порядке наделены властными полномочиями по обеспечению верховенства Конституции и защите интересов личности.

Законодательство в качестве основных субъектов обеспечения конституционной безопасности называет Президента, Парламент, орган конституционного контроля, прокуратуру и др. Причем в институцио-

нальном аспекте все субъекты представляют собой структурную часть механизма государства, каждый из которых в пределах своих возможностей реализует контрольно-надзорные функции по поддержанию режима конституционной безопасности.

Законодательно обозначены и объекты конституционной безопасности. Так, конституция в качестве основополагающих приоритетов называет обеспечение прав и свобод личности и сохранение общественного согласия, политическую стабильность и экономическое развитие на благо всего народа, казахстанский патриотизм и неизбежность конституционного строя. Опираясь на конституционные нормы Закон «О Национальной безопасности» [2] среди приоритетных направлений закрепляет необходимость реализации основополагающих принципов деятельности Республики.

В Российской Федерации также принят специальный закон, который определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации [3].

Таким образом, в системе правовых средств обеспечения безопасности, главную роль выполняют органы государственной власти, деятельность которых направлена на упорядочивание политико-властных отношений и формирование правовых условий минимизации угроз и обеспечения национальной безопасности.

В научном анализе проблем обеспечения устойчивого развития Российской Федерации и Республики Казахстан важное место занимает рассмотрение конституционно-правовых угроз и их видов.

Изучение конституционного законодательства России и Республики Казахстан и соответствующей юридической литературы позволяют обозначить следующие из них:

- *несовершенство действующих законов; правовые коллизии и пробелы;*
- *несбалансированность системы сдержек и противовесов и неразвитость института конституционной ответственности высших должностных лиц государства за принятие неправовых решений;*
- *социальная пассивность общества, низкий уровень правосознания, неверие граждан в силу закона, низкий уровень доверия граждан к судебной системе;*
- *отсутствие эффективного парламентского контроля;*

- неразвитость института референдума (в том числе местного) как формы коммуникации между государством и обществом;
- отсутствие правовых гарантий оппозиционной деятельности и конструктивного национального диалога между государством и всеми политическими партиями и общественными объединениями;
- рост экстремизма как проявление крайних политических, национальных и религиозных взглядов;
- снижение ВВП; дальнейший рост внешнего совокупного долга;
- инфляционные процессы; нестабильность национальных валют;
- социальное расслоение общества;
- высокий уровень закредитованности населения и снижение их платежеспособности и др.;
- административные штрафы, не соответствующие принципам справедливости и соразмерности;
- санкционная политика ЕС и США в отношении России, влияющая и на экономику Казахстана;
- зависимость бюджета страны от цен на сырьевые ресурсы и др.

Профессор Б.С. Эбзеев, анализируя данные проблемы, к ним относит также и «отсутствии механизма реализации принятых нормативных правовых актов и ответственности за их неисполнение, транснациональную преступность, неконтролируемую деятельность некоторых общественных объединений, создание политических партий и других общественных объединений, преследующих сепаратистские, антиконституционные цели и др. [4].

Изучение мирового опыта и соответствующей юридической литературы позволяет сделать вывод о том, что угрозы существуют и могут обостриться в любой момент. Среди перечисленных выше составляющих, наибольшую угрозу для России и Казахстана могут представлять действия, направленные на подрыв основ конституционного строя. Экстремизм, направленный на разжигание политической, национальной, религиозной и иной розни, по своей разрушительной силе, способен нанести колоссальный ущерб и отбросить ее поступательное развитие.

Однако не все угрозы имеют открытый, видимый характер, решение которых, при грамотной государственной политике вполне контролируемо и предсказуемо. Существуют скрытые угрозы, появление которых трудно предсказать даже специалистам. Например, возникновение мировых экономических кризисов, техногенные катастрофы, приход к власти партий или глав государств с иным миропониманием, перевороты

и другие явления, о которых мы не можем знать заранее, вместе с тем, способны кардинально изменить ситуацию в мире (или государстве) и повлиять на внутри конституционную безопасность. Серьезную угрозу могут представлять и миграционные процессы [5].

Известный писатель Насим Талеб, внезапные события современности называет *«черными лебедями»*, дающими мощный импульс в развитие социально-экономических и политических процессов. Квинтессенцией его работы выступает афоризм *«важно не то, что мы знаем, важно то, чего мы не знаем»* [6]. Суть данной мысли заключается в том, что трудно прогнозируемые и неожиданные события, о которых мы не знали, могут иметь значительные последствия для современных стран. Касается это и конституционных процессов, происходящих в России и Казахстане, стабильность которых весьма условна, и в силу определенных обстоятельств, трудно прогнозируема.

Поэтому нужны не только точечные конституционные корректировки, направленные на минимизацию рисков и снятие возможных противоречий в сфере конституционных, национальных, религиозных, языковых и миграционных процессов, но и комплексный подход, направленный на обеспечение экономической и политической безопасности общества.

Так, в конституциях России и Казахстана ярко прослеживается неопределенность конституционного статуса Центрального банка Российской Федерации и Национального банка Республики Казахстан. В частности, в ст. 75 Конституции России установлено, что защита и обеспечение устойчивости рубля - основная функция Центрального банка Российской Федерации (далее ЦБ РФ), которую он осуществляет независимо от других органов государственной власти. Как известно, банковская система необходима для обслуживания обеспечения всех отраслей экономики финансовыми ресурсами. При этом, в современной истории Российской Федерации граждане России дважды испытали в 1998 г. [7] и в 2014 г. [8] ущемление своих конституционных прав действиями ЦБ РФ. В обозначенное время россияне беднели с каждым днём, когда курс рубля в стремительно двигался в сторону снижения по отношению к ведущим мировым валютам [9]. До настоящего времени, утраченные гражданами России средства, так и не возвращены ЦБ РФ. Кроме всего, не выплачены компенсации ввиду нарушения ч. 2 ст. 75 Конституции РФ. Указанное, влияет не только на экономическое благосостояние жителей России, но и на инвестиционную привлекательность страны. В Республике Казахстан не удалось избежать подобных проблем [10].

Таким образом, в целях конституционной безопасности и с учетом мировой банковской практики назрел вопрос об определении конституционно-правового статуса Центрального банка Российской Федерации и Национального банка Республики Казахстан в тексте конституции с установлением ответственности в области ошибочной валютной политике. Так в некоторых зарубежных странах (Франция, Чехия и др.) существует термин четвертой ветви власти – «контрольно-финансовой», к которой и относят Национальные банки, и их статус закреплен в конституциях этих государств. Например, в Конституциях Литовской Республики и Республики Беларусь даются четкие определения основных направлений деятельности их Национальных банков. Определены прозрачные механизмы.

Кроме того, введение термина «девальвация» в национальное законодательство и установление ответственности в области обеспечения экономической безопасности позволит минимизировать риски, связанные с экономической деятельностью. Известно, что в целях обеспечения макроэкономической стабилизации и сбалансированности экономики власти многих стран сознательно осуществляют девальвацию национальных валют. Эффективность девальвации состоит в том, что снижается отрицательное сальдо торгового и платежного балансов, прекращается истощения золотовалютных резервов страны и обеспечивается конкурентоспособность национальной экономики на международном рынке («Как Казахстан потерял 400 млн. долл. США») [11].

Подводя итог, хотелось бы отметить, что мировой опыт показывает, что устойчивое развитие конституционной безопасности невозможно и без духовного возрождения общества, его культуры и традиций являющихся залогом построения сильного и независимого государства. Русский историк и литератор Н.М. Карамзин писал по этому поводу, что *«государству для его безопасности нужно не только физическое, но и нравственное могущество»* [12].

Список использованных источников:

1. *Езеров А.А.* Объект и содержание конституционной безопасности // Конституционная наука. – 2011. – № 1. – С. 53.
2. Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 г. «О Национальной безопасности» // <http://online.zakon.kz> (по состоянию на 1 сентября 2017 г).

3. Федеральный закон Российской Федерации «О безопасности» от 15 декабря 2010 года. <http://www.consultant.ru>.

4. *Эбзеев Б.С.* Конституционная безопасность России и проблемы ее обеспечения // <http://isfic.info/ebzееv/konprav>.

5. *Балашова Т.Н.* Национальный интерес и национальная безопасность в контексте миграции населения: <https://cyberleninka.ru>.

6. *Нассим Николас Талеб.* Черный лебедь. Под знаком непредсказуемости // <http://bookz.ru>.

Дефолт 1998 года в России: причины, хронология, последствия // <https://ria.ru/20110824/422807796.html> и др.

Секрет девальвации: почему в 2014 году обвалился рубль // <https://news.rambler.ru/other/42105769-sekret-devalvatsii-pochemu-v-2014-godu-obvalilsya-rubl/>

Подробнее об этом: Дефолт 1998 года в России: причины, хронология, последствия // <https://ria.ru/20110824/422807796.html> и др.

Все девальвации Казахстана: как это было // <https://365info.kz/2017/11/vse-devalvatsii-kazahstana-kak-eto-bylo>

7. *Бугубаева Р.О., Айнабек К.С., Видрицкая Н.И., Сейтхожин Б.У.* Экономическая безопасность и проблемы ее обеспечения в Республике Казахстан. — Караганда: Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 2013. — 183 с. ISBN 978-601-233-296-4

8. *Карамзин Н.М.* Жемчужины мысли. <http://www.inpearls.ru>

УДК 342.4

Жанузакова Л.Т.

д.ю.н., профессор,

заместитель директора НИИ

права университета «Туран»,

главный научный сотрудник отдела

конституционного, административного права

и государственного управления

Института законодательства

и правовой информации РК,

**О РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ГРАЖДАН НА УЧАСТИЕ В
ВЫБОРАХ И РЕСПУБЛИКАНСКОМ РЕФЕРЕНДУМЕ**

Аннотация

В статье рассмотрены актуальные проблемы реализации прав граждан на участие в выборах и референдуме. Внесены предложения по совершенствованию законодательства.

Ключевые слова: выборы, избиратели, референдум, гражданин, партия, права человека, Парламент, Президент, Ассамблея народа Казахстана, инициатива.

Жанұзақова Л.Т.

з.ғ.д., профессор,

«Тұран» Университеті ҒЗИ заң директорының орынбасары,
Қазақстан Республикасының Заңнама және құқықтық ақпарат институтының Конституциялық, әкімшілік құқық және мемлекеттік басқару бөлімінің бас ғылыми қызметкері

АЗАМАТТАРДЫҢ САЙЛАУҒА ҚАТЫСУ ҚҰҚЫҚТАРЫН ЖҮЗЕГЕ АСЫРУ ЖӘНЕ РЕСПУБЛИКАЛЫҚ РЕФЕРЕНДУМ

Аңдатпа

Мақалада азаматтардың сайлауға және референдумға қатысу құқығын жүзеге асырудың өзекті мәселелері қарастырылған. Заңнаманы жетілдіру бойынша ұсыныстар жасалды.

Түйінді сөздер: сайлау, сайлаушылар, референдум, азамат, партия, адам құқығы, Парламент, Президент, Қазақстан халқы Ассамблеясы, баптама.

Zhanuzakova L.T.

Doctor of Law, Professor,

Deputy Director of the Research Institute of Law of the «Turan» University,
Chief Researcher of the Constitutional Department,
administrative law and public administration

Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan

ON THE IMPLEMENTATION OF THE RIGHTS OF CITIZENS TO PARTICIPATE IN ELECTIONS AND THE REPUBLICAN REFERENDUM

Annotation

The article deals with the actual problems of the implementation of the citizens' rights to participate in elections and referendums. Suggestions for improving legislation have been made.

Key words: elections, voters, referendum, citizen, party, human rights, Parliament, President, Assembly of the People of Kazakhstan, initiative.

Основной Закон Казахстана, провозгласив в качестве высшей ценности государства человека, его жизнь, права и свободы, признает и гарантирует права и свободы человека, их принадлежность каждому от рождения, абсолютный и неотчуждаемый характер, определение ими содержания и применения законов и иных нормативных правовых актов [1].

Тем самым государство обязуется утвердить эти права в Конституции, законодательстве и в процессе правоприменения. Гарантируя конституционные права и свободы, государство устанавливает юридические механизмы их осуществления через систему законодательства и систему государственных, судебных и правоохранительных органов, специальных институтов по их защите [2, с.91].

На сегодня в Конституции закреплены основные личные (гражданские), политические, социально-экономические и культурные права и свободы, которые базируются на положениях Всеобщей декларации прав человека и международных конвенций в сфере прав человека. Тем самым Казахстан берет на себя обязательства перед международным сообществом уважать эти права и обеспечивать их соблюдение и реализацию.

В их числе права на участие в политической жизни общества и в управлении делами государства. В своей совокупности они позволяют гражданам, являющимся частью народа Казахстана, реализовать свою социальную миссию носителя суверенитета, единственного источника государственной власти.

В первую очередь, это избирательные права и право участия в республиканском референдуме. Граждане Казахстана избирают непосредственно Президента, депутатов Мажилиса Парламента и маслихатов и косвенным голосованием (путем избрания маслихатами) депутатов Сената и акимов городов районного значения, поселков, сельских округов, сел. На республиканском референдуме принимаются Конституция и законы, могут вноситься в них изменения и дополнения, решаться иные важные вопросы.

Казалось бы, все у нас нормально, институты власти формируются демократическими способами, периодически сменяемы. Однако сама избирательная система выстроена таким образом, что за внешне демократическим фасадом скрывается авторитарная политическая система.

Президент хотя и избирается всеобщим прямым голосованием, но за 30 лет независимости это всего лишь второй Президент. Если бы соблюдались общепризнанные международные нормы по сменяемости (недопустимости занятия должности более двух сроков подряд), сейчас заканчивались бы полномочия третьего главы государства. Однако наличие привилегированных норм для Первого Президента о нераспространении на него нормы об ограничении количества избраний привело к тому, что есть в настоящее время. При этом из Конституционного закона «О выборах в Республике Казахстан» была исключена норма о возможности самовыдвижения кандидатов и выдвижения от других республиканских общественных объединений. Теперь это право принадлежит исключительно партиям [3].

Поскольку сам процесс формирования партий в стране фактически завершен (образованию новых партий, тем более оппозиционных, власти препятствуют, порядок их создания затруднен), а сами они представляют интересы олигархических или приближенных к ним групп, но никак не населения, получается, что граждане лишились права выдвигать своих представителей на высший пост в государстве. Да и сам процесс выборов в Казахстане непрозрачен, изобилует многочисленными фальсификациями.

В этой связи целесообразно вернуться к прежней редакции Конституционного закона о выборах, предоставив право выдвижения кандидатов не только партиям, но и другим республиканским общественным объединениям и путем самовыдвижения.

Парламент же на сегодня фактически превратился в назначаемый орган. 98 депутатов Мажилиса избирается по партийным спискам, что в отсутствие реальной оппозиции и фактической монополии на властном олимпе одной партии лишает граждан права какого-либо реального выбора. Монополии на политическую власть способствуют и недемократические нормы о высоком заградительном барьере для участия партии в распределении мандатов: необходимо набрать не менее 7% голосов избирателей.

9 депутатов нижней палаты избирается Ассамблеей народа Казахстана. Она представляет собой учреждение без образования юридического лица, образуемое Президентом, способствующее разработке и реализации государственной политики по обеспечению общественного согласия и общенационального единства. Ее статус регулируется специальным Законом. Президент образует и реорганизует Ассамблею; определяет направления ее деятельности; назначает и осво-

бождает от должности ее руководящих должностных лиц; созывает Сессию Ассамблеи. Первому Президенту - «Елбасы» принадлежит пожизненное право возглавлять Ассамблею и Совет Ассамблеи. Аппарат (Секретариат) Ассамблеи является ее рабочим органом, входящим в состав Администрации Президента. Все кандидатуры, рекомендуемые в члены Ассамблеи, рассматриваются на заседании Совета Ассамблеи и представляются на утверждение Президенту, который вправе отклонить предложенные кандидатуры и ввести в состав Ассамблеи по своему усмотрению иных лиц. Именно Совет выдвигает кандидатов в депутаты Мажилиса, избираемые на сессии Ассамблеи [4].

Анализ указанных норм показывает, что порядок образования и деятельности Ассамблеи народа Казахстана находится целиком под контролем главы государства и Первого Президента, а значит фактически они и определяют будущих депутатов Мажилиса от Ассамблеи. Кроме того, право членов Ассамблеи избирать депутатов Мажилиса противоречит принципу равного избирательного права, которое предполагает равное количество голосов у каждого избирателя. Члены данного органа голосуют дважды: как члены Ассамблеи при избрании 9 депутатов Мажилиса и как рядовые граждане, голосуя по партийным спискам.

Сенат формируется также далеко не демократическим способом. 34 депутата избираются по два человека от каждой области (28), столицы (2) и городов республиканского значения (4 – от Алматы и Шымкента) общим собранием депутатов маслихатов этих административно-территориальных единиц. В условиях, когда сами маслихаты избираются только по партийным спискам, для выборов сенаторов характерны те же издержки и недостатки, что мы наблюдаем при выборах депутатов Мажилиса по партийным спискам.

Здесь также нужно отметить, что нарушается принцип пропорциональности. Количество депутатов районных, городских, областных маслихатов определяется Центральной избирательной комиссией для каждого маслихата отдельно в зависимости от численности населения. В городах республиканского значения и столице их не больше 50, т.е. это и есть максимальное количество выборщиков. Районные маслихаты в этих городах не создаются. В областях депутаты Сената избираются на общем собрании депутатов всех маслихатов: областного, районных и городских. Например, на прошедших в августе 2020 г. выборах депутатов Сената от Мангистауской области был избран кандидат, за которого отдали голоса 87 из 100 принявших участие в голосовании выборщиков, в Жамбылской области – кандидат, за которого проголосовали 163 из

177 выборщиков [5].

Постановлением ЦИК РК от 2020 г. определено количество избираемых депутатов маслихатов для каждого региона. В маслихате г. Алматы оно составляет 39, в г.Нур-Султан -31, г.Шымкент – 30. Для сравнения приведем общее количество выборщиков (всех депутатов маслихатов от соответствующего региона) Алматинской области – 348, Туркестанской области – 320 [6]. Однако депутаты маслихатов этих регионов и названных городов избирает равное число депутатов Мажилиса, т.е. по 2 человека. О каком принципе равенства прав выборщиков здесь можно говорить. Кроме того, численность населения по регионам тоже значительно отличается.

15 депутатов Сената назначаются Президентом с учетом необходимости обеспечения представительства в Сенате национально-культурных и иных значимых интересов общества. Спрашивается: для чего тогда Ассамблее народа Казахстана предоставили право избирать 9 депутатов Мажилиса? Они как раз и должны представлять национально-культурные интересы этносов Казахстана. К тому же, сам факт назначения части депутатов Президентом страны полностью лишает их роли как полномочных представителей народа. Они представляют Президента.

Таким образом, весь депутатский корпус сегодня формируется под контролем Президента и Первого Президента. В этой связи следует радикально менять порядок избрания депутатов Парламента. Целесообразно перейти к смешанной системе, когда половина депутатов Мажилиса избирается по партийным спискам на основе пропорциональной избирательной системы, а половина – по одномандатным избирательным округам на основе мажоритарной системы. Избрание депутатов от Ассамблеи народа Казахстана следует исключить.

В случае сохранении верхней Палаты Парламента при будущей конституционной реформе лучше перейти к прямым выборам депутатов Сената населением, причем количество избираемых депутатов должно быть пропорционально численности населения. Здесь правда возникает проблема неравного представительства регионов в органе законодательной власти. В этом отношении весьма привлекательной становится предложение профессора Мухамеджанова Э.Б. о ликвидации Сената и переходе к однопалатному парламенту [7]. Право назначения депутатов Сената Президентом необходимо исключить, как противоречащее принципу разделения власти.

Одновременно следует демократизировать нормы Конституции и законодательства, касающиеся порядка формирования избирательных

комиссий всех уровней, условий выдвижения кандидатов, гарантий прозрачности выборов, прав наблюдателей.

Те же недостатки характерны и для выборов депутатов маслихатов, которые избираются по партийным спискам с тем же высоким заградительным барьером. А ведь это органы местного самоуправления. Почему жители регионов не могут представлять своих кандидатов в местные выборные органы? Ведь маслихаты призваны выражать и реализовывать волю местного населения. В этой связи здесь также стоит подумать о введении смешанной избирательной системы и снижении барьера для участия партий в распределении мандатов до 1-2%.

Выборы же акимов низового уровня районными, городскими маслихатами являются замаскированным их назначением. Ведь кандидатуры акимов может предлагать только сам районный или городской аким. С учетом нового порядка формирования маслихатов выборы превращаются в фикцию.

Президент в своем сентябрьском Послании народу Казахстана высказался за прямые выборы акимов городов районного значения, поселков, сел, сельских округов [8]. Поддерживая данную идею, необходимо законодательно закрепить такой порядок, чтобы жители данных территориальных единиц могли и группами, и путем самовыдвижения выдвигать кандидатов в акимы. Одновременно граждане должны получить и право отзыва избранных акимов и депутатов маслихатов.

Что касается права на участие в республиканском референдуме, здесь тоже возникают вопросы. Во-первых, граждане, обладая таким правом, лишены права инициировать изменения и дополнения в Конституцию через референдум, хотя по другим законам они таким правом обладают. Инициаторами поправок могут быть только Президент, Парламент и Правительство. Между тем, сама Конституция как документ учредительного характера может приниматься только на референдуме. Все же изменения, внесенные в нее в 1998, 2007, 2011, 2017 и 2019 г.г., осуществлялись через Парламент.

Во-вторых, проявление гражданами своей инициативы по назначению республиканского референдума может быть заблокировано высшим должностным лицом государства. Это право принадлежит не менее чем 200 тыс. гражданам, обладающим правом на участие в республиканском референдуме, в количественном отношении в равной мере представляющих все области, столицу Республики и города республиканского значения, которые обращаются с инициативой о назначении референдума к Президенту [9].

Даже если согласиться с таким требуемым количеством граждан, которым принадлежит данное право, а оно, на наш взгляд, слишком большое при небольшой численности населения страны, у главы государства есть право отклонить данную инициативу. Полагаем, что Президент, избранный народом, не вправе игнорировать такую инициативу. Ведь именно народ является единственным источником государственной власти, а сам Президент является его представителем.

Затрудняет реализацию данного права и необходимость равного представительства граждан от всех регионов. Так, для внесения изменений в Конституцию на республиканском референдуме нужно, чтобы за них проголосовало более половины граждан, принявших участие в голосовании, не менее чем в двух третях областей, городов республиканского значения и столицы. По другим вопросам, рассматриваемым на референдуме, достаточно получения простого большинства голосов граждан, участвовавших в голосовании. Для проявления инициативы нужно, чтобы как минимум 11765 граждан от каждого региона выступили в ее поддержку. С учетом же возможности признания отдельных подписей недостоверными на практике надо собрать еще больше голосов. В этой связи считаем возможным привести эти нормы в определенную логическую взаимосвязь.

В-третьих, сама процедура проявления инициативы значительно усложнена. Согласно ст.12 Конституционного закона «О республиканском референдуме» образуется инициативная группа референдума, в состав которой входит не менее чем по 3 представителя от каждой области, столицы и городов республиканского значения. Инициативная группа образуется на собрании с участием не менее 30 представителей от каждой области, столицы и городов республиканского значения. Не позднее чем за 10 дней до проведения собрания его инициаторы должны письменно сообщить о времени, месте и цели собрания в местный исполнительный орган, на территории которого оно будет проводиться. Члены инициативной группы избираются большинством голосов участников собрания.

Ст.13 обязывает инициативную группу обратиться в Центральную избирательную комиссию с просьбой зарегистрировать группу и вопрос (вопросы), предлагаемый (предлагаемые) ею на референдум. При этом у ЦИК есть право отказать в регистрации в случаях нарушения требований Конституционного закона.

Сбор подписей граждан организуется инициативной группой референдума со дня получения свидетельства о регистрации группы и во-

проса (вопросов), предлагаемого (предлагаемых) ею на референдум, и осуществляется членами группы. Заполненные подписные листы сдаются в территориальную избирательную комиссию, которая проверяет достоверность подписей граждан, оформляет протокол и направляет его в ЦИК. В случае выявления недостоверных подписей, нарушений порядка сбора подписей и оформления подписных листов председатель территориальной избирательной комиссии вносит соответствующее представление в ЦИК, которая в месячный срок со дня внесения представления может принять решение о прекращении деятельности членов инициативной группы, допустивших нарушения, о признании недействительными подписных листов, в которых обнаружены нарушения требований Конституционного закона. В случае повторного нарушения порядка сбора подписей и оформления подписных листов инициативной группой ЦИК может принять решение о прекращении деятельности инициативной группы референдума и отзыва свидетельства о ее регистрации [9].

Таким образом, чтобы создать инициативную группу надо провести общее собрание представителей по 30 человек от каждого региона, а это минимум 510 человек. В условиях пандемии коронавируса, которая может продлиться на неопределенный период, любая подобная встреча может быть просто запрещена местными исполнительными органами как нарушение правил карантина или других ограничительных мер. Кроме того, даже если такое собрание проводится в условиях нормальной жизни, его организация требует больших материальных затрат: оплаты аренды помещения, проезда участников собрания к месту его проведения и отеля либо квартиры для проживания участников собрания.

Хотя законодательство предусматривает отказ в регистрации инициативной группы только в случае нарушения норм Конституционного закона, ЦИК злоупотребляет данным правом, объявляя незаконным то или иное действие инициаторов собрания без особого обоснования, тем самым имея возможность отказать в регистрации. Точно также она может безосновательно объявить о недостоверности подписей, нарушении порядка сбора подписей. К тому же, в каждом регионе сбор подписей организуется только 3 членами инициативной группы, а это очень затруднительно. Закон ничего не говорит о возможности привлечения волонтеров для сбора подписей.

Опыт прошлых лет показал, что любые попытки граждан проявить инициативу о назначении республиканского референдума блокируют

ся местными исполнительными и силовыми органами. В конце прошлого года была предпринята очередная такая попытка, и даже удалось провести общее собрание представителей регионов, хотя многих активистов снимали с поездов, самолетов и автобусов. Тем не менее, ЦИК не признала легитимность общего собрания и отказала в регистрации инициативной группы.

Еще один вопрос, который требует решения. Согласно Конституции в Республике Казахстан признается местное самоуправление, обеспечивающее самостоятельное решение населением вопросов местного значения. При этом Конституция не ограничивает непосредственные формы местного самоуправления. Это не только выборы органов местного самоуправления, но и обращения граждан в эти органы, собрания и сходы граждан. Однако среди них отсутствует такая важная форма волеизъявления населения, как местный референдум. Хотя через голосование по наиболее значимым вопросам жизни местного сообщества его жители могут выражать свое мнение и свой взгляд на решение той или иной проблемы. Граждане, проживающие на территории местного сообщества, — это тоже часть народа Казахстана, они вправе осуществлять свою власть непосредственно через выборы и референдум.

В этой связи необходимо внести следующим поправки в Конституцию РК, в Конституционный закон «О республиканском референдуме» и другие законы.

1. Граждан наравне с другими субъектами следует наделить правом инициирования назначения республиканского референдума по внесению изменений в Конституцию страны. Данное право должно быть безусловным и влечь за собой обязанность Президента в случае проявления инициативы назначить референдум.

2. Целесообразно сократить количество граждан, проявляющих инициативу о назначении республиканского референдума, с 200 тыс. до 100 тыс. При этом в случае проявления инициативы о внесении поправок в Конституцию число регионов, от жителей которых исходит инициатива, снизить до двух третей, а по другим вопросам – до более чем половины.

3. Упростить порядок создания инициативной группы. Допустить ее создание в онлайн-формате путем проведения видеоконференции либо позволить каждому региону самим избрать по 3 представителя в состав инициативной группы референдума.

4. Обеспечить общественный контроль за проверкой достоверности подписей граждан на подписных листах в территориальной избиратель-

ной комиссии путем делегирования представителей от общественных объединений, бизнес-сообщества, наблюдателей, журналистов и самих инициаторов назначения референдума. Представители общественности должны получить право присутствовать на заседании ЦИК РК, где решается вопрос о регистрации инициативной группы референдума.

5. Предусмотреть возможность привлечения волонтеров для сбора подписей граждан в поддержку проведения референдума.

6. Установить административную и дисциплинарную ответственность должностных лиц государственных органов, членов избирательных комиссий за совершение незаконных действий, направленных против граждан, иницирующих назначение республиканского референдума, за необоснованный отказ в регистрации инициативной группы и вопроса, выносимого на референдум, за необоснованное признание недостоверности подписей граждан и другие нарушения.

7. Граждане, проживающие в соответствующих административно-территориальных единицах, должны быть наделены правом проводить местные референдумы по вопросам местного значения. В этих целях следует переименовать Конституционный закон «О республиканском референдуме», назвав его «О референдуме», и предусмотреть в нем отдельную главу, регулиющую порядок организации и проведения местного референдума.

Считаем, что решение этих и других вопросов будет способствовать установлению подлинной, а не мнимой демократии в нашей стране, обеспечит реализацию конституционных прав граждан на участие в управлении делами государства, а также выполнение Казахстаном своих международных обязательств в сфере прав человека.

Список использованных источников:

1. Конституция Республики Казахстан. Принята 30 августа 1995 г. на республиканском референдуме. С изменениями и дополнениями, внесенными законами РК от 7 октября 1998 г., от 21 мая 2007 г., от 2 февраля 2011 г., от 10 марта 2017 г., от 23 марта 2019 г. //Ведомости Парламента РК. – 1996. - № 4. – Ст. 217; 1998. - № 20. – Ст.245; 2007. - № 10. – Ст.68; 2011. - № 3.- Ст.29; 2017. – № 5. – ст.9; 2019. - № 5-6. – Ст.28

2. Конституция Республики Казахстан. Комментарий. – Алматы: Паритет, С.91

3. Конституционный закон РК от 28 сентября 1995 г. «О выборах в Республике Казахстан» //Ведомости Верховного Совета РК. – 1995. № 17-18. – Ст.114

4. Закон РК от 20 октября 2008 г. «Об Ассамблее народа Казахстана» //Ведомости Парламента РК. – 2008. - № 17-18. – Ст.70

5. Кто победил в 17 регионах на выборах в Сенат // <https://basnews.kz/ru/news/7939>

6. Постановление ЦИК РК от 11 сентября 2020 г. № 21/323 «Об определении количества избираемых депутатов маслихатов» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов РК «Әділет» - adilet.zan/rz

7. Мухамеджанов Э.Б. Нужно ли реформировать Парламент Республики Казахстан? // https://online.zakon.kz/m/Document/?doc_id=31717859

8. Послание Президента РК народу Казахстана от 1 сентября 2020 г. «Казахстан в новой реальности: время действий» //Казахстанская правда. -2020. – 2 сентября

9. Конституционный закон РК от 2 ноября 1995 г. «О республиканском референдуме» //Ведомости Верховного Совета РК. – 1995. № 22. – Ст.131

УДК 342

Бейсенова А.У.

К.ю.н., профессор Высшей школы права «Әділет»
Каспийского общественного университета,
Республика Казахстан, г.Алматы

ОГРАНИЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВА ПРАВОМ КАК ЗАДАЧА РЕАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН

Аннотация

В современном демократическом государстве с развитым гражданским обществом права человека являются достаточным основанием для предъявления государству основанных на них требований. Государство не может использовать право в противоречии с его предназначением.

Особенностью современного правового регулирования является сужение сферы прямого государственного регулирования общественной жизни. Границы государственного воздействия могут быть рассмотрены с двух сторон: его возможности и его необходимости.

Ключевые слова: принцип, правовое регулирование, демократическое государство, правовые отношения, либерализм.

Бейсенова А.У.

з.ғ.к., Каспий қоғамдық университетінің
«Әділет» Жоғары заң мектебінің профессоры,
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

АЗАМАТТАРДЫҢ ҚҰҚЫҚТАРЫ МЕН БОСТАНДЫҚТАРЫН ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУДІҢ МІНДЕТІ РЕТІНДЕГІ МЕМЛЕКЕТТІҢ ҚҰҚЫҚТЫ ШЕКТЕУ

Андатпа

Азаматтық қоғамы дамыған заманауи демократиялық мемлекетте адам құқықтары олардың негізінде мемлекетке талап қою үшін негіз болып табылады. Мемлекет құқықты өзінің мақсатына қайшы пайдалана алмайды. Қазіргі құқықтық реттеудің ерекшелігі - тікелей мемлекеттік реттеу саласының тарылуы. Әсер ету шекараларын екі жағынан қарастыруға болады: оның мүмкіндіктері мен қажеттілігі.

Түйінді сөздер: принцип, құқықтық реттеу, демократиялық мемлекет, құқықтық қатынастар, либерализм.

Beisenova A.U.

Candidate of Law, Professor of the Graduate School of Law «Adilet»
Caspian Public University,
Republic of Kazakhstan, Almaty

LIMITATION OF THE STATE BY RIGHT AS A TASK OF REAL ENSURING THE RIGHTS AND FREEDOMS OF CITIZENS

Annotation

In a modern democratic state with a developed civil society, human rights are the basis for presenting claims to the state based on them.

The state cannot use the right in contradiction with its purpose. A feature of modern legal regulation is the narrowing of the sphere of direct state regulation.

The boundaries of impact can be considered from two sides: its possibilities and necessity.

Key words: principle, legal regulation, democratic state, legal relations, liberalism.

В известном документе, который был озвучен в 1997 году в Послании Первого президента страны, и именуется Стратегией основных направлений развития Казахстана до 2030 года, в числе наиболее важных приоритетов было названо создание компактного профессионального правительства, которое должно было сконцентрироваться на выполнении тех функций, которые способно выполнить только государство [1].

Воплощение этой концепции означало установление пределов государственного вмешательства и одновременно установление пределов правового регулирования в разных сферах жизнедеятельности человека и общества.

При этом никто не предполагал, что государству будет отводиться исключительно роль «ночного сторожа», как того требовали в конце 17 и начале 18 века сторонники либертарианской политической философии, среди которых Дж. Локк, Ш. Монтескье, А. Смит и др.

Они заложили основные принципы либеральной идеологии, сформулировали и обосновали качественно новые для той эпохи ценности. Либеральные теории буржуазного общества призывали государство отказать от злоупотребления правом, исключали любое посягательство государства на индивидуальные права и свободы и содержали требования невмешательства в частноправовые отношения и предполагали осуществление государством лишь охранительных функций [2].

В политической сфере требования свободы отвечало желанию людей реализовать свое право на участие в управлении государством.

И хотя позже, в 20 веке классический либерализм претерпел значительные изменения, тем не менее ключевые принципы неолиберализма продолжают отражать стремление соединить базовые ценности свободы, равенства перед законом с нарастающей сложностью социальной и экономической жизни общества. Это должно было привести к оптимальному сочетанию свободы личности, социальной справедливости в обществе и интересам государства, соблюдения им пределов вмешательства в жизнь общества и частную людей, использование им исключительно правовых инструментов власти.

В современном демократическом государстве установление четких пределов правового регулирования наряду с другими механизмами использования государственной власти, выступают своего рода юридической технологией удовлетворения потребностей, интересов, как государства, так и населения, формируют доверие к власти, служат созданию режима благоприятствования ее решениям.

Конституция страны, нормы которой определяют рамки воздействия государства на различные стороны общественной жизни, должны слу-

жить не только гарантией прав и свобод человека, а быть Общественным договором, соглашением общества и государства о разграничении сфер деятельности.

По нему сфера государства - публичная власть, сфера общих интересов, а общества – сфера индивидуальных свобод, частных интересов [3].

Правовому регулированию не могут подлежать все без исключения общественные отношения. Пределы воздействия государства и права на общественные отношения должны быть четко обозначены законом.

Если этого не сделать - возможны правовой произвол, либо тоталитаризм, при котором осуществляется контроль за каждым шагом, ведущий к конфликтам государства со своими гражданами, к социальной пассивности и деформации политического и правового сознания.

Избыточное правовое регулирование сковывает инициативу и самостоятельность людей, противоречит современному правопониманию, главные идеи которого - свобода, равенство и справедливость, а основополагающий принцип: «дозволено все, что не запрещено законом»

В демократическом свободном государстве верхний предел воздействия права на общественные отношения является пределом возможного. Нижняя граница и необходимость вмешательства государства определяется пределом необходимого регулирования и важностью тех или иных отношений.

Отношения, находящиеся за границами необходимого регулирования, находятся вне досягаемости государственной власти и законов и корректируются иными социальными нормами.

К сожалению, предел этот является довольно шатким и зачастую не соблюдается.

Нарушение государством границ воздействия ведет не только к нарушению эквивалентного характера отношений между властью и народом, но и порождает серьезные политические кризисы и между ветвями власти.

Пока же, к сожалению, правовой либерализм не стал ни политической, ни правовой идеологией не только в нашей стране, но и в ряде других стран, с которыми нас связывает не только общая история, но и долгосрочные перспективы экономического и иного развития.

Наше государство и власть под разными предлогами ограничивает право своих граждан на реализацию политических прав, в частности на мирное собрание, применяет несоразмерные меры наказания к их участникам, преследует представителей оппозиции, гражданских акти-

вистов, допускает нарушение равенства при создании и регистрации политической партии, использует силовые методы разгона митингов, демонстраций.

Очень плохо, что тем самым настраивается одна часть общества – участников мирных собраний против другой – представителей правоохранительных органов, тоже наших граждан.

Это заведомо неравная борьба государства со своими гражданами-активистами и правозащитниками может быть оценена как преследование оппонентов власти за инакомыслие, что в 21 веке может расцениваться в современном обществе как мракобесие. Правом не могут преследоваться мысли, убеждения людей, этому мы учим студентов на первом курсе.

В свободном демократическом обществе право должно быть свободно от политики, идеологических спекуляций, диктата отдельных социальных групп, заинтересованных в мнимом политическом и экономическом благополучии. Иначе, государство, декларируя на словах приверженность идеалам прав человека, свободы, равенства и согласия, будет постоянно находиться в постоянном конфликте со своими гражданами, а сама власть окажется в политическом вакууме, не находя поддержки реформам и государственным решениям со стороны населения.

Государству важно проявлять толерантность к выражению своего мнения гражданами по различным вопросам политической и общественной жизни.

Наоборот, должна стимулировать политическую и правовую активность граждан, вовлекать их в широкое обсуждение проблем общества. Особенно это важно в периоды выборов, определения властью стратегических направлений развития и определения гражданами политических предпочтений, в том числе посредством создания политических партий и общественных объединений, выдвижения своих лидеров для участия в управлении государством.

В заключение отметим, что справедливая государственная правовая политика, отражающая в законах наиболее важные социальные интересы, гарантии соблюдения прав и свобод, формы выражения политической активности и самостоятельности граждан, формы сотрудничества с оппозицией, с общественными организациями, помогает найти консенсус в обществе, приближает государство и общество к намеченным целям и задачам.

Только в этих условиях может сформироваться новая генерация по-

литиков, эффективных управленцев, политически образованных, неравнодушных, активных граждан своего государства. И еще. Граждане государства при защите своих прав вправе рассчитывать, прежде всего, на правовые гарантии своего государства, а не только со стороны международного сообщества.

Список использованных источников:

1. Стратегия развития Казахстана до 2030 года. Послание народу Казахстана. Послание Президента страны народу Казахстана 10 октября 1997 года.

2. Д.Боуз. Либертарианство: история, принципы, политика. – Изд-во Социум.2020. – ISBN 978 -5 -91603-666 -4. – ID368.

3. См. Новая философская энциклопедия: в 4 томах. – М. Мысль.2010.

УДК 372.834

Иванова Ж.Б.

к.ю.н., доцент, Институт высшего образования, кафедра конституционного и муниципального права,
Коми республиканская академия государственной службы и управления,
РФ, г. Сыктывкар

ТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА ПЕДАГОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РАМКАХ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

Аннотация

В статье рассмотрены вопросы творчества в рамках проведения занятий по конституционному праву. Уделено внимание понятие творчество, его места в педагогической деятельности. Приведен опыт проведения межвузовской интеллектуальной игры в информационном пространстве «Пазлы».

Ключевые слова: творчество, педагогическая деятельность, конституционное право, информационное пространство, информация, инфор-

мационные ресурсы, информационно-коммуникационные технологии, коммуникации.

Иванова Ж.Б.

з.ф. к., доцент, Коми республикалық мемлекеттік қызмет және басқару академиясы, жоғары білім институты, конституциялық және муниципалдық құқық кафедрасы
РФ, Сыктывкар қ.

ПЕДАГОГИКАЛЫҚ ҚЫЗМЕТТІҢ КОНСТИТУЦИЯЛЫҚЗАҢ ШЕГІНДЕГІ ШЫҒАРМАШЫЛЫҚ БАСТАМАСЫ

Аңдатпа

Мақалада конституциялық құқық сабақтарын өткізу шеңберіндегі шығармашылық мәселелері қарастырылған. Шығармашылық ұғымына, оның педагогикалық қызметтегі орнына назар аударылады. «Пазлдар» ақпараттық кеңістігінде ЖОО аралық интеллектуалды ойын өткізу тәжірибесі ұсынылған.

Түйінді сөздер: шығармашылық, педагогикалық қызмет, конституциялық құқық, ақпараттық кеңістік, ақпарат, ақпараттық ресурстар, ақпараттық-коммуникациялық технологиялар, коммуникация.

Ivanova Zh.B.

PhD, associate Professor, Komi Republic Academy of public administration and management, Institute of higher education, Department of constitutional and municipal law
RF, Syktyvkar

CREATIVE INITIATIVE OF PEDAGOGICALACTIVITIES WITHIN THE FRAMEWORK OF CONSTITUTIONAL LAW

Annotation

The article deals with the issues of creativity in the framework of conducting classes on constitutional law. Attention is paid to the concept of creativity, its place in pedagogical activity. The experience of conducting an interuniversity intellectual game in the information space “Puzzles” is presented.

Key words: creativity, pedagogical activity, constitutional law, information space, information, information resources, information and communication technologies, communications.

В современный период времени тема творчества в педагогической деятельности без сомнения имеет глобальное и важное значение. Нынешнее время предъявляет новые, специфические требования к обществу, образованию, педагогам.

Вместе с тем, значение педагогического творчества было актуально во все времена. Так, закрепление свободы творчества получило конституционное закрепление в Конституциях СССР (1977) и РСФСР (1978). В них главы о социальном развитии и культуре содержали положения о всемерном поощрении развития профессионального искусства и народного художественного творчества.

Современная российская Конституция в ст. 44 гарантирует каждому свободу литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания. Интеллектуальную собственность охраняет закон. Данная статья закреплена во второй главе Основного закона, которая носит название «Права и свободы человека и гражданина». Таким образом, мы видим, что права, которые связаны с осуществлением творчества в педагогической деятельности, относятся к основным правам человека.

Итак, отечественная Конституция провозглашает право на свободу творчества, иными словами, право свободно заниматься творческой деятельностью. Необходимо заметить, что творческая деятельность — это из проявлений личности, способ его самовыражения и познания мира. Стремление к творчеству исходит из природы человека, вот почему право на свободное занятие творческой деятельностью Основной закон относит к естественным правам человека.

Что понимается под творческой деятельностью? Обычно называют интеллектуальную деятельность по созданию новых культурных ценностей, достижению новых научных результатов в познании мира и развитии технического процесса. Однако порой возникают ситуации, когда необходимо более точно определить содержание понятия «творческая деятельность». Таковое дано в Положении о стимулировании изобретательской и инновационной деятельности, где под творческой деятельностью понимается деятельность, порождающая нечто качественно новое, никогда ранее не существовавшее. Это может быть новая цель, новый результат или новые средства, новые способы их достижения.

Важное место в творческой деятельности занимает комбинирование, варьирование уже имеющихся знаний, известных способов действий. Потребность, побуждающая к деятельности, может быть источником воображения, фантазии, то есть отражения в сознании человека явлений действительности в новых, необычных, неожиданных сочетаниях и связях. Важнейшим механизмом творчества является интуиция - знание, условия получения которого не осознаются. Творчество заключено в той деятельности, предварительная регламентация которой содержит в себе известную степень неопределенности [1].

В наши дни результаты педагогической творческой деятельности становятся все более востребованными обществом. В данной статье автор делится своими педагогическими идеями, которые помогают сделать учебное занятие со студентами эффективным и нестандартным.

Известно, что современным обучающимся сложно фокусироваться на учебном материале, тогда как направлять свое внимание на игру гораздо легче и интереснее. По нашему мнению, этим нужно воспользоваться и применить игровой механизм для того, чтобы построить занятие грамотно и дать качественные знания, а также выработать необходимые навыки. Как он реализуется на практике, рассмотрим на примере межвузовской интеллектуальной игры в информационном пространстве «Пазлы».

Идеей проведения игры послужил Всемирный день информации, который ежегодно отмечается 26 ноября. Он проводится по инициативе Международной академии информатизации (МАИ) и Всемирного информациологического парламента (ВИП). Официально Всемирный день информации был зарегистрирован ЮНЕСКО в 1994 году. Помимо этого, 30 ноября отмечается Международный день защиты информации. Целью этого Дня, который также известен как День компьютерной безопасности, является напоминание пользователям о необходимости защиты их компьютеров и всей хранимой в них информации.

Задачами игры являются изучение, обобщение и закрепление знаний по информационному праву, информационно – коммуникационным технологиям и коммуникациям, а также развитие творчества обучающихся. Игра состоит из вопросов и заданий. Рассмотрим некоторые из них.

Вопрос 1. Разминка. В конце 20 века началось распространённое применение компьютерных устройств. Электронные расчеты и хранение данных в компьютерных базах стали использовать государственные и научные учреждения, банки и др. организации. Развитие интернета

привело к тому, что информацией, хранящейся на серверах, заинтересовались хакеры. Однако всерьез о необходимости ее защиты задумались в 1988 году. Почему?

Ответ на 1 вопрос. Именно в этом году аспирант университета Корнелла создал вирусную программу – «червя», который взломал множество компьютеров на территории США. Ущерб от его действий составил более 95 млн. долларов. Установить виновника не могли долгое время, пока отец Роберта Морриса не уговорил его сдаться.

После данной кибератаки Ассоциация компьютерного оборудования задумалась об информировании граждан о необходимости компьютерной безопасности. В это же время началась разработка специальных программ, предотвращающих проникновение в устройство программного обеспечения мошенников. Помочь в оповещении населения и повышение компьютерной грамотности призван и праздник – Международный день защиты информации [2].

Бесспорно, жизнь человека зависит от эмоций. Благодаря эмоциям люди достигают целей, добиваются успеха, развиваются. Эмоции влияют на восприятие мира человеком, что, несомненно, отражается на его поступках, а также поступках окружающих. Анализ эмоций дает полную картину происходящего, поэтому крайне важно их различать.

В основном человек способен испытывать следующие эмоции:

- радость
- удивление
- сожаление
- разочарование
- подозрительность
- грусть
- веселье
- холодное равнодушие
- спокойствие
- заинтересованность
- уверенность
- желание помочь
- усталость
- волнение
- энтузиазм

Гарантия защиты – наличие сертификата соответствия для технического средства обработки информации или аттестата на объект инфор-

матики, подтверждающих, что безопасность обрабатываемой информации соответствует требованиям стандартов и других нормативных документов.

Защита информации— включает в себя комплекс мероприятий, направленных на обеспечение информационной безопасности. На практике под этим понимается поддержание целостности, доступности и, если нужно, конфиденциальности информации и ресурсов, используемых для ввода, хранения, обработки и передачи данных.

Информационные ресурсы— отдельные документы и отдельные массивы документов, документы и массивы документов в информационных системах (библиотеках, архивах, фондах, банках данных, других информационных системах).

Ключ—совокупность знаков, используемая для идентификации записей в файле и быстрого доступа к ней; код, используемый для подтверждения полномочий на доступ к некоторой информации; значение, на основе которого производится шифрование.

Безусловно, в наши дни любая деятельность человека, связанная с развитием и получением новых данных, предполагает поиск информации. Задача педагога научить обучающегося искать ее профессионально и грамотно. Поэтому следующее задание направлено на правильный поиск информации и работе с полученными данными.

Задание 3. Поиск информации в СПС Консультант Плюс. Какие законы регламентируют информационные правоотношения в РФ? Назовите источники Информационного права.

Ответ 3. Конституция РФ, Федеральный закон от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Закон РФ от 27.12.1991 №2124-1 «О средствах массовой информации», Федеральный закон от 07.07.2003 №126-ФЗ «О связи», Федеральный закон от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе», Федеральный закон от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных», Федеральный закон от 29.07.2004 №98-ФЗ «О коммерческой тайне», Федеральный закон от 06.04.2011 №63-ФЗ «Об электронной подписи», Федеральный закон от 26 июля 2017 г. №187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации».

Далее отметим, что хорошая логика является эффективным инструментом убеждения. Современным людям логическое мышление необходимо больше, чем когда-либо ранее. Поэтому следующее задание связано с развитием логики.

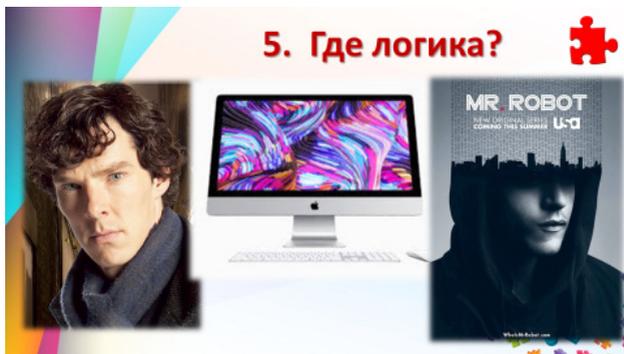


рис. 1. Вопрос: где логика?

1. подсказка – Специалист по проведению расследований преступлений в области криминалистики. Его цель – поиск и обработка информации в Сети.

2. компьютерный детектив

Ответ 4. Кибер-следователь— специалист, который расследует кибер-преступления. Обладает аналитическими навыками и умением программировать. По сути, профессия киберследователя есть и сейчас, но в будущем потребность в таких специалистах значительно возрастет. Границы между виртуальностью и физическим миром постепенно размоются, а это значит, что общество в цифровом пространстве будет организовано примерно по тем же принципам, что и в реальности – включая государственные границы и контроль со стороны правительств.

Необходимо обратить внимание, что внешний вид играет большую роль на экзамене, на собеседовании и даже на свидании. При этом, стоит помнить, что одежда должна подкреплять уверенность человека в себе. В этой связи, следующий вопрос в данной игре представлен стилистом– имиджмейкером Натальей Светловой. Он таков: одежду какого цвета нужно надеть на:

- экзамен
- собеседование на работу
- свидание

Ответ на вопрос 5:

Экзамен – красный цвет в одежде выражает жизненную силу, активность, склонность получать результат и добиваться успеха. Создает впечатление уверенности в себе.

Собеседование – коричневый – цвет честности, надежности и преданности.

Свидание – голубой цвет символизирует открытость, чистоту и справедливость. Вызывает доверительность и симпатию.

Также, в процессе обучения студентов следует обратиться к вопросу о средствах невербальной коммуникации, поскольку при их помощи люди сознательно и бессознательно передают информацию; регулируют процесс разговора; выражают свои чувства и эмоции; поясняют, подтверждают или опровергают информацию; дополняют информацию; контролируют и воздействуют на собеседников[3].

Автор предлагает изучать средства невербальной коммуникации на примере задания 6. Пантомима. Стоит сказать, что пантомима является одним из видов театрального искусства, в котором все сценические действия выражаются с помощью пластических средств человеческого тела: жестов, телодвижения и мимики. Задание таково: студентам раздаются карточки с терминами (определениями) и с помощью пантомимы представитель каждой команды должен показать жестами, телодвижениями и мимикой данные определения. Задача команд – отгадать определение, баллы получает команда, которая отгадала и та, которая показывала пантомиму, в случае разгадывания соперниками

Термины, которые представлялись для задания могут быть взяты из Словаря терминов по информационной безопасности:

оконечное шифрование– шифрование данных в реальной оконечной системе источнике данных, в соответствующее дешифрование, которое производится в реальной оконечной системе приемнике данных;

открытый текст – имеющая смысл (допускающая возможность восстановления семантического содержания) информация, участвующая в процессе шифрования;

пересылка файлов– процедура перемещения содержимого всего файла или его части между открытыми системами;

подглядывание из-за плеча – кража паролей или PIN-кодов путем наблюдения за их набором на клавиатуре;

подмена– поведение пользователя, пытающегося выдать себя за другого пользователя;

помехи– возмущения в канале связи, искажающие передаваемое сообщение;

речевая информация– акустическая информация, источником которой является человеческая речь. Речевая информация обладает высокой семантической связью и имеет наивысшую информативность.

Важно выделить еще один приём, который направлен на активизацию мыслительной деятельности обучающихся, это прием «интри-

га». Интрига в учебной деятельности представляет такой приём развития познавательных мотивов студентов, который основан на использовании нового необычного факта и взгляда на события. Такой интригой является *Вопрос 7*. Что в черном ящике?

Задачами этого управления являются:

выявление незаконного проникновения в компьютерную сеть (ст. 272 УК РФ),

+борьба с распространителями вредоносных программ (ст. 273 УК РФ);

+выявление нарушений правил эксплуатации ЭВМ, системы ЭВМ или их сети (ст. 274 УК РФ);

+выявление использования подложных кредитных карт (ст. 159 УК РФ);

+борьба с распространением порнографии посредством сети Интернет и Компакт-дисков (ст. 242 УК РФ);

+выявление незаконного подключения к телефонным линиям (ст. 165 УК РФ, ст. 13.2 КоАП РФ)

Ответ 7. Буква «К». Пояснение: речь об Управлении «К», отделе МВД России, осуществляющем борьбу с компьютерными преступлениями и незаконным оборотом радиоэлектронных средств. Отдел является структурным подразделением службы криминальной полиции МВД каждого субъекта Российской Федерации.

В завершении занятия студентам предлагается довольно увлекательное и творческое занятие, которое не требует специальных знаний или литературных талантов. Также, как и большинство предыдущих заданий, оно направлено на развитие творчества, т.е. на создание нового результата на основе преобразования, изученного ранее. *Вопрос 8*. Придумать синквейн (от фр. *cinq* – 5) – пяти строчную стихотворную форма, возникшую в США в начале XX века под влиянием японской поэзии. Примером выполненного задания является следующее стихотворение:

1. Информация
2. Могущественная, сильная
3. Зажгла, заполонила, просветила
4. Умы, пространство, сознание и кругозор...
5. Кто ей пренебрегает, не владеет – тому ПОЗОР!!! (В. Молчанова)

Итак, мы рассмотрели пример проведения интеллектуальной игры, при создании которой автор вложил много творческого потенциала.

Подобного рода игры можно назвать своего рода новым миром, приносящим образованию 21 века. Они дают понимание, а не механическое запоминание, а также получение новых позитивных эмоций как у обучающихся, так и у педагога.

Предложенный автором вариант проведения занятия, бесспорно, является педагогическим творчеством. Обеспеченное поддержкой Конституции РФ, оно создает новые оригинальные системы передачи материала, процессы педагогических инноваций. При этом экспериментировании, несомненно, имеется определенный риск, однако поиск, рождение нового, отказ от общепринятых штампов делают инновационные процессы в педагогике увлекательными и полезными для обучающихся.

Действительно, творчество становится необходимой составляющей деятельности каждого современного педагога. Решение злободневных, постоянно возникающих проблем разной степени сложности является обычной его деятельностью. Поэтому важно быть готовым к такому показателю педагогических способностей, иметь «способность видеть, ставить и оригинально решать педагогические проблемы, быстро ориентироваться в разного рода создавшихся педагогических ситуациях, предвидеть результаты называют педагогической креативностью» [4].

Таким образом, конституционная поддержка помогает перевести активность педагога на более высокий уровень. Постепенное, поступательное продвижение уровня креативности помогает перспективному совершенствованию творческой педагогической деятельности. Подытоживая, отметим, что свобода преподавания составляет такую правовую традицию, без которой сложно сформировать и развить творческую личность обучающегося.

Список использованных источников:

1. Об утверждении Положения о стимулировании изобретательской и инновационной деятельности в ОАО «РЖД»: распоряжение ОАО «РЖД» от 29.12.2011 №2823р // не опубликовано.
2. Международный день защиты информации [Электронный ресурс] // URL: <https://365calend.ru/holidays/mezhdunarodnyj-den-zashity-informatsii.html> (дата обращения: 23.11.2020).
3. Значение невербальной коммуникации [Электронный ресурс] // URL: https://spravochnick.ru/psihologiya/neverbalnaya_kommunikaciya_chno_eto_takoe/rol_neverbalnoy_kommunikacii_v_obschenii (дата обращения: 24.11.2020).

4. Ховрина А.С. Педагогическое творчество и креативность [Электронный ресурс]//URL:<https://cyberleninka.ru/article/n/pedagogicheskoe-tvorchestvo-i-kreativnost> (дата обращения: 23.11.2020).

УДК 342.1

Байкенжеев А.С.

к.ю.н., ассоциированный профессор Академии Комитета национальной безопасности Республики Казахстан, Республика Казахстан, г.Алматы

Ибраева А.С.

д.ю.н., профессор
Казахского национального университета имени аль-Фараби,
Республика Казахстан, г.Алматы

Касымжанова АА.

докторант Казахского национального университета имени аль-Фараби,
Республика Казахстан, г.Алматы

**КОНСТИТУЦИЯ КАК ПРАВОВАЯ ОСНОВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

Аннотация

В статье рассматривается конституция как правовая основа обеспечения прав и свобод граждан и совершенствования государственной системы РК. Раскрыто содержание Конституции как основы для построения системы национальной безопасности путем анализа правовых принципов, закрепленных в Конституции. Исследован правовой статус индивида, проведен анализ гражданских и политических прав и свобод человека и гражданина.

Ключевые слова: конституция, права и свободы, конституционные принципы, конституционные нормы, правовой статус индивида.

Байкенжеев А.С.

з.ғ.к, Қазақстан Республикасы Ұлттық қауіпсіздік комитеті
академиясының қауымдасқан профессоры,
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

Ибраева А.С.

З.ғ.д., профессор
Әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті,
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

Қасымжанова А.А.

әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университетінің докторанты,
Қазақстан Республикасы, Алматы қ

**КОНСТИТУЦИЯ АЗАМАТТАРДЫҢ ҚҰҚЫҚТАРЫ МЕН
БОСТАНДЫҚТАРЫ МЕН ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ
МЕМЛЕКЕТТІК ЖҮЙЕСІН ЖЕТІЛДІРУДІҢ ОРЫНДАУЫНЫҢ
ҚҰҚЫҚТЫҚ НЕГІЗІ РЕТІНДЕ**

Аңдатпа

Мақалада конституция азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қамтамасыз етудің және Қазақстан Республикасының мемлекеттік жүйесін жетілдірудің құқықтық негізі ретінде қарастырылады. Конституцияның мазмұны ұлттық қауіпсіздік жүйесін құрудың негізі ретінде Конституцияда бекітілген құқықтық қағидаларды талдау арқылы ашылады. Жеке тұлғаның құқықтық мәртебесі зерттеледі, адамның және азаматтың азаматтық және саяси құқықтары мен бостандықтарына талдау жасалады.

Түйінді сөздер: конституция, құқықтар мен бостандықтар, конституциялық принциптер, конституциялық нормалар, жеке тұлғаның құқықтық мәртебесі.

Baykenzheev A.S.

Candidate of Law, Associate Professor of the Academy of the National Security Committee of the Republic of Kazakhstan,
the Republic of Kazakhstan, Almaty

Ibraeva A.S.

Doctor of Law, Professor
Al-Farabi Kazakh National University,
the Republic of Kazakhstan, Almaty

Kassymzhanova A.A.,
Doctoral student of Al-Farabi Kazakh National University,
the Republic of Kazakhstan, Almaty

THE CONSTITUTION AS A LEGAL BASIS FOR ENSURING THE RIGHTS AND FREEDOMS OF CITIZENS AND PERFORMANCE STATE SYSTEM OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Annotation

The article examines the constitution as a legal basis for ensuring the rights and freedoms of citizens and improving the state system of the Republic of Kazakhstan. The content of the Constitution as a basis for building a system of national security is revealed by analyzing the legal principles enshrined in the Constitution. The legal status of the individual is investigated, the analysis of civil and political rights and freedoms of man and citizen is carried out.

Key words: constitution, rights and freedoms, constitutional principles, constitutional norms, legal status of an individual.

Конституция является правовой основой для всей государственной системы, и, в частности, для системы обеспечения национальной безопасности. В положениях Основного закона страны излагаются ведущие идеи и начала жизнедеятельности общества, функционирования государства, правила взаимоотношений власти и граждан.

Конституция Республики Казахстан была принята 30 августа 1995 г. на всенародном референдуме. В Основной закон были внесены изменения и дополнения в 1998 г., 2007 г., 2011 г., 2017 г., 2019 г. [1].

Подчеркнем значимость изменений и дополнений, внесенных в ст. 91 в 2017 г. В новой редакции п. 2 данной статьи изложен следующим образом: «Установленные Конституцией независимость государства, унитарность и территориальная целостность Республики, форма ее правления, а также основополагающие принципы деятельности Республики, заложенные Основателем независимого Казахстана, Первым Президентом Республики Казахстан - Елбасы, и его статус являются неизменными». Тем самым данное дополнение, на наш взгляд, дает

гарантию того, что суверенитет нашего государства будет защищен на конституционном уровне от любых посягательств со стороны других стран, особенно, когда идет речь о создании каких-либо наднациональных органов в рамках, тех или иных, межгосударственных союзов. Также данная статья закрепила особое правовое положение первого Президента РК, подчеркнув его исторический вклад в создание независимого Казахстана.

В статье 1 Конституции Республики Казахстан закреплено, что Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством. Понятие демократического, правового государства означает, что высшими ценностями являются человек, его жизнь, права и свободы.

Данная статья является основой для всех других положений Конституции Республики Казахстан. Исходя из поставленной в ст.1 цели, устанавливается статус человека и гражданина, решаются взаимоотношения человека и государства, устройство государственной власти. Полагаем, что данная статья имеет огромное значение для придания особого конституционного признания идее примата человека во всех общественных отношениях, в отношениях человека и государства. То есть Конституция признает в этом положении, что не человек должен быть в услужении у государства, а государство должно служить человеку. Данная идея получила свое логическое продолжение в ст.3, согласно которой единственным источником государственной власти в Республике Казахстан является народ. Соответственно, все государственные органы, правоохранительная система должны защищать интересы народа, а не отдельного класса, группы, отдельных лиц.

Академик Сартаев С.С. подчеркивал значимость конституционных принципов и идей для стабильного развития Республики Казахстан. Он полагал, что независимость, суверенитет, свобода – это три незыблемые грани чести и достоинства народа Казахстана [2].

Раскрытие содержания Конституции как основы для построения системы национальной безопасности полагаем возможным провести через анализ правовых принципов, закрепленных в Основном законе.

1. Неотчуждаемость прав и свобод человека. П.2 ст.12 Конституции Республики Казахстан гласит: «Права и свободы человека принадлежат каждому от рождения, признаются абсолютными и неотчуждаемыми, определяют содержание и применение законов и иных нормативных правовых актов». Права, признаваемые естественными, дарит не власть, не государство. Оно лишь признает, фиксирует и создает гаран-

тии их реализации и соблюдения. Обратимся к высказываниям Пейна Т. В эссе «Права человека» он дает следующее определение естественных прав: «Естественные права – суть, те, которые принадлежат человеку по праву его существования. Сюда относятся все интеллектуальные права, или права духа, а равно и право личности добиваться своего благоденствия и счастья, поскольку это не ущемляет естественных прав других» [3, с.204].

Ни само государство, ни его органы, ни должностные лица не вправе их отчуждать, ограничивать, кроме случаев, прямо предусмотренных в законе.

2. Конституция запрещает злоупотребление правами, свободами. В Конституции прямо записано, что осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать прав и свобод других лиц, посягать на конституционный строй и общественную нравственность (ст. 12, п.5). Наличие широких прав и свобод у каждого человека и гражданина означает, что все одинаково выступают их обладателями. В случае нарушения человеком прав, свобод другого вступают в силу юридические гарантии, поскольку нарушается обязанность соблюдать законы, уважать права и свободы, честь и достоинство других лиц.

3. Запрещается незаконное ограничение конституционных прав и свобод. При этом Конституция указывает пределы и основы ограничения. Во-первых, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законом. Это означает, что посредством подзаконных нормативных правовых актов нельзя ограничивать права и свободы человека и гражданина. Во-вторых, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения. Здесь речь идет не столько об ограничениях прав и свобод, сколько о защите интересов государства и человека от посягательств со стороны отдельных людей. В-третьих, гражданин в полной мере может пользоваться политическими правами и свободами без всяких ограничений. Отметим, что гражданин Республики не может быть лишен гражданства, права изменить свое гражданство, а также не может быть изгнан за пределы Казахстана. Лишение гражданства допускается лишь по решению суда за совершение террористических преступлений, а также за причинение иного тяжкого вреда жизненно важным интересам Республики Казахстан (ст. 10).

4. Принцип непосредственного действия прав и свобод человека. Это означает, что каждый имеет возможность и реальность использо-

вать свои права и свободы. При этом государство обязуется защищать, прежде всего, слабозащищенные слои населения. Человек дееспособный сам должен заботиться о реализации своих прав и свобод, используя предусмотренные в законе условия и гарантии.

5. Выделим в качестве самостоятельного принципа - право на квалифицированную юридическую помощь. В 2018 году принят закон «Об адвокатской деятельности и юридической помощи». Согласно данного закона, юридическая помощь в пределах своей компетенции оказывается государственными органами; адвокатами, нотариусами, частными судебными исполнителями, юридическими консультантами. Также такая помощь может оказываться физическими лицами, которые не состоят в некоммерческих организациях лиц, оказывающих юридическую помощь, основанных на обязательном членстве в палатах юридических консультантов [4].

В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно. В данном законе закреплены права и обязанности лица, нуждающегося в гарантированной государством юридической помощи. Укажем субъекты оказания гарантированной государством юридической помощи. К ним относятся государственные органы в пределах своей компетенции; адвокаты, нотариусы, частные судебные исполнители. В случаях, предусмотренных законами Республики Казахстан, гарантированная государством юридическая помощь может безвозмездно оказываться иными лицами.

Гарантированная государством юридическая помощь оказывается в виде:

- 1) правового информирования;
- 2) правового консультирования;
- 3) защиты и представительства интересов физических лиц в судах, органах уголовного преследования, иных государственных органах и негосударственных организациях в случаях и порядке, установленных настоящим Законом и иными законодательными актами Республики Казахстан.

В Законе определены лица, имеющие право на получение гарантированной государством юридической помощи. Право на получение гарантированной государством юридической помощи бесплатно в виде правового информирования имеют все физические и юридические лица.

Теоретические и практические проблемы права на квалифицированную юридическую помощь были рассмотрены в монографии ка-

захстанского ученого Дюсебалиевой С.С. «Право на получение квалифицированной юридической помощи: теоретическое исследование», опубликованной в 2016 г. [5].

6. Принцип равноправия. Ст.14 Конституции РК гласит: «Все равны перед законом и судом. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам». Данный принцип означает, что для всех в равной мере обязательны требования законов, что все должны в равной мере отвечать за нарушения положений законов Республики Казахстан. Суд как орган правосудия и защиты прав человека доступен в одинаковой степени всем. Для реализации данного принципа принят закон «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин».

Согласно данному закону, не считаются дискриминационными по признаку пола меры, направленные на защиту материнства, детства и отцовства; защиту женщин в связи с беременностью и родами; увеличение продолжительности жизни мужчин; защиту женщин в уголовном, уголовно-процессуальном и уголовно-исполнительном законодательстве. Не являются дискриминацией различия, исключения, предпочтения и ограничения, которые определяются свойственными данному виду труда требованиями либо обусловлены особой заботой государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной и правовой защите [6].

7. Принцип единства, неразрывности прав, свобод и обязанностей. Это означает, что каждый обязан соблюдать Конституцию и законодательство Республики Казахстан, каждый человек должен уважать и не нарушать права других. Этот принцип закреплен в ст. 34: «Каждый обязан соблюдать Конституцию и законодательство Республики Казахстан, уважать права, свободу, честь и достоинство других лиц. Каждый обязан уважать государственные символы Республики».

8. Принцип обусловленности содержания и применения законов и нормативных правовых актов конституционными правами, свободами человека означает, что права и свободы человека, провозглашенные в Конституции, являются основополагающими при разработке и принятии законов и иных нормативных правовых актов, устанавливающих условия и порядок осуществления этих прав и свобод.

9. Принцип уважения норм и положений международного права.

Ст.4 Конституции РК гласит: «Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории Республики. Международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами. Порядок и условия действия на территории Республики Казахстан международных договоров, участником которых является Казахстан, определяются законодательством Республики» [1].

В настоящее время Республика Казахстан присоединилась практически ко всем важнейшим международным актам – Конвенциям, направленным на защиту прав человека. Также в национальную правовую систему имплементируются международные нормы – принципы, касающиеся защиты прав человека. С 1 января 2015 года действуют новые кодексы – Уголовный и Уголовно-процессуальный кодекс, Уголовно-исполнительный кодекс, Кодекс об административных правонарушениях.

10. Особое значение имеет презумпция невиновности. Это фундаментальный принцип защиты прав человека. Он закреплен в ст.77 Конституции Республики Казахстан следующим образом. «Лицо считается невиновным в совершении преступления, пока его виновность не будет признана вступившим в законную силу приговором суда; обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность; никто не обязан давать показания против самого себя, супруга (супруги) и близких родственников; любые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого; не имеют юридической силы доказательства, полученные незаконным способом. Никто не может быть осужден лишь на основе его собственного признания». Реализация данного принципа обеспечивается всей правоохранительной системой. При этом ведущее место занимают судебные органы.

В правовой статус индивида по Конституции Республики Казахстан включается всё многообразие прав, охватывающих различные стороны его деятельности. В первую очередь, в Конституции Республики Казахстан закрепляется широкий перечень гражданских прав. Данные права в иерархии прав человека являются основными, так как они обеспечивают автономию личности, ограждают её индивидуальные интересы, они направлены на обеспечение свободы человека в сфере личной жизни, его юридическую защищённость от какого-либо вмешательства извне.

Среди гражданских прав, безусловно, самым важным является право на жизнь, которое является первоосновой всех других прав. Оно получает закрепление в ст.15 Конституции Республики Казахстан. К гражданским правам относятся такие права, как право на личную свободу

и на неприкосновенность (ст. 16). Личная свобода – это неотъемлемое и абсолютное право человека, возникающее в силу естественной природы самого человека. Не менее важны права на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту чести и достоинства (ст.18 Конституции РК), неприкосновенность жилища (ст.25 Конституции РК).

Частная жизнь — это сфера жизнедеятельности человека, которая не должна подлежать контролю со стороны государства. Таким образом, к гражданским правам относится весь комплекс прав, обеспечивающих личную безопасность и неприкосновенность человека. Однако ключ к пониманию сути гражданских прав заключается в способе осуществления специальных процедур для того, чтобы сделать права человека реальными. В связи с этим в Конституции РК предусматриваются конституционные гарантии естественных неотчуждаемых прав человека [7].

В связи с этим в Конституции РК предусматривается ряд конституционных гарантий права на жизнь. В пункте 2 ст.15 устанавливается, что никто не вправе произвольно лишать человека жизни, а смертная казнь устанавливается законом как исключительная мера наказания за террористические преступления, сопряженные с гибелью людей, а также за особо тяжкие преступления, совершенные в военное время, с предоставлением приговоренному права ходатайствовать о помиловании. Тем самым практически применение смертной казни сводится к нулю.

Ст.17 Конституции Республики Казахстан устанавливает, что достоинство человека неприкосновенно, что никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Данное право очень важно, так как даже если лицо нарушило закон, оно не должно становиться вне закона. То есть даже если имеются все основания для ограничения права на личную свободу, ограничения их прав должны быть установлены законом.

В ст.13 Конституции Республики Казахстан провозглашаются права человека на признание правосубъектности и защиты своих прав и свобод всеми, не противоречащими закону способами, включая необходимую оборону, на получение квалифицированной юридической помощи.

В данной конституционной норме закрепляется один из способов защиты прав человека – самозащита, которое впервые было сформулировано в Итоговом документе Венской встречи представителей государств-участников Совета по безопасности и сотрудничеству в Евро-

пе. В настоящее время это неотъемлемое право человека. В Конституции РК закрепляется такое важное право человека как право на судебную защиту своих прав и свобод, которое является одним из основных способов защиты гражданами своих прав в демократическом государстве. Но суд - надёжный гарант прав и свобод только в том случае, если он является независимым от внешнего воздействия и действует на основе демократических процедур, обеспечивающих справедливое судебное разбирательство. Конституция Республики Казахстан уделяет большое внимание этим гарантиям [8].

В ст.14 Конституции Республики Казахстан устанавливается равенство всех перед законом и судом. Это значит, что, несмотря ни на какие различия (гражданство, национальность, пол, место жительства, материальное положение и др.) все индивиды обладают одинаковой правоспособностью, возможностью приобрести те или иные права на соответствующие блага и обязанности. В этом выражается демократичная сущность закона и суда.

Юридическое (формальное) равенство всех перед законом по своему содержанию означает: во-первых, равенство прав и свобод человека и гражданина (равноправие); во-вторых, равенство юридических обязанностей граждан и других лиц; в-третьих, равные основания юридической ответственности за нарушения закона; в-четвертых, равенство перед судом -равное правосудие для всех [8].

Принцип равенства означает равенство возможностей независимо от естественных и социальных свойств личности. Принцип равенства всех перед законом гарантирует равные права и обязанности для субъектов, относящихся к одной категории, и не исключает возможность установления различных норм в отношении лиц, принадлежащих к другим категориям. Поэтому конституционный принцип равенства не может считаться нарушенным, когда различия между теми или иными категориями лиц являются достаточными для того, чтобы предусмотреть для них различное правовое регулирование.

В Конституции признается обширный перечень гражданских прав. Как нами отмечалось выше, гражданские права занимают особое место в целостной системе прав и свобод человека. Цель этих прав - защита и охрана частной сферы, в которой проявляется индивидуальность и личностное своеобразие человека. Иными словами, речь идет об ограждении автономии личности, пространства действия индивидуальных, частных интересов.

В Конституции Республики Казахстан также получили закрепление политические права граждан. Политические права граждан выража-

ют возможности индивида на участие в политической жизни страны и осуществление государственной власти, поэтому они не менее важны для демократичности правового статуса личности. К политическим правам относятся свобода слова и творчества, запрет на цензуру. Свобода слова и творчества (свобода выражения мнения) представляет собой конструктивные возможности внешнего проявления внутреннего мира человека.

Это право является внешним проявлением свободы мысли - права человека иметь собственные представления и убеждения; оно создает предпосылки для самореализации личности, является неременным условием реализации большинства конституционных прав и свобод, в первую очередь политических. Поэтому в системе прав и свобод человека свобода выражения мысли и мнений или свобода слова является основой основ цивилизованного общества, оценочным критерием демократичности политического режима.

Право на свободу слова имеет достаточно сложный характер.

Во-первых, это свобода каждого человека выражать свои мысли и суждения при условии следования предписаниям закона; во-вторых, это свобода печати и других средств массовой информации; свобода от цензуры и право на создание СМИ, позволяющие материализовать свободу выражения мнений и убеждений; в-третьих, свобода слова предполагает право быть информированным, то есть иметь доступ к источникам информации.

В Конституции Республики Казахстан устанавливается запрет цензуры, в п.2 ст.20 провозглашается право каждого государственные органы и органы местного самоуправления, участвовать в республиканском реП.3 ст.20 устанавливает запрет на пропаганду или агитацию насильственного изменения конституционного строя, нарушения целостности Республики, подрыва безопасности государства, войны, социального, расового, национального, религиозного, сословного и родового превосходства, а также культа жестокости и насилия. Установление подобного ограничения пользования правом на свободу слова очень важно. Пользование данным правом может привести к нарушению таких же прав других лиц. Поэтому требуется установление ограничения пользования данным правом как для уважения прав и репутации других лиц, так и для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья и нравственности населения. Законодательство Республики Казахстан устанавливает ответственность за нарушение этих запретов [9, с. 56].

Ст.23 Конституции Республики Казахстан провозглашает право на свободу объединений. Общественное объединение – это добровольное формирование, возникшее в результате свободного волеизъявления граждан, объединившихся на основе общности интересов. Ответственные объединения создаются для реализации гражданами своих интересов путём объединения со своими единомышленниками. Граждане объединяются в общественные объединения в целях реализации и защиты своих прав и свобод, развития активности и самостоятельности.

Данное право является одним из важнейших конституционных прав, которое призвано обеспечить формирование плюралистической политической организации. В п.п.1 и 2 ст.3 Конституции РК устанавливается, что единственным источником государственной власти является народ. Конституция Республики Казахстан провозглашает две основные формы осуществления народовластия: непосредственное (прямое) осуществление власти народа и через органы государственной власти (делегированное).

Эти общие положения Конституции Республики Казахстан более подробно раскрываются в ее дальнейших положениях. В п1. ст.33 Конституции РК провозглашается право граждан участвовать в управлении государством непосредственно и через своих представителей, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. В п.п.2, 4 ст.33 Конституции Республики Казахстан провозглашается право граждан избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления, участвовать в республиканском референдуме, а также равное право всех граждан на доступ к государственной службе.

В ст. 32 Конституции Республики Казахстан признается право граждан Республики мирно и без оружия собираться, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование. Это одно из важнейших прав граждан, любого демократического государства, так как оно представляет собой своеобразное средство открыто и гласно выразить свое мнение, отношение по любым вопросам общественной и государственной жизни.

В ст.32 Конституции Республики Казахстан прямо предусматривается возможность ограничения данного права на основе закона в интересах государственной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья, защиты прав и свобод других лиц.

Анализ гражданских и политических прав и свобод человека и гражд-

данина по Конституции РК свидетельствует о том, что Основной закон становится важнейшим этапом на пути обеспечения прав человека, правовым гарантом ограждения автономии личности, пространства действия индивидуальных, частных интересов. Государство не претендует на роль всеконтролирующей и всепроникающей организации. Это является важнейшей предпосылкой формирования гражданского общества в Казахстане. Именно определенная автономия личности, её защищённость, обеспечение условий для активной деятельности и участия в решении проблем общества и государства станет основой формирования гражданского общества в суверенном Казахстане.

Первый Президент Республики Казахстан - Елбасы Н.А. Назарбаев в программе «100 конкретных шагов» подчеркивает о необходимости усиления роли общественных советов при государственных органах в части обсуждения выполнения стратегических планов и программ развития территорий, бюджетов, отчетов, достижения целевых индикаторов, нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы граждан; проектов программных документов [10].

Конституция Республики Казахстан 1995 года предоставляет человеку свободу действий, свободу выбора. Например, в ст.24 Конституции РК провозглашается не право на труд, а право на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии, право на соответствующие условия труда, право на образование, на медицинское обслуживание. Созданная Конституцией Республики Казахстан система прав и свобод человека и гражданина целенаправленно воздействует на создание гармоничных взаимоотношений, сбалансированных способов взаимодействия людей друг с другом и формирование нормальных отношений гражданина и государства.

В современный период существует мощный механизм международной защиты прав человека. Существуют важнейшие международно-правовые акты, которые направлены на защиту прав человека, учрежден ряд международных организаций по защите прав человека.

Согласно ст.2 Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах граждан, политические или гражданские права которого нарушены, имеет право обратиться непосредственно в Комитет по правам человека при ООН, если исчерпаны все имеющиеся внутренние средства правовой защиты.

Республика Казахстан присоединилась к Пакту о гражданских и политических правах, является членом ООН, ОБСЕ, ЮНЕСКО, Интерпол, ВОЗ и других международных организаций, имеющих отношение к пра-

вам человека. Казахстан присоединился к основным международным актам по правам человека, к Генеральным Соглашениям ООН и ОБСЕ в области прав человека. В 2010 году Республика Казахстан председательствовала в ОБСЕ. С 2017 года Казахстан является непостоянным членом Совета безопасности ООН.

Полагаем, что необходимо усилить правозащитные функции компетентных государственных органов республики в целях полной и эффективной защиты конституционных прав и свобод личности.

Конституция Республики Казахстан закрепила естественно-правовую концепцию прав и свобод человека и гражданина, выработала новые правила взаимоотношения человека с государством. Конституция Республики Казахстан устанавливает приоритет человека перед государством, незыблемость его прав и свобод. Приоритет прав человека не снимает с него ответственности за надлежащее использование своих прав и свобод и одновременно налагает ответственность за обеспечение прав человека на государство. Создается особая правовая связь: взаимная ответственность государства и гражданина, которая не колеблет свободы последнего, но лишь стремится разумно сочетать свободу всех индивидов и целостность общества.

Основные права, свободы и обязанности образуют единый конституционно-правовой институт. Основные конституционные права, свободы и обязанности закреплены в Основном Законе Республики Казахстан и по форме, и по содержанию. Именно содержание конституционных прав, свобод и обязанностей выделяет их из всей системы прав, свобод и обязанностей граждан, обеспечивает им в правовом статусе личности решающее значение.

Таким образом, полагаем возможным сделать следующие выводы.

1. В конституционных нормах признается приоритет естественного права; провозглашается приоритет прав и свобод человека, абсолютность и неотчуждаемость прав человека. Конституция РК закрепила новые правила взаимоотношения человека с государством. Конституция РК устанавливает приоритет человека перед государством, незыблемость его прав и свобод. Приоритет прав человека не снимает с него ответственности за надлежащее использование своих прав и свобод и одновременно налагает ответственность за обеспечение прав человека на государство. Создается особая правовая связь: взаимная ответственность государства и гражданина, которая не колеблет свободы последнего, но лишь стремится разумно сочетать свободу всех индивидов и целостность общества. Полагаем, что необходимо усилить правоза-

щитные функции компетентных государственных органов республики в целях полной и эффективной защиты конституционных прав и свобод личности.

2. Основные права, свободы и обязанности образуют единый конституционно-правовой институт. Основные конституционные права, свободы и обязанности закреплены в Основном Законе Республики Казахстан и по форме, и по содержанию. Именно содержание конституционных прав, свобод и обязанностей выделяет их из всей системы прав, свобод и обязанностей граждан, обеспечивает им в правовом статусе для личности решающее значение.

3. В Конституции Республики Казахстан признается обширный перечень гражданских прав. Гражданские права занимают особое место в целостной системе прав и свобод человека. Цель этих прав - защита и охрана частной сферы, в которой проявляется индивидуальность и личностное своеобразие человека. Иными словами, речь идет об ограждении автономии личности, пространства действия индивидуальных, частных интересов.

4. В Конституции Республики Казахстан также получили закрепление политические права граждан. Политические права граждан выражают возможности индивида на участие в политической жизни страны и осуществление государственной власти, поэтому они не менее важны для демократичности правового статуса личности. Анализ гражданских и политических прав и свобод человека и гражданина по Конституции РК свидетельствует о том, что она становится важнейшим этапом на пути обеспечения прав человека, правовым гарантом ограждения автономии личности, пространства действия индивидуальных, частных интересов.

5. Государство не претендует на роль всеконтролирующей и всепроникающей организации. Это является важнейшей предпосылкой формирования гражданского общества в Казахстане. Именно определенная автономия личности, её защищённость, обеспечение условий для её активной деятельности и участия в решении проблем общества и государства станет основой формирования гражданского общества и правового государства.

6. Конституция в правовом государстве – это средство ограничения государства правом. Именно Конституция как основной закон выступает юридической гарантией прав и свобод человека.

Список использованных источников:

1. Конституция Республики Казахстан. Принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 г. (и изменениями и дополнениями внесенными в 1998 г., 2007 г., 2011 г., 2017 г., 2019 г.) – Алматы, 2019. – 111 с.
2. Академик С. Сартаев и его вклад в развитие государственно-правовой системы Республики Казахстан: прошлое, настоящее, будущее. Сб. статей. Под рук. М. Мутанова. – Алматы: Қазақ университеті, 2017. – 461 с.
3. Пейн Т. Избранные сочинения. – М., 1959. – 344 с.
4. Закон «Об адвокатской деятельности и юридической помощи». Принят 5 июля 2018 г.
5. Дюсебалиева С.С. Право на получение квалифицированной юридической помощи: теоретическое исследование. Монография. – Алматы, 2016. – 334 с.
6. Закон Республики Казахстан. «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин». Принят 8 декабря 2009 г.
7. Кайрат Маами: Конституция - основа государственности, верховенства права, стабильности и процветания // <http://ksrk.gov.kz/news/kayrat-mami-konstituciya-osnova-gosudarstvennosti-verkhovenstva-prava-stabilnosti-i> 30.08.2018
8. Конституция Республики Казахстан. Научно-практический комментарий. – Астана, 2018. – 640 с. Фонд Первого Президента РК- Елбасы.
9. Ибраева А.С. и др. Теория государства и права. Учебное пособие. – Алматы: Жеты Жаргы, 2017. – 344 с.
10. План нации «100 конкретных шагов». Реализация пяти институциональных реформ Главы государства // Казахстанская правда. – 2015, 20 мая.

УДК 342.1

Ибраева А.С.

д.ю.н., профессор

Казахского национального университета имени аль-Фараби,
Республика Казахстан, г.Алматы

Байкенжеев А.С.

к.ю.н., ассоциированный профессор Академии Комитета национальной безопасности Республики Казахстан, Республика Казахстан, г.Алматы

Касымжанова АА.

докторант Казахского национального университета имени аль-Фараби, Республика Казахстан, г.Алматы

**КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ КАК ОСНОВА
ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ И ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА****Аннотация**

В данной статье раскрываются принципы прав человека, закреплённые в Конституции РК. Подчеркивается, что Конституция Республики Казахстан закрепила естественно-правовую концепцию прав и свобод человека и гражданина, выработала новые правила взаимоотношения человека с государством. Особое внимание обращается на закон, регулирующий право на получение квалифицированной юридической помощи, а также на закон, регулирующий организацию и проведение мирных собраний в Республике Казахстан. Сделан вывод о том, что необходимо усилить правозащитные функции компетентных государственных органов республики в целях полной и эффективной защиты конституционных прав и свобод личности.

Ключевые слова: Конституция, права человека, государство, право на квалифицированную юридическую помощь, ограничения прав человека.

Ибраева А.С.

З.ғ.д., профессор

Әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті,
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

Байкенжеев А.С.

з.ғ.к, Қазақстан Республикасы Ұлттық қауіпсіздік комитеті
Академиясының қауымдасқан профессоры,
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

Қасымжанова А.А.

әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университетінің докторанты,

Қазақстан Республикасы, Алматы қ

**КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ ҚАҒИДАЛАР
АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫН ҚОРҒАУ ЖӘНЕ ЖҮЗЕГЕ АСЫРУДЫҢ НЕГІЗ
РЕТІНДЕ**

Аңдатпа

Бұл мақалада ҚР Конституциясында бекітілген адам құқықтарының қағидалары ашылады. Қазақстан Республикасының Конституциясы адам және азаматтың құқықтары мен бостандықтарының табиғи-құқықтық тұжырымдамасын бекітті, адамның мемлекетпен қарым-қатынасының жаңа ережелерін әзірледі. Білікті заң көмегін алу құқығын реттейтін заңға, сонымен қатар, Қазақстан Республикасында бейбіт жиналыстарды ұйымдастыру мен өткізуді реттейтін заңға ерекше назар аударылады. Жеке адамның конституциялық құқықтары мен бостандықтарын толық және тиімді қорғау мақсатында, республиканың құзыретті мемлекеттік органдарының құқық қорғау функцияларын күшейту қажет деген қорытынды жасалды.

Түйінді сөздер: Конституция, адам құқығы, мемлекет, білікті заң көмегін алу құқығы, адам құқықтарын шектеу.

Ibraeva A.S.

Doctor of Law, Professor
Al-Farabi Kazakh National University,
the Republic of Kazakhstan, Almaty

Baykenzheev A.S.

Candidate of Law, Associate Professor of the Academy of the National Security Committee of the Republic of Kazakhstan,
the Republic of Kazakhstan, Almaty

Kassymzhanova A.A.,

Doctoral student of Al-Farabi Kazakh National University,
the Republic of Kazakhstan, Almaty

**CONSTITUTIONAL PRINCIPLES AS A BASIS
FOR THE REALIZATION AND PROTECTION OF HUMAN RIGHTS**

Annotation

This article reveals the principles of human rights enshrined in the Constitution of the Republic of Kazakhstan. It is emphasized that the Constitution of the Republic of Kazakhstan has consolidated the natural-legal concept of human and civil rights and freedoms, has developed new rules for the relationship between a person and the state. Particular attention is paid to the law governing the right to receive qualified legal assistance, as well as the law governing the organization and conduction of peaceful meetings in the Republic of Kazakhstan. It is concluded that it is necessary to strengthen the human rights functions of the competent state bodies of the Republic in order to fully and effectively protect the constitutional rights and freedoms of the person.

Key words: Constitution, human rights, state, the right to qualified legal assistance, restrictions on human rights.

В статье 1 Конституции Республики Казахстан закреплено, что Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством. Понятие демократического, правового государства означает, что высшими ценностями являются человек, его жизнь, права и свободы[1].

Данная статья является основой для всех других положений Конституции Республики Казахстан. Исходя из поставленной в ст.1 цели, устанавливается статус человека и гражданина, решаются взаимоотношения человека и государства, устройство государственной власти. Полагаем, что данная статья имеет огромное значение для придания особого конституционного признания идее примата человека во всех общественных отношениях, в отношениях человека и государства. То есть Конституция признает в этом положении, что не человек должен быть в услужении у государства, а государство должно служить человеку. Данная идея получила свое логическое продолжение в ст.3, согласно которой единственным источником государственной власти в Республике Казахстан является народ. Соответственно, все государственные органы, правоохранительная система должны защищать интересы народа, а не отдельного класса, группы, отдельных лиц.

Содержание Конституции как основы для права человека полагаем необходимым раскрыть через принципы. Рассмотрим эти принципы.

1. Неотчуждаемость прав и свобод человека. П.2 ст.12 Конституции Республики Казахстан гласит: «Права и свободы человека принадлежат каждому от рождения, признаются абсолютными и неотчуждаемыми,

определяют содержание и применение законов и иных нормативных правовых актов». Права, признаваемые естественными, дарит не власть, не государство. Оно лишь признает, фиксирует и создает гарантии их реализации и соблюдения. Обратимся к высказываниям Пейна Т. В эссе «Права человека» он дает следующее определение естественных прав: «Естественные права – суть, те, которые принадлежат человеку по праву его существования. Сюда относятся все интеллектуальные права, или права духа, а равно и право личности добиваться своего благоденствия и счастья, поскольку это не ущемляет естественных прав других» [2, с.204].

Ни само государство, ни его органы, ни должностные лица не вправе их отчуждать, ограничивать, кроме случаев, прямо предусмотренных в законе.

2. Конституция запрещает злоупотребление правами, свободами. В Конституции прямо записано, что осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать прав и свобод других лиц, посягать на конституционный строй и общественную нравственность (ст. 12, п.5 Конституции РК). Наличие широких прав и свобод у каждого человека и гражданина означает, что все одинаково выступают их обладателями. В случае нарушения человеком прав, свобод другого вступают в силу юридические гарантии, поскольку нарушается обязанность соблюдать законы, уважать права и свободы, честь и достоинство других лиц.

3. Запрещается незаконное ограничение конституционных прав и свобод. При этом Конституция указывает пределы и основы ограничения (ст. 30 Конституции РК). Во-первых, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законом. Это означает, что посредством подзаконных нормативных правовых актов нельзя ограничивать права и свободы человека и гражданина. Во-вторых, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения. Здесь речь идет не столько об ограничениях прав и свобод, сколько о защите интересов государства и человека от посягательств со стороны отдельных людей. В-третьих, гражданин в полной мере может пользоваться политическими правами и свободами без всяких ограничений. Отметим, что гражданин Республики не может быть лишен гражданства, права изменить свое гражданство, а также не может быть изгнан за пределы Казахстана. Лишение гражданства допускается лишь по решению суда за совершение терро-

ристических преступлений, а также за причинение иного тяжкого вреда жизненно важным интересам Республики Казахстан (ст. 10 Конституции РК).

4. Принцип непосредственного действия прав и свобод человека. Это означает, что каждый имеет возможность и реальность использовать свои права и свободы. При этом государство обязуется защищать, прежде всего, слабозащищенные слои населения. Человек дееспособный сам должен заботиться о реализации своих прав и свобод, используя предусмотренные в законе условия и гарантии.

5. Выделим в качестве самостоятельного принципа - право на квалифицированную юридическую помощь. Право на квалифицированную юридическую помощь регулируется Законом РК от 5 июля 2018 года «Об адвокатской деятельности и юридической помощи» (далее Закон). В данном законе закреплены права и обязанности лиц, нуждающихся в гарантированной государством юридической помощи[3].

Обратим внимание на ст. 4 Закона «Значение принципов оказания юридической помощи». Согласно данной статье «принципами оказания юридической помощи являются фундаментальные начала оказания юридической помощи, определяющие ее содержание и обеспечивающие общие условия реализации прав и обязанностей участников юридической помощи. Принципы оказания юридической помощи взаимосвязаны и образуют их систему. Реализация каждого из принципов осуществляется во взаимодействии с иными принципами оказания юридической помощи. Несоблюдение принципов оказания юридической помощи влечет ответственность, установленную настоящим Законом и иными законами Республики Казахстан».

Укажем субъекты оказания гарантированной государством юридической помощи. К ним относятся государственные органы в пределах своей компетенции; адвокаты, нотариусы, частные судебные исполнители. При этом пределы оказания данной помощи регулируются данным Законом и другими Законами. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

Гарантированная государством юридическая помощь оказывается в виде:

- 1) правового информирования;
- 2) правового консультирования;
- 3) защиты и представительства интересов физических лиц в судах, органах уголовного преследования, иных государственных органах и негосударственных организациях в случаях и порядке, установленных

настоящим Законом и иными законодательными актами Республики Казахстан.

Согласно ст. 27 Закона «лицо, нуждающееся в гарантированной государством юридической помощи, имеет право:

1) равного доступа к гарантированной государством юридической помощи;

2) получить информацию о своих правах, обязанностях и условиях оказания гарантированной государством юридической помощи;

3) обратиться за оказанием бесплатной юридической помощи к лицам, оказывающим гарантированную государством юридическую помощь;

4) получить гарантированную государством юридическую помощь или отказаться от ее получения в порядке, предусмотренном законодательством Республики Казахстан;

5) обжаловать действия либо бездействие лиц, оказывающих гарантированную государством юридическую помощь, в порядке, предусмотренном настоящим Законом и законодательством Республики Казахстан;

б) на конфиденциальность вопроса, по которому оказана гарантированная государством юридическая помощь».

Таким образом, право на получение гарантированной государством юридической помощи бесплатно в виде правового информирования имеют все физические и юридические лица. Теоретические и практические проблемы права на квалифицированную юридическую помощь были рассмотрены в монографии казахстанского ученого Дюсебалиевой С.С. «Право на получение квалифицированной юридической помощи: теоретическое исследование», опубликованной в 2016 г. [4].

6. Принцип равноправия. Ст.14 Конституции РК гласит: «Все равны перед законом и судом. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам». Данный принцип означает, что для всех в равной мере обязательны требования законов, что все должны в равной мере отвечать за нарушения положений законов Республики Казахстан. Суд как орган правосудия и защиты прав человека доступен в одинаковой степени всем. Для реализации данного принципа принят закон «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин».

Согласно данному закону не считаются дискриминационными по признаку пола меры, направленные на защиту материнства, детства и отцовства; защиту женщин в связи с беременностью и родами; увеличение продолжительности жизни мужчин; защиту женщин в уголовном, уголовно-процессуальном и уголовно-исполнительном законодательстве. Не являются дискриминацией различия, исключения, предпочтения и ограничения, которые определяются свойственными данному виду труда требованиями либо обусловлены особой заботой государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной и правовой защите [5].

7. Принцип единства, неразрывности прав, свобод и обязанностей. Это означает, что каждый обязан соблюдать Конституцию и законодательство Республики Казахстан, каждый человек должен уважать и не нарушать права других. Этот принцип закреплен в ст. 34: «Каждый обязан соблюдать Конституцию и законодательство Республики Казахстан, уважать права, свободу, честь и достоинство других лиц. Каждый обязан уважать государственные символы Республики».

8. Принцип обусловленности содержания и применения законов и нормативных правовых актов конституционными правами, свободами человека означает, что права и свободы человека, провозглашенные в Конституции, являются основополагающими при разработке и принятии законов и иных нормативных правовых актов, устанавливающих условия и порядок осуществления этих прав и свобод.

9. Принцип уважения норм и положений международного права. Ст.4 Конституции РК гласит: «Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории Республики. Международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами. Порядок и условия действия на территории Республики Казахстан международных договоров, участником которых является Казахстан, определяются законодательством Республики» [1].

В настоящее время Республика Казахстан присоединилась практически ко всем важнейшим международным актам – Конвенциям, направленным на защиту прав человека. Также в национальную правовую систему имплементируются международные нормы – принципы, касающиеся защиты прав человека. С 1 января 2015 года действуют новые кодексы – Уголовный и Уголовно-процессуальный кодекс, Уголовно-исполнительный кодекс, Кодекс об административных правонарушениях.

10. Особое значение имеет презумпция невиновности. Это фунда-

ментальный принцип защиты прав человека. Он закреплен в ст.77 Конституции Республики Казахстан следующим образом. «Лицо считается невиновным в совершении преступления, пока его виновность не будет признана вступившим в законную силу приговором суда; обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность; никто не обязан давать показания против самого себя, супруга (супруги) и близких родственников; любые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого; не имеют юридической силы доказательства, полученные незаконным способом. Никто не может быть осужден лишь на основе его собственного признания». Реализация данного принципа обеспечивается всей правоохранительной системой. При этом ведущее место занимают судебные органы.

В правовой статус индивида по Конституции Республики Казахстан включается всё многообразие прав, охватывающих различные стороны его деятельности. В первую очередь, в Конституции Республики Казахстан закрепляется широкий перечень гражданских прав. Данные права в иерархии прав человека являются основными, так как они обеспечивают автономию личности, ограждают её индивидуальные интересы, они направлены на обеспечение свободы человека в сфере личной жизни, его юридическую защищённость от какого-либо вмешательства извне.

Среди гражданских прав, безусловно, самым важным является право на жизнь, которое является первоосновой всех других прав. Оно получает закрепление в ст.15 Конституции Республики Казахстан. К гражданским правам относятся такие права, как право на личную свободу и на неприкосновенность (ст. 16). Личная свобода – это неотъемлемое и абсолютное право человека, возникающее в силу естественной природы самого человека. Не менее важны права на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту чести и достоинства (ст.18 Конституции РК), неприкосновенность жилища (ст.25 Конституции РК).

Частная жизнь - это сфера жизнедеятельности человека, которая не должна подлежать контролю со стороны государства. Таким образом, к гражданским правам относится весь комплекс прав, обеспечивающих личную безопасность и неприкосновенность человека. Однако ключ к пониманию сути гражданских прав заключается в способе осуществления специальных процедур для того, чтобы сделать права человека реальными. В связи с этим в Конституции РК предусматриваются конституционные гарантии естественных неотчуждаемых прав человека [6].

В связи с этим в Конституции РК предусматривается ряд конституци-

онных гарантий права на жизнь. В пункте 2 ст.15 устанавливается, что никто не вправе произвольно лишать человека жизни, а смертная казнь устанавливается законом как исключительная мера наказания за террористические преступления, сопряженные с гибелью людей, а также за особо тяжкие преступления, совершенные в военное время, с предоставлением приговоренному права ходатайствовать о помиловании. Тем самым практически применение смертной казни сводится к нулю.

Ст.17 Конституции Республики Казахстан устанавливает, что достоинство человека неприкосновенно, что никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Данное право очень важно, так как даже если лицо нарушило закон, оно не должно становиться вне закона. То есть даже если имеются все основания для ограничения права на личную свободу, ограничения их прав должны быть установлены законом.

В ст.13 Конституции Республики Казахстан провозглашаются права человека на признание правосубъектности и защиты своих прав и свобод всеми, не противоречащими закону способами, включая необходимую оборону, на получение квалифицированной юридической помощи.

В данной конституционной норме закрепляется один из способов защиты прав человека – самозащита, которое впервые было сформулировано в Итоговом документе Венской встречи представителей государств-участников Совета по безопасности и сотрудничеству в Европе. В настоящее время это неотъемлемое право человека. В Конституции РК закрепляется такое важное право человека как право на судебную защиту своих прав и свобод, которое является одним из основных способов защиты гражданами своих прав в демократическом государстве. Но суд - надёжный гарант прав и свобод только в том случае, если он является независимым от внешнего воздействия и действует на основе демократических процедур, обеспечивающих справедливое судебное разбирательство. Конституция Республики Казахстан уделяет большое внимание этим гарантиям. Выступая на VIII съезде судей Казахстана Президент РК К.Токаев подчеркнул: «необходимо реформировать судебную систему и успешно ее реализовывать, а чтобы в этом был прогресс необходимо обратить внимание на профессионализм судей и качество правосудия. Все это будет достигнуто в случае, если будут учтены ряд приоритетных направлений. Во-первых, это права человека и верховенство права.

Глава государства заявил, что судебному корпусу следует в каждодневной работе основываться на ценностях и принципах составляющих содержание прав и свобод человека. Судьям в свою очередь нужны не только новые знания, но и кардинальное изменение мышления» [7].

В ст.14 Конституции Республики Казахстан устанавливается равенство всех перед законом и судом. Это значит, что, несмотря ни на какие различия (гражданство, национальность, пол, место жительства, материальное положение и др.) все индивиды обладают одинаковой правоспособностью, возможностью приобрести те или иные права на соответствующие блага и обязанности. В этом выражается демократичная сущность закона и суда.

Юридическое (формальное) равенство всех перед законом по своему содержанию означает: во-первых, равенство прав и свобод человека и гражданина (равноправие); во-вторых, равенство юридических обязанностей граждан и других лиц; в-третьих, равные основания юридической ответственности за нарушения закона; в-четвертых, равенство перед судом -равное правосудие для всех [8].

Принцип равенства означает равенство возможностей независимо от естественных и социальных свойств личности. Принцип равенства всех перед законом гарантирует равные права и обязанности для субъектов, относящихся к одной категории, и не исключает возможность установления различных норм в отношении лиц, принадлежащих к другим категориям. Поэтому конституционный принцип равенства не может считаться нарушенным, когда различия между теми или иными категориями лиц являются достаточными для того, чтобы предусмотреть для них различное правовое регулирование.

В Конституции признается обширный перечень гражданских прав. Как нами отмечалось выше, гражданские права занимают особое место в целостной системе прав и свобод человека. Цель этих прав - защита и охрана частной сферы, в которой проявляется индивидуальность и личностное своеобразие человека. Иными словами, речь идет об ограждении автономии личности, пространства действия индивидуальных, частных интересов.

В Конституции Республики Казахстан также получили закрепление политические права граждан. Политические права граждан выражают возможности индивида на участие в политической жизни страны и осуществление государственной власти, поэтому они не менее важны для демократичности правового статуса личности. К политическим правам относятся свобода слова и творчества, запрет на цензуру. Свобода

слова и творчества (свобода выражения мнения) представляет собой конструктивные возможности внешнего проявления внутреннего мира человека.

Это право является внешним проявлением свободы мысли - права человека иметь собственные представления и убеждения; оно создает предпосылки для самореализации личности, является неременным условием реализации большинства конституционных прав и свобод, в первую очередь политических. Поэтому в системе прав и свобод человека свобода выражения мысли и мнений или свобода слова является основой основ цивилизованного общества, оценочным критерием демократичности политического режима.

Право на свободу слова имеет достаточно сложный характер.

Во-первых, это свобода каждого человека выражать свои мысли и суждения при условии следования предписаниям закона; во-вторых, это свобода печати и других средств массовой информации; свобода от цензуры и право на создание СМИ, позволяющие материализовать свободу выражения мнений и убеждений; в-третьих, свобода слова предполагает право быть информированным, то есть иметь доступ к источникам информации.

В Конституции Республики Казахстан устанавливается запрет цензуры, в п.2 ст.20 провозглашается право каждого свободно получать и распространять информацию любым не запрещенным законом способом.

П.3 ст.20 устанавливает запрет на пропаганду или агитацию насильственного изменения конституционного строя, нарушения целостности Республики, подрыва безопасности государства, войны, социального, расового, национального, религиозного, сословного и родового превосходства, а также культа жестокости и насилия. Установление подобного ограничения пользования правом на свободу слова очень важно. Пользование данным правом может привести к нарушению таких же прав других лиц. Поэтому требуется установление ограничения пользования данным правом как для уважения прав и репутации других лиц, так и для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья и нравственности населения. Законодательство Республики Казахстан устанавливает ответственность за нарушение этих запретов [9].

Ст.23 Конституции Республики Казахстан провозглашает право на свободу объединений. Общественное объединение – это добровольное формирование, возникшее в результате свободного волеизъявления граждан, объединившихся на основе общности интересов. Обще-

ственные объединения создаются для реализации гражданами своих интересов путём объединения со своими единомышленниками. Граждане объединяются в общественные объединения в целях реализации и защиты своих прав и свобод, развития активности и самостоятельности.

Данное право является одним из важнейших конституционных прав, которое призвано обеспечить формирование плюралистической политической организации. В п.п.1 и 2 ст.3 Конституции РК устанавливается, что единственным источником государственной власти является народ. Конституция Республики Казахстан провозглашает две основные формы осуществления народовластия: непосредственное (прямое) осуществление власти народа и через органы государственной власти (делегированное).

Эти общие положения Конституции Республики Казахстан более подробно раскрываются в ее дальнейших положениях. В п1. ст.33 Конституции РК провозглашается право граждан участвовать в управлении государством непосредственно и через своих представителей, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. В п.п.2, 4 ст.33 Конституции Республики Казахстан провозглашается право граждан избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления, участвовать в республиканском референдуме, а также равное право всех граждан на доступ к государственной службе.

В ст. 32 Конституции Республики Казахстан признается право граждан Республики мирно и безоружия собираться, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование. Это одно из важнейших прав граждан, любого демократического государства, так как оно представляет собой своеобразное средство открыто и гласно выразить свое мнение, отношение по любым вопросам общественной и государственной жизни. В ст.32 Конституции Республики Казахстан прямо предусматривается возможность ограничения данного права на основе закона в интересах государственной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья, защиты прав и свобод других лиц. В 2020 г. был принят Закон «О порядке организации и проведения мирных собраний в Республике Казахстан». Согласно данному закону, мирное собрание есть публичное мероприятие. При этом характер данного митинга должен быть мирным, ненасильственным и невооруженным и не создавать угрозу интересам государственной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья, защиты нравственности населения, прав и свобод других лиц.

Такой митинг проводится в форме собрания, митинга и демонстрации, шествия и пикетирования гражданами Республики Казахстан[10].

Анализ гражданских и политических прав и свобод человека и гражданина по Конституции РК свидетельствует о том, что Основной закон становится важнейшим этапом на пути обеспечения прав человека, правовым гарантом ограждения автономии личности, пространства действия индивидуальных, частных интересов. Государство не претендует на роль всеконтролирующей и всепроникающей организации. Это является важнейшей предпосылкой формирования гражданского общества в Казахстане. Именно определенная автономия личности, её защищённость, обеспечение условий для активной деятельности и участия в решении проблем общества и государства станет основой формирования гражданского общества в суверенном Казахстане.

Конституция Республики Казахстан 1995 года предоставляет человеку свободу действий, свободу выбора. Например, в ст.24 Конституции РК провозглашается не право на труд, а право на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии, право на соответствующие условия труда, право на образование, на медицинское обслуживание. Созданная Конституцией Республики Казахстан система прав и свобод человека и гражданина целенаправленно воздействует на создание гармоничных взаимоотношений, сбалансированных способов взаимодействия людей друг с другом и формирование нормальных отношений гражданина и государства.

В современный период существует мощный механизм международной защиты прав человека. Существуют важнейшие международно-правовые акты, которые направлены на защиту прав человека, учрежден ряд международных организаций по защите прав человека.

Согласно ст.2 Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах граждан, политические или гражданские права которого нарушены, имеет право обратиться непосредственно в Комитет по правам человека при ООН, если исчерпаны все имеющиеся внутренние средства правовой защиты.

Республика Казахстан присоединилась к Пакту о гражданских и политических правах, является членом ООН, ОБСЕ, ЮНЕСКО, Интерпол, ВОЗ и других международных организаций, имеющих отношение к правам человека. Казахстан присоединился к основным международным актам по правам человека, к Генеральным Соглашениям ООН и ОБСЕ в области прав человека. В 2010 году Республика Казахстан председательствовала в ОБСЕ. С 2017 года Казахстан является непостоянным членом Совета безопасности ООН.

Полагаем, что необходимо усилить правозащитные функции компетентных государственных органов республики в целях полной и эффективной защиты конституционных прав и свобод личности.

Конституция Республики Казахстан закрепила естественно-правовую концепцию прав и свобод человека и гражданина, выработала новые правила взаимоотношения человека с государством. Конституция Республики Казахстан устанавливает приоритет человека перед государством, незыблемость его прав и свобод. Приоритет прав человека не снимает с него ответственности за надлежащее использование своих прав и свобод и одновременно налагает ответственность за обеспечение прав человека на государство. Создается особая правовая связь: взаимная ответственность государства и гражданина, которая не колеблет свободы последнего, но лишь стремится разумно сочетать свободу всех индивидов и целостность общества.

Основные права, свободы и обязанности образуют единый конституционно-правовой институт. Основные конституционные права, свободы и обязанности закреплены в Основном Законе Республики Казахстан и по форме, и по содержанию. Именно содержание конституционных прав, свобод и обязанностей выделяет их из всей системы прав, свобод и обязанностей граждан, обеспечивает им в правовом статусе личности решающее значение.

Таким образом, полагаем возможным сделать следующие выводы.

1. В конституционных нормах признается приоритет естественного права; провозглашается приоритет прав и свобод человека, абсолютность и неотчуждаемость прав человека. Конституция РК закрепила новые правила взаимоотношения человека с государством. Конституция РК устанавливает приоритет человека перед государством, незыблемость его прав и свобод. Приоритет прав человека не снимает с него ответственности за надлежащее использование своих прав и свобод и одновременно налагает ответственность за обеспечение прав человека на государство. Создается особая правовая связь: взаимная ответственность государства и гражданина, которая не колеблет свободы последнего, но лишь стремится разумно сочетать свободу всех индивидов и целостность общества. Полагаем, что необходимо усилить правозащитные функции компетентных государственных органов республики в целях полной и эффективной защиты конституционных прав и свобод личности.

2. Основные права, свободы и обязанности образуют единый конституционно-правовой институт. Основные конституционные права,

свободы и обязанности закреплены в Основном Законе Республики Казахстан и по форме, и по содержанию. Именно содержание конституционных прав, свобод и обязанностей выделяет их из всей системы прав, свобод и обязанностей граждан, обеспечивает им в правовом статусе для личности решающее значение.

3. В Конституции Республики Казахстан признается обширный перечень гражданских прав. Гражданские права занимают особое место в целостной системе прав и свобод человека. Цель этих прав - защита и охрана частной сферы, в которой проявляется индивидуальность и личностное своеобразие человека. Иными словами, речь идет об ограждении автономии личности, пространства действия индивидуальных, частных интересов.

4. В Конституции Республики Казахстан также получили закрепление политические права граждан. Политические права граждан выражают возможности индивида на участие в политической жизни страны и осуществление государственной власти, поэтому они не менее важны для демократичности правового статуса личности. Анализ гражданских и политических прав и свобод человека и гражданина по Конституции РК свидетельствует о том, что она становится важнейшим этапом на пути обеспечения прав человека, правовым гарантом ограждения автономии личности, пространства действия индивидуальных, частных интересов.

5. Государство не претендует на роль всеконтролирующей и всепроникающей организации. Это является важнейшей предпосылкой формирования гражданского общества в Казахстане. Именно определенная автономия личности, её защищённость, обеспечение условий для её активной деятельности и участия в решении проблем общества и государства станет основой формирования гражданского общества и правового государства.

6. Конституция в правовом государстве – это средство ограничения государства правом. Именно Конституция как основной закон выступает юридической гарантией прав и свобод человека.

Список использованных источников:

1. Конституция РК. Принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 г. (с изм. и доп. 1998 г., 2007 г., 2011 г., 2017 г., 2019 г.) – Алматы, 2020. – 95 с.
2. Пейн Т. Избранные сочинения. – М., 1959. – 344 с.
3. Закон Республики Казахстан от 5 июля 2018 года «Об адвокатской деятельности и юридической помощи» (с изменения-

- ми по состоянию на 02.01.2021 г.) // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=33024087
4. Дюсебалиева С.С. Право на получение квалифицированной юридической помощи: теоретическое исследование. Монография. – Алматы, 2016. – 334 с.
 5. Закон Республики Казахстан. «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин». Принят 8 декабря 2009 г.
 6. Рогов И.И. Конституция Казахстана - правовой фундамент успешного развития страны // <http://www.ksrk.gov.kz/rus/press-center/public/?cid=0&rid=1053>.
 7. Токаев рассказал, как должна развиваться судебная система в Казахстане // 23 октября 2020 г. <https://www.zakon.kz/5045051-tokaev-rasskazal-kak-dolzha.html>
 8. Айтхожин К.К. Теоретические вопросы Конституции РК: автореф. дис. ... док. юрид. наук. - Алматы, 2008. -50 с.
 9. Баймаханова Д.М. Проблемы прав человека в системе конституционализма в Республике Казахстан: автореф. дис. ... док. юрид. наук. – Алматы, 2009. - 50 с.
 10. Закон РК от 25 мая 2020 года № 333-VI «О порядке организации и проведения мирных собраний в Республике Казахстан» // <https://online.zakon.kz/document>

УДК 342. 4(574)

Калишева Н. Х.

Д.ю.н., доцент

Кафедра международного права

Факультет международных отношений

Казахский национальный университет имени аль-Фараби

Республика Казахстан, г. Алматы

**К ВОПРОСУ О ВЛИЯНИИ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ НА ВОПРОСЫ
ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЛИЧНОСТИ
В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

Аннотация

В представленной статье автор рассматривает формирование подходов международно-правового регулирования в сфере реализации норм международного права на территории Казахстана с момента принятия Основного Закона 1995 года вплоть до сего дня. Безусловно, что Республика Казахстан старается выполнять взятые на себя обязательства по соблюдению ратифицированных ею международных документов, чтобы всегда гармонизировать международным стандартам. Для этого суверенный Казахстан старается выполнять все международные договоры, которые имеют двухсторонний и многосторонний характер, на основе общепризнанными принципами и нормами международного права.

Автором обращено внимание на изменения и дополнения, внесенные 10 марта 2017 года в Конституцию Республики Казахстан, которыми предусмотрен целый ряд мер по обновлению соотношения международного и внутригосударственного права. Это, в свою очередь дает возможность оптимально на основе всего действующего внутригосударственного законодательства, подходить к исполнению взятых страной международных обязательств. Так, уточнены полномочия Конституционного Совета Республики Казахстан в части рассмотрения международных договоров до ратификации на соответствие их Основному Закону страны, что предотвратит какие-либо коллизии международных обязательств и национальных особенностей страны, с целью укрепления суверенитета государства.

Ключевые слова: Всеобщая декларация прав человека, Конституция Республики Казахстан, международный договор, Устав ООН, права человека, право.

Калишева Н.Х.

З.ғ.д., доцент

Халықаралық құқық кафедрасы

Халықаралық қатынастар факультеті

Әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті

Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

**ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУДІҢ ҚАЗАҚСТАН
РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЖЕКЕ ТҰЛҒАНЫҢ ҚҰҚЫҚТАРЫ МЕН
БОСТАНДЫҚТАРЫН ҚОРҒАУҒА ӘСЕРІ ТУРАЛЫ МӘСЕЛЕ БОЙЫНША**

Аңдатпа

Ұсынылған мақалада автор 1995 жылғы Негізгі Заң қабылданғаннан бастап бүгінгі күнге дейін Қазақстан аумағында халықаралық құқықты жүзеге асыру саласындағы халықаралық құқықтық реттеу тәсілдерінің қалыптасуын қарастырады. Қазақстан Республикасы әрдайым халықаралық стандарттармен үйлесімді болу үшін өзі бекіткен халықаралық құжаттарды сақтау бойынша өз міндеттемелерін орындауға тырысатыны айтпаса да түсінікті. Ол үшін егемен Қазақстан халықаралық құқықтың жалпы танылған қағидаттары мен нормаларына негізделген екіжақты және көпжақты барлық халықаралық шарттарды орындауға тырысады. Автор 2017 жылғы 10 наурызда Қазақстан Республикасының Конституциясына енгізілген өзгерістер мен толықтыруларға назар аударады, онда халықаралық және ішкі құқықтың өзара байланысын жаңарту бойынша бірқатар шаралар қарастырылған. Бұл, өз кезегінде, барлық қолданыстағы ішкі заңнамалар негізінде елдің халықаралық міндеттемелерін орындауға оңтайлы түрде жақындауға мүмкіндік береді.

Осылайша, Қазақстан Республикасының Конституциялық Кеңесінің өкілеттіктері мемлекеттің егемендігін нығайту мақсатында елдің халықаралық міндеттемелері мен ұлттық сипаттамаларының кезкелген соқтығысуын болдырмайтын халықаралық келісімдерді елдің негізгі заңына сәйкестігін ратификациядан бұрын қарау тұрғысынан нақтыланды.

Түйінді сөздер: Адам құқықтарының жалпыға бірдей декларациясы, Қазақстан Республикасының Конституциясы, халықаралық шарт, БҰҰ Жарғысы, адам құқықтары, заң.

N. Kh. Kalisheva

Doctor of Law, Associate Professor
Department of International Law
Faculty of International Relations
Al-Farabi Kazakh National University
Republic of Kazakhstan, Almaty

**ON THE QUESTION OF THE IMPACT OF INTERNATIONAL LEGAL
REGULATION ON THE PROTECTION OF INDIVIDUAL RIGHTS AND
FREEDOMS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

Annotation

In the presented article, the author examines the formation of approaches to international legal regulation in the field of implementation of international law on the territory of Kazakhstan since the adoption of the Basic Law of 1995 up to the present day. It goes without saying that the Republic of Kazakhstan is trying to fulfill its obligations to comply with the international documents it has ratified in order to always be in harmony with international standards. For this, sovereign Kazakhstan is trying to fulfill all international treaties that are bilateral and multilateral, based on the generally recognized principles and norms of international law. The author draws attention to the changes and additions made on March 10, 2017 to the Constitution of the Republic of Kazakhstan, which provide for a number of measures to update the relationship between international and domestic law. This, in turn, makes it possible to optimally, on the basis of all existing domestic legislation, approach the implementation of the country's international obligations. Thus, the powers of the Constitutional Council of the Republic of Kazakhstan have been clarified in terms of considering international treaties before ratification for compliance with the Basic Law of the country, which will prevent any collisions of international obligations and national characteristics of the country, in order to strengthen the sovereignty of the state.

Keywords: Universal Declaration of Human Rights, Constitution of the Republic of Kazakhstan, international treaty, UN Charter, human rights, law.

Общеизвестно, что такая отрасль как международная защита прав человека является приоритетной основой современного международного права и получила повсеместно всеобщее развитие, в том числе и Республике Казахстан. Стратегическое видение Президентом К.К. Токаевым внешней политики Казахстана на международной арене преемственна с внешнеполитическим курсом и дипломатией Елбасы Н.А. Назарбаева, а реализация принятых Концепцией внешней политики Республики Казахстан на 2020–2030 годы будет основываться на нормах Конституционного закона Республики Казахстан от 20 июля 2000 года «О Первом Президенте Республики Казахстан – Елбасы»[1].

Принятая вышеобозначенная Концепция внешней политики РК, вместе с концепцией «слышащего государства», а также с учетом стратегической задачи по вхождению в число тридцати самых развитых государств мира позволяет действующему Президенту Казахстана усилить акцент

на продвижение и защиту на внешнем периметре интересов государства, бизнеса, каждого гражданина. В этом и заключается путь к построению гармоничного и социально ответственного государства, органично встроенного в современную систему международных отношений.

Попытки рассмотреть вопросы, которые урегулированы международным правом, касающихся обеспечения отдельных категорий прав человека, включая, к примеру, защиту интересов национальных и религиозных меньшинств, борьбу с работорговлей и рабством на практике встречаются уже на протяжении многих веков. Безусловно, проблема обеспечения и защиты прав человека не может решаться каждой страной в отдельности, а предполагает усилия всего мирового сообщества.

Необходимости международной защиты прав человека и всеобщее понимание этого государствами отражено в Уставе ООН, который стал флагманом среди международно-правовых договоров, по которому практически на все государства легла обязанность соблюдать основные права и свободы человека, а также были заложены основы сотрудничества государств в области защиты прав личности.

Как известно, во всяком взаимодействии пользуясь правами, всегда надо учитывать о возможной ответственности личности, а также при этом возникающими ограничениями, которые определяются мерой и границами свободы, и устанавливаются Конституцией и законами страны. Постулат таков, что осуществляя свои права и свободы, человек не вправе нарушать прав и свобод других лиц. И имеет подтверждение на международно-правовом уровне, статьей 29 Всеобщей Декларации прав человека, суть которой сводится к тому, что «каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе» [2].

На основе норм Всеобщей декларации прав человека, международными актами по правам человека определяются принципы введения ограничений прав и свобод человека, которые допустимы в демократическом обществе, а также устанавливаются пределы таких ограничений. Отражение этого нашло место в пункте 3 статьи 19 *Международного пакта о гражданских и политических правах* от 16 декабря 1966 года [3], где закреплено о том, что пользование каждым человеком права на свободное выражение своего мнения, выраженное в получении и распространении всякого рода информации и идеи, независимо от го-

сударственных границ, устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения и при этом «налагает особые обязанности и особую ответственность непременно сталкивается с ограничениями, которые должны быть установлены законом и являться необходимыми: для уважения прав и репутации других лиц; для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения». Но в тоже время статьями 20 и 21 выше-названного закона установлено, что пользование каждым человеком правом на мирные собрания и на свободу ассоциации с другими не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусматриваются законом...» [3]. Ограничительные рамки со стороны государства имеют место также в статье 4 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 года [4].

В соответствии с вышеуказанными международными стандартами о правах человека, Республика Казахстан обозначает конституционные пределы ограничения прав и свобод личности, необходимые для обеспечения совместимости индивидуальной свободы с общим благом и блага общества со свободой личности, как необходимом условии общественного согласия и политической стабильности страны. В этой связи п.5 ст.12 Конституции Республики Казахстан установлено: «Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать прав и свобод других лиц, посягать на конституционный строй и общественную нравственность» [5].

Универсальный принцип, обязательный для всех субъектов правовых отношений в стране, включая ветви единой государственной власти, имеет свое изложение в п. 1 ст.39 Основного Закона, где закреплено: «Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения» [5].

Таким образом, п.1 ст.39 Конституции РК в соответствии с международно-правовыми стандартами о правах человека строго оговорены рамки, порядок и причины ограничения прав и свобод человека и гражданина с определением границ пользования этими правами и свободами и их пределов, нарушения которых недопустимы.

Определение же границ допустимого ограничения прав и свобод личности в силу содержащейся в Основном Законе отсылки к законам, относится к полномочиям Парламента РК, но в своих законодательных решениях в случаях определения границ допустимого ограничения та-

ких прав и свобод высший представительный орган не свободен. Данные границы являются предметом конституционного контроля, когда соответствующий субъект будет обращаться в Конституционный Совет, то последний должен учитывать, что такие ограничения должны быть соразмерны конституционным целям ограничений прав и свобод человека и гражданина, при этом должно учитываться соответствие правовой природе отношений государства и личности.

Несомненно, правовые позиции такого органа контроля в Казахстане как Конституционный Совет, зиждется на международно-правовых стандартах о правах человека, и на этой основе вырабатывает пределы для ветвей власти в области определения границ допустимого ограничения конституционных прав и свобод личности:

- Согласно конституционному принципу отсылки к закону, нормативное ограничение прав и свобод личности может быть осуществлено только на уровне закона, принимаемого Парламентом РК, и соответствующего общим положениям Конституции относительно допустимости и объема вводимых ограничений;

- Ограничения прав и свобод человека и гражданина должны быть необходимыми, пропорциональными и соразмерными конституционно признаваемым целям таких ограничений, согласно принципу соразмерности (пропорциональности) или запрета чрезмерных ограничений. С учетом ограничения прав и свобод человека и гражданина только законами, на Парламент РК, к примеру, возлагается обязанность обеспечивать соразмерность ограничения прав и свобод конституционно закрепленным целям. Запрет чрезмерных ограничений в процессе законодательной и правоприменительной деятельности означает, что допустимые по Конституции и международным актам о правах человека ограничения должны соразмерно по своему содержанию и объему соответствовать целям вводимых ограничений, а применяться могут только для защиты иных равнозначных правовых ценностей;

- Ограничения прав и свобод человека и гражданина, осуществляемые в целях, определенных Основным Законом, не могут толковаться расширительно, и не должны приводить к умалению иных прав и свобод личности, гарантированных Конституцией и законами, поэтому действует принцип сохранения сущностного содержания прав и свобод.

Из этого следует, что ограничения прав и свобод должны сводиться к необходимому минимуму, а чрезмерные ограничения - запрещены;

- для исключения возможности несоразмерного ограничения прав и свобод человека и гражданина в соответствующей правоприменительной ситуации, законодательная норма должна быть формально

определенной, четкой и ясной, не допускающей расширительного толкования установленных ограничений и, следовательно, произвольного их применения;

- при допустимости ограничения того или иного права в соответствии с конституционно одобряемыми целями, государство, в целях обеспечения баланса конституционно защищаемых ценностей и интересов, должно использовать не чрезмерные, а только необходимые и строго обусловленные данными целями меры;

- личность в ее взаимоотношениях с государством выступает как равноправный субъект, который имеет право на признание ее правосубъектности и вправе защищать свои права и свободы всеми не противоречащими закону способами, включая необходимую оборону.

Поэтому оправданным считается установление на конституционном уровне наличия четырех конкретных оснований для ограничения законных прав и свобод человека и гражданина с целью устранения угрозы важнейшим ценностям общества и государства: конституционного строя, общественному порядку, правам и свободам человека, здоровью и нравственности населения[5]. Данный конституционный перечень является исчерпывающим.

Таким образом, подводя итоги, хочется отметить существующую необходимость перед Республикой Казахстан усилить исследования механизма непосредственного действия охранительных норм права и организационно-правовой деятельности органов государственной власти, а также общественных объединений по недопущению нарушений прав человека. Систематический анализ материалов правоприменительной практики государственных органов в этом будет являться огромным подспорьем. Важны в этом направлении и расширенные полномочия Конституционного Совета Республики Казахстан в части рассмотрения международных договоров до ратификации на соответствие их Основному Закону страны, что предотвратит какие-либо коллизии международных обязательств и национальных особенностей страны, с целью укрепления суверенитета государства.

Список использованных источников:

1. Указ Президента Республики Казахстан от 06 марта 2020 № 280 [Электронный ресурс]. «О Концепции внешней политики в Республике Казахстан». Режим доступа: URL:https://www.akorda.kz/ru/legal_acts/decrees/o-koncepcii-vneshnei-politiki-respubliki-kazahstan-na-2020-2030-gody(Дата обращения: 01.11.2020)

2. Всеобщая декларация прав человека. Декларация, принята резолюцией 217A(III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года. Доступ из Информационно-правовой системы нормативных правовых актов РК «Әділет». Режим доступа: URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/O4800000001> (Дата обращения: 01.11.2020)

3. Закон Республики Казахстан от 28 ноября 2005 года № 91. [Электронный ресурс]. «О ратификации Международного пакта о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года. Вступил в силу 24 апреля 2006 года. Бюллетень международных договоров Республики Казахстан, 2006 г., № 4, ст. 30. Доступ из Информационно-правовой системы нормативных правовых актов РК «Әділет». Режим доступа: URL: http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z050000091_ (Дата обращения: 01.11.2020)

4. Закон Республики Казахстан от 21 ноября 2005 года № 87. [Электронный ресурс]. «О ратификации Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 года. Вступил в силу 24 апреля 2006 года. Бюллетень международных договоров Республики Казахстан, 2006 г., №4, ст.30 от 21 ноября 2005 года № 87. Доступ из Информационно-правовой системы нормативных правовых актов РК «Әділет». Режим доступа: URL http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z050000087_ (Дата обращения: 07.11.2020)

5. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 23.03.2019 г.) [Электронный ресурс]. Доступ из Информационно-правовой системы нормативных правовых актов РК «Әділет». Режим доступа: URL: http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_ (Дата обращения: 09.11.2020)

ӘӘЖ 342.7

Калимбекова А.Р.

з.ғ.к., Каспий қоғамдық университетінің
«Әділет» Жоғары заң мектебінің
қауымдастырылған профессоры,
Жария құқық ҒЗИ ғылыми қызметкері,
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

**«ҚОҒАМДЫҚ ПІКІР» ҰҒЫМЫ ЖӘНЕ ОНЫҢ ҚАЗІРГІ
ҚОҒАМДАҒЫ АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫНА ЫҚПАЛ ЕТУДІҢ
КЕЙБІР АСПЕКТІЛЕРІ**

Аңдатпа

Мақалада «қоғамдық пікір» ұғымы қарастырылған. Қоғамдық пікірдің мәнін қоғамдық сана, құқықтық сана түсініктерімен ұштастыра қарастыруға талпыныс жасалды. Адамдардың құқықтары мен бостандықтарының сақталуына қоғамдық пікірдің әсер етуі арақатынасында қоғамдық пікірдің құрылымын, Интернет кеңістігінде қоғамдық пікірді көрсету проблемаларын зерттелуіне, «қоғамдық пікір» ұғымын түсіндірудің әртүрлілігіне назар аударылады. Қоғамдық пікір теориясындағы әртүрлі тәсілдер, бұқаралық ақпарат құралдарының қоғамдық пікірге әсері, сондай-ақ демократиялық қоғамда қоғамдық пікірдің алатын орны талданады.

Түйінді сөздер: адамның құқықтары мен бостандықтары, конституция, қоғамдық пікір, интернет, декларация, қоғам, құқықтық сана, коммуникация.

Калимбекова А.Р.

К.ю.н., ассоциированный профессор
Высшей школы права «Әділет»,
научный сотрудник НИИ публичного права
Каспийского университета, Республика Казахстан, г. Алматы

К ПОНЯТИЮ «ОБЩЕСТВЕННОЕ МНЕНИЕ» И НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ЕГО ВЛИЯНИЯ НА СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ

Аннотация

В статье рассматриваются понятие «общественное мнение». Предпринята попытка рассмотрения сущности общественного мнения во взаимосвязи с понятиями общественное сознание, правовое сознание. Обращается внимание на исследование структуры общественного мнения, проблемы отражения общественного мнения в интернет пространстве во взаимосвязи влияния общественного мнения на соблюдение прав и свобод человека. Освещается многообразие о трактовки понятия «общественное мнение». Анализируются различные подходы в теории общественного мнения, влияние средств массовой информации на общественное мнение, а также роль, которую играет общественное мнение в демократическом обществе.

Ключевые слова: права и свободы человека, конституция, общественное мнение, интернет, декларация, общество, правовое сознание,

КОММУНИКАЦИЯ.

Kalimbekova A.R.

Candidate of Law, Professor of the Graduate School of Law «Adilet»
Research Fellow at the Research Institute of Public Law
Caspian Public University,
Republic of Kazakhstan, Almaty

TO THE CONCEPT OF “PUBLIC OPINION” AND SOME ASPECTS OF ITS INFLUENCE ON THE RESPECT OF HUMAN RIGHTS IN MODERN SOCIETY

Annotation

The article deals with the concept of “public opinion”. An attempt is made to consider the essence of public opinion in conjunction with the concepts of public consciousness, legal consciousness. Attention is drawn to the study of the structure of public opinion, the problem of reflection of public opinion in the Internet space in the relationship of the influence of public opinion on the observance of human rights and freedoms. The diversity of the interpretation of the concept of “public opinion” is highlighted. Various approaches in the theory of public opinion, the influence of the media on public opinion, as well as the role that public opinion plays in a democratic society are analyzed.

Key words: human rights and freedoms, constitution, public opinion, internet, declaration, society, legal consciousness, communication.

Қазіргі таңда қоғамдық пікір, әсіресе демократиялық қоғам мен құқықтық мемлекет қалыптастыру процесінде аса маңызды. Адам үшін әрқашан басқа адамдардың пікірі маңызды болған. Бұл оған қоғамдағы өз орнын сезінуге мүмкіндік береді. Қоғамдық пікірді зерттеудің өзектілігі және оның қазіргі заңға әсері құқықтық мемлекет құру тенденциясымен және азаматтық қоғамның әртүрлі институттарының белсенді дамуымен анықталады.[1] Қазақстандық азаматтық қоғам мәселерін зерттеуге арналған заң монографияларында атап кеткендей, мемлекет алдында маңызды міндет тұр - құқықтық жүйені ондағы құндылықтар азаматтық қоғам сұранысқа ие болатындай етіп, моральдық басымдықтармен қиылысатын және бір-бірінде негіздеме алатындай етіп реттеу. Мұны жүзеге асыру қиын, өйткені қоғамда әртүрлі құндылықтар жүйесі бәсекелеседі, сонымен қатар қарама-қарсы құндылықтар жүйелерінің қатар өмір сүруі байқалады. Бір жағынан, бұл мемлекет, мемлекеттік

билік құндылықтарының басымдығы, екінші жағынан, жеке тұлға, оның жеке құқықтары мен бостандықтары құндылықтарының басымдығы.[2]

А.С.Демин атап өткендей, құқықтық жүйенің құрылымына кіретін құқықтық құбылыстарға мыналар жатады: құқықтық нормалар, институттар мен принциптер, құқықтық сана, құқықтық мәдениет, заң шығарушылық, құқықтық тәжірибе және т.б. Құқыққа және қоғамның құқықтық жүйесінің басқа құрылымдық элементтеріне оң ықпал ете алатын факторлардың бірі - қоғамдық пікір. Демократиялық тұрғыдан түрлі реформалардың нәтижелілігі қоғамның дұрыс қабылдауына және сапалы жүзеге асырылуына байланысты. Қоғамдық пікірді зерттеу қоғам өмірінің әр түрлі салаларына: әлеуметтік, экономикалық, саяси және құқықтық салаларға әсер ететін қоғамның, оның шынайы қажеттіліктері мен мүдделерінің «суретін» құруға жәрдемдеседі. Қоғамдық пікір қоғам өмірінде болып жатқан алуан түрлі процестерді бейнелеуге қабілетті, қоғамдық сана формаларының бірі болып табылатын жеткілікті күрделі әлеуметтік-психологиялық құбылыс. Қоғамдық пікірдің жай-күйі - бұл қоғам дамуының көрсеткіші, жалпы адамзаттық құндылықтарды тану және бекіту дәрежесі. Қоғамдық пікір арқылы азаматтардың, олардың ұжымдары мен ұйымдарының қоғамның саяси, экономикалық және құқықтық өмірінің маңызды аспектілеріне қатынасын ашуға болады.

Қоғамдық пікір мәселесін қарастырғанда оны қоғамдық сана түсінігімен байланыста қарастырғаны жөн. Ғылыми зерттеулерінде қоғамдық және құқықтық сана түсініктерін терең қарастырғанда, назар құқықтық құндылықтарына да аударылады. Осы тұрғыдан И.В.Фабриканьның құқықтық құндылықтарының құқықтық жеке және қоғамдық санасында көрінісін табуға қатысты жіктеу қызығушылық тудырады. [3] Оның айтуынша негізгі құндылықтар - бұл өмір, денсаулық, ой бостандығы, ар-ождан, сөз, қозғалыс, тұрғылықты жерді таңдау, ұрпақ жалғастыру құқығы және үйге қол сұғылмау сияқты негізгі азаматтық құқықтар. Суб-кардиналды құндылықтарға белгілі құқықтық және саяси құндылықтар - баспасөз бостандығы мен тәуелсіздігі, азаматтардың саяси өмірге қатысуы, сот тәуелсіздігі, сондай-ақ экологиялық құндылықтар жатады. Субкардинальды құндылықтар кардиналды құндылықтарға бағынады, өйткені біріншілерін бұзу соңғыларына нақты қауіп төндіру мүмкін. Қазіргі таңдағы құқықтық санасында, бір жағынан, мемлекет, мемлекеттік билік құндылықтарының басымдығы, ал екінші жағынан, жеке адам, оның жеке құқықтары мен бостандықтары құндылықтарының басымдығы байқалады. Осы орайда жеке тұлғаның құқықтық санасында қалыптасатын құқықтық құндылықтар туралы айта

отырсақ, құндылықтардың иерархиясына қоғамдық құқықтық сананың қайшылықтары қатты әсер ету мүмкін, олар жеке құқықтық сана құрылымындағы рухани құндылықтар санатына жатады. Осы құқықтық құндылықтар қоғамдық пікірде көрінісін тауып, адам құқықтарының сақталуына және қорғалуына үлкен әсерін тигізеді.

Адамдардың қоғамдық пікір туралы идеяларының бастаулары мемлекет пен құқыққа, ежелгі грек және ежелгі рим философтарының демократиясына деген көзқарастардан бастау алады, антикалық дәуірден кейін орта ғасыр, жаңа кезең және қазіргі таңдағы философтар, заң ғалымдардың саяси және құқықтық ілімдерінде өз жалғасын тапты. Адам құқықтарына көзқарастары да қоғамдық пікірде кең көрінісін тапқан. Қоғамдық пікір ерекшеліктеріне келетін болсақ, ғалымдар бірнеше аспектіге назар аударады және әсіресе құқық туралы қоғамдық пікірдің құқықтық санамен ара-қатынасын табуға тырысқан. Мысалы: құқық туралы қоғамдық пікір белсенділікті қамтиды және әрекетке итермелейтін ерікті компонент болып табылады, қоғамдық пікірдің эмоционалды компоненті құқықтық санадан гөрі қоғамдық пікірде айқынырақ көрінеді және қоғамның құқық туралы пікірге қарағанда құқықтық сананың динамикасы азырақ болу мүмкін, қоғамдық пікірдің функционалды ерекшеліктері құқықтық санамен салыстырғанда кеңірек. Осындай айырмашылықтарын анықтай отыра, сананың формасы ретінде қоғамдық пікірі қарастырылғанымен, бұл құбылыс мұнымен шектелмейді және көбіне практикалық болып табылатындығы туралы қорытынды жасауға мүмкіндігін береді [1]

Белгілі бір мәселе туралы қоғамдық пікірді тұрғындар оған айқын қызығушылық танытқан жағдайда ғана қалыптастырады. «Қызығушылық дегеніміз - адамның кез-келген затқа немесе құбылысқа эмоционалды боялған, күшейтілген назары». Сондықтан құқық та қоғамдық пікірдің объектісі ретінде әрекет етуі үшін оған жеке адамдардың қызығушылық танытуы қажет. Құқық жалпыға міндетті мінез-құлық ережелерінің жүйесі бола отырып, қоғамдық қатынастардың барлық қатысушыларына құқықтар беріп, тиісті міндеттерді жүктей отырып, белгілі бір қажеттіліктер жүйесімен шартталған түрлі мүдделерді қозғайды.

Қоғамдық пікірдің келесі ерекшелігі- ол дау тудырушы, екіұшты пікір болу мүмкіндігінде. Іс жүзінде, қоғамда белгілі бір құқықтық нормаларға немесе институттарға қатысты әртүрлі көзқарастар болған жағдайлар жиі кездеседі., бұл құқықтық санаға да тәуелді. Құқықтық сана әрқашан адамдардың қажеттіліктерін, мүдделерін, қатынастарын, олардың өмір сүру жағдайларын заңды құқықтар мен

міндеттермен байланыстырады, байланыстырады. Құқықтық сананың ерекшеліктеріне назар аудара отырып, ғалымдар оның әдістері мен формалары және олардың қоғамдық өмірдегі рөлі де қоғамдық сананың салыстырмалы түрде дербес түрлерін саралау негіздері болып саналатынын баса айтады және ерекше құқықтық ұғымдарға назар аударады: құқықтар мен міндеттер, заң мен заңдылық, сот және әділеттілік, қылмыс пен жаза және т.б. Құқықтық сананы қолданыстағы заңға, жаңадан құрылған құқықтық нормаларға қатынас білдіретін сезімдердің, көңіл-күйлердің, идеялардың, көзқарастардың және т.б. жиынтығы ретінде де түсіндіруге болады. Қоғамдық сананың бір нысаны ретінде (саясатпен, адамгершілікпен, өнермен және т.б. қатар), құқықтық сана жалпы қоғамдық сана заңдылықтарына бағынады және қоғамның материалдық жағдайымен анықталады, бірақ та құқықтық сана қоғамдық қатынастардың берілген жағдайын ғана емес, сонымен қатар олардың даму тенденцияларын да көрсете алады. Құқықтық сана оған қоса сабақтастықпен сипатталады. Құқық туралы идеялар, көзқарастар, идеялар ұрпақтан ұрпаққа берілуі мүмкін, басқа халықтар жасаған құқықтық идеяларды, көзқарастарды қабылдау мүмкін, құқықтық сана қоғамдық қатынастарға, әлеуметтік өзгерістер процестерін анықтауға, оларды жеделдетуге немесе тежеуге қабілетті белсенді күш ретінде әрекет етеді, құқықтық сана қоғамдық сананың басқа формаларымен әрекеттесе алады, олардың әрқайсысы бір құбылысты өзінше бағалайды. Бір-бірімен өзара әрекеттесе отырып, қоғамдық сана нысандары субъектілер өз әрекеттерін сәйкестендіруі қажетті мақсаттарын, мінез-құлық стандарттарын анықтайды. Құқықтық сана мен адамгершіліктің өзара әрекеті әсіресе бір-біріне жақын болып келеді. Л.С.Явич айтунша «Құқықтық сана дегеніміз тек құқыққа деген көзқарастардың жиынтығы емес, бұл қоғам мен жеке адамдардың, таптардың, әлеуметтік топтардың ағымға қатынасын ашатын екі жақты идеялар, бағалау, наным, көңіл-күй жүйесі. Заң, өткен уақыттың заңына және ол қалай болуы керек туралы көзқарастар. Құқықтық сана қоғамдық сананың, құқықтық идеологияның және психологияның формасы ретінде моральдық нұсқаулармен қамтылған».[4] Адамгершілік нұсқаулары, жақсылық, зұлымдық және әділеттілік туралы идеялар құқықтық көзқарастардың мазмұнына енеді, көп жағдайда олардың қалыптасуына негізделеді. және қоғамдық пікірде осы көзқарастар өз көрінісін табуда.

Өз ойын жалғастыра тұра, Л.С.Явич қоғамдық пікір түсінігі мен ерекшелігіне назар аударады. Оның пікірінше. кез-келген қоғамдық

пікірдің ерекшелігі - оның мазмұнында қоғамдық сананың әр түрлі формалары біріктіріледі. Мысалы құқық туралы қоғамдық пікірде орталық орынды адамгершілік сана алады, оның призмасы арқылы белгілі бір құқықтық мекеменің немесе әрекеттің (актінің) саяси мәні де, ерекше құқықтық қасиеттері де бағаланады. Дәлірек айтсақ, әлеуметтік топтың, ұжымның, таптың, адамдардың белгілі бір заңнамалық немесе сот актісі туралы пікірін қалыптастыруда оны әділеттілік тұрғысынан бағалау шешуші рөл атқарады [5] Бірқатар ғалымдар пікірінше құқықтық құбылыстар туралы қоғамдық пікір - бұл белгілі бір оқиға, оқиға, құбылыс немесе проблемамен қозған кез-келген әлеуметтік қауымдастықтың құқықтық санасы, бұл белгілі бір әлеуметтік жағдайдағы құқықтық сананың бір жақты көрінісі деп тікелей атап өтеді.[6] Жоғарыда аталған құқық туралы қоғамдық пікірдің осындай ерекшелігін бөліп көрсетуге мүмкіндік береді, оған сәйкес белгілі бір құбылыстарды, әрекеттерді мақұлдау немесе мақұлдамау критерийі олардың заң талаптарымен ара-қатынасы емес, дұрыс және әділеттілік жайлы көзқарастарында жату мүмкін. Біркелкі емес өмір жағдайларына, әртүрлі әлеуметтік (демографиялық, ұлттық және т.б.) топтардың қоғамдағы ұстанымына байланысты олар сонымен қатар осы немесе басқа мінез-құлықтың әділеттілігі, пайдалылығы немесе зияндылығы туралы әртүрлі түсініктер қалыптастырады. Демек, бір фактіге әр түрлі адамдардың әр түрлі бағаларын олардың даралық ерекшеліктерімен ғана қамтылмай, ол қоғамдық өмірдің нақты жағдайларында жатыр. Құқық туралы қоғамдық пікірдің осы ерекшелігіне назар аударған жөн: қоғамдық пікірдің бастаулары – бұл бөлек заң нормалары ғана емес, құқықтық өмір фактілерін жеке тұлғамен субъективті қабылдау.

Қоғамдық пікір құрылымында ғалымдар бірнеше элементтерін бөліп қарастырады. Вейт С.М. атап өткендей философтар мен әлеуметтанушылар өз зерттеулерінде қоғамдық пікір құрылымындағы келесі үш элементті ажыратады: біріншіден, әлеуметтік бағалау (әр түрлі әлеуметтік топтардың қоғамдық пікірдің объектісіне қатынасы); бұл бағалау әркім үшін әртүрлі (жағымсыздан оңға қарай); екіншіден, эмоционалды элемент; үшіншіден, жігерлі элемент. Және де әлеуметтік жағдай неғұрлым тұрақты болса, соғұрлым рационалды бастаманың күші көрініс табады, көпшіліктің ең өткір, даулы мәселелер бойынша пікірлері де сабырлы болып келіп, дәйекті бағаларын алады. Жағдай тұрақсызданған кезде, қоғамдық пікір құрылымында эмоционалды компоненттер басым болады. Қоғамдық пікірде ерік қағидасы - адамдардың бағытталған әрекеттері көрінісін кең табады. [7]

Қоғамдық пікір конструктивті немесе деструктивті сипатта болуы мүмкін. Осыдан оның қоғамның экономикалық, әлеуметтік, қаржылық қауіпсіздігі деңгейіне, адам құқықтарының қорғалу мен қамтаасыз ету деңгейіне әсер етуінің әр түрлі ықпалы да болу мүмкін.

Соңғы кезде қоғамдық пікірді қалыптастыруда жаңа технологиялардың рөлі күннен күнге артуда. Желідегі байланыстың тиімділігі мен синхронизациясы, минималды цензура, интерактивтілік, Интернет-коммуникацияның орталықсыздандырылуы - осының барлығы әлеуметтік желілер мен Интернеттің пайдаланушылары кез-келген қоғамдық ақпаратқа тең және еркін қол жеткізуге мүмкіндік береді, сыни рационалды диалог үшін жағдайлар жасалады және нәтижесінде қоғамдық пікірді қалыптастыруға үлкен сер тигізеді. Әлеуметтік желілер азаматтарға басқа - көбіне дәстүрлі және үкімет бақылайтын платформаларда жоқ ақпаратты ұсына алады. Оған қоса олар іс жүзінде байланыс құралы болып табылады: хабарлама жіберу опциялары мен пайдаланушылардың басқа қолданушылардың беттерінде, платформаларында жарияланған мазмұнға қол жетімділігі арқасында көптеген адамдар арасында көлденең ақпарат алмасу қалыптасады, бұл ұжымдық үйлесуді жеңілдетеді және қоғамдық пікірге, соның ішінде адам құқықтарының түрлі аспектілеріне қатысты елеулі ықпал көрсетуге жаңа жолдарын ашады.

Пайдаланылған қайнар көздерінің тізімі:

1. Демидов А.С.. Право и общественное мнение : вопросы теории : диссертация ... кандидата юридических наук : 12.00.01 / Демидов Алексей Сергеевич; [Место защиты: Сарат. гос. акад. права].- Саратов, 2008.- 298 с. <http://www.dslib.net/teoria-prava/pravo-i-obwestvennoe-mnenie-voprosy-teorii.html>
2. Ибраева А.С., Есетова С.К., Савченко С.Ю. Правовая культура в гражданском обществе: проблемы формирования. Алматы, 2007. С. 14
3. Фабрика И.В. Аксиологическая сущность правосознания личности: теоретический аспект. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Челябинск – 2007. С.3
4. Явич Л.С. Общая теория права. — Л., 1976.С.72
5. Явич Л.С. Социализм: Право и общественный прогресс — М., 1990.с. 233-234
6. Ратинов А.Р., Ефремова Г.Х. Правовая психология и преступное поведение. — Красноярск, 1988. С. 64
7. Вейт С.М. Сущность и структура общественного мнения //Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. 2009.

УДК 343. 116 (574)

Карбеков К.С.

к.ю.н., доцент, доцент кафедры
«Экономика, услуги и право»
Университета «Алматы»,
Республика Казахстан, г.Алматы

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СУДЕБНОГО КОНТРОЛЯ ПО ЗАЩИТЕ
ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ**

Аннотация

В статье рассмотрены правовые основы судебного контроля по законодательству Республики Казахстан. Право участников досудебного производства по уголовным делам обжаловать действия (бездействие) и решения прокурора, органов предварительного следствия и дознания в судебном порядке.

Отмечая обеспечение гарантируемых Конституцией Республики Казахстан прав и свобод человека и гражданина в суде, рассматриваются и другие нормативно-правовые акты, регламентирующие судебный контроль на досудебной стадии.

В статье также, отмечается, что судебный контроль по жалобам участников досудебного производства уместен лишь тогда, когда жалоба приносится на строго определенное, прямо предусмотренное Уголовно-процессуальным законодательством решение.

Ключевые слова: права и свободы человека, жалоба, судебный контроль, судья, следственный судья, органы дознания, следователь, прокурор.

Карбеков К.С.

з.ғ.к., доцент, «Алматы» университетінің
экономика, қызмет көрсету және құқық кафедрасының доценті
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

**ҚЫЛМЫСТЫҚ ІС ІСТЕРІНДЕГІ АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫН ҚОРҒАУҒА СОТТЫҚ
БАҚЫЛАУДЫҢ ЗАҢДЫ ШЕКТЕРІ**

Аңдатпа

Мақалада Қазақстан Республикасының заңнамасы бойынша сот бақылауының құқықтық негіздері қарастырылған. Қылмыстық істер бойынша сотқа дейінгі іс жүргізуге қатысушылардың прокурордың, алдын ала тергеу және анықтау органдарының іс-әрекеттері (әрекетсіздігі) мен шешімдеріне сот тәртібімен шағымдануға құқығы бар.

Қазақстан Республикасының Конституциясымен кепілдік берілген адам мен азаматтың құқықтары мен бостандықтарын сотта қамтамасыз етуді атап өте отырып, сотқа дейінгі кезеңде сот бақылауын реттейтін басқа да нормативтік-құқықтық актілер қаралады.

Сондай-ақ, бапта сотқа дейінгі іс жүргізуге қатысушылардың шағымдары бойынша сот бақылауы тек шағым қатаң белгіленген, қылмыстық іс жүргізу заңнамасында тікелей көзделген шешімге келген кезде ғана орынды екендігі атап өтілген.

Түйінді сөздер: адамның құқықтары мен бостандықтары, шағым, сот бақылауы, судья, анықтау органдары, тергеуші, прокурор.

Karbekov K.S.

Candidate of Law, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Economics, Services and Law, University "Almaty",
Republic of Kazakhstan, Almaty

LEGAL FRAMEWORK OF JUDICIAL CONTROL FOR THE PROTECTION OF HUMAN RIGHTS IN CRIMINAL PROCEEDINGS

Annotation

The article considers the legal basis of judicial control under the legislation of the Republic of Kazakhstan. The right of participants in pre-trial proceedings in criminal cases to appeal actions (inaction) and decisions of the Prosecutor, preliminary investigation and inquiry bodies in court. Noting the provision of human and civil rights and freedoms guaranteed by the Constitution of the Republic of Kazakhstan in court, other legal acts regulating judicial control at the pre-trial stage are also considered. The article also notes that judicial control over the complaints of participants in pre-trial proceedings is appropriate only when the complaint is brought to a strictly defined, directly stipulated by the Criminal procedure law decision.

Keywords: human rights and freedoms, complaint, judicial control, judge, bodies of inquiry, investigator, Prosecutor.

Законодатель очертил для судебного контроля круг вопросов, в который включены связанные с гарантиями основные конституционные права и свободы человека и гражданина.

Судебный контроль должен осуществляться независимым, компетентным и беспристрастным судом, соблюдающим демократические принципы правосудия, способным обеспечить эффективную защиту прав человека, восстановление его нарушенных прав и свобод при производстве досудебного расследования.

Согласно ч. 2 ст. 13 Конституции Республики Казахстан, каждый гражданин имеет право на судебную защиту своих прав и свобод [1]. Решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суде. В свете этих положений особое значение приобретает право участников досудебного расследования по уголовным делам обжаловать действия (бездействие) и решения прокурора, органов предварительного следствия и дознания в судебном порядке.

Кроме того, говоря о судебной защите прав и свобод человека следует отметить, что эти вопросы предусмотрены и в других нормативно-правовых актах.

Так в нормативном постановлении Верховного Суда Республики Казахстан «О судебной защите прав, свобод человека и гражданина в уголовном судопроизводстве» от 25 июня 2010 года № 4, отмечается цель данного постановления, это правильное и единообразное применение судами в уголовном судопроизводстве конституционных норм и законов, обеспечивающих личную свободу, неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых и иных сообщений, а также повышения эффективности их судебной защиты [2].

Согласно ч. 1 ст. 4 Конституции Республики Казахстан нормативные постановления Верховного Суда, имеющие нормативный характер, являются одним из источников права, а также общеобязательными [1]. Общеизвестно, что именно нормативные постановления имеют важное значение в уголовном судопроизводстве и при квалификации уголовных правонарушений.

С принятием обновленного Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан вступившем в силу 1 января 2015 года законодателем в ч. 2 ст. 1 предусмотрено, что нормативные постановления Верховного Суда Республики Казахстан, регулирующие порядок уголовного су-

допроизводства, являются составной частью уголовно-процессуального права [3].

Из этого следует, что нормативные постановления Верховного Суда даются в целях правильного и единообразного применения законов.

Развитие общественных отношений в реальной жизни опережает развитие законодательства и, когда вступает в силу какой-либо нормативный акт, в нем уже обнаруживаются пробелы. В связи с этим, суды при рассмотрении конкретных дел, выходят за пределы предписаний закона, но, только в том случае, если обнаруживают отсутствие соответствующей нормы в правовом акте.

Следует также отметить, что в соответствии со ст. 78 Конституции Республики Казахстан суды не в праве применять законы и иные нормативные правовые акты, ущемляющие закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина [1].

В своем Послании народу Казахстана «Казахстан в новой реальности: время действий» Президент Республики Казахстан К.К. Токаев отметил, что следует модернизировать уголовную сферу по примеру развитых стран ОЭСР. Нам нужна модель, обеспечивающая своевременную защиту прав граждан и отвечающая высоким международным стандартам. Считаю необходимым внедрить в Казахстане трехзвенную модель с четким разделением полномочий.

Полиция должна выявлять преступления, устанавливать причастных лиц, собирать и закреплять улики.

Прокурор обязан давать независимую оценку собранным доказательствам, пресекать нарушения прав граждан, не допускать вовлечения добросовестных граждан в уголовный процесс, поддерживать обвинение в суде.

Суд будет рассматривать жалобы на действия органов и выносить окончательный вердикт по делу.

Такой подход укрепит систему сдержек и противовесов, создаст на каждом этапе эффективные фильтры [4].

На досудебной стадии уголовного процесса судебная защита осуществляется при санкционировании мер пресечения в виде содержания под стражей, домашнего ареста, залога, мер процессуального принуждения в виде временного отстранения от должности и запрета на приближение, а также при рассмотрении жалоб на действия (бездействия) и решения органов уголовного преследования.

Жалобу на процессуальное решение и действие органов дознания, следователя, прокурора вправе давать участники уголовного

судопроизводства либо иные лица или организации, а также защитник и законный представитель.

Указанные лица вправе обратиться в суд с жалобой, подлежащей рассмотрению в порядке, предусмотренном ст. 106 УПК РК, лишь в тех случаях, когда непосредственно их личные права и свободы, законные интересы затрагиваются действием (бездействием) и решением прокурора, органов досудебного производства. То есть, любой участник досудебного производства, считающий, что принятое процессуальное решение или действие, а равно бездействие этих органов способно причинить ущерб его конституционным правам, вправе незамедлительно обратиться за судебной защитой этих прав и свобод.

Правом на обжалование решений и действий (бездействия) должностных лиц обладают иные лица в той части, в которой производимые процессуальные действия и принимаемые процессуальные решения затрагивают их права и законные интересы. Ими могут быть, например, поручитель согласно ст. 142 УПК РК, лицо, которому несовершеннолетний отдан под присмотр ст. 144 УПК РК.

Ограничение права на судебное обжалование решений и действий (бездействия), затрагивающих права и законные интересы граждан лишь на том основании, что они не были признаны в установленном законом порядке участниками процесса, недопустимо. Обеспечение гарантируемых Конституцией Республики Казахстан прав и свобод человека и гражданина должно вытекать из фактического положения этого лица, как нуждающегося в обеспечении соответствующего права, это могут быть тот же, заявитель, которому отказано в принятии заявления о совершенном уголовном правонарушении или пострадавшее от совершенного преступления лицо, необоснованно непризнанное потерпевшим.

Вместе с тем, предоставление права обращения за судебной защитой по каждому случаю в уголовно-процессуальных правоотношениях не совсем верно и недопустимо. Например, судебной практике известны примеры обжалования постановлений о предъявлении обвинения, обвинительного акта, постановления об отказе в производстве очной ставки, даже вызовов по повестке.

Судебный контроль по жалобам участников досудебного производства уместен лишь тогда, когда жалоба приносится на строго определенное, прямо предусмотренное уголовно-процессуальным законом решение.

Важным моментом также является то что, следует установить правильный баланс между полномочиями органов уголовного

преследования и судом, для разрешения конфликтов на досудебных стадиях уголовного процесса. Ведь судебный контроль не может подменять собою ведомственный контроль руководителей следственных органов и прокурорский надзор, не должен он распространяться и на технические вопросы, которые будут ущемлять процессуальную самостоятельность следователя.

В соответствии с п. 18 нормативного постановления Верховного Суда Республики Казахстан “О судебной защите прав, свобод человека и гражданина в уголовном судопроизводстве” судам надлежит проверять, приняты ли меры на досудебной стадии уголовного процесса меры к обеспечению сохранности в тайне и неразглашению обстоятельств частной жизни лиц при осуществлении осмотра, обыска, выемки, проведения оперативно-розыскных и иных мероприятий, связанных с производством по делу. При выявлении нарушений, связанных с невыполнением требований Конституции по охране вышеуказанных прав, судам наряду с принятием предусмотренных законом мер по их защите, необходимо выносить частные постановления для принятия соответствующих мер [2].

Жалобы в суд могут быть поданы в течение всего производства дознания или предварительного следствия по уголовному делу, в том числе в стадии предания обвиняемого суду.

Следует отметить также, что требований к форме и содержанию жалобы, подаваемой в суд для рассмотрения, в законе не указано, поэтому как правило жалобы составляются произвольно, зачастую в них не указывается, какие действия и кем были совершены и как эти действия нарушили охраняемые законом права и свободы авторов жалоб, в результате суду затруднительно понять, восстановления каких прав добивается автор жалобы.

Подводя итоги вышеизложенному, следует отметить, что несомненным достижением в области соблюдения прав человека в уголовном судопроизводстве стал институт судебного обжалования действий (бездействия) и решений должностных лиц, осуществляющих предварительное следствие, воплотивший в жизнь конституционный принцип о праве каждого на судебную защиту.

Список использованных источников:

1. Конституция Республики Казахстан. - Алматы: ТОО “Издательство “Норма-К”, - 2017, 44 с.

2. Сборник нормативных постановлений Верховного Суда Республики Казахстан (1968-2018 годы) - Алматы: ТОО “Издательство “Норма-К” 2018. - 784 с.

3. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан. Алматы: ТОО “Издательство “Норма-К” 2018. - 368 с.

4. Послание Президента Республики Казахстан К. Токаева народу Казахстана «Казахстан в новой реальности: время действий». от 01 сентября 2020 года.

УДК 347.965

Максатов Н.Р.

Каспий қоғамдық университетінің «Әділет»
Жоғары құқық мектебінің аға оқытушысы, заңгер,
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

Амантурлиев А.К.

«Зангер» заң фирмасының заңгері,
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

АДВОКАТТАР МЕН ЗАҢ КОНСУЛЬТАНТТАРЫНЫҢ ҚЫЗМЕТІН РЕТТЕУ

Аңдатпа

Заң терминологиясында «адвокат» ұғым 1864 жылы пайда болды, алайда тіпті кеңестік дәуірдің өзінде 1939 жылға дейін қолданыстағы заңнама пайдаланылған жоқ. 1864 жылғы сот жарлығымен төлтума және тиімді сот төрелігі жүйесі құрылды. Адвокат – жоғары заң білімі бар, адвокаттық қызметті жүзеге асыру құқығына лицензия алған, міндетті түрде адвокаттар алқасының мүшесі болып табылатын және осы Заңмен регламенттелетін адвокаттық қызмет шеңберінде кәсіптік негізде заң көмегін көрсететін Қазақстан Республикасының азаматы.

Адвокаттық қызметті реттейтін заңнама адвокаттық қызметтің рәсімдерін реттейтін және оның жүзеге тәртібі мен мазмұнын анықтайтын, Қазақстан Республикасы Конституциясында белгіленген тәртіппен қабылданған нормативтік құқықтық актілер болып табылады.

Түйінді сөздер: Адвокат, заң консультанты, заң көмегі, өкіл, сенім білдіруші

Максатов Н.Р.

Сеньор-лектор Высшей школы права «Әділет»
Каспийского Общественного Университета, юрист,
Республика Казахстан, г.Алматы

Амантурлиев А.К.

Юрист юридической фирмы «Зангер»,
Республика Казахстан, г.Алматы

**РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДВОКАТОВ И ЮРИДИЧЕСКИХ
КОНСУЛЬТАНТОВ**

Аннотация

В юридической терминологии понятие «адвокат» появилось в 1864 году, однако даже в советское время до 1939 года действующее законодательство не использовалось. Указом суда 1864 года была создана система беспристрастного и эффективного правосудия. Адвокат-гражданин Республики Казахстан, имеющий высшее юридическое образование, получивший лицензию на право осуществления адвокатской деятельности, в обязательном порядке являющийся членом коллегии адвокатов и оказывающий юридическую помощь на профессиональной основе в рамках адвокатской деятельности, регламентируемой настоящим Законом.

Законодательство, регулирующее адвокатскую деятельность, являются нормативными правовыми актами, регулирующими процедуры адвокатской деятельности и определяющими порядок и содержание ее осуществления, принятыми в порядке, установленном Конституцией Республики Казахстан.

Ключевые слова: Адвокат, юридический консультант, юридическая помощь, представитель, доверитель

Maksatov N.R.

Senior teacher of the Higher School of Law «Adilet»
Caspian Public University, lawyer,
Republic of Kazakhstan, Almaty

Amanturliiev A.K.

Lawyer of the law firm «Zanger»,
Republic of Kazakhstan, Almaty

REGULATION OF THE ACTIVITIES OF LAWYERS AND LEGAL CONSULTANTS

Annotation

In legal terminology, the concept of «lawyer» appeared in 1864, but even in Soviet times, the current legislation was not used until 1939. By the decree of the court of 1864, an efficient and efficient justice system was established. A lawyer is a citizen of the Republic of Kazakhstan who has a higher legal education, has received a license for the right to practice advocacy, is necessarily a member of the Bar Association and provides legal assistance on a professional basis within the framework of advocacy regulated by this law.

Legislation regulating advocacy is normative legal acts adopted in accordance with the procedure established by the Constitution of the Republic of Kazakhstan, regulating the procedures of advocacy and determining the procedure and content of its implementation.

Keywords: Lawyer, Legal Consultant, Legal Aid, representative, attorney

Қазақстан Республикасындағы адвокаттық қызмет туралы заңнама көздерінің түрлері туралы мәселе ҚР Конституциясының 4-бабы [1] және “Адвокаттық қызмет және заң көмегі туралы” Заңның [2] 2-бабының нормативтік ұйғарымдарына сәйкес шешіледі. Конституция 4-бабының 1-бөліміне сәйкес Қазақстан Республикасындағы қолданыстағы құқық Конституцияның, оған сәйкес заңдардың, өзге нормативтік құқықтық актілердің, Республиканың халықаралық шарттық және өзге міндеттемелерінің, сондай-ақ Республика Конституциялық кеңесі мен Жоғары Соты нормативтік қаулыларының нормалары болып табылады. “Адвокаттық қызметі және заң көмегі туралы” заңның 2-бабында адвокаттық қызмет тәртібінің осы Заңмен және адвокаттық қызметті реттейтін өзге заңдармен тәртіптелетіндігі белгіленген.

Бүгінгі таңда біз заң мамандығының қарқынды дамуын байқаймыз. Сонымен қатар, кейбір кедергілер бар екенін атап өткен жөн. Осылайша, мемлекеттің осы салаларға әсер етуінің күшейіп келе жатқан әкімшілік тетіктерін атап өту қажет. Бүгінгі таңда мемлекет адвокатураға кіру тәртібін, аттестациялауға және лицензия алуға тікелей қатысу арқылы осы мамандыққа рұқсат беруді бақылайды және реттейді. Кәсіпке қатысу мүмкіндігінен, атап айтқанда лицензиядан айырылған жағдайда, маңызды мәселе, бұл кейіннен адвокат немесе заң кеңесшісі ретінде емес, осы мамандыққа кіруге мүмкіндік бермейді.

Сондай-ақ, «Адвокаттық қызмет және заң көмегі туралы» бейіндік заңға жоспарланған соңғы түзетулер тағы бір проблемалық мәселе болып табылады, бұл «Е-Заң көмегі» ақпараттық жүйесіне қосылу жолымен республикалық заң консультанттары палатасына қабілетті және палаталарға кірген ғана мамандыққа қатысу мүмкіндігі.

Адвокатура қызметі туралы жоғарыда баяндалған тақырыпты дамыта отырып, мемлекеттік органның қатаң реттеуі арқылы осы институттың тәуелсіздігін шектеу туралы атап өткен жөн. Сонымен бірге, адвокатура институтының тәуелсіздігі азаматтардың білікті заң көмегіне құқықтарының кепілі, осы тәуелсіздік қағидатын сақтау арқылы азаматтардың қалған барлық құқықтары мен бостандықтары мен заңды мүдделерінің кепілі болып табылады деп санаймыз.

Соңғы жылдары адвокаттарды лицензиядан айыру мәселелері жөніндегі мемлекеттік орган бастамашылары болып табылатын сот дауларының жиілеп баражатқанын көріп отырмыз. Адвокатураның билік, мемлекеттік өкілеттіктері болмағандықтан, бұл шара адвокаттардың басқа табыс алуға, кәсіпкерлік қызметпен айналысуға мүмкіндігі жоқ екендігі туралы түсініксіз деген ойлар орын алуда.

Адвокатураға, құқық қорғау органдары өкілдерінің заң консультанттары палатасына кіру үшін заңнамалық жеңілдіктер де проблема. Қылмыстық істердің көзқарасын айыпталушылардан қорғаушыға өзгерту үшін адвокаттарға, әсіресе азаматтық істердің белгілі бір санатының ерекшелігін ескере отырып, заң консультанттары палаталарына мұқият тағылымдамадан өту қажет деп санаймыз.

Сондай-ақ, бүгінгі таңда адвокаттар алқаларында заң консультациялары институтын тарату туралы бейіндік заңға түзетулер талқылануда. Осылайша, заңгерлік кеңестер адвокаттарға арналған коворкинг орталығының аналогы болып табылады: бұл жұмыс істеуге жарамды кеңседе жұмысқа кірісетін, көмектесуге дайын аға әріптестердің қоршауында болатын жас адвокаттар үшін ыңғайлылық; бұл кеңсені, бухгалтерияны, әкімшілік персоналды ұстау мақсатында ынтымақтаса алатын жалпы адвокаттар үшін ыңғайлылық; бұл адвокаттық кеңселер мен заң фирмаларына маркетингтік зерттеулер жүргізбестен білікті заңгерлік көмекке жүгінуді жеңілдететін азаматтар үшін ыңғайлылық; бұл адвокаттық қауымдастық мүшелерін ұйымдастырумен ынтымақтастықты тиімді жүзеге асыратын адвокатура институты үшін ыңғайлы.

Адвокат өз қызметін атқару кезіндегі қазіргі таңдағы ең басты проблемалардың бірі болып әрі өз шешімін талап ететін келесі мәселе -

адвокаттың мемлекеттік органдардың, соттардың, прокуратураның, анықтау және алдын ала тергеу органдарының әкімшілік ғимараттарына, сондай-ақ ұсталғандарды, қамауға алынғандарды және жазасын өтеушілерді ұстау орындарына кіру проблемасы. Соңғы уақытта құқық қорғау органдарының қызметкерлері тарапынан адвокаттарға өз функцияларын жүзеге асыруда алыс ережелер, нұсқаулықтар мен бұйрықтар жасау арқылы кедергі келтіруге тұрақты үрдіс байқалды. Бұл фактілер адвокаттардың азаматтарға заңгерлік көмек көрсету қызметін айтарлықтай қиындатады. Әрине, мұндай жағдайда, ең алдымен, адвокаттың құқықтары бұзылмайды, бірақ мемлекет заң көмегін алу құқығына кепілдік берген адамдардың құқықтары бұзылады, сондықтан жоғарыда көрсетілген көріністердің алдын алуға мүмкіндік беретін заңнамалық тетіктерді әзірлеу қажеттілігі өте маңызды.[3]

Заң қызметі мен адвокаттық қызметімен бейтаныс азаматтар бұл екі сала бірдей деп санауда, алайда ұқсастығы болғанымен, бұл түсініктер көптеген айырмашылықтар мен ерекшеліктерге ие. Кәсіпкерлік қызметті ұйымдастыру арасындағы айырмашылықтар құқықтық қызмет көрсету саласы мен адвокатура жұмысының принциптері кардиналды сипатта айырылмашылықта. В. П. Грибанов дұрыс атап өткендей, «адамға берілген қажетті қорғаныс құралдарымен қамтамасыз етілмеген субъективті құқық - бұл тек декларативті құқық».[4] Бұл ереже азаматтық құқықтарға ғана емес, сонымен бірге адамға тиесілі кез-келген басқа субъективті құқықтарға да қатысты. Бұзылған субъективті құқықты қорғаудың қажетті құралдарының бірі-сотқа жүгіну құқығы.[5]

Азаматтық сот ісін жүргізуге заңды өкілдің өкілеттіктері бар адвокаттың – ресми өкілдің міндетті қатысуы мемлекеттік органдардан, қоғамдық бірлестіктерден, заңды тұлғалардан анықтамалар немесе өзге де құжаттарды сұратуға, сондай-ақ Адвокаттық қызмет туралы заңнамасында белгіленген тәртіппен заң көмегін көрсету үшін өзге де әрекеттер жасауға Заң консультанттарымен теңдей құқығы бар.

Заң консультанттары институты өзін-өзі реттейтін ұйымдар ретінде өзінің тиімділігі мен шоғырлану қабілетін көрсеткенін атап өту қажет. Мәселен, заң консультанты үшін жеткілікті жоғары талаптарды, атап айтқанда заң саласындағы екі жылдық жұмыс өтілінің болуын, міндетті аттестаттау емтиханын ескере отырып, осылайша ерікті өзін-өзі реттеуге негізделген заң консультанттары палатасының өз мүшелерінің сапасын бақылау және кәсіби стандарттарға сәйкестігі үшін барлық қажетті тетіктер бар.

Сонымен бірге, біз заң кеңесшісінің өз қызметін тиімдірек жүзеге

асыру үшін, адвокаттар мен аналогия бойынша заң кеңесшісінің кәсіби құпиясын түзету қажет және толығымен жүзеге асырылады деп санаймыз.

Сондай-ақ заң консультанттары палаталарының қызметіндегі тағы бір заңнамалық түзетуді, атап айтқанда адвокатура қағидаты бойынша тағылымдама институтін енгізуді атап өту қажет, өзге институтты көшірудің мағынасы жоқ және жаңа қалыптастыру қажет деп санаймыз. Парламентте бірнеше тыңдаулар өткізілгеннен кейін, заңды қауымдастық осы институттың қосарланғандығына әсер ете алды. Осылайша, бүгінгі күні көмекшілер мен тағылымдамадан өтушілер институтын енгізу жоспарлануда.

Болашақ заң консультантының құзыреттілігін, кәсіби дағдыларын дамыту бойынша іс-шаралар кешенін енгізуге мүмкіндік беретін көмекшілер институты деп санаймыз. Мұндай ұсыныс-бұл заң факультетінің түлегі бола отырып, кәсіби дағдылары мен қажетті екі жылдық заңгерлік тәжірибесі бар еңбек шарты бойынша жұмыс істей алатын көмекшілер мен тағылымдамадан өтушілерді енгізу.

«Өзін-өзі реттеу туралы» Заңға және Кәсіпкерлік Кодекске қайшы келетін заңнамалық бастаманың бұрын айтылған тағы бір аспектісі-осы жобаға қатысушылардың қызықты комбинациясының болуы. «ҰАТ «АҚ» Заң көмегі» АЖ жобасы ҚР ӘМ, «заң консультанттары палатасы» РҚБ (кейіннен «ҚР заң консультанттары палаталарының қауымдастығы» ЗТБ (бұдан әрі - «ҚР АПЮК» ЗТБ) арасында АЖ құру бойынша ынтымақтастық туралы меморандум негізінде іске асырылғанын хабарлады.

Елдегі заң консультанттары палаталарының жалпы саны ныңшамамен 15-20% - ын құрайтын «ҚР заң консультанттары палаталарының қауымдастығы» ЗТБ уәкілетті органмен және коммерциялық құрылыммен бірлесіп, іс жүзінде барлық заңгерлер үшін «мамандыққа ақылы кіруді» қандай негізде белгілейді? Неліктен «Заң көмегі» АЖ коммерциялық негізде бір өнім берушіні әзірлейді және бұл бәсекелестікті қорғаумен және монополистік қызметті шектеумен қалай байланысты?

Жоғарыда айтылғандарды ескере отырып, осы жүйені және республикалық палатаны енгізу жөніндегі заңнамалық бастама бір жеке тұлғаның мүддесі болуы мүмкін.

Сонымен қатар, «Заң-көмегі»- бұл сағаттық жүйе екенін атап өткен жөн, бұл сонымен қатар тиісті сұрақтарға әкеледі және бұл мамандыққа кіру ақылы болады дегенді білдіре ме? Бұл тағы бір қаржылық кедергіні тудырады. Сонымен қатар, мамандыққа қол жетімділікті шектемеу және

еңбекке конституциялық құқықты бұзбау үшін қандай да бір ақпараттық жүйені заңнамалық бекіту тегін сипатта болуы тиіс деп санаймыз.

Енді «ҰАТ» АҚ ресми сайтына талдау жүргіземіз. Онда «жобалар» бөлімінде біз «Заң көмегі» АЖ-ның мәлімделген артықшылықтарымен таныса аламыз»:

1.»Азаматтарға»Е Заң көмегі» арқылы жеке және заңды тұлғалар туралы деректерді енгізу арқылы кеңес беру сатысында-ақ пәрменді құқықтық көмек көрсету мүмкіндігі». Бірден дербес деректерді қорғау және бұрын біз тегін алған қызметтерді ұсыну туралы мәселе туындайды.

2. «Адвокаттар мен заң консультанттарын сот процесі шеңберінде жеке және заңды тұлғалар туралы деректерді тексерудің қазіргі заманғы құралдарымен қамтамасыз ету». Тағы да, жеке деректерді қорғау мәселесі. Сонымен қатар, түзетулердің бірі адвокат пен заң кеңесшісінің заңды қызметіне кедергі келтіргені үшін жауапкершілікті белгілеуді ұсынады, бұл кез-келген «заманауи құралдарға»қарағанда әлдеқайда тиімді.

3. «Соттар мен құқық қорғау органдарына адвокаттар мен Заң консультанттарының мәртебесі мен өкілеттіктерін онлайн режимде тексеруге мүмкіндік беру». Артықшылығы айқын емес. Соттар мен құқық қорғау органдарының адвокаттар мен Заң консультанттарының мәртебесі мен өкілеттіктерін тексеруге мүмкіндігі бар. Неліктен олар бірдей «артықшылықтарға»ие? [6]

Осылайша, бұл жүйені міндетті түрде енгізу негізсіз деп санаймыз. Осы мәселені негізге ала отырып, республикалық палатаны құру туралы тағы бір заңнамалық бастама туындайды, егер шектеулі функционалы, ең төменгі штаты мен бюджеті болатын осындай палатаны құру туралы жоба бастамаланатын болса, бұл мәселе тек қана сол аспектіде реттелуі мүмкін, өйткені осы құрылымды енгізу Осы Республикалық палата мүшелерінің қосымша жарналарына да әсер етеді, ал сайып келгенде көрсетілетін заң қызметтерінің құнына әсер етеді. Заң консультанттары Палаталары қызметінің тиімділігі туралы пайымдауға мүмкіндік беретін өте қысқа мерзім өтті деп санаймыз, республикалық палатаны құру сияқты маңызды бастамалар ерікті негізде өткізілуге тиіс, жұмыс істеп тұрған Палата Республикалық палата атынан қосымша орган құруды қажет деп санайды және бүгінгі күні осындайлар бар.

Қазіргі таңдағы Заң консультанттары және олар мүшелік ететін өзекті проблемалары ретінде болып талқылауға түсіп жатқан әрі қарай қалай шешілетіні мәлімсіз және талқылауға шығатыны сөзсіз.

Тағы заң көмегін көрсететін Заң консультанттарының өзекті талқыланып жатқан мәселенің бірі Қазақстан Республикасы Президентінің 2009 жылғы 24 тамыздағы № 858 Жарлығымен бекітілген Қазақстан Республикасының 2010 жылдан 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған құқықтық саясат Тұжырымдамасының ережелерін іске асыру мақсатында әзірленген «Заң көмегі туралы» Қазақстан Республикасының Заңы жобасының тұжырымдамасы. Тұжырымдамада құқық қорғау және сот жүйелерін, сондай-ақ құқық қорғау институттарын дамытудың негізгі бағыттарының бірі ретінде азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қорғаумен байланысты мамандандырылған институттарды жетілдіру қажеттігі көзделеді. Осыған байланысты азаматтардың білікті заң көмегін алуға конституциялық құқығын іске асыру тетігін жетілдіру қажеттігі атап өтіледі. Жетілдіру тұжырымдамасына сәйкес заң көмегін көрсету жүйесі және табыс деңгейі төмен адамдарға құқықтық көмек көрсету жүйесі талап етіледі.

Заң көмегі саласында көптеген субъектілер қатысады: адвокаттар, нотариустар, жеке заңгерлер және т.б. сонымен бірге адвокаттардың, нотариустардың қызметі арнайы заңнамалық реттеуді алады деп көрсетілген. Жеке практикамен айналысатын заңгерлер заң көмегін көрсету субъектілері ретінде заңмен белгіленбеген. Олар көрсететін заң көмегінің білікті деңгейіне кепілдік беретін нормалар бекітілмеген, бұл адам мен азаматтың құқықтары мен бостандықтарын қорғауға теріс әсер етеді. Бұл ретте олардың заң көмегін көрсету саласындағы қатысу үлесі елеулі.

Осыған байланысты көрсетілген заң жобасы жеке практикамен айналысатын заңгерлердің қызметіне заңнамалық негіз беру қажеттілігін өз бағыттарының бірі ретінде таңдады.[7]

Бұл заң концепциясы оны қабылданған жағдайда алдына қойылған мақсаттарын толығымен қамптып бір салаға келтіруін не келтірмеуін уақыт өте келе нақты болады.

Пайдаланылған қайнар көздерінің тізімі:

1. Қазақстан Республикасының Конституциясы. 1995 жылы 30 тамызда республикалық референдумда қабылданды.
2. «Адвокаттық қызмет және заң көмегі туралы» Қазақстан Республикасының 2018 жылғы 5 шілдедегі № 176-VI Заңы.
3. <http://www.parlam.kz/ru/blogs/oleynik/Details/4/62643>.
4. Грибанов В.П. Гражданский процесс.
5. Сәтбаев Б.Б. Судебное представительство/ Сборник материалов конференции «Совершенствование института представительства: вопросы правотворчества и правоприменения» 2012 ж.

6. https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=35018653#pos=18;22.
7. <https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=1773247>.

УДК 342

Проскурина К.

м.ю.н., докторант Высшей школы права «Әділет»
Каспийского общественного университета,
Республика Казахстан, г.Алматы

О МАТЕРИАЛЬНОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ДЕНЬГАХ КАК МАТЕРИАЛЬНЫХ СРЕДСТВАХ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ И ЗАЩИТЫ

Аннотация

В статье рассмотрены деньги как материальные средства реализации и защиты прав человека. Обращено внимание на пути зарождения денег, роль государства в денежном обращении. Исследуется понятие «деньги» и проблемы его закрепления в национальном законодательстве.

Ключевые слова: деньги, наличные деньги, безналичные деньги, банк. Национальный банк, денежное обращение, денежная единица, национальная валюта.

Проскурина К.

з.ғ.м., Каспий қоғамдық университетінің «Әділет»
Жоғары құқық мектебінің докторанты,
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫ МЕН АҚШАЛАРДЫ МАТЕРИАЛДЫҚ ҚОЛДАУДА ОЛАРДЫ ЖҮЗЕГЕ АСЫРУ ЖӘНЕ ҚОРҒАУ МАТЕРИАЛДЫҚ ҚҰРАЛДАРЫ РЕТІНДЕ

Аңдатпа

Мақалада ақшаны адам құқықтарын іске асырудың және қорғаудың материалдық құралы ретінде қарастырады. Ақшаның пайда болу жолына, мемлекеттің ақша айналымындағы рөліне назар аударылады. «Ақша» ұғымы және оны ұлттық заңнамада шоғырландыру мәселелері зерттелген.

Түйінді сөздер: ақша, қолма-қол ақша, қолма-қол ақшасыз ақша, банк. Ұлттық банк, ақша айналымы, ақша бірлігі, ұлттық валюта.

K. Proskurina

MD, doctoral student of the Higher School of Law «Adilet» of the Caspian Public University,
Republic of Kazakhstan, Almaty

ON MATERIAL SUPPORT OF HUMAN RIGHTS AND MONEY AS A MATERIAL MEANS OF THEIR IMPLEMENTATION AND PROTECTION

Annotation

The article examines money as a material means of realizing and protecting human rights. Attention is drawn to the way of origin of money, the role of the state in money circulation. The concept of «money» and the problems of its consolidation in national legislation are investigated.

Key words: money, cash, non-cash money, bank. National bank, monetary circulation, monetary unit, national currency.

Чарльз Дарвин как-то сказал: «Выживает не самый сильный, не самый умный, а тот, кто лучше всех откликается на изменения». Каждый новый день мы вступаем в этот мир, понимая, что где-то на планете, возможно совсем неподалеку от нас, свершаются открытия, формируются идеи, затем они трансформируются в некие объективно существующие от мысли изобретателя предметы материального мира, цифровые коды, формулы, и такое непрекращающееся движение мысли и действий всего человечества заставляет мир меняться каждое мгновение времени. Человек может уснуть 17 марта в относительно спокойном мире, в том мире, к которому он привык, и если его что-то и сотрясало, то как правило, где-то очень далеко, и казалось, будто происходит это не с нами и нас не коснётся. Но вот этот же человек просыпается на следующий день, и правительство объявляет о выставлении блок-постов и о том, что и нашей страны достиг страшный вирус, или о том, что все деньги обесценены и накопления превратились в воспоминания и потраченные впустую годы. И в таких условиях крайне важно не просто быть здоровым и умным, важно суметь приспособиться к складывающейся действительности, изменить свое отношение к чему-либо, принять соответствующие меры, направленные на защиту не только отдельно взя-

той личности, но народа и мира в целом.

Сегодня хотелось бы заглянуть за ширму того пандемического потрясения, от которого до сих пор не может отойти мир, и рассмотреть иной аспект, влияющий на права человека и их защиту. В этой статье мы затронем категории наличных и безналичных денег, какую роль они играют в жизни человека, как денежно-кредитная политика государства влияет на права и свободы человека и гражданина, а также степень их защищенности.

Так или иначе каждого из нас посещала мысль о том, что деньги на современном этапе развития общества представляют из себя важнейший инструмент в реализации нами своих прав и исполнения обязанностей. Вопросы здоровья и жизни разрешаются зачастую с помощью денег путем приобретения лекарственных препаратов, оплаты услуг медицинского персонала, консультаций, операций, реабилитации; образовательные услуги мы также оплачиваем деньгами, будь то дошкольное, школьное, высшее или дополнительное образование; продукты питания, входящие в состав хотя бы минимальной потребительской корзины, мы также приобретаем за деньги; минимально необходимые для достойной жизни условия мы создаем для себя, своей семьи с помощью денег, вкладывая их в жилье, коммунальные услуги, автомобиль; нельзя забывать о том, что человеку для психически здорового существования и культурного развития необходим досуг, да не такой, чтобы из своего собственного угла на звезды смотреть, которые, к слову, из-за смога уже и не разглядеть, а досуг в виде походов в театры, балет, оперу, чтение книг; что характерно, вопросы экологии мы тоже решаем за деньги: экологические сборы в форме денег включены в стоимость автомобильного топлива, вывоз и утилизацию твердых бытовых отходов мы тоже оплачиваем деньгами. Более того, огромное количество обязанностей мы исполняем посредством передачи денег: выплата заработной платы, пенсий, социальных пособий, налогов, таможенных сборов, государственных пошлин, штрафов и т.п. А как же мы защищаем наши конституционные, гражданские, трудовые, семейные и прочие права? Мы обращаемся к юридическим консультантам и адвокатам, в организации досудебного урегулирования споров, в суды, где также оплачиваем государственные пошлины и услуги лиц, которые и должны по идее оказывать нам квалифицированную юридическую помощь.

Признаться, становится не по себе, когда приходит осознание того, в какой степени реализация наших прав и свобод связана с деньгами,

зависит от них, а иногда и становится невозможной из-за их отсутствия. На самом деле, вникая в суть вопроса, волновать должно не столько то, что деньги - это универсальный рецепт решения всех материальных и не только проблем, всеобщий эквивалент и универсальный товар для приобретения благ, реализации и защиты наших прав, сколько то, что мы не осознаем до конца, что представляют из себя деньги. Добившись небывалых высот в сфере технологий, создав безналичные и электронные деньги, цифровую валюту, а согласно теории отдельных ученых, и вовсе отказавшись от разменных и товарных денег, мы пришли к тому, что все наши права связаны с красивыми цветными бумажками, блестящими медными монетами, символическими и криптографическими знаками. Возникает вопрос: а чем мы, развитая цивилизация, вообще отличаемся от аборигенов, которые готовы были за сверкающие бусы из битого стекла целую корову продать? А отличаемся мы тем, что мы наполнились сущностным содержанием, мыслями, идеями, теориями, убеждениями, моралью, нравственностью, культурными потребностями. Так же и любой инструмент, которым мы пользуемся для удовлетворения потребностей, в частности деньги, должны иметь внутреннее содержание или обеспечение, чтобы человек был уверен в завтрашнем дне и в том, что красивые сверкающие бусы в виде банкнот и монет завтра не оказались всего лишь битым разноцветным и ничего не стоящим стеклом.

Из курса истории, экономики и финансового права нам хорошо известно, как зародились деньги и что при своем рождении они представляли из себя товарные деньги. То есть в качестве универсального эквивалента, на который производился обмен товаров, работ и услуг, использовались самые разнообразные другие ценные для конкретного круга лиц товары, будь то шкуры, меха, зерно, крупа, чай, животные, ракушки, драгоценные камни, металлы и прочее. В те времена сомнений в ценности этих товаров не возникало, потому как у общества и у людей был естественный интерес к таким товарам, они нуждались в них как в средстве питания, обогрева, ремесла и т.п. В последующем деньги приобрели иные формы, и наконец человечество пришло к разменным банкнотам и монетам, обеспечиваемым золотым запасом их эмитента, а следом и к деньгам неразменным.

За последние пару сотен лет информационные технологии вошли в эпоху стремительного роста, а от естественного интереса человечество перешло к интересу навязанному. Государство, используя односторонне-властные методы, привило нам интерес к деньгам, эми-

тируемым самим государством, принудило нас к их принятию в оплату товаров, работ, услуг и во исполнение частноправовых и публично-правовых обязанностей.

Разобравшись в том, что государственные деньги действительно влияют на возникновение, использование и защиту наших прав и свобод, постараемся теперь разобраться, какие подводные камни в этом вопросе существуют и на что мы закрываем глаза в ущерб своим правам и их защите.

Несмотря на то, что деньги имеют многовековую историю, а над установлением их сущности, экономической природы и правового режима бьются исследователи всего мира, мы так и не пришли к общему знаменателю о том, что же такое деньги и «с чем их едят». Поражает то, что отдельные авторы приходят к таким выводам и целым теориям, которые ставят под сомнение ту степень защищенности наших прав в современных условиях, которая объявлена правительством.

Начнем с того, что представители высших государственных органов с большой настороженностью относятся ко всему новому, особенно к тому, что может пошатнуть денежно-кредитную политику государства и так называемую государственную монополию на деньги. В то же время обратим внимание на нонсенс, который вот уже с 1995 года имеет место в Республике Казахстан: в главном законе государства, закрепляющем основные положения, ценности, направления развития, государственное устройство - Конституции Республики Казахстан, нет и слова о деньгах, национальной валюте, монопольном праве государства на осуществление денежно-кредитной политики, включающей в себя эмиссию, контроль за обращением и изъятие из обращения денег. Получается, что государство с помощью квалифицированного молчания оставило для себя на конституционном уровне люфт, пространство для маневра на случай возникновения «обстоятельств непреодолимой силы», в рамках которых государству решением своего законодателя, главы государства или Национального Банка либо придется поделиться своим монопольным правом, либо уступить его, либо удобно для себя варьировать в своей дальнейшей политике и поведении относительно сущности и обеспеченности государственных денег.

Далее, в ГК РК обнаруживается ст.127 со всеобъемлющим названием «Деньги (валюта)». Однако в самом содержании данной статьи мы не находим определения денег или валюты, их сущности и правового режима. Вот и приходится гадать, что же в целях указанной статьи понимать под деньгами: денежную единицу - тенге, наличные и безналич-

ные расчеты, законное платежное средство или иностранную валюту?

Логически понимаем, что норма общая, ничего конкретного в ней мы не обнаруживаем и обращаемся к Закону РК «О национальном банке РК». Там-то уж точно, как нам кажется, мы установим, что понимается под деньгами, кто их эмитирует, в чем их ценность и каково их обеспечение. Но нет! И в этом законодательном акте отсутствует определение понятия «деньги». Термин деньги тут используется в двух значениях «перевод денег» и «наличные деньги». При этом, на наш взгляд, должно быть весьма проблематично устанавливать правила осуществления передачи наличных денег и перевода денег в принципе, если изначально не определить, что же такое деньги и что все-таки подлежит передаче и переводу.

Однако из контекста норм, закрепленных в главе 7 «денежное обращение и денежная единица», следует, что законодатель отождествляет термины «национальная валюта» и «деньги», а формой их внешнего выражения и наличного существования служат банкноты и монеты. Здесь же закреплено, что выпуск банкнот и монет, организация их обращения и изъятие из обращения осуществляется Национальным Банком Казахстана, причем согласно пп.3) ст.8 Закона РК «О национальном Банке РК», Национальный Банк РК является единственным эмитентом банкнот и монет национальной валюты Республики Казахстан и организует наличное денежное обращение на территории Республики Казахстан.

Исходя из определения, данного указанным законом, банкноты и монеты Национального Банка Казахстана являются его безусловными обязательствами и обеспечиваются всеми его активами. А поскольку законодатель отождествляет понятие «национальная валюта» в форме банкнот и монет с деньгами, следовательно, в контексте анализируемого закона, деньги являются ничем иным, как безусловными обязательствами Национального Банка РК, и обеспечиваются всеми его активами.

То же самое находит свое подтверждение в юридической литературе в работах отдельных авторов. Так, например, отмечается, что «именно эти обязательства (безусловные обязательства Национального Банка РК - *авт.*) и являются тем товаром, который законом определяется деньгами, выраженными в денежных знаках» [1, С. 269].

Такие обязательства, которые, если опираться на позиции отдельных исследователей, являются по сути деньгами, обеспечиваются всеми активами Национального Банка РК. Казалось бы, вот где ценность

и интерес заложен: субъектам права, использующим деньги в виде обязательств Национального Банка РК в своих повседневных расчетах и товарном обращении на рынке, гарантировано, что они вправе в любое время обратиться в Национальный Банк РК и потребовать обмена банкнот и монет на реальные активы в виде накапливаемых Национальным Банком РК золотовалютных запасов. Вот здесь права любого и каждого в реальности и заходят в тупик, потому как на практике Национальный Банк РК не производит подобного обмена, и на деле наши деньги не обеспечены ничем, кроме нашей с вами веры в государство, его будущее процветание и его реальную способность принудительно обеспечить в случае необходимости принятие денег другими лицами в оплату их товаров, работ, услуг и в погашение долгов. Собственно, и в юридической литературе это не отрицается. Как отмечается, государство в рамках своих безусловных обязательств обязуется обеспечить прием национальной валюты в оплату на территории РК товаров, работ и услуг всеми субъектами, и «на самом деле сегодня на практике вряд ли возможно прямое обращение гражданина к Национальному Банку с требованием в обмен на денежные знаки выдать ему соответствующее количество золота или серебра» [1, С.273].

Чем же гражданам это грозит? Во-первых, государство осуществляет бесконтрольную для народа и общества эмиссию денег каждый раз, когда ему это необходимо в политических и экономических целях; во-вторых, подобной бесконтрольной эмиссией государство постоянно снижает реальную стоимость своих обязательств перед гражданами и внешними кредиторами; в-третьих, в результате постоянного обесценения национальной валюты происходит рост цен на необходимые продовольственные и промышленные товары (например, часто мы слышим от продавца, что мясо подорожало, так как доллар с утра вырос, и обычные граждане невольно задаются вопросом, как связаны между собой рост доллара на мировом рынке и стоимость мяса коровы или барана, выращенных на пастбищах Казахстана); в-четвертых, рано или поздно государственные деньги могут оказаться большим мыльным пузырем, который уже раздулся до небывалых размеров, и могут лопнуть в любой момент, оставив граждан ни с чем (как это произошло, например, во времена павловской денежной реформы 1991 года и еще долго отзывалось эхом после развала СССР, и советские деньги вдруг оказались ничем, а сбережения миллионов граждан, заработанные трудом, потом и кровью за всю их жизнь на достойное будущее их детей, исчезли вместе с советским рублем и растаяли вместе с их мечтами и планами).

Как показывает исследование, проведенное ЕЭК, безналичные деньги и наличные деньги обеспечены лишь доверием граждан к способности государства выполнять свои обязательства [2].

Сложнее дело обстоит с безналичными деньгами. Их деньгами многие исследователи, да и законодатель, в принципе не считают. В Законе РК «О платежах и платежных системах» отсутствует термин безналичные деньги, но используется термин «безналичные расчеты». В юридической литературе очень часто безналичные деньги деньгами не признаются [например, см. 1, С. 282], в связи с чем возникает большой вопрос о том, что же в таком случае находится на банковских счетах людей и организаций, чем мы рассчитываемся при безналичных расчетах и какой статус это нечто на банковских счетах вдруг приобретет, если из обращения изъять все наличные деньги. По мнению отдельных авторов, безналичные деньги — это либо обязательства банка второго уровня, открывшего банковский счет, либо безусловные обязательства Национального Банка РК, выраженные в форме записей по банковским счетам в банках второго уровня.

Такое понимание безналичных денег чревато тем, что при банкротстве банков граждане, имеющие денежные средства на счетах данного банка, на практике должны встать в очередь кредиторов, чтобы их права на выдачу им их, вроде как собственных, наличных денег были удовлетворены, а вследствие недостаточности активов у разорившегося банка, вряд ли хоть какая-то часть его активов достанется обычным гражданам. Государство, как должник по безусловному обязательству, тоже никак не может повлиять на банкротство банка второго уровня и обеспечение прав граждан. Оно не производит замену утраченных по вине банка денежных знаков и не возмещает убытков, которые граждане претерпевают в таких случаях. Выходит, что, отдавая банку второго уровня наличные деньги, которые на законодательном уровне хотя бы косвенно признаются полноценными деньгами, человек получает взамен запись на банковском счете об остатке переданных ранее банку наличных денег. И что же станет с правом человека на достойное существование, если все его накопления уйдут в небытие вместе с обанкротившимся банком? Разве государство примет на себя обязательство по выплате ипотеки этого человека или обеспечит бесплатное образование его детям? Скорее даже поспособствует тому, чтобы единственное жилье в рамках исполнительного производства отправили за долги на торги.

Что уж говорить о том, что государство совсем не стремится понять и своевременно урегулировать новые формы частных денег, которые

стремительно набирают обороты на мировом рынке. Очень популярна сегодня тема цифровых валют. Инвесторы, которые уже вложили свои активы в эту технологию, призывают остальных последовать их примеру, и многие готовы последнее имущество продать, лишь бы получить заветную криптовалюту. Как известно, уже многочисленные организации и компании принимают в оплату своих товаров и услуг криптовалюту, созданы тысячи электронных кошельков и бирж, криптовалюты активно вовлекаются в нашу повседневную жизнь. Вместе с тем, отмечая начало новой технологической революции, государство держится за свою денежную монополию и пропагандирует политику «альтернативного денежного агностицизма» - не признает альтернативных государственным частные деньги, запрещает их или в лучшем случае игнорирует их и не распространяет на них средства правовой защиты имущества, что приводит к тому, что человек в глобальной сети и с криптовалютой в электронных кошельках остается беззащитным. Такое пассивное и выжидательное отношение правительств большинства государств к новым технологиям на предмет их выживаемости и эмпирического установления того, не превратится ли в мыльный пузырь новое явление, приводит к тому, что люди не способны защитить свои права, если, например, некто осуществил хищение криптовалюты, не исполнил обязательства, а платеж посредством криптовалюты является безотзывным и т.п. Криптовалюта, по крайней мере в РК, не признается правоммерным платежным средством, а, следовательно, стороны не вправе заключить гражданско-правовой договор в криптовалюте и в качестве средства платежа по нему избрать криптовалюту. Подобное негативное отношение законодателя к новому денежному агрегату сказывается на автономии воли сторон и возможности реального воплощения в жизнь права сторон на свободу договора.

В рамках проводимого нами исследования в области денег и криптовалюты нам был задан интересный вопрос о том, как повлияет на права человека закрепление за различными товарами статуса денег или законного платежного средства. Аргументом послужили следующие доводы: например, некий гражданин продает дом, другой его покупает. При этом продавец установил в качестве средства платежа Биткойны, а у покупателя таковых нет. То же может касаться приобретения товаров первой необходимости, оплаты медицинских или образовательных услуг. Ведь в таком случае может возникнуть ситуация, когда человек попросту не сможет приобрести необходимое или желаемое благо, поскольку у него не окажется всех тех разнообразных средств плате-

жа, которые устанавливают продавцы, исполнители и производители: у нуждающегося в жилье, автотранспорте, пище, досуге не будет физической возможности все это приобрести ввиду разнообразия «денег» и раздутой автономии воли сторон договора на их выбор и использование для себя. Похожая ситуация имела место, когда ввели систему оплаты услуг в общественном транспорте исключительно с использованием карт «Онай» (по сути, частный денежный суррогат) и перестали принимать в оплату услуг наличные деньги, являющиеся по закону законным платежным средством на всей территории эмитировавшего их государства. И как быть тем, у кого, уже находясь в автобусе, имелись наличные и безналичные деньги, но отсутствовала карта «Онай»? Таким лицам попросту могли отказать и реально отказывали в оказании транспортных услуг.

Представляется, что в целях защиты прав граждан и организаций государству стоит рассмотреть возможность установления за государственными деньгами статуса законного платежного средства, обязательного к приему всеми субъектами на территории РК в оплату товаров, работ и услуг, но параллельно позволить сторонам в рамках гражданско-правовых сделок использовать иной товар в качестве платежного средства по соглашению сторон. Таким образом по умолчанию и при отсутствии иного соглашения сторон будут обеспечены права граждан на приобретение любого необходимого или желаемого товара, работы и услуги за государственные деньги, коими обладают все, и в то же время право на свободу договора будет расширено без ущемления прав отдельных лиц.

Что же касается денег в целом, то законодателю и исследователям в области права следует серьезно задуматься о рисках, которые несет в себе теоретически не обоснованная, эмпирически не выверенная и законодательно не регламентированная денежно-кредитная политика государства, какую мы имеем на современном этапе. Если мы до сих пор на веру используем в обороте обязательства государства, выраженные в обязанности государства обеспечить прием этих обязательств всеми субъектами внутреннего рынка, а также обязательства банка второго уровня выдать по первому требованию обязательства Национального Банка РК, то налицо либо уже сформировавшееся сознательное общество всеобщего доверия и государство всеобщего благоденствия, либо серьезные проблемы с обеспеченностью права граждан и будущих поколений на уверенное, обеспеченное и благополучное будущее.

Понятно, что человек, его жизнь, права и свободы являются высшими ценностями для большинства современных государств, испове-

дующих по их конституциям теорию естественных прав человека или либертатную теорию. Понятно также, что человеку для реализации им своих естественных от природы прав нужны естественные условия, прежде всего, экологические, пригодные и достаточные для жизни и здоровья каждого. Также понятно, что при реализации своих естественных прав ни один человек одними лозунгами, обещаниями и слепой верой в них жив не будет.

В условиях пандемии и всемирного карантина, длящегося уже почти год, в головах большинства людей невольно происходит ломка стереотипов, переоценка ценностей и взглядов на существующий мир, заведенный миропорядок и место каждого человека в нем. Во времена кризисов и пограничных ситуаций люди наконец осознают, что истинными ценностями для них в первую очередь всегда были и остаются их жизнь, здоровье, а также духовные блага, такие, как любовь, вера, надежда, забота, доброта. Но и эти ценности нуждаются в своих материальных носителях, материальном выражении и материальном обеспечении. Земля, как основа всего сущего, воздух, вода, свет, тепло, пища, лекарства, в конце концов, созидательный труд поддерживают в людях жизнь, здоровье и позитивный настрой наряду с их верой в добро и справедливость. И нельзя лишать людей их веры в существование справедливого и всеобщего эквивалента, который дает им право на доступ к материальным и духовным благам в любое время и в любом месте по адекватной цене произведенных ими трудозатрат. Также нельзя обманывать людей в их ожиданиях того, что взамен на свой общественно-полезный труд, потраченные на него время и силы, они получают адекватные, реальные, ценные, обеспеченные, надежные и гарантированные государством в любое время деньги (в том числе в виде накоплений в пенсионных, социальных и медицинских фондах), с помощью которых они смогут в ближайшем будущем и в глубокой старости обеспечить себе и своим родным и близким реализацию своих естественных прав, в том числе права на достойную человеческую жизнь.

Список использованных источников:

1. Карагусов Ф.С. Ценные бумаги и деньги в системе объектов гражданских прав. - Алматы: Жеті жарғы, 2002. - 432 с.
2. Криптовалюты и блокчейн как атрибуты новой экономики. Доклад подготовлен Департаментом макроэкономической политики Европейской экономической комиссии.

УДК 341

Бақытжан Нұрсәуле

ҚазҰАУ-дың Жоғары бизнес және құқық мектебінің
құқықтану мамандығының 2 курс магистранты
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

Ғылыми жетекші:

З.ғ.к., қауымдастырылған профессор Сатбаева А.М.

ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ЖЕКЕ ҚҰҚЫҚТЫҢ ҰЛТТЫҚ ЗАҢНАМАҒА ӘСЕРІ

Аңдатпа

Бұл мақалада халықаралық жеке құқықтың ұлттық заңнамаға әсері зерттелген. Қазақстан Республикасының ішкі заңнамасының даму бағыттарын анықтайтын негізгі халықаралық келісімдер қарастырылған.

Түйінді сөздер: халықаралық жеке құқық, халықаралық шарттар, халықаралық әдет-ғұрыптар, ратификациялау, мемлекет.

Бахытжан Нурсауле

магистрантка 2 курса специальности
Юриспруденция Высшей школы
Бизнеса и Права КазНАИУ
Республика Казахстан, г. Алматы

ВЛИЯНИЕ ЧАСТНОГО МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА НА НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Аннотация

В данной статье исследовано влияние международного частного права на национальное законодательство. Рассмотрены основные международные соглашения, которые определяют направления развития отечественного законодательства Республики Казахстан.

Ключевые слова: международное частное право, международные договоры, международные обычаи, ратификация, государство.

Bakhitzhan Nursuale

2-year undergraduate student

Jurisprudence specialty

Higher School of Business and Law, KazNARU

Republic of Kazakhstan, Almaty

**IMPACT OF PRIVATE INTERNATIONAL LAW ON NATIONAL
LEGISLATION****Annotation**

This article examines the impact of private international law on national legislation. The main international agreements that determine the directions of development of the domestic legislation of the Republic of Kazakhstan are considered.

Key words: international private law, international treaties, international customs, ratification, state.

Халықаралық жеке құқықтың ұлттық заңнамаға әсері, ең алдымен, халықаралық жеке құқықта (бұдан әрі - ХЖҚ) халықаралық және ішкі құқықтың элементтерінің бір уақытта бірге біріктірілуімен анықталады. Сондықтан, ХЖҚ-тың ұлттық заңнамаға әсерін анықтау үшін, ХЖҚ -тың өзі ұлттық құқық жүйесіне енгенін немесе оның халықаралық құқық жүйесінде қалатындығын анықтау қажет. Құқықтың осы тұжырымдамасы екі (ең болмағанда) сұрақтарға жауап беру қажеттілігін білдіреді: 1) ХЖҚ қайнар көздерінің арақатынасы қандай және 2) Құқықтық жүйеде ХЖҚ -ның орны қандай. Осы сұрақтарға жауап беруіміз керек болады.

Халықаралық жеке құқықтың қайнар көздерінің арақатынасы. ХЖҚ-тың қайнар көздерінің төрт түрі бар:

- халықаралық шарттар;
- ішкі (ұлттық, ұлттық) заңнамалар;
- халықаралық әдет-ғұрыптар;
- сот прецеденті.

ХЖҚ доктринасында ХЖҚ-тағы дереккөздердің екі жақтылығы туралы пікір кең таралған: кейбір дереккөздер ұлттық сипатта (ішкі заңнама, сот прецеденті), басқалары халықаралық сипатта (халықаралық шарт және халықаралық әдет).

Сонымен қатар, егер біз ХЖҚ ішкі құқық жүйесіне кіреді деген тұжырымдамадан шығатын болсақ, онда ХЖҚ барлық көздері ұлттық сипатқа ие болуы керек, сондықтан, негізінен, халықаралық сипаттағы

қайнар көздер болуы мүмкін емес. Бұл, ең алдымен, халықаралық шартқа қатысты. ХЖҚ қайнар көзі болу үшін халықаралық шарт ішкі заңнама жүйесіне қосылуы керек. Осыған байланысты кейбір зерттеушілер халықаралық шарт ХЖҚ көзі болып табылмайды деген тұжырымға келеді. Осылайша, халықаралық шарт ішкі заңнама жүйесіне айналатын заң немесе басқа нормативтік құқықтық актілер [1].

Шынында да, халықаралық жеке меншік субъектілері арасындағы қатынастарды реттеу үшін халықаралық шарт ұлттық құқық жүйесіне қосылуы керек. Бұл процесс, әдетте, халықаралық-құқықтық нормаларды ұлттық-құқықтық нормаларға айналдыру [2] немесе іске асыру [3] деп аталады.

Трансформация үдерісі «Қазақстан Республикасының халықаралық шарттары туралы» Қазақстан Республикасының 2005 жылғы 30 мамырдағы Заңымен белгіленеді. Заңға сәйкес, ратификациялануға жататын халықаралық шарттар (11-бап) тиісті заң қабылдау арқылы Қазақстан Парламентімен ратификацияланады. Ратификациялауға жатпайтын халықаралық шарттарды мақұлдау (қабылдау): - халықаралық сипаттағы халықаралық шарттарға қатысты - Қазақстан Республикасының Президентімен; - үкіметаралық сипаттағы халықаралық шарттарға қатысты - Қазақстан Республикасының Үкіметі. Қазақстан Республикасы Конституциясының 4-тармағында «Республика ратификациялаған халықаралық шарттардың оның заңдарынан басымдығы бар және тікелей қолданылады, тек халықаралық шарттан оның қолданылуы үшін заң жариялануы қажет екендігі туындайтын жағдайларды қоспағанда». Бұдан шығатыны, ратификациялауға жататын халықаралық шарттар екі жолмен ұлттық заңға айналады:

- алдымен ратификациялау туралы заң қабылдау, содан кейін халықаралық шарт тікелей әрекет етеді;

- халықаралық шарттан осындай заң қабылдау қажет болатын жағдайда арнайы заң қабылдау. Мысалы, 1995 жылы 21 сәуірде Қазақстан 1930 жылғы 7 маусымдағы Женева конвенцияларына қосылды. Осы конвенциялардың бірі - вексельдер мен вексельдер туралы бірыңғай заң белгілейтін Конвенция. Бұл Конвенция Қазақстанда осы бірыңғай заңға негізделген заңнамалық актіні қабылдағаннан кейін ғана жұмыс істей алатыны анық. Бұл акт «Қазақстан Республикасында вексельдер айналысы туралы» 1997 жылғы 28 сәуірдегі Қазақстан Республикасының Заңы болды. Басқасы - вексельдер мен вексельдерге арналған марка алымы туралы конвенция. Осы Конвенция сондай-ақ мәртабан бажының мөлшерін белгілейтін заңнамалық актіні қабылдаусыз

қолданыла алмайды. Бұл сома Қазақстан Республикасының 2000 жылғы 15 желтоқсандағы «Қазақстан Республикасындағы вексельдер мен вексельдерге қатысты маркалық баж салығы туралы» Заңымен белгіленген. Осылайша, халықаралық шартты ішкі заңнама жүйесіне енгізу үшін шынымен де заң қабылдау қажет (ратификациялау туралы немесе арнайы заң туралы). Алайда бұл заңды тек ХЖҚ -дың қайнар көзі деп қарау дұрыс емес. Мұндай көзқараспен халықаралық шарттың тәуелсіздігі жоғалады, ол ұлттық заң шеңберінен тыс қалады.

Сонымен қатар, 3-тармақтың 3-тармағының ережесі. Халықаралық келісім тікелей қолданылады деген Қазақстан Конституциясының 4-тармағы. Халықаралық шарт ХЖҚ-тың тәуелсіз көзі ретінде танылуы керек. Бұл 1-тармағында көзделген ережелерден туындайды. Қазақстан Конституциясының 4-тармағында:

«Қазақстан Республикасында қолданыстағы заң - бұл Конституцияның нормалары, оған сәйкес заңдар, басқа да нормативтік құқықтық актілер, халықаралық шарт және республиканың басқа міндеттемелері, сондай-ақ Республика Жоғарғы Кеңесі мен Жоғарғы Сотының нормативтік қаулылары». 1-тармақтың мәтінінен. Қазақстан Конституциясының 4-тармағында халықаралық шарттардың Қазақстан Республикасындағы қолданыстағы заңға заңдармен қатар дербес элемент ретінде енгізілгендігі туралы айтылады. Бұл ұстанымның сәйкес келмеуін Республика ратификациялаған бір ғана шарт халықаралық жария (атап айтқанда, экономикалық) құқықтың да, халықаралық жеке құқықтың да қайнар көзі болып табылатындығында анықтауға болады. Алайда, бірінші жағдайда ол ішкі құқық жүйесіне кірмейді, ал екінші жағдайда енгізіледі. Осыдан формальды логика ережелерімен сәйкессіздік табуға болады. Шындығында, ешқандай қарама-қайшылық жоқ. Мемлекеттік құқықтағы және жеке құқықтағы бір халықаралық шарт әр түрлі қызмет атқарады және басқа рөл атқарады. Халықаралық жария құқықта халықаралық шарт егемен мемлекеттер арасындағы қатынастарды реттейді, ал оны ратификациялау мемлекеттің халықаралық жария құқықтың жүйесіне қосылуын білдіреді.

Бұл құқықтық жүйеде мемлекеттер арасындағы қатынастардың ғана маңызы зор; мемлекеттердің әрқайсысының ішкі заңнамасы ешкімге маңызды емес. Халықаралық жеке құқықта көрініс мүлдем басқаша. Халықаралық шарт әрбір штаттың ішкі қатынастарын, мемлекеттер арасындағы қатынастарды емес, мемлекеттердің әрқайсысының жеке субъектілері (жеке және заңды тұлғалар) арасындағы қатынастарды реттеу үшін қолданылады. Бұл жағдайда мемлекеттер арасындағы

қатынастар ешкімді қызықтырмайды. Халықаралық қатынастарды ішкі заңға қосудан басқа ішкі қатынастарды реттеу мүмкін емес. Сондықтан халықаралық жария құқықта барлық мемлекеттер үшін бірдей болатын бір ғана құқықтық жүйе - мемлекетаралық құқық бар. Халықаралық жеке құқықта мемлекеттер қанша болса, сонша құқықтық жүйелер бар. Әрбір штаттың жеке ХЖҚ бар. Олардың ортақ белгілері бар, бірақ олардың әрқайсысы басқаларға тәуелсіз және дербес. Халықаралық шарт оны жасасқан барлық мемлекеттердің ішкі заңнамасына енгізіліп, осы мемлекеттердің әрқайсысының халықаралық жеке құқығының қайнар көзіне айналады. Құқық жүйесіндегі халықаралық жеке құқық мәселесінің даулы сипаты, халықаралық жеке құқықтың құқық жүйесіндегі орны туралы мәселенің ұзақ тарихы бар. Ол жүздеген кітаптар мен мақалаларда зерттелген, ХЖҚ бойынша әр оқулықтың авторы бұл мәселені бөліп көрсету, өз көзқарасын білдіру қажет деп санайды. Осыған қарамастан, бұл мәселе ХЖҚ теориясындағы ең даулы мәселелердің бірі болып табылады.

Қазіргі кезде ХЖҚ -дің құқықтық табиғаты және оның құқықтық жүйедегі рөлі туралы көптеген әртүрлі көзқарастардың ішінде үш негізгі бағытты бөліп көрсетуге болады:

1) ХЖҚ нормалары сөздің кең мағынасында халықаралық құқықтың бөлігі болып табылады («халықаралық істер»). Бұл көзқарасты мына авторлар бөліседі, мысалы: В. Крылов, М.А. Плотник, С.А. Голунский, М.С. Строгович, В.Е. Грабар, А.М. Ладыженский, Ф.И. Кожевников, С.А. Малинин және В.И. Маргиев пен В.И. Менжинский, И.П. Блищенко, Л.Н. Галенская, сонымен қатар М.Геновский (Болгария), Мореро Кинтане (Аргентина) және басқалар;

2) ХЖҚ - ішкі құқықтың бөлігі, ал ХЖҚ ғылымы - азаматтық-құқықтық ғылымдардың бірі. Сонымен қатар, кейбір авторлар («ішкі мемлекеттік шенеуніктер») ХЖҚ тәуелсіз құқық саласы деп санайды (А.Б. Левитин, Г.К. Матвеев, И.С. Перетерский, Л.А. Лунтс, М.М. Богуславский, Л. П.Ануфриева, В.П. Звеков, Е.Т. Усенко, Б.З. Поздняков, А.П. Мовчан, Н.В.Орлова, А.А.Рубанов, М.Г.Розенберг және А.Батифол - Францияда, М. Коппенол-Лафорс - Нидерландыда, М. Джулиано - Италияда). Басқа авторлардың («азаматтық») пікірінше, ХЖҚ азаматтық құқықтың бөлігі болып табылады (М.М. Агарков, И.А. Грингольц, М.И.Брагинский, А.Л. Маковский, О.Н. Садиков және т.б.);

3) халықаралық жеке құқықтың нормалары екі бөліктен, атап айтқанда халықаралық-құқықтық және ішкі нормалардан тұрады («полисистемалық кешенді» қолдаушылар). Бұл пікірді алдымен А.Н.

Макаров, кейінірек оны Р.А. Мүллерсон, К.Л. Разумов, В.Г. Храбсков. Батыс авторларының арасында бұл көзқарасты Хосе де Иангус Мессия (Испания), белгілі бір дәрежеде - М.Иссад бөліседі [4].

Халықаралық жеке құқық бойынша оқулықтардың көпшілігін талдаудан кейін мен мынаны анықтадым:

Бірінші тұжырымдама («халықаралық істер») көп сәттілікке ие бола бермейді. Қалай болғанда да, қазіргі заманғы оқулықтардың ешқайсысында бұл көзқарас қолдамайды. «Полисистемалық кешен (Көпжүйелі кешен)» ретіндегі ХЖҚ тұжырымдамасын қолдаушылар бар (В.В. Гаврилов, И.В. Гетман-Павлова, Н.Ю. Эрпылева, В.А. Канашевский, Т.Н. Нешатаева, А.С. Скариндов және т.б.). Дегенмен, көптеген авторлар әлі күнге дейін жеке құқық ішкі заң деген тұжырымдамаға бейім, ал басым көпшілігі жеке құқықты тәуелсіз құқық саласы ретінде жіктейді (Л.П. Ануфриева, М.М. Богуславский, Троян Бендерский, Г.К. Дмитриева, В.П. Звекон, Ш.М. Менглиев, М.А. Сәрсембаев, Г.Ю. Федосеева және басқалар). Бірен-саран адамдар ғана ХЖҚ азаматтық құқықтың бөлігі деп санайды (В.Ф. Попондопуло), және сол кезде де олар азаматтық құқықты, оның ішінде отбасы, еңбек, тіпті азаматтық іс жүргізу құқығын кеңінен түсінеді.

Әрине, ХЖҚ реттейтін қатынастар халықаралық сипатта болады. Осыған сүйене отырып, халықаралық қатынастардың кең тұжырымдамасы және халықаралық құқықты халықаралық жария құқық және халықаралық жеке құқық деп бөлу тұжырымдамалары пайда болды. Яғни, ХЖҚ халықаралық құқықтың кіші саласы ретінде қарастырылады [5] немесе сөздің кең мағынасында халықаралық құқық жүйесіндегі дербес саласы ретінде [6]. Халықаралық құқық нормаларын жария және жеке деп бөлу жүзеге асырылады және осыдан екі құқықтық жүйенің - халықаралық жария құқықтың және халықаралық жеке құқықтың болуы шығады [7].

Соған қарамастан, ХЖҚ-ты халықаралық құқық деп қарауды қолдаушылар құқықтың қайшылықтары әр мемлекеттің ұлттық құқығы болып табылатындығы және әр түрлі ұлттық құқықтық жүйелерде әр түрлі реттелетіндігі туралы айқын фактіні мойындамауы мүмкін. Шетел элементімен қарым-қатынасты реттейтін материалдық заңдылықпен не істеуге болатындығы түсініксіз, ол ХЖҚ-қа қарай нақты тартылады. Іс жүзінде бұл тығырықтан шығудың әрекеті ХЖҚ -ны екі жүйеден: халықаралық жүйеден және ішкі құқықтан тұратын полисистемалық құқықтық кешен ретінде қарастыратын тұжырымдамалар құру болды [8].

Бұл көзқарас шетелдік әдебиеттерде де айтылды. Мысалы, алжирлік адвокат М.Исад француздың халықаралық сарапшыларына сүйене отырып, ХЖҚ -ты өзінің қайнар көздері бойынша отандық, ал объектілері бойынша халықаралық деп мойындайды [9].

Тіпті И.С. Перетерский «халықаралық» сөзіне енетін әртүрлі мағыналарға халықаралық жария құқық пен халықаралық жеке құқыққа қатысты назар аударды [10]. «Халықаралық» термині бірінші жағдайда мемлекетаралық, екіншіден - шетелдік элементпен қатынастарды реттеу мағынасында түсініледі [11]. Жалпы нәрсе - бұл екі жағдайда да сөз халықаралық қатынастар туралы сөздің кең мағынасында, т.а. екі немесе одан да көп мемлекетке байланысты бір мемлекеттің шекарасынан шығатын қатынастар. Бірақ халықаралық жеке құқықтың нормалары жария құқықты емес, жеке құқық қатынастарын реттейді. Олар тек шетелдік элементпен қиындатылған қатынастар мағынасында ғана халықаралық. Халықаралық жария құқық (немесе жалпы халықаралық құқық) - бұл тәуелсіз құқықтық жүйе (арнайы мемлекетаралық жүйенің ішкі жүйесі). Халықаралық жеке құқық әр мемлекеттің ішкі құқықтық жүйесінің ажырамас бөлігі болып табылады. Халықаралық жеке құқықтың нормаларын мемлекет өз бетінше жасайды [12]. Қазіргі әлемде құқық жүйесінің екі түрі бар - халықаралық құқық және ұлттық жүйелер, ал ХЖҚ әр түрлі мемлекеттердің ұлттық құқық жүйелерінің бөлігі болып табылады [13].

Осы себептен, ХЖҚ тек ішкі заңдарға жатуы мүмкін деп санаймын. Алайда, осы көзқарастың ізбасарларының көптігіне қарамастан, бұған әлі де болса сенімділік жетілген жоқ. Мәселе мынада, біріншіден, заң жүйесіндегі жеке жеке сектордың орны туралы авторлардың көзқарасы негізінен оқу әдебиеттерінде көрінеді және теориялық дәлелдер келтірілмейді. Ресей мен Қазақстанда ХХ ғасырдың көптеген ғылымдарының даму кезеңінде бұл мәселеге қатысты теориялық зерттеулер онша көп болған жоқ [14].

Екіншіден, жеке құқық проблемаларын зерттеушілер құқық теориясы мен азаматтық құқық теориясының идеялары мен дамуын толық және дәл пайдаланбайды, тек ерекше жағдайлардан басқа (Л.П. Ануфриева, Т.Н. Нешатаева, А.Л. Маковский және т.б.). Сонымен қатар, құқық теориясын қолданбай, ХЖҚ-тың заң жүйесіндегі орнын анықтау мүмкін емес.

Пайдаланылған қайнар көздерінің тізімі:

1. Усенко Е.Т. Формы регулирования международного социалистического разделения труда. М., 1965; Международное частное право: Учебник / Под ред. Дмитриевой Г.К. М., 2000. С. 69-72.

2. Международное частное право: Учебник / Под ред. Дмитриевой Г.К. С. 70.

3. Абайдильдинов Е.М. Соотношение международного и национального права Республики Казахстан (проблемы становления приоритетности). Алматы, 2002. С. 28, 29.

4. Международное частное право: Современные проблемы. М., 1994. С. 78; Грабарь В.Э. Материалы к истории литературы международного права в России (1647-1917). М., 1958; Усенко Е.Т. О научном вкладе Л.А. Лунца. Проблемы международного частного права. Сб. статей / Под ред. Марышевой Н.И. М., 2000.

5. Крылов С.Б. Международное частное право. М., 1947. С. 30, 32; Грабарь В.Э. Материалы к истории литературы международного права в России (1647-1917). М., 1958. С. 463.

6. Малинин С.А. Мирное использование атомной энергии: Международно-правовые вопросы. М., 1971. С. 7.

7. Нешатаева Т.Н. К вопросу о правовых системах, регулирующих международные отношения // Российский ежегодник международного права. 1993-1994. СПб., 1995. С. 57, 58.

8. Макаров А.К. Основные начала международного частного права. Л., 1924. С. 25, 26; Мюллерсон Р.А. О соотношении международного публичного и международного частного права // Сов. государство и право. 1982. № 2. С. 114-124; Храбсков В.Т. Международное частное право в системе общего международного права // Изв. вузов. Правоведение. 1982. № 6. С. 38; Фельдман Д.И. Система международного права. Казань, 1983. С. 38; Нешатаева Т.Н. Указ. соч. С. 54-58.

9. Иссад М. Международное частное право. М., 1989. С. 6-10.

10. Перетерский И.С. Система международного частного права // Сов. государство и право. 1945. № 8-9. С. 12-30.

11. Международное частное право: Современные проблемы. М., 1994. С. 80.

12. Лукашук И.М. Международное право: Учебник. Общая часть. М., 1996. С. 4-5; Богуславский М.М. Международное частное право: Учебник. 3-е изд. М., 1998. С. 13,14; Международное право: Учебник / Под ред. Тункина Г.И. М., 1994. С. 4-11.

13. Международное воздушное право. М., 1980. Кн. 1. С. 10, 15 (автор гл. – Мовчан А.П.).

14. Международное частное право. Современные проблемы. М., 1994; Нешатаева Т.Н. Международные организации и право. Новые тенденции в международно-правовом регулировании. М., 1998; Ануф-

риева Л.П. Соотношение международного публичного и международного частного права: правовые категории. М., 2002; Канашевский В.Л. Международные нормы и гражданское законодательство России. М., 2004; и др.

УДК 343.1

Ершова А. С.

магистрантка 1 курса

Высшей школы права «Әділет»

Каспийского общественного университета,

Республика Казахстан, г. Алматы

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Алмаганбетов П.А.

СУДЕБНЫЙ КОНТРОЛЬ В МЕХАНИЗМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Аннотация

В статье рассмотрен судебный контроль в механизме обеспечения прав и свобод человека и гражданина в уголовном процессе Республики Казахстан. Рассмотрено понятие «судебный контроль», принципы уголовного производства, закрепленные в международном законодательстве. Обращено внимание на то, что введение следственного судьи как участника уголовного процесса в УПК РК укрепляет гарантии соблюдения законности в досудебном производстве по делу.

Ключевые слова: судебный контроль, уголовный процесс, права и свободы человека.

Ершова А. С.

Каспий Қоғамдық университетінің «Әділет»

ЖҚМ 1 курс магистранты,

Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ҚЫЛМЫСТЫҚ ІС
ЖҮРГІЗУДЕГІ АДАМ ЖӘНЕ АЗАМАТТАРДЫҢ ҚҰҚЫҚТАРЫ МЕН
БОСТАНДЫҚТАРЫН ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ МЕХАНИЗМЕРІНІҢ
СОТТЫҚ БАҚЫЛАУЫ**

Аңдатпа

Мақалада Қазақстан Республикасының қылмыстық процесінде адамның және азаматтың құқықтары мен бостандықтарын қамтамасыз етудің механизміндегі сотбақылауы қарастырылған. «Сотбақылауы» түсінігі, халықаралық құқықта бекітілген қылмыстық іс жүргізудің принциптері қарастырылған. Қазақстан Республикасының Қылмыстық іс жүргізу кодексіне тергеу судьясының қылмыстық процеске қатысушы ретінде енгізілуі іс бойынша сотқа дейінгі іс жүргізу барысында заңдылықтың сақталу кепілдіктерін күшейтетіндігіне назар аударылады.

Түйінді сөздер: сот бақылауы, қылмыстық іс жүргізу, адамның құқықтары мен бостандықтары.

A. Yershova

Student of the Master's program High school of law "Adilet"
Caspian Public University
the Republic of Kazakhstan, Almaty

**JUDICIAL CONTROL IN THE MECHANISM OF ENSURING HUMAN
AND CIVIL RIGHTS AND FREEDOMS IN CRIMINAL PROCEEDINGS OF
THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

Annotation

The article examines judicial control in the mechanism of ensuring human and civil rights and freedoms in the criminal process of the Republic of Kazakhstan. The concept of "judicial control", the principles of criminal proceedings enshrined in international law are considered. Attention is drawn to the fact that the introduction of an investigating judge as a participant in criminal proceedings in the Code of Criminal Procedure of the Republic of Kazakhstan strengthens the guarantees of compliance with the rule of law in pre-trial proceedings in the case.

Keywords: judicial control, criminal procedure, human rights and freedoms.

Конституция Республики Казахстан провозгласила человека высшей ценностью, возложив на государство в качестве основной обязанности обеспечение прав и свобод как каждой отдельной личности, так и общества в целом [1]. Основным правовым актом, регулирующими отношения в данной области является также Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан [2], который непосредственно закрепляет, обеспечивает и гарантирует права и свободы человека и гражданина, а также обеспечивает их реализацию.

Закрепленные в Конституции РК фундаментальные положения приобретают особое значение в уголовном судопроизводстве. Государство в лице компетентных органов обязано бороться с любыми проявлениями преступности, используя при этом широкие полномочия по применению мер принудительного воздействия. С другой же стороны, на граждан, вовлеченных в уголовно-процессуальные правоотношения, должны в полной мере распространяться конституционные положения, гарантирующие нерушимость их прав и свобод.

Как отмечает Гаруджи Ю.А., «генезис гарантий прав личности раскрывается, как правило, в контексте философско-правового наследия по вопросам неотчуждаемости, сущности правового государства, а также естественно-правовой доктрины [3, с.12].

Важнейшим условием законности и обоснованности решений по уголовным делам является строгое соблюдение процессуальных норм, обеспечивающих защиту личности, ее прав и свобод. Недопустимо противопоставление интересов общества интересам отдельной личности, ущемление прав человека не может быть оправдано государственной необходимостью.

Провозглашение Республики Казахстан правовым государством предполагает создание эффективного механизма защиты прав и свобод человека и гражданина во всех сферах общественной жизни. Механизм обеспечения прав личности в уголовном процессе подразумевает под собой систему правовых средств и методов, включающих определение целей (задач) уголовного процесса, последовательность регламентации правового статуса каждого участника уголовного процесса, закрепление гарантий, позволяющих обеспечить реализацию прав личности в сфере судопроизводства, установление последствий неисполнения либо надлежащего исполнения обязанностей со стороны тех субъектов уголовного процесса, на которые возложена обязанность обеспечить ведение судопроизводства, а также совокупность реабилитационных мер в отношении лиц, необоснованно преследовавшихся в уголовном порядке.

Актуальность выбранной темы заключается в том, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью государства, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека его обязанность. В современных условиях с особой остротой встают вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина в обществе, формируется механизм их гарантированной защиты. Эти вопросы значительно зависят от функционирования и наличия юридических гарантий.

Недостаточная эффективность их действия, либо их отсутствие влекут за собой ущемление прав и свобод личности, что никак не сопоставимо с идеей правового государства.

В международных правовых актах о правах человека зафиксированы важнейшие положения, имеющие значение для осуществления правосудия по уголовным делам. Они определяют правовое положение личности, ее взаимоотношения с государственными органами и должностными лицами при производстве по уголовному делу. Их значение всеобщее. Они определяют содержание многих процессуальных институтов в национальном законодательстве. Поэтому такие положения можно отнести к принципам уголовного судопроизводства. Во Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г., в статье пятой записано: «Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию», в статье девятой — «Никто не может быть подвергнут произвольному аресту, задержанию или изгнанию» [4]. За данными правовыми положениями нельзя не признать значение принципов. Или в Международном пакте о гражданских и политических правах 1966г. в статье четырнадцатой содержатся нормы, которые также имеют значение принципов для уголовного судопроизводства. Здесь выражены следующие принципы равенство перед судом, открытое разбирательство дела, презумпция невиновности, право на защиту, состязательность процедуры, право на пересмотр судебного решения, право на компенсацию ущерба в случае судебной ошибки [5, с. 13].

Наиболее сильно судебный контроль проявляется в уголовном процессе, - отмечает Б.Х. Толеубекова. Ученая связывает это с тем, что уголовно-правовые и уголовно-процессуальные отношения напрямую затрагивают права, свободы и законные интересы человека и гражданина, охраняемые на самом высоком уровне - нормами Конституции Республики Казахстан. По мнению автора, это обстоятельство требует особо взвешенного подхода к разработке новых и усовершенствованию имеющихся норм в отраслевом праве [6, с. 93].

При рассмотрении вопроса связанного с судебным контролем необходимо, для начала определиться с термином «контроль». Лексически термин «контроль» произошел от немецкого слова «Kontrolle» и французского «controle» (contre-rolе) и означает: 1) проверка, наблюдение с целью проверки; 2) группа лиц, служба или учреждение, уполномоченные на проведение проверки [7, с. 312].

С точки зрения С.И. Ожегова слово «контроль» толкуется как: 1) проверка, а также наблюдение с целью проверки; 2) учреждение, ведающее такой проверкой; 3) лица, занимающиеся этим делом, контролеры [8, с. 285].

Энциклопедически конституционный контроль понимается как особый вид правоохранительной деятельности в государстве, состоящий в проверке соответствия законов и иных нормативных актов конституции данной страны. Контроль может осуществляться: а) всеми судами общей юрисдикции (например: США, Аргентина, Дания, Япония); б) Верховным судом, являющимся высшей судебной инстанцией (например: Австралия, Индия/ Канада, Швейцария); в) специальными конституционными судами, для которых конституционный контроль является главной функцией (например: Российская Федерация, Австрия, Федеративная Республика Германия, Италия); г) особым органом несудебного характера (например: Конституционный Совет во Франции) [9, с. 274-275].

Анализ процессуальной научной литературы показывает, что к видам судебного контроля в уголовном судопроизводстве могут быть отнесены:

- судебный контроль при пересмотре приговоров и иных решений суда по уголовному делу, осуществляемый в рамках апелляционного, кассационного и надзорного производств;
- судебный контроль при санкционировании меры пресечения в виде ареста, домашнего ареста или при продлении их сроков, осуществляемых в досудебном производстве по уголовному делу;
- судебный контроль при производстве по вновь открывшимся обстоятельствам;
- судебный контроль при принятии решения о выдаче лица (экстрадиции) [10, с. 107].

В УПК РК от 4 июля 2014 года законодателем внесен новый участник уголовного процесса - следственный судья. Согласно п.47 ст. 7 УПК следственный судья - судья суда первой инстанции, осуществляющий предусмотренные Кодексом полномочия в ходе досудебного производства.

Уголовно-процессуальный закон предусматривает достаточно широкий круг полномочий, предоставляемых следственному судье (ст.55 УПК РК). В частности, санкционирует применение таких мер принуждения как содержание под стражей, домашний арест, отстранение от должности, запрет на приближение, экстрадиционный арест, применение залога, наложение ареста на имущество. Осуществляет санкционирование проведения негласных следственных действий и продление сроков проведения негласных следственных действий, а также прекращения негласных следственных действий по ходатайству прокурора. В его полномочия также входит продление сроков содержания под стражей, домашнего ареста, экстрадиционного ареста. Дает санкции на принудительное помещение не содержащегося под стражей лица в медицинскую организацию для производства судебно-психиатрической и (или) судебно-медицинской экспертиз; при установлении факта психического заболевания о переводе лица, в отношении которого ранее применено содержание под стражей, в специальную медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь, приспособленную для содержания больных в условиях строгой изоляции; объявление международного розыска подозреваемого, обвиняемого. Санкционирует некоторые следственные действия.

Судебный контроль, который заключается в санкционировании судом меры пресечения в виде содержания под стражей и домашнего ареста, затрагивающих конституционные права и свободы участников уголовного процесса, является дополнительной гарантией законности следственных действий и мер процессуального принуждения. Так, Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 25 июня 2010 года № 4 «О судебной защите прав, свобод человека и гражданина в уголовном судопроизводстве» указывает на то, что на досудебной стадии уголовного процесса судебная защита осуществляется при санкционировании мер пресечения в виде содержания под стражей, домашнего ареста, залога, мер процессуального принуждения в виде временного отстранения от должности и запрета на приближение, а также при рассмотрении жалоб на действия (бездействие) и решения органов уголовного преследования (п.1) [11].

В соответствии с положениями Нормативного постановления Верховного Суда Республики Казахстан от 24 января 2020 года № 1 «О некоторых вопросах санкционирования мер пресечения» [12] рассмотрение ходатайств о санкционировании меры пресечения относится на стадии досудебного производства к компетенции следственных судей. В слу-

чае подачи сторонами жалобы и (или) ходатайства пересмотр постановлений следственного судьи о санкционировании меры пресечения осуществляется судьей соответствующего областного или приравненного к нему суда.

При принятии решения о санкционировании меры пресечения, а также продлении ее срока следственному судье необходимо обеспечивать соблюдение прав подозреваемого, обвиняемого, гарантированных статьей 16 Конституции РК, провозглашенных статьей 9 Международного пакта о гражданских и политических правах и предусмотренных нормами УПК РК.

По итогам рассмотрения ходатайства о санкционировании меры пресечения в виде содержания под стражей подозреваемого, обвиняемого следственный судья выносит постановление. При этом, судьи должны учитывать, что в тяжесть совершенного уголовного правонарушения не может являться единственным основанием для избрания меры пресечения в виде содержания под стражей. Санкционирование меры пресечения в виде содержания под стражей допускается после проверки судом обоснованности подозрения лица в совершении преступления. В этой связи ходатайство органа уголовного преследования и приобщенные к нему материалы должны содержать сведения, указывающие на подозрение в совершении преступления именно этим лицом.

Относительно меры пресечения в виде домашнего ареста Нормативное постановление закрепляет норму, согласно которой при ее санкционировании судам следует учитывать, что ограничение свободы передвижения подозреваемого, обвиняемого и запреты, предусмотренные ч.2 ст. 146 УПК, должны применяться в разумных пределах. Ограничения не должны препятствовать лицу контактам с членами семьи, общению со своим защитником, осуществлению жизненно необходимых действий, например, получение медицинской помощи и т.п.

При отсутствии оснований для удовлетворения ходатайства лица, осуществляющего досудебное расследование о санкционировании меры пресечения в виде содержания под стражей, следственный судья вправе избрать меру пресечения в виде залога, предметом которого могут являться денежные средства, ценности, движимое и недвижимое имущество.

Объем полномочий следственного судьи, реализация которых позволяет осуществлять судебный контроль, как было указано выше заключается и в санкционировании следственных действий. Так, в соот-

ветствии с ч. 1 ст. 55 УПК РК в ходе досудебного производства следственный судья рассматривает вопросы:

- 1) эксгумации трупа;
- 2) санкционирования осмотра;
- 3) санкционирования обыска;
- 4) санкционирования выемки;
- 5) санкционирования личного обыска;
- 6) санкционирования принудительного освидетельствования;
- 7) санкционирования принудительного получения образцов.

Производство следственных действий — это основной способ собирания и проверки доказательств по уголовному делу. При решении вопроса о признании собранных следователем доказательств допустимыми определяющее значение имеет соблюдение процессуальной формы производства следственных действий. В теории уголовного процесса в содержание процессуальной формы, наряду с другими, традиционно включаются такие составляющие (элементы), как основания, условия и порядок производства следственных и судебных действий, выполняющие которые компетентные государственные органы и должностные лица реализуют свои полномочия, а граждане осуществляют свои права и обязанности.

В числе рассматриваемых следственным судьей вопросов обозначено также санкционирование проведения негласных следственных действий и продление сроков их проведения. Согласно положениям Главы 30 УПК РК осуществляются следующие негласные следственные действия:

- 1) негласные аудио- и (или) видеоконтроль лица или места;
- 2) негласные контроль, перехват и снятие информации, передающейся по сетям электрической (телекоммуникационной) связи;
- 3) негласное получение информации о соединениях между абонентами и (или) абонентскими устройствами;
- 4) негласное снятие информации с компьютеров, серверов и других устройств, предназначенных для сбора, обработки, накопления и хранения информации;
- 5) негласный контроль почтовых и иных отправлений;
- 6) негласные проникновение и (или) обследование места;
- 7) негласное наблюдение за лицом или местом;
- 8) негласный контрольный закуп (ч.1 ст. 231 УПК).

Стоит отметить, что система негласных действий состоит из двух групп: 1) действия, проводимые на основании постановления следова-

теля, дознавателя с получением на то санкции следственного судьи; 2) действия, проводимые на основании постановления следователя, дознавателя. Негласные следственные действия, предусмотренные пунктами 1) - 6), проводятся с санкции следственного судьи специализированного следственного суда, специализированного межрайонного следственного суда.

Постановление о проведении негласного следственного действия в течение двадцати четырех часов после его вынесения вместе с материалами, подтверждающими обоснованность проведения указанного следственного действия, представляется следственному судье. Санкционирование негласного следственного действия производится в течение двенадцати часов с момента поступления в суд соответствующего постановления. В случаях необходимости истребования дополнительных материалов допускается рассмотрение постановления свыше установленного срока, но не более двадцати четырех часов. В случае необоснованности вынесенного постановления следственный судья отказывает в его санкционировании.

При наличии сомнений в достоверности информации, предоставленной в ходе санкционирования негласного следственного действия, следственный судья вправе, санкционировав постановление, в течение двадцати четырех часов инициировать проверку его законности процессуальным прокурором. При этом, процессуальный прокурор обязан в течение пяти суток провести соответствующую проверку и о ее результатах уведомить следственного судью. В случае, если проверкой будет установлена незаконность постановления о проведении негласного следственного действия, прокурор обязан внести следственному судье соответствующее ходатайство.

Изложенное позволяет сформулировать следующие выводы.

1. Понятие «судебный контроль» является теоретическим, поскольку не закреплено в уголовно-процессуальном законодательстве и эта функция возложена на следственного судью. Это самостоятельная функция суда, которая имеет своим назначением контроль за соблюдением законности, в том числе и в досудебном производстве.

2. Судебный контроль присущ правовому государству и имеет место на различных стадиях уголовного процесса, включая досудебное производство.

3. Введение следственного судьи как участника уголовного процесса в УПК РК укрепляет гарантии соблюдения законности в досудебном производстве по делу.

Список использованных источников:

1. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 23.03.2019 г.) [Электронный ресурс] // Информационные системы ПАРАГРАФ. - URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1039594 (дата обращения: 01.12.2020).

2. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 16.11.2020 г.) [Электронный ресурс] // Информационные системы ПАРАГРАФ. - URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575852#pos=662;-127&sdock_params=text (дата обращения: 02.12.2020).

3. Гаруджи Ю.А. Процессуальное обеспечение прав личности: вопросы теории: Монография. – Одесса: Пальмира, 2006. – 173 с.

4. Всеобщая Декларация прав человека и гражданина от 10 декабря 1948 г. // Международные акты о правах человека: Сборник документов. – М.: Норма-Инфра-М, 1998. – 784 с.

5. Международный пакт о гражданах и политических правах от 16 декабря 1966 г. // Международные акты о правах человека: Сборник документов. – М.: Норма-Инфра-М, 1998. – 784 с.

6. Толеубекова Б.Х. Теоретико-методологические предпосылки формирования института судебного контроля в законодательстве Республики Казахстан // Сборник докладов международной конференции, посвященной развитию междисциплинарных исследований, Украина, г. Донецк, 6 апреля 2013 г. – Донецк: НИЦ «Знание», 2013. – С.93-97.

7. Большой словарь иностранных слов. – Москва, 2007. – 1456 с.

8. Толковый словарь русского языка: Ок. 10 000 слов, терминов и фразеологических выражений / С.И. Ожегов; Подред. Проф. Л.И. Скворцова. – 26-е изд., испр. и доп. – М.: ООО «Издательство Оникс»: ООО «Издательство «Мири Образование», 2010. – 445 с.

9. Большой юридический словарь / Под редакцией А.М. Сухарева, В.Е. Крутских. Москва: Издательство «ИНФРА-М», 2002. – 1235 с.

10. Толеубекова Б.Х., Калкаева Н.Б., Хведелидзе Т.Б. Конституционные основы осуществления судебного контроля: концепция и правовое регулирование: Монография. – Алматы: КазНПУ им. Абая, 2013. - 135 с.

11. Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 25 июня 2010 года № 4 «О судебной защите прав, свобод человека и гражданина в уголовном судопроизводстве» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 24.01.2020 г.) [Электронный ресурс]

// Информационные системы ПАРАГРАФ. - URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30798839#pos=0;0 (дата обращения: 02.12.2020).

12. Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 24 января 2020 года № 1 «О некоторых вопросах санкционирования мер пресечения» [Электронный ресурс] // Информационные системы ПАРАГРАФ. - URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33808341#pos=0;0 (дата обращения: 02.12.2020).

ОЖ 343.222

Камалбеков Б.Қ.

С. Аманжолов атындағы Шығыс-Қазақстан мемлекеттік университетінің магистранты,
Қазақстан Республикасы, Өскемен қ.

ШЕТЕЛДЕРДІҢ ҚЫЛМЫСТЫҚ ҚҰҚЫҚ ЖҮЙЕСІ ЖӘНЕ КІНӘ ТҮСІНІГІ

Аңдатпа

Ұсынылған жұмыста қазіргі заманғы негізгі құқықтық жүйелерге жалпы сипаттама берілген, сонымен қатар Германия, Франция, Англия, АҚШ мысалында шет елдердің қылмыстық құқығының жекелеген ережелері қарастырылған.

Ғылыми мақала жазу барысында анализ және синтез, зерттеу және жалпылау, индукция және шегеру сияқты теориялық деңгей әдістері қолданылды. Эмпирикалық зерттеу әдістері, салыстыру ретінде, сондай-ақ жалпы диалектикалық әдістің негізгі ережелері пайдаланылды.

Түйінді сөздер: кінә, субъективті жағы, қылмыстық құқық, қылмыс, киберқылмыс, алдын-ала тексеру, тергеу, кезеңдер.

Камалбеков Б.К.

магистрант Восточно-Казахстанского
государственного университета им. С. Аманжолова,
Республика Казахстан, г. Усть-Каменогорск

СИСТЕМА УГОЛОВНОГО ПРАВА ИНОСТРАННЫХ СТРАН И КОНЦЕПЦИЯ ВИНЫ

Аннотация

Предлагаемая статья дает общее описание основных правовых систем современности, а также рассматривает отдельные положения уголовного законодательства зарубежных стран на примере Германии, Франции, Англии и США.

В процессе написания научной статьи использовались методы анализа и синтеза, исследования и обобщения, индукции и дедукции. Также использованы эмпирические методы исследования, метод сравнения, а также основные приемы общего диалектического метода.

Ключевые слова: вина, субъективная сторона, уголовное право, преступление, киберпреступность, предварительное следствие, расследование, стадии.

Kamalbekov B.K.

master's degree student of

S. Amanzholov East Kazakhstan State University,
Republic of Kazakhstan, Ust-Kamenogorsk,

THE CRIMINAL LAW SYSTEM OF FOREIGN COUNTRIES AND THE CONCEPT OF GUILT

Annotation

The proposed work provides a general description of the main legal systems of our time, as well as considers certain provisions of the criminal law of foreign countries on the example of Germany, France, England, and the United States.

For scientific purposes, the methods of analysis and synthesis, research and generalization, induction and deduction were used. The main provisions of the general dialectical technique are also used as empirical research methods.

Keywords: kan, subjective side, criminal law, crime, cybercrime, preliminary investigation, investigation, stages.

Қазіргі әлемнің жаһандануы шет мемлекеттердің заңнамалық тәжірибесін (оның ішінде қылмыстық-құқықтық) зерделеуді өзекті етеді. Осы тақырып бойынша арнайы әдебиеттің болмауы бұл мәселені шешуді қиындатады. Шетелдік заңнаманы зерттеу Дүниежүзілік экономикалық, саяси және мәдени интеграция мен біріздендіру процестеріне бағдарлау үшін ғана емес, ең алдымен отандық қылмыстық заңды жетілдіру үшін қажет.

В.Н. Додонов пікірінше ХХІ ғасырдың басында іс жүзінде барлық мемлекеттер өзіне тән құқықтық жүйесі бар ұлттық құқыққа ие болғанын атап өту қажет. Алайда, заң қоғамдағы адамдардың мінез-құлқын реттеуші ретінде ғасырлар бойы ішкі және сыртқы факторлардың әсерінен дамыды, сондықтан әр ұлттық құқықтық жүйенің басқа мемлекеттердің ұлттық құқықтық жүйелерімен ортақ белгілері бар, бұл оларды “құқықтық отбасыларға” бөлуге мүмкіндік береді [1, 247 б.].

Құқықтық отбасы-бұл қалыптасудың ұқсас тарихи жолдары, құқықтың жалпы көздері, негізгі ұғымдар мен құқық құрылымының ортақтығы бар құқықтық жүйелер жиынтығы. Құқықтық отбасының мазмұны бірқатар мемлекеттердің құқықтық жүйелерінің мазмұнымен анықталады.

Құқықтық жүйе сонымен қатар ұлттық құқықтық жүйелердің жиынтығы болып табылады, олар шығу тегінің, негізгі ұғымдар мен институттардың, құқықтық техника мен түсіндіру әдістерінің жақындығымен сипатталады. Бұған сонымен қатар құқықтық институттардың жиынтығы — ұйымдастырушылық жағы және осы қоғамға тән құқықтық көзқарастар, идеялар, идеялар жиынтығы — құқықтық мәдениет кіреді.

Романо-германдық құқық жүйесінің пайда болуы Батыс Рим империясының ыдырауымен және Рим рецепциясын қабылдаумен байланысты. Алайда, бұл процесс қылмыстық заңға әсер етпеді және қылмыстық құқық жүйесі ретінде романо-германдық құқық жүйесі ХІІ—ХІІІ ғасырларда дамиды. Ол Латын Америкасында, Жапонияда, Индонезияда және Таяу Шығыстың бірқатар елдерінде таралды. Романо-германдық құқық жүйесіне революцияға дейінгі кезеңдегі Ресейдің құқығы да кірді. Ресей мемлекетінде құқықтың Социалистік түрінің өмір сүруінің қысқа кезеңінен кейін роман-германдық құқық жүйесіне оралу процесі қайта жаңғырды.

Романо-германдық құқық жүйесі континенталды Еуропаның барлық мемлекеттерін қамтиды, сондықтан оның екінші атауы — “континенталды құқық жүйесі”. Континенталды құқық жүйесінде Скандинавия мемлекеттерінің құқықтық жүйесі ерекшеленеді, бірақ егер олардың арасында қандай да бір айырмашылықтар болса, онда олар қылмыстық құқық үшін маңызды емес.

Романо-германдық (континенталды) құқық жүйесінің негізгі белгілері:

- 1) заңды, нормативтік актіні құқықтың негізгі көзі деп тану;
- 2) кодификацияланған заңнаманың болуы;

3) жеке құқық және жария құқық құқығын бөлу; ;

4) құқық жүйесі ішіндегі салалық кодификациялау.

Г.А. Есаков ойынша англо-саксондық құқық жүйесі XII ғасырдың аяғында қалыптасты. Оның қалыптасуының басталуы Король Генри II Плантагенеттің билік ету дәуірімен байланысты (1153-1189 жылдардағы билік). “Біз оған уақыт сынынан өткен адамдарға бүкіл әлемдегі ағылшын тілді халықтар римдік емес, ағылшын ортақ Заңын басшылыққа алатыны үшін қарыздармыз”. Ағылшын жалпы құқығының әсері ағылшын отаршылдық жүйесінің кеңеюіне байланысты барлық құрлықтарға таралды [2, 120 б.].

Г.А. Есаков ойынша ағылшын отаршылдық жүйесінің күйреуі англо-саксондық құқық жүйесінің жойылуына әкелмеді, керісінше оның қолданыстағы ағылшын тілді мемлекеттердің ішінде заңнамалық дамуына ықпал етті. Англо-саксондық құқық жүйесі Англиядан басқа, АҚШ, Канада, Австралия, Жаңа Зеландия, Үндістан, Пәкістан, Африка континенті сияқты елдерде қабылданды.

Өзіне тән ерекшеліктерімен англосаксонской құқық жүйесі болып табылады:

1) ұзақ уақыт бойы кодификацияланған заңнаманың болмауы. Егер Англияда қазіргі уақытта кодификацияланған қылмыстық заңнама болмаса, онда бірқатар мемлекеттерде ол Қылмыстық кодексте ұсынылған — Австралия (1995), Үндістан (1860), АҚШ заңдарының 18 жиынтығы (1953), АҚШ-тың Қылмыстық Кодексі (1962), сондай-ақ мемлекеттердің қылмыстық кодекстері;

2) прецедент пен статут құқығының негізгі көзі ретінде болуы, демек, құқықты жалпы және нормативтік құқыққа бөлу.

Прецедент-нақты іс бойынша жоғары сот органының ұқсас істерді шешу кезінде соттар үшін міндетті күш қабылдайтын шешімі, ал статут (Заң) - қылмыстық-құқықтық сипаттағы Парламенттің нормативтік актісі;

3) жеке құқық құқығына және жария құқық құқығына дәйекті түрде бөлудің және құқық салаларының аражігін нақты ажыратудың болмауы [3, 185 б.].

Социалистік құқық жүйесі - қолданыстағы құқық жүйелерінің ішіндегі ең кішісі. Оның пайда болуы 7 жылы 1917 қарашада Ресейде Ұлы Октябрь социалистік революциясының жеңісімен, КСРО-ның, Моңғол Халық Республикасының құрылуымен байланысты. КСРО жеңісінен кейін және екінші дүниежүзілік соғыста фашизмді жеңгеннен кейін Шығыс Еуропаның бірқатар мемлекеттері социалистік даму

жолына түсті. Өзінің гүлдену кезеңінде социалистік құқық жүйесі осы мемлекеттерден басқа Қытай, Куба, Вьетнам, Солтүстік Корея сияқты елдерді қамтыды.

Алайда, КСРО-ның ыдырауымен социалистік құқық жүйесі Әлемдік құқықтық жүйе ретінде құлдырады және қазіргі уақытта социалистік құқық түрі Қытайда, Кубада, Вьетнамда, Солтүстік Кореяда бар және әлемде болып жатқан процестердің әсерінен өзінің қалыптасу кезеңін бастан кешуде.

Социалистік типтегі қылмыстық құқық қылмыстық әрекеттерді анықтауға Ашық таптық көзқараспен сипатталды, ал қоғамдағы үстем таптардың мүдделері үшін қауіпті әрекеттер қылмыс деп танылды.

Социалистік құқық жүйесінің типтік белгілері мыналарды қамтиды:

- 1) заңның негізгі көзі-заң;
- 2) Жеке құқық және жария құқық құқығын бөлуден бас тарта отырып, кодификацияланған заңнаманың болуы;
- 3) салалық принцип бойынша құқық жүйесін құру.

Құқықтың Социалистік түрінің қазіргі жағдайына сипаттама Қытай Халық Республикасының Қылмыстық кодексінің мысалында беріледі.

Мұсылман құқық жүйесі араб шығыс елдерінде қабылданған және VII—X ғасырларға, яғни араб хали-фаты кезеңіне жатады. Мұсылман құқығының идеологиялық негізі — мұсылман діні-ислам. Мұсылман құқығы құқықтың діни шығу тегі идеясына негізделген, оған сәйкес құқық Алладан шыққан, ол адамға бір рет беріледі және оның мазмұны мұсылман заңгерлерінің түсіндіруі арқылы адамға жеткізіледі. Сондықтан мұндағы негізгі постулат-бұл заң өзгертілмейді және басқа да қосымша актілерді қажет етпейді.

Мұсылман құқығы-бұл шариғатқа негізделген құқықтық нормалардың, діни және моральдық ережелердің, сондай-ақ әдет-ғұрыптардың біртұтас ислам жүйесі.

Социалистік типтегі қылмыстық құқық қылмыстық әрекеттерді анықтауға Ашық таптық көзқараспен сипатталды, ал қоғамдағы үстем таптардың мүдделері үшін қауіпті әрекеттер қылмыс деп танылды.

Социалистік құқық жүйесінің типтік белгілері мыналарды қамтиды:

- 1) заңның негізгі көзі-заң;
- 2) Жеке құқық және жария құқық құқығын бөлуден бас тарта отырып, кодификацияланған заңнаманың болуы;
- 3) салалық принцип бойынша құқық жүйесін құру.

Құқықтың Социалистік түрінің қазіргі жағдайына сипаттама Қытай Халық Республикасының Қылмыстық кодексінің мысалында беріледі.

Осы құқық жүйесіндегі қылмыстық құқық үшін діни (шариғаттық) теріс қылықтарды қылмыстық іс-әрекет ретінде тану, жазалау жүйесінде Өзін-өзі зақымдайтын жазалардың болуы (мысалы, ұрлық жасағаны үшін қолды кесу), өлім жазасын кеңінен қолдану тән болып табылады. 7

Мұсылман құқығының негізгі көздеріне мыналар жатады:

Құран-Мұхаммед пайғамбардың Аллаһпен алдын ала айтылған сөздерінің жинағы;

Сүннет-Мұхаммед пайғамбар, оның өмірі мен мінез-құлқы туралы аңыздар жинағы;

Ижма - Құран мен Сүннеттен алынған заңды шындықтың мағынасын алған ежелгі ислам заңгерлерінің адал адамдардың міндеттері туралы келісілген қорытындысы; қияс-Жаңа ұқсас жағдайларға Құран мен Сүннеттен туындайтын ұйғарымдарды қолдану ережелерін қамтитын түсіндіру актілері.

Германия Федеративті Республикасының Қылмыстық кодексінде кінәнің жалпы түсінігі берілмеген, бірақ кінәнің түрлері анықталған. Бұл қасақана (ниет) және немқұрайлылық.

Кінәнің мәніне деген нормативтік көзқарас шеңберінде кінәсіздік ретінде анықталады. Сот сөгіс әр нақты жағдайда кінәлі адамға қатысты шығарады, оның мінез-құлқының заңсыздығы туралы адам білген-білмегендігін, дәлірек айтсақ, ол өзінің заңсыз әрекет еткендігін түсінуі керек пе еді.

А.Э. Жалинский ойынша Германия Федеративті Республикасының Қылмыстық кодекстің 15-бөлімінде «Қасақана және абайсызда әрекет ету» егер заңда абайсыздық үшін жазалау шаралары айқын көрсетілмесе, тек қасақана әрекет жасағаны үшін жазаланады деп көрсетілген.

11-параграфқасәйкес, «егерәрекетосызаңныңмағынасышеңберінде қасақана жасалады, егер ол заңда көзделген, егер ол әрекетке қатысты қасақаналықты көздейтін және оның әсерінен туындайтын әрекеттің құрамын орындайтын болса., сондай-ақ немқұрайдылыққа жол береді».

Өз кезегінде ниет тікелей және жанама болып бөлінеді, абайсыздық абайсыздық түрінде пайда болады. Негізінен олардың арасындағы айырмашылық келесідей. Адамға кінә «сен не істегеніңді (ниетіңді) білдің» немесе «не істегеніңді білуің керек еді» (немқұрайдылық) бойынша айып тағылады. Бірақ кінәні анықтаған кезде әлеуметтік қауіптілік туралы емес, әрекеттің заңсыздығы ескерілуі керек - сіз өзіңіздің әрекетіңіздің заңсыз екенін білдіңіз немесе сіздің әрекетіңіздің заңсыз екенін білгеніңіз жөн» [4, 327 б.].

Қылмыстық кодекстің 15-тармағының мағынасына сүйене отырып, егер заңда абайсыздық әрекеті үшін жазалау тікелей көзделмесе, тек қасақана әрекет жасалады. Қылмыстық заң кінәнің жеңіл түрі сияқты түрін ажыратпайды. Сонымен бірге Қылмыстық кодекстің Ерекше бөлімінің бірқатар нормаларында кінәнің бұл түрі деп аталады. Сонымен, 178 § «Жәбірленушінің өліміне әкеп соққан жыныстық мәжбүрлеу және зорлау» тармағында «егер адам жыныстық мәжбүрлеу немесе зорлау нәтижесінде (§ 177) құрбанға ең болмағанда жеңіл-желпі өлім жасаса, онда ол өмір бойына бас бостандығынан айыруға немесе кем дегенде он жылға бас бостандығынан айыруға жазаланады».

А.Г. Кибальник сөзінше қазіргі Франциядағы қылмыстық құқықтың қайнар көздеріне мыналар жатады:

1. 1789 жылдың 26 тамызындағы адам мен азаматтың құқықтары мен бостандықтары туралы Декларация - бұл феодализмнің күйреуінен кейінгі заңнаманы дамыту принциптерін негіздеген Ұлы француз буржуазиялық революциясы дәуірінің ең маңызды құжаты. феодалдық құқық жүйесі. Декларацияда Францияның конституциялық дамуы үшін негіз болған конституциялық нормалар болды. Декларацияда қылмыстық заңмен тікелей байланысты ережелер бар.

Декларацияда кінәсіздік презумпциясы қағидасы бекітілген: «Адам іс-әрекетте өзінің кінәсі анықталғанға дейін кінәсіз болып саналады» (9-бап); тағы бір маңызды қағида: «Егер оның көрінісі заңмен белгіленген қоғамдық тәртіпті бұзбайтын болса, ешкімге, тіпті тыйым салынған көзқарастар үшін тартуға болмайды» (10-бап).

Осы және басқа қағидалар тек француз заңнамасының ғана меншігіне айналған жоқ, олар белгілі бір формада әлемнің көптеген мемлекеттерінің конституцияларында және олардың негізінде қабылданған қылмыстық кодекстерде бекітілген өзіндік принциптер ретінде.

2. 1958 жылғы 4 қазандағы Франция Конституциясы. Ол 1789 жылғы адам мен азаматтың құқықтары мен бостандықтары туралы Декларацияны конституцияның ажырамас бөлігі ретінде таниды. Конституция президенттің кешірім жасау құқығын бекітеді.

3. Халықаралық келісімдер. Конституцияның 55-бабы отандық құқыққа халықаралық құқықтың басымдығын біледі. Бұл қағида заң шығарушы халықаралық шарттың немесе Конвенцияның ережелеріне қайшы келетін заңдарды қабылдай алмайтындығында көрінеді.

Қолданыстағы халықаралық келісімдер қылмыстық құқық көздері ретінде негізінен экстрадициялау, құқықтық көмек көрсету,

конвенцияларда көзделген кейбір қызмет түрлерімен күрес проблемаларына қатысты, олардың кейбіреулерінің ережелері Францияның Қылмыстық кодексіне енгізілген.

4. Францияның Қылмыстық кодексі 1992 ж. Ол 1992 жылдың басында қабылданды және 1994 жылы 1 наурызда күшіне еніп, Наполеонның Қылмыстық кодексінің 1810 ж. алмастырды. жаңа Қылмыстық кодекстің қабылдануы заң шығарудың қазіргі деңгейіне, адам құқықтары мен бостандықтарын жалпыадамзаттық құндылықтар ретінде қорғауға басымдық беру, туындаған қақтығыстарды жою үшін халықаралық құқықтың ұлттық үстемдігінің принципін дәйекті түрде құру және мемлекеттің ауыр қылмыстардың жаңа түрлерінің пайда болуына реакциясы және қауіпті қылмыстар.

5. Заңдар қылмыстық құқықтың қайнар көзі ретінде: 1966 жылғы коммерциялық қоғамдар туралы Заң, 1966 жылғы сауда серіктестіктері туралы Заң және т. б.

6. Мемлекеттік атқарушы билік органдары қабылдайтын заңға тәуелді нормативтік актілер, мысалы, 1944 жылғы 28 тамыздағы “әскери қылмыстарды құдалау туралы” Уақытша үкіметтің Ордонансы, заң күші бар ордонанстар, мысалы, Үкіметтің декреттері-1967 жылғы 23 наурыздағы “сауда тауарлары туралы” Декреті, оларда 100 — ден астам қылмыстық-құқықтық деликтілер регламенттелген.

Францияның Қылмыстық кодексінде өз баптарында кінәні анықтамасы жоқ. Ол қылмыстық құқықтың көптеген көздерін доктриналық түсіндіру нәтижесінде және ғылыми жарияланымдардан алынады [5, 245 б.].

Жалпы кінә ұғымы психологиялық минимум ретінде ерекшеленеді, онсыз қылмыстық әрекет болмайды, бірақ тұтастай алғанда ол кінәлінің санасы мен еркінің болуымен сипатталады. Кінәнің келесі түрлері ерекшеленеді: қасақана кінә немесе қылмыстық ниет; абайсыз кінә немесе абайсыз кінә; ұсынылған шарап немесе бұзушылықтар үшін кінә, яғни адамның тыйым салынған әрекеттерді жасауы.

Құқық бұзушының кінәсі бар деп болжанады, ол дәлелдеуді қажет етпейді, мысалы, жол қозғалысы ережелерін бұзған кезде, Егер еңсерілмейтін күш дәлелденбесе.

Қасақана кінә, өз кезегінде, үш түрді қамтиды: қасақана ниет, арнайы ниет және белгісіз ниет.

Францияның Қылмыстық кодексінің 131-72 “алдын — ала жасалған іс-әрекет-бұл белгілі бір қылмыс немесе теріс қылық жасағанға дейін қалыптасқан ниет”. Предумысел жатады обстоятельству, отягчающему жауапкершілік.

Арнайы ниет кінәлі адамның қылмыстық әрекетті белгілі бір мақсатта жасайтындығымен сипатталады.

Белгісіз ниетпен адам жеке адамға, қоғамға және мемлекетке зиян келтіргісі келді, бірақ зиянның ең аз мөлшері туралы ойламады.

Абайсыз кінә адамның мінез-құлқы саналы және қалайтындығымен сипатталады, бірақ сонымен бірге зиянды салдардың басталуы адамның санасына кірмейді.

Абайсызда жасалған әрекеттер, яғни абайсызда жасалған әрекеттер теріс қылықтарға жатады.

Н.Е. Крылова пікірінше Солтүстік Ирландия және Ұлыбритания Біріккен Корольдігіндегі қылмыстық құқықтың негізгі қайнар көздері:

Соттардың шешімдері, прецеденттері, олардың жиынтығы жалпы құқықтық жүйені құрайды (*Common Law*), дамуының басталуы XII ғасырдан басталады. Жалпы құқық - бұл өзіндік иерархиясы, сот ережелері және сот шешімдерін қабылдау рәсімдері бар прецеденттердің ажырамас жүйесі. Алайда, ағылшын соттарының барлық шешімдері прецедент күшіне ие емес. Жоғарғы әділет соттарының, оның ішінде апелляциялық соттың, лордтар палатасының, лордтар палатасының судьялары сот шешімдері прецедент болып қалады және олар барлық төменгі сатыдағы соттар үшін міндетті, атап айтқанда Жоғарғы әділет соты, уездік соттар - уездік соттар және соттар болып табылады.

Жалпы құқық бойынша қылмыс екі элементтің бірлігін білдіреді: *actus reus* — қылмыстық әрекеттің сыртқы, объективті, нақты жағын сипаттайды, ал *mens rea* — қылмыстың субъективті жағын анықтайды. *Mens rea* латын сөзінен шыққан *actus non facit reus nisi mens sit rea* (егер оның рухы кінәсіз болса, азаптау адамды кінәлі етпейді).

Mens rea ниет, немқұрайлылық және немқұрайлылық түрінде көрінеді. Ағылшын Заңындағы ниет ауыр кісі өлтіруге қатысты түсіндіріледі және айыпталушы өлімді немесе ауыр дене жарақатын оның іс-әрекетінің іс жүзінде сөзсіз нәтижесі ретінде болжаған немесе айыпталушы үшін мұндай нәтиже қажет болған жағдайларда анықталады.

Абайсыздық айыпталушының тәуекел шындығының кез-келген дәрежесінде зардаптардың пайда болу қаупі туралы нақты хабардарлығы ретінде анықталады және ол негізсіз және негізсіз болуы керек.

Немқұрайлық қарапайым кісі өлтіруге қатысты жәбірленушіге абай болу міндетін өрескел бұзу ретінде түсіндіріледі. Немқұрайлық айыпталушының мінез-құлқы ақылға қонымды адамның мінез-құлқынан қатты ауытқып кеткен жағдайларда, яғни, ақылға қонымды

адам әрекет ететін жағдайда болған жағдайда өрескел деп танылады. дәлел және елеулі күш-жігерсіз ақыл-ой белгілі бір салдардың пайда болу мүмкіндігін алдын-ала болжайды.

Англо-американдық заңнамада кінә болмаған кезде, яғни *mens rea* болмаған кезде жауапкершілік қарастырылған және бұл институт қатаң жауапкершілік деп аталады.

Қатаң жауапкершілік институты заңмен қарастырылмаған және оның шығу тегі XIX ғасырдың ортасындағы жалпы заңға оралады. осы институттың негізгі ережелері қылмыстың белгілі бір түрлері бойынша ережелер ережелеріне өз мағынасын тарататын бірқатар сот прецеденттерінен құрылды [5, 163 б.].

Қатаң жауапкершілік қылмыстарының қатарына бірнеше рет іс-әрекеттер жасау кезінде қоғамдық қолайсыздықтар жатады, мысалы, көптеген әйелдерге әдепсіз телефон қоңыраулары, баспаға жала жабу, сотты құрметтемеу, баспаға жала жабу, жолда кедергілер немесе кедергілер жасау немесе иіс шығару немесе кәсіпорында шу шығару.

Зерттеуді қорытындылай келе, Романо-Германдық, Англо-саксон, Социалистік, Мқсылман құқықтың негізгі көзі, сот прецеденті болып табылатындығын, құқықты қалыптастыруда маңызды рөл сотқа берілетінін атап өткен жөн. Іс жүргізу құқығының материалдық қылмыстық құқыққа қарағанда артықшылығы бар. Нормативтік заң кеңінен қолданылды, ал заңды әдет-ғұрыптар Заңның қосымша, қосымша көздері ретінде әрекет етеді. Континентальдық құқықтың отбасы (романо-германдық) нормативтік-құқықтық актілер басым орын алатын жазбаша құқық көздерінің бірыңғай иерархиялық жүйесімен сипатталады.

Бұл ретте кодификацияланған актілердің рөлі жоғары, заңға тәуелді нормативтік актілер (регламенттер, циркулярлар, нұсқаулықтар) маңызды мәнге ие, құқықтық әдет-ғұрып пен құқықтық прецедент қосалқы, қосымша көздер ретінде әрекет етеді, осы құқықтық жүйені құрудың негізгі принциптерін әзірлеген заң доктринасына ерекше рөл беріледі.

Пайдаланылған қайнар көздерінің тізімі:

1. Додонов В.Н. Сравнительное уголовное право. Особенная часть / В.Н. Додонов, О.С. Капинус, С.П. Щерба. — Москва: Юрлитинформ, 2010. — 543 с.
2. Есаков Г.А. Англо-американское уголовное право: эволюция и современное состояние общей части: монография / Г.А. Есаков. — Москва: Велби: Проспект, 2007. — 736 с.

3. Есаков Г.А. Уголовное право зарубежных стран: учебное пособие / Г.А. Есаков, Н.Е. Крылова, А. В. Серебренникова. — Москва: Проспект, 2010. — 336 с.

4. Жалинский А.Э. Введение в немецкое право / А.Э. Жалинский, А.А. Рерихт. — Москва : Спарк, 2001. — 767 с.

5. Кибальник, А.Г. Основные положения общей части уголовного права зарубежных государств: монография / А.Г. Кибальник. — Москва: Илекса, 2008. — 128 с.

6. Крылова Н.Е. Уголовное право зарубежных стран (Англия, США, Франция, Германия): учебное пособие / Н.Е. Крылова. — Москва: Зерцало, 1998. — 208 с.

УДК 343.9

Кунғожинов Қ.Ә.

магистрант профильного отделения, с использованием дистанционных технологий, по направлению подготовки 7М12301 «Правоохранительная деятельность» АПО ГП РК, Республика Казахстан, Нур-Султан

Научный руководитель:

к.ю.н., ассоциированный профессор Сырбу А.В.

СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАССЛЕДОВАНИЯ И ДОКАЗЫВАНИЯ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫХ КИБЕРПРЕСТУПЛЕНИЙ (ПРЕПИНТ)

Аннотация

В статье проведен анализ практики расследования и доказывания транснациональных киберпреступлений, на основании которого выделены основные этапы, проблемы и предложены пути их разрешения. В связи с распространенностью и повышенной общественной опасностью киберугроз, данным вопросом озабочены многие отечественные и зарубежные исследователи. Полученная в ходе проведенного исследования информация позволит расширить процессуальные и криминалистические знания вопросов расследования транснациональных

киберпреступлений, что позволит оптимизировать данный процесс, как один из ключевых инструментов борьбы с транснациональной киберпреступностью.

Для написания научной статьи были использованы такие методы теоретического уровня, как анализ и синтез, изучение и обобщение, индукция и дедукция. Методы эмпирического исследования, как сравнение, а также основные положения всеобщего диалектического метода.

Ключевые слова: транснациональная киберпреступления, предварительная проверка, расследование, этапы, преступность, меры.

Күнғожинов Қ.Ә.

Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясының 7М12301 «құқық қорғау қызметі» дайындық бағыты бойынша қашықтықтан оқыту технологияларын қолдана отырып, бейінді бөлімшенің магистранты,
Қазақстан Республикасы, Нұр-Сұлтан

ТРАНСҰЛТТЫҚ КИБЕРҚЫЛМЫСТАРДЫ ТЕРГЕП-ТЕКСЕРУ МЕН ДӘЛЕЛДЕУДІҢ ЖАЙ-КҮЙІ МЕН КЕЛЕШЕГІ» (ПРЕПИНТ)

Аңдатпа

Мақалада трансұлттық киберқылмыстарды тергеп-тексеру және дәлелдеу тәжірибесіне талдау жүргізілді, оның негізінде негізгі кезеңдер, мәселелер айқындалды және оларды шешу жолдары ұсынылды. Трансұлттық киберқауіптердің таралуы мен қоғамдық қауіптілігінің артуына байланысты көптеген отандық және шетелдік зерттеушілер бұл мәселеге алаңдайды. Жүргізілген зерттеу барысында алынған ақпарат трансұлттық киберқылмыспен күрестің негізгі құралдарының бірі ретінде осы процесті оңтайландыруға мүмкіндік беретін трансұлттық киберқылмыстарды тергеп-тексеру мәселелері бойынша іс жүргізу және криминалистикалық білімдерді кеңейтуге мүмкіндік береді.

Ғылыми мақала жазу барысында анализ және синтез, зерттеу және жалпылау, индукция және шегеру сияқты теориялық деңгей әдістері қолданылды. Эмпирикалық зерттеу әдістері, салыстыру ретінде, сондай-ақ жалпы диалектикалық әдістің негізгі ережелері пайдаланылды.

Түйінді сөздер: трансұлттық киберқылмыс, алдын-ала тексеру, тергеу, кезеңдер, қылмыс, шаралар.

Kungozhinov K.A.

master's student of the specialized Department, using remote technologies, in the direction of training 7M12301 "law Enforcement" of the Academy of law enforcement agencies under the Prosecutor General's office of the Republic of Kazakhstan,
Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan

"STATE AND PROSPECTS OF INVESTIGATION AND PROOF OF TRANSNATIONAL CYBERCRIME" (PREPINT)

Annotation

The article analyzes the practice of investigating and proving transnational cybercrimes, on the basis of which the main stages and problems are identified and ways to solve them are proposed. Due to the prevalence and increased public danger of cyber threats, many domestic and foreign researchers are concerned about this issue. The information obtained in the course of the study will expand the procedural and forensic knowledge of the investigation of transnational cybercrime, which will optimize this process as one of the key tools in the fight against transnational cybercrime.

To write a scientific article, we used such theoretical methods as analysis and synthesis, study and generalization, induction and deduction. Methods of empirical research, such as comparison, as well as the main provisions of the universal dialectical method.

Keywords: transnational cybercrime, preliminary verification, investigation, stages, crime, measures.

Использование Интернета растет по экспоненте: более 3,8 миллиардов пользователей по всему миру, что составляет почти 47% от всего населения планеты. Согласно расчетам, пользователи проводят пять лет жизни в социальных сетях [1].

Во многих странах резкий всплеск в количестве подключений к глобальной сети совпал по времени с экономическими и демографическими преобразованиями, ростом разрыва в доходах, сокращением расходов в частном секторе и снижением финансовой ликвидности. На общемировом уровне правоохранительные органы отмечают рост уровня киберпреступности в связи с тем, что и частные лица, и организованные преступные группы используют новые возможности для совершения преступлений, руководствуясь стремлением к извлечению прибыли и получению личной выгоды. Для совершения киберпресту-

плений более не требуется обладание сложными навыками или знание сложных методов, достаточно иметь умысел на совершение преступления.

Согласно сведениям компании Group-IB за последнее десятилетие число и уровень сложности кибератак со стороны как прогосударственных хакерских групп, так и финансово мотивированных киберпреступников значительно возросли. Люди, компании и государственные организации больше не могут быть уверены в безопасности киберпространства, а также в целостности и защищенности своих данных. Кибератаки проводятся на международном уровне и разнообразны по своим направлениям: проведение открытых военных операций с использованием кибероружия; совершенный кибератак направленных на нарушение стабильности интернета на государственном уровне; наличия скрытых угроз со стороны проправительственных группировок; целенаправленные атаки на банки, страховые, консалтинговые компании, энергетические и ядерные корпорации [2].

Указанные сведения о состоянии кибератак на мировой платформе заставляют задуматься о необходимости повышения потенциала страны, в частности правоохранительного блока, на изучение и повышения практики расследовании указанных фактов.

Согласно УК РК «транснациональная организованная группа - организованная группа, преследующая цель совершения одного или нескольких уголовных правонарушений на территории двух или более государств либо одного государства, при организации совершения деяния или руководстве его исполнением с территории другого государства, а равно при участии граждан другого государства» [3].

По мнению В.А. Номоконова **«Киберпреступность»** представляет собой широкую область криминализации, включая деяния, направленные против конфиденциальности, целостности и доступности компьютерных данных или систем; деяния, предполагающие использование компьютера в целях извлечения личной или финансовой прибыли, или причинения личного или финансового вреда; и деяния, связанные с содержанием компьютерных данных [4, с. 43].

Технические методы киберпреступности коренным образом преобразовывают традиционные способы хищений денежных средств и преступлений, совершаемых в целях получения финансовой выгоды в отношении организаций частного сектора. Расширение возможностей преступной деятельности, позволяющих не только совершать хищения в отношении предприятий, но также получать посредством организации

утечки данных хранящихся сведений личного и финансового характера, привели к существенному повышению уровня восприятия частным сектором риска, связанного с киберпреступностью.

Международный аспект компьютерных преступлений, совершаемых с использованием отдельных или закрытых систем, получил признание уголовного законодательства уже в 1979 году. В рамках третьего Симпозиума Интерпола по вопросам международного мошенничества, состоявшегося 11-13 декабря 1979 года, представлена презентация на тему компьютерного мошенничества, в которой подчеркивалось, что «компьютерные преступления носят международный характер, что связано с неуклонным развитием телефонной, спутниковой и т.п. связи между разными странами» [5].

Доказывание состоит в собирании, исследовании, оценке и использовании доказательств с целью установления обстоятельств, имеющих значение для законного, обоснованного и справедливого разрешения дела. Доказывание производится только по уголовным правонарушениям, по которым начато досудебное расследование в порядке, предусмотренном главой 23 УП РК [6].

Множество стран сообщают, что правоохранительным органам становится известно о деяниях в области киберпреступности из сообщений частных лиц или организаций, ставших жертвами такой деятельности. В одном глобальном обследовании частного сектора указано, что 80 процентов частных лиц, ставших жертвами киберпреступности, в правоохранительные органы о преступлении не сообщают. Редкое обращение потерпевших в правоохранительные органы, объясняется не знанием о виктимизации, испытывают стыд или неловкость, не хотят быть втянутыми в уголовный процесс, так как им не причинен, по их мнению, существенный вред, а корпорации опасаются возможного репутационного риска и т.д.[2].

Указанные признаки латентности киберпреступления в Республике Казахстан подтверждаются при сравнении сведений представленных ГУ «Управления комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной Прокуратуры Республики Казахстан по городу Алматы» и РГП «Государственная техническая служба» КНБ РК.

По данным УКПСиСУ за период с 2015 года по 2019 год в Республике зарегистрировано **18 063 уголовных правонарушений в сфере информатизации и связи**, в том числе иных преступлений с использованием информационных технологий. В разбивке по годам ситуация выглядит следующим образом: в **2015 году** зарегистрировано – **663** преступле-

ний, в **2016 году – 1705**, в **2017 году – 2818**, в **2018 году – 5101**, в **2019 году – 9164** [7].

Согласно сведениям ГТС в **2015 году** в Республике зарегистрировано **17 621 инцидентов информационной безопасности**, в **2016 году – 19 118**, в **2017 году – 24 584**, в **2018 году - 19 335**, в **2019 году – 20 458** [8].

За **2019 год** из **20 458** инцидентов информационной безопасности **17 496** совершены в отношении юридических лиц, а **2 962** в отношении Государственных органов страны. Инциденты информационной безопасности в **2019 году** разделены по следующим типам: **17 520 – ботнеты** (*юр.-15627, гос.-1893*); **409 – вредоносное программное обеспечение** (вредоносный код на IP)(*юр.-406, гос.-3*); **206 – несанкционированный доступ и модификация содержания интернет-ресурсов** (*юр.-201, гос.-5*); **830 – фишинг** (*юр.-828, гос.-2*); **185 – Ddos-атаки** (*юр.-15, гос.-170*); **18 - атаки на интернет-ресурс** (*юр.-5, гос.-13*); **26 – спам** (*юр.-4, гос.-2*); **949 – отсутствие доступа к интернет-ресурсу** (*юр.-121, гос.-828*); **314 – другие** (*юр.-289, гос.-25*).

В **2015 году**в УКПСиСУ зарегистрировано **663** уголовных дел, а в ГТС зарегистрировано **17 621** инцидентов информационной безопасности. Указанные сведения свидетельствуют, что **2015 году** лишь по **3,8%**, от всех инцидентов информационной безопасности, проводились досудебные расследования. Соответственно по годам картина выглядит следующим образом, а именно в **2016 году – 8,9%**, в **2017 году – 11,5%**, в **2018 году – 26,4%**, в **2019 году – 44,8 %**. Тем самым, отмечается низкая регистрация киберпреступлений в соотношении с зарегистрированными в ГТС инцидентами информационной безопасности.

Если допустить, что какое-то количество инцидентов в ГТС не регистрируются, что вполне реально, то цифра регистрации указанных фактов в Единый реестр досудебного расследования соответственно уменьшится в разы.

Указанная низкая регистрация киберпреступлений, это лишь одна сторона проблемы в нашей стране. Вторая сторона, которая показывает реальную картину работы правоохранительных органов в раскрытии указанных преступлений, это количество дел, по которым виновные лица привлечены к уголовной ответственности.

Анализ соотношения уголовных дел, по которым виновные лица привлечены к уголовной ответственности и зафиксированных инцидентов информационной безопасности, показывает:с**2015** году по **152** преступлениям виновные лица привлечены к уголовной ответственности, из них в суд направлено **132**, прекращено по нереабилитирующим

основаниям **20**, что эквивалентно **0,8 %** от всех зарегистрированных инцидентов информационной безопасности за указанный период. Соответственно по годам картина выглядит следующим образом, а именно в **2016** году – **78** дел (в суд – 38; прекращено – 40) (**0,4%**), в **2017** году – **207** (в суд – 113; прекращено – 94) (**1%**), в **2018** году – **979** (в суд – 379; прекращено – 600) (**5%**), в **2019** году – **1488** (в суд – 567; прекращено – 921) (**7,3%**).

Указанные сведения свидетельствуют, что правоохранительными органами не проводятся достаточные следственно-оперативные мероприятия, направленные на раскрытие киберпреступлений.

Одной из основных причин столь низких показателей в раскрытии и расследований киберпреступлений является низкий уровень подготовки сотрудников правоохранительных органов при расследовании уголовных правонарушений в сфере информатизации и связи.

Вышеуказанная проблема касается не только нашей страны, она существует во всем мире. В настоящее время **невозможно контролировать киберпреступления, однако необходимо увеличить практику в расследовании указанных преступлений**. В этой связи, органами уголовного преследования необходимо принять все меры, направленные на тщательное изучение и наращивания практики расследования киберпреступлений.

Повсеместное расширение подключения к глобальной сети создает серьезный риск роста уровня киберпреступности. Хотя доступ к надежным статистическим данным затруднен, исследования, отметили, что киберпреступность представляет собой нарастающий вызов, что оправдано, учитывая основополагающие криминологические и социально-экономические факторы. Например, одна из европейских стран отметила: «Опираясь на результаты исследований и статистические данные, предоставленные преимущественно частным сектором или научными кругами, сформировалось общее мнение о том, что количество киберпреступлений резко растет, в то время как возможности контролировать киберпреступность ограничены». Как отмечалось в Салвадорской декларации 2010 года о комплексных стратегиях для ответа на глобальные вызовы, принятой Резолюцией 65/230 Генеральной Ассамблеи, *«развитие информационно-коммуникационных технологий и расширение масштабов использования Интернета создают новые возможности для преступников и способствуют росту преступности»*[5].

Подключение к глобальной сети должно рассматриваться как центральный элемент современной киберпреступности и в особенности

киберпреступности завтрашнего дня. По мере расширения киберпространства и IP-трафика, а также по мере опережения объема трафика беспроводных устройств, объемов трафика проводных устройств и роста интернет-трафика, генерируемого некомпьютерными устройствами, возможно, сложно будет представить себе «компьютерное» преступление при отсутствии IP-подключения к глобальной сети. Особый персонализированный характер мобильных устройств и появление подключенных к интернет-проколу бытовых приборов или личных вещей ведут к тому, что электронные данные и их передача могут генерироваться или стать неотъемлемой частью практически каждого, будь то законного или незаконного, действия человека.

Общая теория преступлений, касающаяся снижения уровня самоконтроля и готовности принимать риск ради получения краткосрочной выгоды, также может быть применима к преступлениям, совершаемым при помощи или с использованием электронных средств связи и Интернета. Кроме того, если лица находят в глобальной сети информацию о киберпреступниках, ориентируясь на них как на модель поведения, или общаются в сети со сверстниками, совершающими киберпреступления, выше вероятность, что они сами могут совершить киберпреступление. Данная теория «социального научения» может оказаться особенно актуальной в случае киберпреступлений, поскольку преступникам нередко необходимо изучить специфические компьютерные приемы и процессы. Теория социального научения и общая теория преступления взаимно подкрепляют друг друга, т.е. лица, характеризующиеся пониженным уровнем самоконтроля, пытаются найти подобных себе лиц и объединяются в виртуальном пространстве так же, как и в реальном мире. В киберпространстве данный процесс может происходить значительно быстрее и может охватывать значительно более обширные географические регионы.

Подключение к глобальной сети и обмен опытом себе подобными, являются основными причинами киберпреступлений совершаемыми организованными преступными группами.

Одним из таких примеров являются онлайн форумы «кардинга» или мошенников, ворующих данные о кредитных картах, которые используются для обмена украденными данными. Форумы мошенников, ворующих данные о кредитных картах, нередко зарождаются в форме «роевой» структуры при отсутствии цепочки управления, когда преступники ищут друг друга и «встречаются» в глобальной сети, чтобы обмениваться знаниями и предоставлять преступные услуги.

Согласна сведениям Group-IB в 2019 году «кардинг» стал самым быстрорастущим сегментом в области угроз на клиентов банка. Рынок сбора данных банковских карт продолжает расти на протяжении нескольких лет. Его можно условно разделить на два сегмента: текстовые данные (*номер, дата истечения, имя держателя, адрес, CVV*) и дампы (*содержимое магнитных полос карт*). За 2019 год количество скомпрометированных карт выросло с 27,1 до 43,8 млн. по сравнению с 2018 годом. Согласно сведениям Group-IB за 2019 год средняя цена на текстовые данные выросла с 9 до 14 долларов США, при этом снизилась средняя цена дампа – с 33 до 22 долларов США по сравнению с 2018 годом. Согласно сведениям Group-IB в 2019 году общее количество скомпрометированных карт по текстовым данным составило **12 540 190** шт. (размер рынка **179 159 552** долларов США), общее количество скомпрометированных карт по дампам составило **31 213 941** шт. (размер рынка **700 520 520** долларов США)[2].

Социально-экономические факторы влияют на рост киберпреступности не только в развитых странах мира, но и в развивающихся странах.

Согласно сведениям ГТС в Республике Казахстан зафиксирована активность определенных хакеров, которые занимаются атаками и попытками несанкционированных доступов к компьютерным данным или системам (*возможно промышленным шпионажем*), **в том числе в отношении государственных органов страны** [7]. Указанные хакеры после кибер-атак оставляют свои псевдонимы или «почерк», согласно указанным сведениям, можем предположить, что некоторые хакеры являются гражданами нашей страны. Указанные сведения свидетельствуют о наличии и даже процветаний хакеров в нашей стране. Конечно, при таком быстром развитии Интернета нельзя считать, что у нас в стране мало лиц, занимающихся или потенциально готовых совершать киберпреступления, необоснованно. Также немаловажную роль играет наличие слабой информационной защиты или её отсутствие у физических и юридических лиц, которые дополнительно привлекают иностранных киберпреступников, так как являются легкой наживой.

В этой связи необходимо увеличить потенциал правоохранительных органов страны по работе с иностранными и отечественными поставщиками услуг в целях выявления и раскрытия киберпреступлений совершаемых на территории нашей страны и за ее пределами.

Согласно оценкам Организации Объединенных Наций, свыше 80 процентов киберпреступлений совершаются в рамках той или иной

формы организованной деятельности, включая формирование черного рынка киберпреступности, основанного на цикле разработки вредоносного программного обеспечения, заражения компьютеров, управления бот-сетями, сбора данных личного и финансового характера, продажи данных и получения денег за финансовую информацию. В развитых странах доля киберпреступлений с транснациональным компонентом, выявляемых правоохранительными органами, как правило, велика, в то время как в развивающихся странах их доля значительно ниже и в некоторых случаях составляет менее 10 процентов. С одной стороны, это может указывать на то, что в развивающихся странах киберпреступления ориентированы больше на жертв внутри страны и, возможно, на отдельные национальные компьютерные системы. С другой стороны, вполне возможно, что **в связи с недостаточным развитием потенциала правоохранительных органов развивающихся стран менее часто выявляют или работают с иностранными поставщиками услуг или иностранными жертвами преступлений, расследуемых внутри страны** [5].

Одно из ключевых утверждений доклада Европола «Оценка угрозы организованной преступности в сфере Интернет-технологий» (iOCTA) гласит, что «отличительной чертой структуры киберпреступных групп является полный отрыв от традиционной концепции организованных преступных групп в части, касающейся иерархичности структуры» [5]. Конечно, это вполне возможно в большинстве случаев, однако необходимо принимать во внимание широкий спектр типологий, в том числе, учитывать динамику преступной деятельности, осуществляемой в режиме онлайн и офлайн. Природа киберпреступлений обязательно требует привлечения большого объема средств и человеческих ресурсов. Организованные структуры, созданные с целью совершения киберпреступлений для получения финансовой выгоды, таких как хищение банковских реквизитов и номеров кредитных карточек, явились объектом особенно тщательного анализа. «Черный рынок» киберпреступности характеризуется степенью взаимодействия групп и частных лиц, выполняющих различные и иногда множественные роли («программистов», «распространителей», «технических специалистов», «хакеров», «мошенников», «хостеров», «обналичивателей средств», «денежных курьеров», «кассиров» и «лидеров») в процессе создания вредоносного программного обеспечения, компьютерного заражения (в частности, посредством фишинга электронной почты), управления бот-сетями,

сбора персональных и финансовых данных, продажи сведений и получения денег за финансовую информацию [5].

По словам Н.А. Марочкина, демографические особенности преступников зеркально отображают обычный уголовный мир, в том аспекте, что в этой среде преобладают молодые люди мужского пола, хотя возрастной состав все в большей степени свидетельствует об увеличении числа пожилых лиц, в особенности, когда преступления связаны с детской порнографией [9, с. 46.].

Наряду с тем, что определенная часть преступников может иметь высокий уровень образования, особенно в сфере компьютерных наук, многие из известных правоохранительным органам преступников не имеют специальной подготовки.

В нашей стране на примере одного дела можно составить портрет киберпреступников.

27.01.2017 года приговором районного суда №2 Бостандыкского района города Алматы граждане О., Д. и 18 лиц признаны виновными в создании, руководстве, участии в организованной группе; создании, использовании и распространении вредоносных программных продуктов; неправомерном завладении информацией; кражи со счетов физических и юридических лиц денежных средств в особо крупных размерах [10].

В начале 2015 года О. купил у Д. через глобальную сеть Интернет программный код сайта «K.kz». В виду того, что О. разбирался в вирусных программах, а Д. умел заниматься рассылками «спама», они решили попробовать похищать денежные средства со счетов компаний путем рассылок вредоносных программных обеспечений.

Руководители преступной группы О. и Д. в период с 21.01.2015 года по 04.08.2015 года, готовились к совершению и похищали денежные средства, используя электронные адреса knb6kz@mail., Karim@gmail.com.

Также по средствам глобальной сети Интернет арендовали сервера в *Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии* с IP-адресами: 37.220.20.66, 37.220.20.67, 37.220.20.69, 37.220.20.70, 87.236.211.140, в *Федеративной Республике Германия* с IP-адресами: 178.162.207.104, 5.61.34.134, во *Французской Республике* с IP-адресом 178.32.144.104, в *Королевстве Нидерландов* с IP-адресами: 95.211.203.121, 31.204.154.148, в *Соединенных Штатах Америки* с IP-адресом 46.21.153.4.

25.02.2015 года О. и Д. используя электронный адрес xxx@gmail.com приобрели у компании «NemoruSoftware» программный продукт Nano-

Core, оплатив платежной системой PayPal своего аккаунта. Далее, О. и Д. по средствам глобальной сети Интернет у третьих лиц приобрели программы для шифрования и в алгоритм программного продукта NanoCore внесли изменения путем дополнения фрагментов кода программы для затруднения его обнаружения системами защиты компьютеров. Модифицированный программный продукт давал возможность скрытой установки и обеспечивал удаленный доступ к зараженному компьютеру.

О. и Д., используя протокол SMTP (простой протокол передачи почты) серверов b-server.antalika.com, host-2.ahost.org.ua, cg4-p00-ob.smtp.rzone.de рассылали электронные письма от имени Налогового Комитета Республики Казахстан, Министерства Финансов Республики Казахстан, Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан, различных служб поддержки 1С бухгалтерии и АО «БанкЦентрКредит». Рассылаемые электронные письма с подложными электронными адресами: info@kgd.gov.kz; support@1c.kz; bisembayev@prokuror.kz; sonosd@mgd.kz; www.prokuror.gov.kz@mail.ru.; Muhtar-zholamanov@kgd.gov.kz; update@salyk.kz; info@minfin.gov.kz; subscribe@1c.kz; info@kgd.gov.kz; security@bcc.kz; data@minfin.kz; ismailov.aidar@kgd.kz; info@mgd.kz; miras-mansurov@kgd.gov.kz; bisembaev.rinat@prokuror.kz; update@sono.kz; info@sono.gov.kz; adilet.karimov@kgd.gov.kz; informer@kgd.gov.kz; server-mail@minfin.kz; service@prokuror.kz имели ссылки на файл модифицированной клиентской части программного продукта NanoCore.

Указанные лица скачали официальный ответ Генеральной Прокуратуры РК на бланке. Изготовили электронное письмо с бланком Генеральной прокуратуры побуждающий пользователя загрузить и установить модифицированный программный продукт по прилагаемой к письму ссылке. Ссылка содержала текст *«направляю Вам копию информации Генеральной Прокуратуры Республики Казахстан о результатах расследования уголовного дела №530491 от 18.03.2015 года, подписывающим указан начальник Управления Департамента ГП РК «С.», с указанием исполнителя «М.», телефон 77-77-77».*

Руководители преступной группы О. и Д. указанным образом получили удаленный доступ к зараженным компьютерам и конфиденциальной информации находящейся в зараженных компьютерах, в частности логинам, паролям учетных записей социальных сетей, электронной почты, системы банк клиент, к системам интернет банкинга и т.д. Кроме того, имели возможность получать изображения от веб.камер установленных на зараженных компьютерах.

О. и Д. предложили М., Ч., Б. схему хищения денежных средств с незаконным доступом в информационную систему юридических и физических лиц. Согласно преступному плану Д. и О. отвели участникам преступной группы М., Ч., Б. и другим роли подыскивать третьих лиц для открытия банковских счетов в банках второго уровня и снятия незаконно перечисленных денежных средств, с которыми последние согласились.

Используя все вышеуказанные средства, руководители преступной группы О. и Д. производили перечисление денежных средств на заранее подготовленные счета. Так как перевод осуществлялся при помощи удаленного доступа зараженного компьютера, это не вызывало подозрение у банков, так как деньги перечислялись с IP-адресов компьютеров компании.

В последующем остальные участники преступной группы организовывали снятие денежных средств со счетов подставных лиц (*мулы, лыжники, верблюды*).

Указанное дело показало, что руководителями преступной группы были 24-х летние молодые люди, которые в качестве участников преступной группы привлекли лиц, гораздо старше себя, в возрасте с 29 до 57 лет.

Если остановиться на личности О., то указанное лицо с 2012 года занимался мелкими кражами с карточных счетов иностранных лиц. О. приобретал в «кард-шопах» сведения карточных счетов иностранных лиц, и с использованием которых покупал необходимые ему, билеты на рейсы самолетов, номера в элитных отелях и т.д.

Характеризуя указанных преступников, можем отметить, что руководители преступной группы на момент совершения преступления в браке не состояли, имели опыт работы в сфере информационных технологий, бухгалтерского учета и онлайн платежей.

Изучение иерархии преступной группы подтверждает выводы Европола «Оценка угрозы организованной преступности в сфере Интернет-технологий», о том, что отличительной чертой структуры киберпреступных групп является *полный отрыв от традиционной концепции организованных преступных групп части, касающейся иерархичности структуры*. На примере вышеуказанного дела, установлено, что на роль руководителей киберпреступной группы избраны лица не по личностным данным, не по воле преступной группы, а *лица имеющие познания в информационных технологиях достаточных для совершения киберпреступлений*. Так как, только они могут выбрать объекты преступных воздействий, разработку способов совершения и сокрытия

преступлений, принять решения о времени, месте, участниках преступлений, подготовку преступлений, распределение ролей преступлений, распределения преступных доходов, указания об отчислении денег и т.д.

Учитывая формы организованной преступной группы, выявленные в стране, можем предположить, что организованные группы или сообщества могут контролировать в момент совершения киберпреступлений деятельность лиц, обладающих познаниями в информационных технологиях. Однако, даже указанные структуры предполагают, что лица, обладающие познаниями в области информационных технологий, будут далеко не на последних ступенях иерархии преступных групп, в виду их познаний.

Меры борьбы с киберпреступностью, принимаемые в порядке реагирования на совершенные преступления, должны сопровождаться целенаправленными и долгосрочными тактическими расследованиями в отношении рынков преступности и разработчиков преступных схем. Правоохранительные органы развитых стран работают в этой области, в том числе используя действующие под прикрытием подразделения по выявлению правонарушителей на сайтах социальных сетей, в чатах и при обмене мгновенными сообщениями и пользовании материалами совместного пользования («P2P»). Трудности при расследовании киберпреступлений связаны с использованием преступниками новаторских преступных методов, сложностями в получении доступа к электронным доказательствам и с внутренними ограничениями в отношении ресурсов, потенциала и материально – технических возможностей. Подозреваемые часто используют технологии анонимизации и запутывания следов, и новые технологии быстро получают распространение в преступном мире благодаря онлайн-рынкам.

Е.Р. Россинская считает, что жертвы киберпреступлений могут подвергаться преступному воздействию со стороны правонарушителей из любой страны мира. Однако наличие местных культурных и языковых особенностей означает, что потенциальные жертвы могут также пострадать от преступников из их собственной страны, что делает актуальными факторы риска, связанные с национальными субъектами преступления. Кроме того, пользователи Интернета **часто сталкиваются с проблемой низкой информированности по вопросам кибербезопасности**, что делает их особенно уязвимыми перед лицом преступлений, таких как незаконный доступ, фишинг и хищение персональных данных. Эта тенденция также соотносится с тем фактом, что вопреки тенденции,

которая прослеживается в обследованиях виктимизации, правоохранительные органы не идентифицируют незаконный доступ как особо распространенный вид киберпреступлений [11, с. 90.].

С одной стороны, деяние, предполагающее «просто незаконный доступ», может представлять собой сравнительно незначительное правонарушение. С другой стороны, незаконный доступ является отправной точкой многих серьезных киберпреступлений и может включать в себя преднамеренный неправомерный вход в компьютерные системы, например, в системы, используемые жизненно важными объектами национальной инфраструктуры.

На примере вышеуказанного уголовного дела, можем обратить внимание, что хищение денежных средств и массовые рассылки вредоносных программных обеспечений от имени государственных органов, в том числе Генеральной Прокуратуры, привлекло внимание общественности. Юридические и физические лица по всей стране стали обращаться в Генеральную Прокуратуру для разъяснения полученных писем от имени государственных органов.

После указанных рассылок в Республике стали фиксировать большое количество преступлений по фактам хищения денежных средств по средствам Глобальной сети Интернет.

Повсеместное распространение Интернета и персональных компьютерных устройств означает, что компьютерные системы или компьютерные данные могут использоваться для совершения практически любого уголовного преступления. Поэтому сфера электронных доказательств неразрывно связана с киберпреступностью, хотя и отличается от нее в концептуальном плане. Сбор и представление электронных доказательств являются неотъемлемой частью расследования и судебного преследования киберпреступлений. Кроме того, это все чаще касается традиционных преступлений, таких как грабеж, кража или кража с взломом, а также различных форм организованной преступности. Компьютерные записи телефонных разговоров, электронная почта, журналы IP-соединений, SMS-сообщения, адресные книги мобильных телефонов и компьютерные файлы могут содержать доказательства местонахождения, мотива, нахождения на месте преступления или вовлеченности подозреваемого в преступление в случае практически любого вида преступлений.

Для расследования киберпреступлений правоохранительным органам необходимо **использовать как традиционные, так и новые методы** следственно-оперативных мер. В то время как некоторые след-

ственные действия могут быть осуществлены на основании традиционных полномочий, многие процессуальные положения, в основе которых лежит пространственный, ориентированный на предметы подход, трудно применять в ситуациях, связанных с хранением электронных данных и потоками данных в режиме реального времени.

На примере вышеуказанного уголовного дела, можем указать, что органом уголовного преследования изначально использовались традиционные методы досудебного расследования. В результате, установлены, лица на чьи карточные счета незаконно перечислены похищенные денежные средства потерпевших (*лыжники, дроперы, мулы*) и допрошены по существу. Гражданин Дзю., работавший в кафе участника преступной группы М., согласно ранее полученным инструкциям, дал ложные показания. Дзю. своими показаниями пытался запутать следствие и указал, что карточный счет открыл по просьбе ранее не известных ему лиц, с целью помочь гражданам ближнего зарубежья получить свои заработанные деньги, так как на указанных лиц в банках второго уровня карточные счета не открывались. Дзю. указал, что деньги, переведенные на его счет, он снял в банке и передал вышеуказанным не знакомым лицам. Второй фигурант гражданин С. показал, что по просьбе своих знакомых приехал на один день в город Алматы из города Караганда, где открыл карточные счета и снял поступившие на них денежные средства. В ходе следствия гражданин С. опознал организовавшего снятие похищенных денег участника преступной группы М., который в последующем задержан. Гражданин М. показал, что к преступлениям никакого отношения не имеет, и снятие денег организовал по просьбе мало знакомого человека. В последующем в отношении гражданина М. избрана мера пресечения «залог». В результате следствие зашло в тупик.

Хотелось бы акцентировать, что проведение лишь традиционных методов досудебного расследования недостаточно для раскрытия киберпреступлений, если конечно подозреваемые сами не признают вину.

В этой связи, в ходе досудебного расследования киберпреступлений необходимо применять новые методы следственно-оперативных мер принятием компьютерно-ориентированных подходов. В их число могут входить просмотр, изъятие или копирование компьютерных данных, находящихся на принадлежащих подозреваемым лицам устройствах, получение компьютерных данных от третьих сторон, таких как поставщики услуг Интернета, и при необходимости перехват электронных сообщений.

Кроме того, необходимо учитывать такие проблемные аспекты, как неустойчивый характер электронных доказательств и применение злоумышленниками методов запутывания, включая шифрование, использование прокси-серверов, услуг облачного вычисления, «добросовестных» компьютерных систем, зараженных вредоносными программами, и многоадресную (или «луковую») маршрутизацию интернет-соединений. Эти аспекты, в частности, представляют особые трудности в отношении традиционных полномочий.

Картина киберпреступности глазами правоохранительных органов, как и в случае любой иной преступности, является неизбежно неполной и воссоздается из отдельных расследованных дел в сочетании с более широкой оперативно-розыскной информацией.

Преступники, в том числе террористы, используют социальные сети, помимо прочего, для распространения пропаганды, сбора денежных средств, привлечения сторонников и обмена информацией. Такие электронные доказательства могут оказаться важными для определения того, где находился или находится подозреваемый, с кем он связан и поддерживает связь.

Исследование состояния и перспектив расследования и доказывания транснациональных киберпреступлений имеет важное практическое значение для органов уголовного преследования и суда, так как технические методы киберпреступности коренным образом преобразовывают традиционные способы преступлений, совершаемых в целях получения финансовой выгоды в отношении организаций частного сектора. Указанное исследование направлено на развитие потенциала правоохранительных органов по выявлению киберпреступлений и работы с иностранными поставщиками услуг или иностранными жертвами киберпреступлений.

Настоящая статья является первой научной публикацией в рамках проводимого диссертационного исследования по данным вопросам. Всех, кто заинтересован и изучает особенности расследования и доказывания транснациональных киберпреступлений, приглашаем к обмену мнениями и конструктивному диалогу.

Список использованных источников:

1. Руководство Организации Объединенных Наций «Практическое руководство по порядку запроса электронных доказательств из других стран (для использования только правоохранительными и судебными органами)» январь 2019г.

2. Отчет Group-IB “HI-TECHCRIMETRENDS 2019/2020”;
3. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 06.10.2020 г.)
4. Номоконов В.А. Киберпреступность как новая криминальная угроза // Криминология: вчера, сегодня, завтра. - 2012. - № 1 (24). - С. 45-55.
5. Доклад Управления Организации Объединённых Наций по Наркотикам и Преступности “Всестороннее исследование проблемы киберпреступности” февраль 2013 г.
6. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 16.11.2020 г.).
7. Ответ ГУ «Управление комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной Прокуратуры РК по г.Алматы» за исх.№2-21603-20-00146 от 10.01.2020г.
8. Ответ зарегистрированные инциденты информационной безопасности Службой реагирования на компьютерные инциденты KZ-CERTс 2015 по 2019 год за исх.№36/08-1/01-1-2057 от 11.10.2019 г.
9. Марочкин Н.А. Алгоритмизация -эффективный метод оптимизации расследования преступлений // Известия Алтайского государственного университета. - №2. - 2001. - С. 45-49.
10. Приговор районного суда №2 Бостандыкского района города Алматы от 24.01.2017г. (7550-16-00-1/362).
11. Россинская Е.Р. Современные способы компьютерных преступлений и закономерности их реализации // Lex Russica. 2019. № 3. С. 87-99.

UDK 347.4

Kulmagambetov B.

2-year undergraduate student

Jurisprudence specialty

Higher School of Business and Law, KazNARU

Republic of Kazakhstan, Almaty

**IMPROVEMENT OF CIVIL LEGISLATION REGARDING
CONTRACTUAL OBLIGATIONS**

Annotation

The article attempted to analyze the current legislation of the Republic of Kazakhstan and the practical application of its rules in the field of contractual obligations as well as to study the international experience, based on which appropriate recommendations to improve the rules of civil law in this area were made.

Key words: contractual obligations, contractual boundaries, entrepreneurial activity, harmonize the legislation, implementation, subsidiary application, pre-contractual contacts, shareholders, civil liability.

Құлмағамбетов Б.

2 жылдық бакалавриат
ҚазҰАЗУ Бизнес және Құқық
Жоғары мектебінің құқықтану мамандығының
2 курс магистранты,
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

Ғылыми жетекші:

з.ғ.д., қауымдастырылған профессор Сатбаева А.М

ШАРТТЫҚ МІНДЕМЕТТЕМELER БӨЛІГІНДЕГІ АЗАМАТТЫҚ ЗАҢНАМАНЫ ЖЕТІЛДІРУ

Аңдатпа

Мақалада Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасын және оның нормаларын қолдану практикасын талдауға, сондай-ақ шетелдік тәжірибені зерттеуге талпыныс жасаған, оның нәтижесінде осы саладағы азаматтық заңнама нормаларын жетілдіру бойынша тиісті ұсыныстар әзірленді.

Түйінді сөздер: келісімшарттық міндеттемелер, шарттық шекаралар, кәсіпкерлік қызмет, заңнаманы үйлестіру, іске асыру, қосалқы қолдану, келісімшарт алдындағы байланыстар, акционерлер, азаматтық-құқықтық жауапкершілік.

Кульмағамбетов Б.

магистрант 2 курса специальности
Юриспруденция Высшей школы
Бизнеса и Права КазНАИУ
Республика Казахстан, г. Алматы

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ЧАСТИ ДОГОВОРНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

Аннотация

В статье предпринята попытка проанализировать действующее законодательство Республики Казахстан и практику применения его норм в сфере договорных обязательств, а также изучить зарубежный опыт, на основе чего были выработаны соответствующие рекомендации по совершенствованию норм гражданского законодательства в данной сфере.

Ключевые слова: договорные обязательства, договорные границы, предпринимательская деятельность, гармонизация законодательства, реализация, дополнительное приложение, преддоговорные контакты, акционеры, гражданско-правовая ответственность.

In order to identify and resolve theoretical and practical problems of contractual obligations, including the transfer of property, in this article is conducted a fundamental, scientific, and applied research on improving the civil legislation of the Republic of Kazakhstan in terms of contractual obligations. The relevance of the work carried out due to the expansion and constant changes of the contractual boundaries of entrepreneurial activity under the influence of foreign business practice, Kazakhstan's accession to the WTO, imperfection of judicial practice and the need to unify and harmonize the legislation of the member states of the Eurasian Economic Union, the ongoing rates of economic development in our state and the world as a whole. Improving the norms of civil legislation, corresponding to modern trends in civil turnover, is one of the priority directions of state policy, which is also emphasized in the Concept of legal policy of the Republic of Kazakhstan for the period from 2010 to 2020 [1]. In pursuance of the instructions of the Head of State, the issue of studying the best practices of British law governing civil law relations and the implementation of some of its provisions into national legislation, some of which are reflected in the results of the study, are currently being worked out. Based on the results of the study, a number of conceptual approaches to improving legislation were developed, which are partially covered in the draft law "On Amendments and Additions to Certain Legislative Acts of the Republic of Kazakhstan on Improving Civil Legislation" [2] and the Concept of Improvement civil legislation in terms of contractual obligations (general provisions and contractual obligations on the transfer of property) [3], among which the following can be noted.

The current civil legislation is characterized by the incompleteness of the rules that determine the procedure for applying the rules of law to obligations arising from contracts and other grounds. This circumstance causes certain difficulties in their application and gives rise to contradictory judicial practice in terms of the norms of law contained in various legislative acts; regulation of atypical contractual structures, as well as contracts not provided for by law; legal nature and qualification of obligations arising from pre-contractual contacts of the parties. In order to eliminate such legislative gaps, it becomes expedient to introduce into the Civil Code (hereinafter referred to as the Civil Code) rules that fix: - the priority of its special rules over general ones, which are subject to subsidiary application; - application of general provisions on obligations to contracts not provided for in the Civil Code; - the possibility of obligations arising at the stage of pre-contractual contacts of the parties (in cases provided for by law) and the procedure for their regulation.

Today, there is no mechanism for regulating relations between shareholders that go beyond the constituent documents of the joint-stock company, which is due to the objective impossibility of their reflection in these documents. Meanwhile, in world practice, shareholder agreements are widely used. They effectively regulate relations between shareholders and ensure the necessary balance of economic interests of participants in corporate relations. In this regard, it seems appropriate to provide for the conclusion of shareholder agreements that take into account the specific features of the legal status of shareholders, including foreign investors in terms of applicable law, the subject of the agreement, its form, consequences of non-compliance with its terms and other significant issues.

The fulfillment of the terms of any civil contract involves the risk of circumstances that are beyond the control of the parties and significantly affect the original agreement. Such circumstances include strikes, military conflicts, devaluation, inflation and others. Due to the nature of these circumstances, subjects of law may not always foresee and provide in the agreement for the appropriate legal mechanisms for their accounting. In this regard, the expediency of legislative filling of gaps in contracts in the event of the occurrence of certain changed circumstances, unforeseen by the parties and not properly settled, legitimately arises. It should be noted that the right to demand changes or termination of the contract due to significantly changed external circumstances is provided for in the Model Civil Code of the CIS countries, the Civil Codes of the Russian Federation and other states.

As it known, a universal form of civil liability for violation of obligations is the recovery of losses, consisting of real damage and lost profits. Today, the

amount of damages depends on the conditions stipulated in the contracts and on the court's decision. In order to exclude a subjective nature, in our opinion, it seems appropriate to establish a universal nature of the procedure for compensation for losses for violation of contracts by entrepreneurs. A similar mechanism for calculating losses is provided for under the supply contract, according to which their size is determined by the difference between the price established in the terminated contract and the price of the transaction made in return (or the current price) (Article 477 of the Civil Code) [4].

Also, the current legislation provides for the right of the court to reduce the amount of the forfeit, which does not correspond to the principle of freedom of contract, according to which the parties to the contract, at their own discretion, decide questions about its conclusion and content. In order to avoid violation of this principle, we believe it expedient to provide for the obligatory application of the debtor in order to reduce the amount of the penalty by the court. In addition, in practice, great difficulties arise with the calculation of lost profits associated with the lack of general recommendations for assessing the degree of reality of obtaining benefits and simple rules for calculating it in cases where the person who violated the obligation received unjustified income as a result. In this regard, it is proposed to provide for the possibility of a person whose right has been violated to claim compensation for lost profits in an amount not less than the income of the person who violated the right. This method of calculation will increase liability for breach of contractual obligations and mitigate the burden of proving lost profits. The current situation shows that for violation of contractual obligations from entrepreneurs it is possible to recover only real damage to property (paragraph 2 of Article 350 of the Civil Code) [4]. Also, given that entrepreneurial activity is aimed at making a profit, and in order to prevent unfair actions of economic entities, it seems necessary to provide for a ban on the conclusion of agreements in the business sphere that limit the liability of entrepreneurs to the amount of real damage.

The current legislation does not oblige the parties to the preliminary agreement to conclude the main agreement and is limited to compensation for losses, which negatively affects their rights and interests, and also puts them in an unequal position in comparison with the deposit agreement. In this regard, we believe it is advisable to provide for the possibility of the parties applying when concluding a preliminary agreement the provision on a deposit, in case of failure to fulfill the obligation to conclude the main agreement on the terms of the preliminary agreement, and go to court with a claim for compulsion to conclude such an agreement.

Today, transactions, regardless of the existence of a dispute between the parties, are invalidated only by a court decision, which leads to judicial red tape and arbitrariness in their consideration. At the same time, any insignificant inconsistency of the transaction with the peremptory norm is sufficient for such a transaction to be automatically considered invalid outside the procedure for recognizing it as invalid by the court. In turn, Kazakhstani legislation provides, in fact, both void and voidable transactions. However, there is no general rule governing the appropriate division, as well as the consequences of void transactions, which creates uncertainty regarding the need for a judicial procedure for declaring a transaction invalid and leads to difficulties in judicial practice. This circumstance gives rise to instability of contractual relations, posing a threat to a favorable investment climate in Kazakhstan, and artificially increases the workload of ships. In order to prevent these circumstances, it is proposed to consolidate the division of transactions into void and voidable and establish a presumption of voidability of transactions. In this case, a contested transaction must be considered valid until the court's decision on the recognition of such a transaction as invalid comes into legal force. The discrepancy between the content of the transaction and the peremptory norms of the law should be provided as the basis for the contestability of the transaction. The nullity of the transaction will occur only in cases directly provided for by the legislative acts of the Republic of Kazakhstan.

Given the constant change in market relations that accompanies the economic development of the country, and the processes of globalization and harmonization of legislation, there is a need to improve some provisions on certain types of agreements aimed at observing the basic principles of civil legislation. So, in order to clarify the relationship between the parties to a purchase and sale agreement, the obligation to transfer information about a product should be extended to all types of purchase and sale obligations, and not just to a retail sale and purchase agreement. To distinguish a donation agreement as an agreement between the parties and forgiveness of a debt as a unilateral expression of the will of a person, it is proposed to exclude from the definition of a donation agreement indications of the possibility of release denying the done by the donor from the obligation to himself. Considering that an annuity agreement is to the same extent reimbursable as an agreement in which the transfer of property is provided for a fee, and also in order to prevent the spread of norms that are not peculiar to it (for example, a donation agreement), it is necessary to exclude provisions on the free transfer of property for the payment of rent. In order to protect

the rights of the annuity recipient and strengthen the liability of the annuity payer, it is advisable to extend the provision on termination of the annuity agreement at the request of the annuity recipient to all types of annuity, as well as to provide for the annuity recipient's right to demand termination of the contract and compensation for damages in the event of an attempt on his life or intentional infliction of bodily harm. damage.

Summarizing the above, we believe that the results of the research and their practical implementation will contribute to the further systemic positive development of contractual relations between the participants in the market economy and will provide favorable conditions for increasing the competitiveness of the Republic of Kazakhstan. It also seems advisable to continue research in the field of contractual obligations, taking into account the best practices of British law, by implementing its individual institutions.

List of references:

1. Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated August 24, 2009 No. 858 "On the Concept of Legal Policy of the Republic of Kazakhstan for the Period from 2010 to 2020" // SAPP of the Republic of Kazakhstan, 2009, No. 35, Art. 331.

2. Decree of the Government of the Republic of Kazakhstan dated June 30, 2015 No. 491 "On the draft Law of the Republic of Kazakhstan" On amendments and additions to some legislative acts of the Republic of Kazakhstan on the improvement of civil legislation. "

3. Internet resource: www.izrk.kz

4. Civil code of the Republic of Kazakhstan (General part) of December 27, 1994 // Bulletin of the Supreme Council of the Republic of Kazakhstan, 1994, N 23-24 (appendix).

УДК 347.78

Абай Тимур Амантайұлы

студент 3 курса Высшей школы права «Әділет»
Каспийского общественного университета,
Республика Казахстан, г.Алматы

ЗАЩИТА АВТОРСКИХ ПРАВ В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ

Научный руководитель:

М.ю.н. (LLM) Шалекенов Жангир

Аннотация

Данная статья была создана с целью анализа соблюдения имущественных прав в сфере интеллектуальной собственности (в частности, в Авторском праве). По мнению Автора, имущественные интересы правообладателей нарушаются систематически, и требуют внимание уполномоченных органов.

Ключевые слова: авторское право, пандемия, вознаграждения.

Абай Тимур Амантайұлы

Каспий қоғамдық университетінің
«Әділет» Жоғары құқық мектебінің 3 курс студенті,
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

ПАНДЕМИЯ КЕЗІНДЕ АВТОРЛЫҚ ҚҰҚЫҚТЫ ҚОРҒАУ

Аңдатпа

Бұл мақала зияткерлік меншік саласындағы меншік құқығының сақталуын талдау мақсатында жасалған (атап айтқанда, авторлық құқықта). Автордың пікірінше, құқық иелерінің мүліктік мүдделері жүйелі түрде бұзылады және уәкілетті органдардың назарын талап етеді.

Түйінді сөздер: АХҚО, унитаризм, бірыңғай құқықтық жүйе, конституциялық қағидаттар, азаматтық құқықтың тұтастығы.

Abay Timur Amantayuly

3rd year student of the Higher school of Law «Adilet»
Caspian University,
Republic of Kazakhstan, Almaty

COPYRIGHT PROTECTION DURING A PANDEMIC

Annotation

This article was created with the aim of analyzing the observance of property rights in the field of intellectual property (in particular, in Copyright). According to the Author, the property interests of rightholders are systematically violated, and require the attention of the authorized bodies.

Key words: copyright, pandemic, rewards.

В соответствии с п.2, ст.115 Гражданского Кодекса РК (далее-ГК РК) к имущественным благам и правам относятся имущественные права, а также результаты творческой интеллектуальной деятельности (интеллектуальная собственность), к коим в том числе относятся произведения литературы, науки и искусства. Таким образом, мы видим, что объекты авторского права и имущественные права на них участвуют в гражданском обороте, и соответственно требуют гражданско-правовую защиту.

В п. 1, ст.9 ГК РК перечислены способы защиты гражданских прав. Список не исчерпывающий, ввиду наличия нормы об иных способах защиты, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан. Одним из таких способов является- коллективное управление авторскими и смежными правами.

В соответствии с п.1, ст.43 Закона Республики Казахстан от 10 июня 1996 года № 6-І «Об авторском праве и смежных правах»- «Авторы произведений науки, литературы и искусства, исполнители, производители фонограмм или иные обладатели авторских и смежных прав в целях практического осуществления их имущественных прав вправе создавать организации, управляющие имущественными правами на коллективной основе».

Формально организации коллективного управления существуют исключительно в целях защиты имущественных интересов субъектов авторских и смежных прав. Однако, сложившаяся практика говорит о другом. Этот вопрос будет рассмотрен чуть позже.

Ввиду распространения коронавирусной инфекции на территории Республики Казахстан, был издан Указ Президента РК от 15 марта 2020 года № 285 «О введении чрезвычайного положения в Республике Казахстан». Согласно нему был установлен запрет на проведение массовых и семейных мероприятий. Подобные ограничения сохранили силу и по сей день, что лишило авторов и исполнителей музыкальных произведений получать доход за счет публичного исполнения. Имущественное положение правообладателей могло бы быть сохранено за счет как раз таки организаций коллективного управления, которые вправе взимать вознаграждение по имеющимся лицензионным договорам, а также, в случае наличия свидетельства об аккредитации, в соответствии с п.2, ст.46-1 Закона об авторском праве и смежных правах, взимать вознаграждение даже без лицензионного договора. Однако, на сегодняшний день существует ряд обстоятельств, наличие которых свидетельствует о неэффективности института коллективного управления.

Пункт 3, ст.46 Закона-

«Организации, управляющие имущественными правами на коллективной основе, могут создаваться, в частности, в следующих сферах коллективного управления:

1) управление исключительными правами на обнародованные музыкальные произведения (с текстом или без текста) и отрывки музыкально-драматических произведений в отношении их публичного исполнения, сообщения для всеобщего сведения по кабелю или передачи в эфир, в том числе путем ретрансляции;

2) осуществление прав композиторов, являющихся авторами музыкальных произведений (с текстом или без текста), использованных в аудиовизуальном произведении, на получение вознаграждения за публичное исполнение или сообщение для всеобщего сведения по кабелю или передачу в эфир такого аудиовизуального произведения;

3) управление правом следования в отношении произведения изобразительного искусства;

4) осуществление прав авторов, исполнителей, производителей фонограмм и аудиовизуальных произведений на получение вознаграждения за воспроизведение фонограмм и аудиовизуальных произведений в личных целях и без получения дохода;

5) осуществление прав исполнителей на получение вознаграждения за публичное исполнение, а также за сообщение для всеобщего сведения по кабелю или передачу в эфир фонограмм, опубликованных в коммерческих целях;

6) осуществление прав производителей фонограмм на получение вознаграждения за публичное исполнение, а также за сообщение для всеобщего сведения по кабелю или передачу в эфир фонограмм, опубликованных в коммерческих целях;

7) управление правами на репродуцирование (репрографическое воспроизведение) обнародованных произведений;

8) осуществление прав организаций эфирного и кабельного вещания на получение вознаграждения за публичное исполнение, а также за сообщение для всеобщего сведения по кабелю или передачу в эфир собственных передач, опубликованных в коммерческих целях.

25-го ноября 2020 года года состоялось заседание Комиссии по аккредитации организаций, управляющих имущественными правами на коллективной основе. По итогам работы из 8 организаций аккредитованы две. Согласно Протоколу №1 Заседания главным основанием для отказа, было нарушение закрепленной в ст.46 закона

обязанности о предоставлении финансовой отчетности по сборам и распределении авторского вознаграждения. То есть, есть основания полагать, что они на протяжении нескольких лет (многие с 2015 года) попросту не выплачивают вознаграждение правообладателям. К примеру, в публичном доступе есть, есть лишь отчеты РОО «Казак», согласно которым организация авторское вознаграждение в размере 521.315.000тг. Размер выплаченного же вознаграждения составляет 31.418.000 тенге, а размер административных расходов 81.556.000тг. Таким образом, в случае, когда деятели культуры и искусства не могли осуществлять предпринимательскую деятельность, единственным источником стабильного дохода могли быть отчисления от авторских обществ, однако они в большинстве случаев без прямого требования правообладателей не происходят, тем самым, нарушая их имущественные права на свои произведения. Что противоречит законодательству Республики Казахстан.

УДК 341.2

Абдукадыр Шыңғысхан,
Студент 3 курса ВШП «Әділет»
Каспийского общественного университета,
Республика Казахстан, г.Алматы

Научный руководитель:
М.ю.н., сеньор-лектор ВШП
«Әділет» Каспийского университета
Сүлейменов Н.С.

РОЛЬ ИНТЕРНЕТА В ПОДДЕРЖКЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Аннотация

В статье рассмотрена роль интернета в поддержке и защите прав человека. Проведен анализ прав и свобод человека, закрепленных в международном законодательстве и пути их продвижения в интернет пространстве. Автором обращено внимание на ряд ключевых проблем на пересечении интернета и прав человека и предпринимается попытка

исследования проблемы соблюдения ряда личных прав человека и соотношения с целями обеспечения общественной безопасности.

Ключевые слова: интернет, права и свободы человека, общественная безопасность, политика государства, информация, технологии.

Абдукадыр Шыңғысхан

Каспий қоғамдық университетінің
«Әділет» Жоғары құқық мектебінің 3 курс студенті,
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

АДАМ ҚҰҚЫҒЫН ҚОЛДАУДАҒЫ ИНТЕРНЕТТІҢ РӨЛІ

Аңдатпа

Мақалада Интернеттің адам құқықтарын қолдау мен қорғаудағы рөлі қарастырылады. Халықаралық заңдарда бекітілген адамның құқықтары мен бостандықтарын талдау және оларды Интернет кеңістігінде ілгерілету жолдары. Автор Интернеттің қиылысуындағы бірқатар негізгі проблемаларға назар аударады және адам құқықтары мен бірқатар жеке адамның құқықтарын сақтау проблемаларын және олардың қоғамдық қауіпсіздікті қамтамасыз ету мақсаттарымен байланысын зерттеуге тырысады.

Түйінді сөздер: Интернет, адамның құқықтары мен бостандықтары, қоғамдық қауіпсіздік, мемлекеттік саясат, ақпарат, технологиялар.

Abdukadyr Shygyskhan

3rd year student of the Higher School of law «Adilet»
Caspian Public University,
Republic of Kazakhstan, Almaty

THE ROLE OF THE INTERNET IN SUPPORTING HUMAN RIGHTS

Annotation

The article examines the role of the Internet in supporting and protecting human rights. The analysis of human rights and freedoms enshrined in international legislation and the ways of their promotion in the Internet space. The author draws attention to a number of key problems at the intersection of the Internet and human rights and makes an attempt to study the problem of observing a number of personal human rights and their correlation with the goals of ensuring public safety.

Key words: Internet, human rights and freedoms, public safety, state policy, information, technologies.

Интернет является мощным средством обеспечения прав и свобод человека, признанных во Всеобщей декларации прав человека (далее - ВДПЧ), таких как:

- Доступ к образованию (право на образование, статья 26 ВДПЧ)
- Выражение идей (свобода выражения мнения, статья 19 ВДПЧ)
- Связь и объединение с другими (Свобода ассоциации и мирных собраний, статья 20 ВДПЧ)

Эти свободы и права являются важными элементами для развития нашего человеческого потенциала для творчества и новаторства, личной автономии, достоинства и основных прав человека.

Правительственная политика, корпоративные решения, технические разработки и выбор пользователей влияют на то, в какой степени Интернет поддерживает или бросает вызов основным правам человека. Отстаивание доверия, открытые принципы Интернета и диалог между заинтересованными сторонами имеют решающее значение для повышения роли Интернета в поддержке прав человека.

Доступ к Интернету неуклонно растет во всем мире, укрепляя Интернет во всех аспектах нашей жизни. Для более чем трех миллиардов человек, имеющих доступ в Интернет, Интернет напрямую влияет на их способность получать доступ к новостям и информации, политическим выступлениям, религии и культуре, рынкам и торговле, а также библиотекам знаний. Важно поддерживать и расширять доступ в Интернет и делать это таким образом, чтобы поддерживать права человека, в том числе посредством уважения частной жизни людей.

Интернет-сообщество считает, что доверие и уважение индивидуальных свобод, вне зависимости от того, работает ли он в сети или офлайн, необходимы для достижения человеческого, экономического и социального развития всех людей во всем мире. В конечном счете, все мы - правительства, коммерческие и гражданские организации, а также граждане - должны убедиться, что Интернет выполняет это видение.

Хотя первоначальные архитекторы Интернета не задумывали его намеренно как инструмент, способствующий продвижению прав человека, принципы, заложенные в его технический дизайн, воплощают видение безграничной, неограниченной и неограниченной сквозной коммуникации.

Ключевые принципы, лежащие в основе архитектуры Интернета, должны быть сохранены, чтобы Интернет продолжал поддерживать онлайн-свободы. Например, сквозная децентрализованная природа сети расширяет возможности границ. Это означает, что конечные пользователи - находящиеся на периферии сети, распределенные по глобальной сети сетей - могут обмениваться информацией и идеями через границы без необходимости запрашивать разрешение у одного центрального органа.

Хотя ключевые принципы децентрализованной архитектуры Интернета без разрешений были полезны для расширения прав и возможностей людей, на практике некоторые субъекты (например, правительства и интернет-посредники, такие как интернет-провайдеры и платформы социальных сетей) могут влиять на то, разрешает ли Интернет или ограничивает поток информации. Эти стороны могут как способствовать, так и внедрять ограничения или элементы управления контентом для определенных трансграничных потоков данных.

Уникальные характеристики технического развития Интернета играют ключевую роль в содействии продвижению прав человека. Основываясь на инициативах открытых стандартов Интернета, отдельные лица и организации по всему миру имеют возможность постоянно разрабатывать новые технологии и приложения, которые обеспечивают доступ к информации и обмен ею (например, электронная почта, передача голоса по Интернет-протоколу (VoIP), мгновенный чат, видео и т. Д.). блоги), свобода мирных объединений (например, социальные сети и форумы) и доступ к знаниям и культурному контенту (например, Википедия).

Каждая новая коммуникационная технология требует, чтобы мы переосмыслили тонкую взаимосвязь между основными правами и потребностями государства в достижении некоторых целей государственной политики. В уникальных характеристиках Интернета расширили возможности и средства, чтобы говорить, создавать, внедрять инновации и ассоциированные, что приводят к новой динамике, а иногда и конфликты между свободой слова и неприкосновенностью частной жизнью и безопасностью. Примирение этих различных элементов, а не рассмотрение их в логике компромиссов, является ключевой задачей в будущем.

Хотя общепризнано, что права личности могут при определенных обстоятельствах уступить место вопросам, представляющим общественный интерес (например, правоохранительные органы, обществен-

ная безопасность, безопасность), другие факторы, такие как необходимость, законность, соразмерность и справедливость ситуации, должны следует рассмотреть до того, как будет оправдан более низкий уровень защиты. Отказ в индивидуальных правах пользователей, в том числе в Интернете, не должен оправдываться расплывчатыми и неопределенными заявлениями о национальной безопасности или необоснованными заявлениями о необходимости использования силы полиции для предполагаемой безопасности людей.

Ослабление защищенной связи, такой как шифрование, может отрицательно сказаться на финансовых транзакциях, электронной коммерции, безопасности инфраструктуры и анонимной речи. Такой результат подрвет доверие пользователей Интернета к Интернету, в результате чего конечные пользователи с меньшей вероятностью будут полагаться на него, а разработчики - с меньшей вероятностью будут вводить новшества в Интернет-пространство. При предложении или реализации мер политики необходимо учитывать возможные негативные последствия для Интернета.

Интернет общество считает, что цели безопасности не должны преследоваться за счет личных прав. В контексте растущих призывов к преодолению компромисса между безопасностью и онлайн-свободами (другими словами, что больше одного означает меньше другого), мы должны рассмотреть способы, с помощью которых можно достичь безопасности без непропорциональных рисков для онлайн-выражения или Конфиденциальность. Принципы в этом направлении являются основополагающими для нашего подхода к безопасности, который мы называем совместной безопасностью.

К сожалению, во всем мире онлайн-свободы не гарантируются. Согласно отчету Freedom on the Net за 2019 год, подготовленному Freedom House, «все большее число стран используют технологии онлайн-мониторинга и методы цензуры, которые являются более агрессивными и более изощренными при нацеливании на отдельных пользователей».

Интернет — это единая глобальная коммуникационная сеть, которая может создавать возможности и прогресс для всех. И технически говоря, чтобы реализовать этот потенциал, Интернет должен полагаться на архитектуру и операции, которые связаны глобально, без границ и без разрешений. Однако физический мир не безграничен. Он состоит из множества различных национальных государств и сообществ по интересам с конкурирующими целями. Это делает достижение консенсуса

в отношении совместных действий одной из основных задач нашего времени.

Некоторые из ключевых проблем на пересечении Интернета и прав человека включают:

- Фильтрация и блокировка контента
- Ограничение или ослабление технологий шифрования.
- Ответственность Интернет-посредников

1) Фильтрация и блокировка контента. Как демократические, так и авторитарные страны приняли законы, дающие правительству возможность наказывать инакомыслие в Интернете или блокировать доступ к онлайн-контенту или услугам, часто под предлогом национальной безопасности или общественного порядка. Например, политики и правила, требующие прерывания инфраструктуры системы доменных имен (DNS), будь то путем фильтрации результатов или посредством изъятия доменного имени, имеют серьезные недостатки. Эти методы обычно не решают проблему, они мешают трансграничным потокам данных и службам и подрывают Интернет как единую унифицированную глобальную коммуникационную сеть. Фильтрация и захват DNS могут вызывать озабоченность в отношении свободы выражения мнений и доступа к информации и часто ограничивают международные принципы верховенства закона и надлежащей правовой процедуры. Эти негативные последствия обычно перевешивают любые краткосрочные юридические и деловые выгоды. Вот почему Интернет общество поощряет техническое и политическое сотрудничество для поиска решений, основанных на международном сотрудничестве, которые не наносят ущерба общей стабильности и функциональной совместимости Интернета и соблюдают все права человека.

2) Ограничение или ослабление технологий шифрования. Один из ключевых способов защиты своих данных - в облаке, на жестком диске или во время передачи — это использование технологии шифрования. Шифрование — это процесс кодирования сообщений, поэтому только те, кто имеет право просматривать его, могут это делать. Несмотря на стимулирующую роль шифрования для защиты нашей конфиденциальности и выражения мнений, многие правительства, в том числе решительные сторонники открытого Интернета, сделали публичные заявления о необходимости ограничить использование шифрования, чтобы люди, занимающиеся незаконной деятельностью, не могли скрыться от правоохранительных органов. Другие предложения касаются предоставления правительствам особого доступа к зашифрованным

материалам, чтобы контролировать кого и когда бы они ни выбрали в контексте целей безопасности. Хотя правительства могут быть заинтересованы в предупреждении преступности, такие подходы, вероятно, будут неэффективными. Они бы также, вероятно, уменьшили доверие к сети Интернет.

Интернет общество является твердым сторонником анонимности и широкодоступного сквозного шифрования. Мы считаем, что люди должны иметь возможность конфиденциально и анонимно общаться в Интернете. Мы понимаем, что это стремление связано с рядом сложных технических, экономических и политических вопросов, и что нам необходимо работать сообща и безотлагательно, чтобы найти подходящие и постоянно меняющиеся решения этих проблем.

3) Ответственность на интернет-посредников. Интернет-посредники - службы, которые облегчают онлайн-общение и позволяют выражать свое мнение в Интернете, такие как поисковые системы, социальные сети и поставщики интернет-услуг, - подвергаются все большему количеству правительственных запросов и судебных запретов на удаление контента с их платформ. Интернет-посредники часто действуют в самых разных юрисдикциях, и правительства ожидают от них соблюдения национальных законов, которые, в свою очередь, в той или иной степени соотносятся с международными нормами в области прав человека. Другими словами, Интернет-посредники часто сталкиваются с выбором между соблюдением национальных законов или норм в области прав человека.

Заключение

Преодоление этих различий на глобальном уровне - непростая задача, требующая сотрудничества и диалога. Интернет общество считает, что принципы прозрачности, соразмерности, надлежащей правовой процедуры и подотчетности должны лежать в основе всех политик, связанных с запросами на контент, подаваемыми правительствами. Правительствам также следует обеспечить, чтобы режимы ответственности позволяли компаниям уважать права своих пользователей.

Список использованных источников:

1. Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс] / ИПС «Әділет». – Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/O4800000001>
2. Отчет Freedom House “Freedom on the Net 2019” [Электронный ресурс] / Режим доступа: https://freedomhouse.org/sites/default/files/201911/11042019_Report_FH_FOTN_2019_final_Public_Download.pdf

УДК 347.4

Абдуллаева Наргиза

студентка 2 курса специальности
Юриспруденция Высшей школы
Бизнеса и Права КазНАУ,
Республика Казахстан, г.Алматы

Научный руководитель:

к.ю.н., ассоциированный профессор Сатбаева А.М.

**ЗАЩИТА ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ ПРИ ПРИОБРЕТЕНИИ
ТОВАРА НЕНАДЛЕЖАЩЕГО КАЧЕСТВА**

Аннотация

В представленном докладе рассматривается правовое регулирование защиты прав потребителей при приобретении товаров ненадлежащего качества в Республике Казахстан и в некоторых зарубежных странах (Великобритании, Германии, Дании, Люксембурге, Нидерландах, Португалии, Швейцарии).

Ключевые слова: права потребителей, ненадлежащее качество, товар, покупка, недостатки, расходы, цена, договор.

Абдуллаева Наргиза

ҚазҰАУ кәсіпкерлік және құқық Жоғары мектебінің
құқықтану мамандықтың 2 курс студенті,
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

**ТИІСТІ САПАСЫ ЖОҚ ТАУАРЫН САТЫП АЛУДА
ТҰТЫНУШЫЛАРДЫҢ ҚҰҚЫҚТАРЫН ҚОРҒАУ**

Аңдатпа

Бұл мақалада Қазақстан Республикасында және кейбір шетелдерде (Ұлыбритания, Германия, Дания, Люксембург, Нидерланды, Португалия, Швейцария) сапасыз тауарларды сатып алу кезінде тұтынушылар құқығын қорғаудың құқықтық реттілігі зерттелген.

Түйінді сөздер: тұтынушылардың құқықтары, сапаның жеткіліксіздігі, тауарлар, сатып алу, кемшіліктер, шығындар, баға, келісімшарт.

Abdullaeva Nargiza

KazNAU Business and Law Higher School
2nd year student of the Jurisprudence Specialty,
Republic of Kazakhstan, Almaty

PROTECTION OF CONSUMER RIGHTS WHEN PURCHASING GOODS OF INAPPROPRIATE QUALITY

Annotation

The presented report examines the legal regulation of consumer protection when purchasing goods of inadequate quality in the Republic of Kazakhstan and in some foreign countries (Great Britain, Germany, Denmark, Luxembourg, the Netherlands, Portugal, Switzerland).

Key words: consumer rights, inadequate quality, goods, purchase, disadvantages, costs, price, contract.

Товар ненадлежащего качества — это товар, имеющий недостатки или существенные недостатки. При покупке товара с недостатками Вы имеете право предъявить продавцу и/или изготовителю товара ряд требований - в том случае, *если наличие этих недостатков не было оговорено продавцом*.

Под недостатками понимается «несоответствие товара стандарту, условиям договора или обычно предъявляемым требованиям к качеству товара».

Права потребителей в других странах:

В Великобритании важнейшим документом, регулирующим права покупателей и обязанности продавцов выступает Закон о правах потребителей от 2015 года - Consumer Rights Act 2015. В спорных ситуациях можно просто упомянуть название этого закона, дабы придать своим словам дополнительный вес и подчеркнуть свою осведомленность.

В Германии защита прав потребителя прочно укрепились на уровне как институциональном, так и правовом. Ее структура - в том виде, в каком она существует сегодня - сформировалась в 2000-2001 годах. Вследствие нашумевшей по всей Европе истории с заражением продуктов питания возбудителями заболевания, известного под названием «коровьего бешенства», федеральное министерство сельского хозяйства и продовольствия получило дополнительные функции в сфере защиты прав потребителя. Тогда же было создано и Федеральное объединение центров защиты прав потребителя (Verbraucherzentrale Bundesverband, vzbv). [1, с.18]

Недостатки могут быть двух типов: явные, которые обнаруживаются при принятии, осмотре товара, и скрытые, которые выявляются лишь только в процессе эксплуатации, хранения или употребления товара.

В порядке исключения следует отметить, что если продавец указал потребителю на явные и скрытые недостатки товара при покупке, то потребитель не имеет права воспользоваться положениями.

Однако если потребитель приобрел товар ненадлежащего качества и это не было оговорено продавцом, он имеет право по своему выбору предъявить одно из нижеуказанных требований:

безвозмездного устранения недостатков товара или возмещения расходов на их устранение потребителем или третьим лицом;

- 1) соразмерного уменьшения покупной цены;
- 2) замены на товар аналогичной марки (модели, артикула);
- 3) замены на такой же товар другой марки (модели, артикула);
- 4) расторжение договора купли-продажи.

При этом потребитель обязан вернуть продавцу товар с недостатком, а также потребовать полного возмещения убытков, причиненных некачественным товаром.

В отношении товаров, реализуемых через комиссионные магазины, требования потребителя об устранении недостатков товара или возмещении расходов на исправление недостатков и о замене товара на товар аналогичной марки (модели, артикула) удовлетворяются только с согласия продавца. Потребитель имеет возможность выдвинуть иные требования: о соразмерном уменьшении покупной цены, о замене товара на такой же товар другой марки (модели, артикула), о расторжении договора купли-продажи. Такие требования подлежат удовлетворению на общих основаниях, как и при покупке не в комиссионном магазине. [2, с.8]

Замена недоброкачественного товара товаром надлежащего качества

В отношении данного требования законодательством о защите прав потребителей введены некоторые ограничения.

В соответствии с Законом о защите прав потребителей требовать замены технически сложного или дорогостоящего товара потребитель вправе только в случае обнаружения в нем существенных недостатков.

Дорогостоящим товаром является товар, стоимость которого в 400 и более раз превышает размер базовой величины, установленный на день реализации потребителю товара.

При этом под существенным недостатком товара понимается:

- 1) неустранимый недостаток;

2) недостаток, который не может быть устранен без несоразмерных расходов (в размере 30 % и более от стоимости товара, определяемой на момент устранения недостатка);

3) недостаток, который не может быть устранен без несоразмерных затрат времени (превышающих максимально допустимые затраты времени, установленные техническими нормативными правовыми актами на устранение аналогичного недостатка);

4) недостаток, который выявляется неоднократно или проявляется вновь после его устранения;

5) другие подобные недостатки.

Соразмерное уменьшение покупной цены товара

Поскольку порядок определения суммы, на которую может быть уменьшена покупная цена товара, законодательством не урегулирован, то размер суммы, подлежащей выплате, определяется по общему правилу соглашением сторон.

Определение размера уменьшения покупной цены товара может быть произведено следующими способами:

1) определение суммы, подлежащей выплате, по среднерыночному тарифу на услуги по ремонту идентичного (аналогичного) товара с соответствующими недостатками;

2) определение суммы, подлежащей выплате, по проценту потери товарного вида или потребительских свойств товара в связи с наличием соответствующих недостатков в товаре;

3) выплата разницы между себестоимостью (оценочной стоимостью) товара ненадлежащего качества и заявленной рыночной стоимостью данного товара.

В случае предъявления потребителем требования о соразмерном уменьшении покупной цены товара в расчет принимается цена товара на момент предъявления потребителем такого требования, а если оно добровольно не удовлетворено, на момент вынесения судом решения о соразмерном уменьшении покупной цены. [3, с.15]

Незамедлительное безвозмездное устранение недостатков товара (гарантийный ремонт).

Особенностью данного требования является то, что в случае безвозмездного устранения недостатков товара гарантийный срок на него продлевается на период, в течение которого товар не использовался. Указанный период исчисляется со дня предъявления потребителем требования о безвозмездном устранении недостатков товара до дня выдачи его по окончании ремонта.

Требование о незамедлительном безвозмездном устранении недостатков товара потребитель вправе предъявить в течение гарантийного срока не только продавцу (изготовителю, поставщику), но и ремонтной организации, уполномоченной изготовителем (продавцом, поставщиком, представителем) на устранение недостатков товара.

Возмещение расходов по устранению недостатков товара

В целях фиксации продавцом (изготовителем, поставщиком) наличия в товаре производственного недостатка такое требование целесообразно заявлять продавцу (изготовителю, поставщику) до момента устранения недостатков в товаре и только после этого производить устранение заявленных недостатков.

Вместе с тем во избежание возможности предъявления потребителем указанного требования зачастую в документации, прилагаемой к товару (техническом паспорте, инструкции по эксплуатации, гарантийном талоне и т. п.), продавцом (поставщиком, ремонтной организацией) прописываются условия снятия товара с гарантийного обслуживания. Например, при выполнении ремонта неуполномоченными на то лицами или вмешательстве иных лиц и т. п. Однако такие положения не соответствуют нормам законодательства о защите прав потребителей, так как устанавливают не предусмотренные нормативными правовыми актами условия прекращения гарантийных обязательств продавца (изготовителя, поставщика, ремонтной организации).

О недействительности условий договора, согласно которой условия договора, ограничивающие права потребителя по сравнению с правами, установленными Законом о защите прав потребителей и иным законодательством в области защиты прав потребителей, считаются ничтожными.

Потребитель в силу нормативных предписаний законодательства о защите прав потребителей вправе потребовать у продавца (изготовителя, поставщика) возмещения расходов, понесенных им по устранению недостатков товара.

Таким образом, возможность устранения недостатков товара самим потребителем или третьим лицом (которое предполагает вмешательство) предусмотрена Законом о защите прав потребителей и право на устранение недостатков товара не может быть ограничено условиями договора.

При этом в случае, если потребитель заявил требование по возмещению расходов, понесенных им по устранению недостатков товара, продавец, изготовитель, поставщик могут быть освобождены от ответ-

ственности за соответствующие недостатки товара, если докажут, что данные недостатки возникли вследствие неправильного осуществления ремонта потребителем или третьим лицом. Это исходит из нормы Закона о защите прав потребителей, в соответствии с которой продавец отвечает за недостатки товара, если не докажет, что они возникли по вине потребителя.

Расторжение договора розничной купли-продажи и возврат уплаченной за товар денежной суммы.

Необходимо помнить, что для возврата продавцу некачественного товара достаточно наличия в товаре производственного недостатка. Причем не имеет значения этот недостаток существенный или нет. При этом потребитель по требованию и за счет продавца должен возвратить полученный товар ненадлежащего качества. При возврате потребителю уплаченной за товар денежной суммы продавец не вправе удерживать из нее сумму, на которую понизилась стоимость товара из-за полного или частичного использования товара, потери им товарного вида, отсутствия технических документов (технического паспорта, инструкции по эксплуатации и т. п.) или других подобных обстоятельств.

Законодательно определено, что потребитель сам выбирает требование, которое он предъявляет в отношении некачественного товара. Продавец (поставщик, изготовитель) не вправе принимать самостоятельно решение за потребителя. [4, с.23]

Каждый потребитель имеет право на:

- безопасность продукции — Вы имеете право на то, чтобы товар (работа, услуга) были безопасны для жизни, здоровья, имущества потребителя и окружающей среды. Требования, которые должны это обеспечивать, являются обязательными и устанавливаются в порядке, определяемом законом (п.2 ст.12 Закона РК «О защите прав потребителей»);

- свободное заключение договоров на приобретение товаров, использование работ и услуг;

- надлежащее качество продукции, работ и услуг;

- получение полной и достоверной информации на русском и государственном языках о цене, о стране

- происхождения товара и изготовителя, потребительских свойствах продукции; способах и правилах использования продукции и хранения, дате изготовления, сроке годности товара и гарантийном сроке.

Для защиты своих прав потребитель может обратиться:

- с досудебным письменным заявлением к продавцу (исполнителю), нарушившему право; в уполномоченные государственные органы с жалобой на незаконные действия продавца (исполнителя);

- в общество защиты прав потребителей;

- в суд с исковым заявлением.

Досудебное разрешение потребительских споров

Законодательством о защите прав потребителей предусмотрен досудебный порядок рассмотрения споров как обязательная стадия процесса защиты прав потребителей - обращение потребителя или общества защиты прав потребителей с письменным заявлением к продавцу (исполнителю). [5, с.11]

Письменная претензия потребителя должна содержать:

- Ф.И.О. и адрес заявителя;

- наименование и фактическое местонахождение продавца (исполнителя); обстоятельства, являющиеся основанием для предъявления претензии в свободной форме; основания отношений адресантов претензии: договор, гарантийное письмо; нарушенные права потребителя;

- условия обязательств, нарушение которых вызвало претензионное требование; обоснованная сумма материальных требований с расчетом;

- предупреждение о последующем обращении за защитой прав в суд в случае неудовлетворения претензии или нерассмотрения ее в установленном порядке.

- Необходимо приложить копии документов, обосновывающих требования. Заявление необходимо отправить письмом с уведомлением. Продавец (исполнитель) в течение 10 дней обязан дать ответ на заявление.

Потребитель имеет право:

При приобретении товаров и услуг, потребителю должен быть выдан фискальный чек, так как на территории РК денежные расчеты, осуществляемые при торговых операциях посредством наличных денег производятся с обязательным применением контрольно-кассовых машин с фискальной памятью (п.1 ст.546 Налогового кодекса РК от 12.06.2001 г.).

Потребитель вправе обменять приобретенный им качественный непродовольственный товар в течение 14 дней, если он не удовлетворяет его потребностям или не обладает необходимыми свойствами (ст. 10 Закона «О защите прав потребителей»). [6, с.21]

При обнаружении ненадлежащего качества товара в течение гарантийного срока, потребитель вправе по своему выбору потребовать со-

размерного уменьшения покупной цены, безвозмездного устранения недостатков товара, либо замены на товар надлежащего качества или расторжения договора с возмещением понесенных убытков (п.1. ст.14 Закона «О защите прав потребителей»).

В случае письменного отказа продавца в удовлетворении обоснованных требований потребителя, потребитель имеет права потребовать неустойку в размере 1 % в день от стоимости товара (п. 4 ст. 14 Закона «О защите прав потребителей»).

Любой потребитель имеет право на: гарантированный уровень потребления; свободное приобретение товаров, использование работ и услуг; надлежащее качество продукции; полную и достоверную информацию о продукции; безопасность продукции; обращение в суд и другие уполномоченные государством органы; объединение в общественные организации потребителей; возмещение причиненного ущерба.[7,с.14]

В целях защиты своих прав и законных интересов граждане имеют право обращаться по собственной инициативе с претензией к производителю или продавцу продукции (работ и услуг) ненадлежащего качества, либо реализуемой по завышенным ценам, случае отказа устранить нарушения и возместить причиненный ущерб в добровольном порядке потребитель имеет право обратиться с иском в суд.

Права потребителей в других странах.

Обнаружив дефекты в купленном товаре, вы можете получить возмещение стоимости в размере 100%, если обратитесь в течение 30 дней с момента покупки. После того, как вы предъявите претензии продавцу, он должен вернуть деньги не позже 14 дней.

Если же так случилось, что недостатки выявились позже, после 30 дней со дня покупки, у вас сохраняется право на производство ремонта за счет продавца или же замены товара. Только не допускайте многократного ремонта на протяжении месяцев, по закону продавец имеет право лишь один раз произвести ремонт. Если это не “оживило” товар, требуйте возмещения стоимости.

Для некоторых групп товаров 6 месяцев использования вовсе не срок. И если после этого времени они пришли в негодность, можете рассчитывать на компенсацию. Только продавец имеет право вернуть вам не всю стоимость, за вычетом процента за время пользования товаром.

В Германии не существует единого закона о защите прав потребителей, но его гражданское законодательство содержит ряд соответствующих положений. Насколько всеобъемлющую защиту они обеспечивают, можно судить даже по названиям нескольких перечисленных ниже за-

конов: «О защите нанимателей жилья»; «О надзоре за страхованием»; «О договорах перевозки»; «О консультационной помощи»; «О продуктах питания»; «О лекарствах»; «О безопасности приборов»; «О порядке упаковки товаров и нанесения цен»; «Об утилизации отходов»; «О маркировке текстильных изделий» и т.д.[8,с.24]

В Дании в Закон о договорах, принятый в 70-х годах, впервые была включена так называемая «общая оговорка» о добросовестности договоров - норма закона, позволяющая определять, какие из стандартных, заранее разработанных предпринимателями условий являются недобросовестными.[9,с.22]

Люксембург, Нидерланды, Португалия, Швейцария наделили суды специальной компетенцией по вынесению решений о запрете использования недобросовестных стандартных условий не только для конкретного договора, но и в других договорах. Истцами по таким искам обычно выступают организации потребителей - союзы, ассоциации, общества, действующие в интересах неопределенного круга потребителей. [10, с.17]

Список использованных источников:

1.Агафонова Н.Н. Гражданское право: учебное пособие для вузов / под ред. А.Г. Калпина. – Изд. 2-е, перер. и доп. – М.: Юрист, 2003. – 542 с. 3 Надилов Н.К. Высоковязкие нефти и природные битумы: в 5 т. – Алматы: Ғылым, 2001.

2.Абдуллина З.К. Гражданское процессуальное право Республики Казахстан: Учебная программа и сборник/ З.К. Абдуллина; Институт международного права и международного бизнеса «Данекер». - Алматы: Данекер, 2003.

3.Закон Республики Казахстан «О защите прав потребителей» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.07.2020 г.)

4.Положение о межведомственном совете по защите прав потребителей. Постановление Правительства РК от 1 октября 2020 года № 625. // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P2000000625>

5.Гражданское законодательство Республики Казахстан: статьи, комментарии, практика Выпуск 7 / Отв. ред. Диденко А.Г. - А.: Издательство Высшая школа права «Аділет», 2000.

6.Гражданский процесс / Отв. ред. Осипов Ю.К. - М.: Издательство БЕК, 1995.

7.Баймолдина З.Х. Гражданское процессуальное право Республики Казахстан - А.; КазГЮА, 2001.

8.Николаева М.А. Товарная экспертиза. Учебник для вузов. – М.: Издательский дом «Деловая литература», 1998

9. Нуралин А.Д. Товароведение потребительских товаров. Теоретические основы. Караганда, 2001.
10. Ашимова А.Д. Торговлз: товарный опыт Казахстана // Казахстан Спектр. – 2004. – №4. – с. 45-49
11. Внешняя торговля и совместное предпринимательство Республики Казахстан. Статистический сборник /Под. ред. Б.К. Тортаева. – Алматы, 2004. – С. 226.
12. Загашвили В.Р. Динамика и структура мировой торговли. // Международная экономика и международная политика. – 1999. – №7. – с. 34-47
13. Кадыржанов Д.А. Торгово-экономическая политика Казахстана в Центрально-азиатском регионе // Вестник ЕНУ им.Гумилева. – 2004. – Вып.9. – с. 8-13
14. Самилова Г. Мировая торговля: общие тенденции и участие Казахстана. Алматы: ИМЭП, 2006. с. 188
15. Тимофеева С.А., Худоложкина В.А. О правах потребителей Казахстана // Саясат. – 2000. – №3. – с. 73-75.
16. Чуланова З. Защита прав потребителей как необходимое условие // Саясат. 2004. №2. с. 64-69
17. Опыт товара ненадлежащего качества. / Под ред. проф. А.С. Булатова. – М., – 2000.
18. Основы потребительского начала. / Под ред. И.П.Фаминского. – Гл.23. – М., – 1998. – с. 244
19. Мадиярова Д.М. Стратегия формирования защиты прав потребителя Республики Казахстан. Алматы, 2003. – с. 94
20. Давлетов Т. Пять причин товара ненадлежащего качества // Казахстанская правда. 1 мая 2006 года
21. Защита прав зарубежом/ Под ред. И.П.Фаминского. – Гл.23. – М., 1998. – с. 574
22. Фомичев В.И. Международная торговля и права потребителей– М.: ВШ, – 2000. – с. 102

ОӘЖ 347.63

Ақжол Назымгул

Каспий қоғамдық университетінің

«Әділет» Жоғары құқық мектебінің 1 курс студенті,

Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

БАЛА ҚҰҚЫҚТАРЫН ҚОРҒАУ МӘСЕЛЕСІ

Аңдатпа

Мақалада балалардың құқықтары мемлекеттік саясаттың маңызды бағыттарының бірі ретінде қарастырылады. Балалардың құқықтарын қорғаудың халықаралық тәжірибесі, сондай-ақ ұлттық заңнамада балалардың құқықтарын қамтамасыз ету және қорғау саласындағы халықаралық нормаларды бекіту қарастырылған.

Түйінді сөздер: балалардың құқықтары, декларация, конвенция, мемлекеттік саясат, адамның құқықтары мен бостандықтары, бала, мектеп, зорлық-зомбылық.

Акжол Назымгуль

Студентка 1 курса ВШП «Әділет»
Каспийского общественного университета,
Республика Казахстан, г.Алматы

ПРОБЛЕМА ЗАЩИТЫ ПРАВ ДЕТЕЙ

Аннотация

В статье рассматриваются права детей как одно из важных направлений государственной политики. Рассмотрен международный опыт защиты прав детей, а также закрепление международных норм в сфере обеспечения и защиты прав детей в национальном законодательстве.

Ключевые слова: права детей, декларация, конвенция, государственная политика, права и свободы человека, ребенок, школа, насилие.

Akzhol Nazimgul

1st year student
Higher School of Law «Adilet»
Caspian Public University,
Republic of Kazakhstan, Almaty

THE PROBLEM OF PROTECTING THE RIGHTS OF CHILDREN

Annotation

The article examines the rights of children as one of the important directions of state policy. The international experience in the protection of

children's rights, as well as the consolidation of international norms in the field of ensuring and protecting children's rights in national legislation are considered

Key words: children's rights, declaration, convention, state policy, human rights and freedoms, child, school, violence.

Бала құқығы мәселесі-ел саясатының маңызды бөлігі екені сөзсіз. Балалардың өмірі мен денсаулығына назар аударып отыру осы тұрғыдан келгенде жауапты міндет.

Отанымыздың ертеңі де өркені де- бүгінгі ұрпақ. Сол ұрпақтың тәлімді де тәрбиелі болуы алдыңғы толқынның парызы мен қарызы десек, еш қателеспейміз. Осыны ел болғалы бері Елбасымыз Нұрсұлтан Назарбаев айтып қана қоймай, қолдан келген барлық мүмкіндікті жасаған. Білім және Ғылым министрлігі балалардың құқықтарын қорғау осы үдеден шығу жолында тиісті жұмыстар атқарып келеді.

Мемлекеттің ертеңгі мықты тұғыры- жас ұрпақ. Өскелең ұрпақ қамын ойлау, балалық шақтың басымдылығын мойындататын терең моральдық құндылық екені де сөзсіз. Отанымыз алғашқы қадамынан бастап-ақ бала құқықтары туралы әлемдік конвенцияға ерекше мән беріп, соның талаптарының аясында жұмыс жүргізумен келеді. Бұл халықаралық құжаттың елімізде жүйелі жүргізілуі жөніндегі Жарлыққа Елбасы 1994 жылы қол қойған болатын. Сонымен қатар өзінің бағдарламалық сөздерінде бала құқығын қорғау ісіне, жетім және ата-анасының қарауынсыз қалғандардың құқытарын қорғауға мән беріп, басым шараларды нақтылап берді. Әсіресе балалар үйінде тәрбиеленушілер санын мүмкіндігінше қысқарту, ондағы жұмысты тиімді ұйымдастыру, жетім және ата-анасының қамқорлығынсыз қалған балалар туралы ұлттық деректер қорын құру жөнінде де нақты тапсырмалар жүктеді.

Бүгінгі таңда республикамызда 6 миллионға жуық бала бар десек, оның 27274- жетім және ата-анасының қарауынсыз қалғандар. Екінші деректегі, яғни балаларды отбасыларға орналастыру бойынша қазір жүйелі жұмыстар жүргізіліп, бұл оң өзгеріске бастап, көптеген өңірлерде жетім балалар азая бастады. Бұған нақты мысалдар келтірер болсам, осы санаттағы балалардың, яғни 20841(76%) ұл мен қызды мейірімі мол алақаны аялы азаматтар өз отбасыларына алып, өнегелі тәрбие беріп келеді. Тек 6223(22%) жетім және ата-анасының қамқорлығында екенін еске сала кетелік. Оның ішінде бір мыңнан астам ғана бала тұл жетім қалған 83 пайызы әлеуметтік жетімдер санатына жатады. Олар ата-

аналарының кері кетуінен жетім қалған балалар. Мына жағдайды да жұртшылықтың назарына салар болсам, 2017 жылдан бастап, тағдырлы балаларды ниет білдірген отбасыларына беру мәселесі заңнамалық тұрғыда реттелді. Баланы қамқорлығына алған отбасыларды мемлекет қаржылай қолдап отыруға кепілдік берді.

«Адам құқығы, бала құқығын қорғаудан басталады».

Адамның шыр етіп жерге түскен минутынан бастап, оны өмірін, денсаулығын, тыныштығын қорғап отырған заң бар. «Балалар ересектер сияқты негіз қалаушы; сыйлау, қол тигізбеу және адамзаттық абыройын сақтау құқықтарына ие, сондай-ақ Адам құқықтарының жалпыға ортақ декларациясы мен Азаматтық және саяси, экономикалық, әлеуметтік, мәдени құқықтары туралы халықаралық пактіде көзделген заң тарапынан да тең қорғау көрсетілуіне құқылы».

Қазақстанның қолдануында іс-әрекеттер жасаудың белгілі құқықтық негізі- Балалар құқықтары туралы Конвенция бар, дегенмен, нақты міндеттемелерге келер болсақ, жалпы алғанда мемлекет әлеуметтік қызметтер, құқық қорғау органдарының ресми тұлғалары, қоғам, БАҚ, отбасы тарапынан күннен-күнге тиісті жауапкершілікпен қарауы байқалмай келеді. Қазақстан Республикасы Қылмыстық Кодексіне сәйкес кәмелетке толмаған баланы ата-анасының немесе осы міндет жүктелген басқа адам, сонымен қатар, педагог немесе оқыту, тәрбиелеу, емдеу не кәмелетке толмаған баланы қадағалау міндеттелген басқа да мекеменің қызметкері тәрбиелеу жөніндегі міндеттерін атқармағаны үшін шара қолдануды қамтиды.

Еліміз бойынша соңғы жылдары сот шешімімен балаларын бағып-қағу міндеттерін орындамаған үшін, саны мыңнан астам ата-ана аналар құқығынан айырылды, сонымен қатар, ата-аналар әкімшілік және қылмыстық жауаптылыққа да тартылып жатыр.

Балаларға, әсіресе кішкентай балаларға зорлық-зомбылықтың үй, отбасы ішінде көрсетілуі көзге түсе қоймағандықтан, көп жағдайда мойындалмайды. Соңғы жылдары БАҚ-та балаларға қауіп-қатер сыртта жүргенде бөгде адамдар тарапынан төнеді деген жалған пікір қалыптастыру үрдісі байқалуда.

Адам құқықтары жөніндегі қазіргі бар құқықтық құжаттар негізгі мәні балалың проблемасы болып табылатын, осы проблемаларға қатысты талқылануы мүмкін өзінің жиынтығында үлкендер қалай қорғалса, балаларды да солай қорғауды қамтамасыз етуге бағытталған. Мектеп арасындағы балалар объектісі болатын дене жарақаттары мен басқа да адамгершілікке жат қадір-қасиетін қорлайтын қарым-

қатынас ұзақ уақыт сақталып келеді және белгілі бір шыдамды қоғамда осы күнге дейін сақталып келеді, олай болса БҰҰ Баланың құқықтары жөніндегі комитеті, атап айтқанда, «Балалар мектеп табалдырығын аттай отырып, өздерінің адамдық құқықтарын жоғалтпайды» деп атап көрсетті. Сондай-ақ зорлық-зомбылық дәлірек айтқанда, зорлық-зомбылықтың әр түрлі түрлері, мұғалім оқушыларға қатысты оқу орнына, білім деңгейіне және т.б. тән, мектепке қандай да бір ерекше феномен ретінде қадағаланбайтындығын атап көрсеткен жөн, ол қоршаған жағдайларға, атап айтқанда, экономикалық, әлеуметтік, саяси факторларға отбасындағы жағдайға байланысты болмай отыр, зорлық-зомбылықтың(оның әр түрлі нысандарының) пайда болуы ретінде де оны ескерту ретінде де жәрдемдесуі мүмкін. Сондықтан зорлықтың түрлі нысандарының пайда болу себептері туралы мәселеге мектептің ерекше түрлі мәтіні ретінде қарауға болмайды, өйткені керісінше оны талдау үшін интер белсенді, жүйелі көзқарас қажет. Мектеп арасындағы шеңберден тыс зорлық-зомбылық проблематикасын қараған кезде мектеп тыйым салған мектепте жүзеге асырылатын алдын алу немесе қуғын-сүргін шаралары шығады деп түсінуді білдіреді және мұның зорлықты тудыратын экономикалық, әлеуметтік, отбасылық және мәдени проблемалардың түрлі мәнінен толық үзіп алынуына қарай болмашы ғана қызығушылықты білдіруі мүмкін. Мемлекет қызметі мен отбасыларды мемлекеттік қолдау бала отбасында және одан тыс тап болатын зорлық көру қаупін мұқият және жан-жақты бағалау негізінде жүзеге асырылуға тиіс.

«Адам құқығының жалпыға бірдей декларациясы» бұл құжат 1948 жылы 10 желтоқсанда қабылданған, сонымен қатар 1959 ж қабылданған «Бала құқықтары Декларациясы», міне осы декларациядан кейін 1989 жылы 20 қарашада «Балалар құқығы туралы Конвенция» қабылданды. Қазірде оған 191 мемлекет қосылды. Конвенция деген – арнаулы мәселелер жөніндегі келісім шарт. Осы Конвенция негізінде 2002 жылы тамызда Қазақстанда «Балалар құқығы туралы» заң қабылданды. Бұл заң 9 тарау, 53 баптан тұрады.

Осы ережелерді бұлжытпай орындау - біздің Отанымыз, еліміз, халқымыз алдындағы парызымыз. Біздің өмірдегі келеңсіз жағдайлардың көбі біздің осы заңталаптарын, тәртіп талаптарын білмейтіндігіміз ізденуындап жататын секілді.

Құқықтары мен заңды мүдделерін қорғау үшін баланың құқығы заңмен бекітіледі. Құқық қорғауды ата - аналар, бағып - қағу және қамқорлыққа алу органдары, сот, прокурор жүзеге асырады. Заң ба-

ланы озбырлықтың түрлерінен оның абройын төмендетуден, ата - аналар тарапынан болатын қиянаттан қорғайды. ҚР - да балалардың мүддесі қорғала отырып, ондай ата - аналарды ата - аналық құқықтан және баланы бағып - қағуға беруден айыруға байланысты шараларды қолдану заңдық тұрғыда қарастырылған. Бала мүліктік құқыққа да ие. Ол көбінесе өз ата - аналарының және отбасының өзге де мүшелерінің күтіп бағуы құқықтарына байланысты болмақ. Алименттер, зейнетақы мен жәрдемақылар ата - ананың атына келіп түседі, алайда, ол қаржы баланы күтіп - бағуға, білім беруге және тәрбиелеуге жұмсалады. Заң балаға сыйға немесе мұраға алған мүлікті меншігіне алу құқығын береді, сондай - ақ еңбекпен айналыса отырып, өзінің жеке еңбегінің кірістерін алуға, жекеленген пәтердің иесі болуға, т. б. мүмкіндік береді. Балаларға қамқорлық жасай отырып, мемлекет бала туған кезде жәрдемақы төлейді. Көп балалы отбасыларын түрлі жағынан қорғауға алынған.

Менің ойымша білім беру органдары, атап айтқанда, орта білім беру орындарының әкімшіліктері тиісті дәрежеде оқушылардың дене жарақатымен келуін, оқушылардың мектептерге келмеуін, олардың үлгерімінің төменділігін анықтамайды, әлеуметтік тәуекел отбасыларындағы оқушылармен алдын алу және ағартушылық жұмыс жүргізеді, ішкі істер органдарымен, прокуратурамен, халықты әлеуметтік қорғау органдарымен қазіргі балаларды зорлық-зомбылықтан арылтуға қоян-қолтық өзара іс-қимыл жасауда.

УДК 342.7

Албакова Анета Алиевна

студентка 3 курса Высшей школы права «Әділет»

Каспийского общественного университета,

Республика Казахстан, г. Алматы

СОБЛЮДЕНИЕ ГРАЖДАНАМИ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ САНИТАРНО- ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ НАСЕЛЕНИЯ, А ТАКЖЕ ГИГИЕНИЧЕСКИХ НОРМАТИВОВ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

Аннотация

В статье рассмотрены требования для физических и юридических лиц, указанные в статье 425 Кодекса Республики Казахстан об административные правонарушения. Рекомендации для лиц, принимающих решения, специалистов в области общественного здравоохранения, жителей относящиеся к применению масок в целях профилактики распространения коронавирусной инфекции (COVID-19). Какие действия (бездействия) будут считаться нарушением ношения защитных масок и применение антисептиков. Может ли наступить ответственность за не ношение масок на улице по статье 425 КоАП?

Ключевые слова: COVID-19, ответственность, санитарно-противоэпидемические и санитарно-профилактические мероприятия, административное правонарушение.

Албакова Анета Алиевна

Каспий қоғамдық университеті

«Әділет» Жоғары құқық мектебінің 3 курс студенті,

Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

АЗАМАТТАРДЫҢ ХАЛЫҚТЫҢ САНИТАРИЯЛЫҚ- ЭПИДЕМИОЛОГИЯЛЫҚ САЛАМАТТЫЛЫҒЫ САЛАСЫНДАҒЫ ЗАҢНАМА ТАЛАПТАРЫН, СОНДАЙ-АҚ ПАНДЕМИЯ ЖАҒДАЙЫНДА ГИГИЕНАЛЫҚ НОРМАТИВТЕРДІ САҚТАУЫ

Аңдатпа

Мақалада Қазақстан Республикасының Әкімшілік құқық бұзушылық туралы Кодексінің 425-бабында көрсетілген жеке және заңды тұлғаларға қойылатын талаптар қарастырылған. Шешім қабылдайтын адамдарға, қоғамдық денсаулық сақтау саласындағы мамандарға, тұрғындарға коронавирустық инфекцияның (COVID-19) таралуының алдын алу мақсатында маскарды қолдануға қатысты ұсынымдар. Қандай әрекеттер (әрекетсіздік) қорғаныс маскарларын киюді және антисептиктерді қолдануды бұзу болып саналады. ӘҚБтК-нің 425-бабы бойынша көшеде бетперде кимегені үшін жауапкершілік туындауы мүмкін бе?

Түйінді сөздер: COVID-19, жауапкершілік, санитарлық-эпидемияға қарсы және санитарлық-профилактикалық іс-шаралар, әкімшілік құқық бұзушылық.

Albakova Aneta

3 year student of the Higher School of Law «Adilet»,
Caspian Public University,
the Republic of Kazakhstan, Almaty

CITIZENS ' COMPLIANCE WITH THE REQUIREMENTS OF LEGISLATION IN THE FIELD OF SANITARY AND EPIDEMIOLOGICAL WELL-BEING OF THE POPULATION, AS WELL AS HYGIENE STANDARDS IN THE CONTEXT OF A PANDEMIC

Annotation

The article considers the requirements for individuals and legal entities specified in Article 425 of the Code of the Republic of Kazakhstan on Administrative Offenses. Recommendations for decision-makers, public health professionals, residents related to the use of masks to prevent the spread of coronavirus infection (COVID-19). What actions (inaction) will be considered a violation of the wearing of protective masks and the use of antiseptics. Can there be responsibility for not wearing masks on the street under Article 425 of the Administrative Code?

Keywords: COVID-19, responsibility, sanitary-anti-epidemic and sanitary-preventive measures, administrative offense.

Доктор юридических наук, член научно-консультативного совета при Верховном суде РК по рассмотрению вопросов применения норм административного, инвестиционного и других отраслей законодательства Роман Подопригра разъяснил, в каких случаях могут применить штраф за отсутствие маски.»Статья 425 КоАП, которую сейчас применяют, предусматривает ответственность за нарушение требований законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения. До недавнего времени были проблемы с этой статьёй, поскольку масочные и иные требования содержались в актах санитарных врачей, которые к законодательству не относились. Но 5 июля Минздрав принял санитарные правила конкретно в отношении коронавирусной инфекции», – написал он в Telegram [1].

Благодаря правилам появились законные основания для применения статьи 425 Кодексу Республики Казахстан об административных правонарушениях (далее – КоАП) – «Нарушение требований законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также гигиенических нормативов».

Согласно ст. 425 КоАП [2] нарушение требований законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также гигиенических нормативов, нарушение требований законодательства Республики Казахстан в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также гигиенических нормативов, технических регламентов, не повлекшее причинение вреда здоровью человека. Для физических лиц штраф составит в размере тридцати, для должностных лиц, субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации - в размере двухсот тридцати, для субъектов среднего предпринимательства - в размере трехсот десяти, для субъектов крупного предпринимательства - в размере тысячи шестисот месячных расчетных показателей.

Также, если действие (бездействие повлечет причинение вреда здоровью человека, но при этом не содержит признаков уголовно наказуемого деяния, для физических лиц штраф составит в размере двухсот, для должностных лиц, субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации - в размере четырехсот шестидесяти, для субъектов среднего предпринимательства - в размере шестисот двадцати, для субъектов крупного предпринимательства - в размере двух тысяч месячных расчетных показателей, с приостановлением деятельности либо без такового, с конфискацией продукции или без такового [3].

Штраф для физических лиц составит 30 МРП (83 340 тенге); штраф для субъектов малого предпринимательства – 230 МРП (638 940 тенге); среднего – 310 МРП (861 180 тенге); крупного – 1 600 МРП (4 444 800 тенге). На 83,3 тысячи тенге будут штрафовать казахстанцев за нарушение карантина.

В Казахстане МРП для исчисления пособий и иных социальных выплат, а также применения штрафных санкций, налогов и других платежей в соответствии с законодательством РК с 1 апреля 2020 года установлен в размере 2 778 тенге.

Профессор Роман Подопригора считает, что из-за неоднозначной формулировки закона можно оштрафовать любого гражданина.

Пункт 6 Приказа Министра здравоохранения Республики Казахстан гласит, для недопущения распространения Covid-19 в местностях и объектах, где проводятся санитарно-противоэпидемические, санитарно-профилактические мероприятия, осуществляется использование средств индивидуальной защиты, в том числе масок и антисептиков. Это не рассматривается как требование, скорее эта норма не имеет императив, она разъясняет использование масок и антисептиков.

Подпункт 10 пункта 10 гласит, что посещение в закрытые помещения, а также в общественный транспорт осуществляется с ношением защитных масок. Здесь уже точно указано требование ношения масок в закрытых помещениях, а также автобусах, метро и т.п.

Проблемой может стать постановление, которые выносят санврачи для разъяснений.

Может ли наступить ответственность за не ношение масок на улице по статье 425 КоАП? В Алматы жителям было предписано соблюдать масочный режим на улицах и в парках. Не понятно, надо ли прислушиваться к постановлениям? За их нарушение ответственность по статье 425 КоАП не должна наступать.

16 июля главный санитарный врач Алматы Жандарбек Бекшин заявил, что маски обязательно нужно носить и на улице. «Мы заметили, что многие не носят маски. Поэтому мы настаиваем, чтобы ношение было при нахождении на улице, потому что есть заражение не только в помещениях, но и воздушно-капельным путём. Если вы приближаетесь к местам многолюдным, где находятся посторонние лица... Не посторонние, а вообще – окружение, лица, население, то мониторинговая группа, конечно, привлечёт к ответственности», – сказал он.

Сумма штрафа составит 83 тысячи тенге, который можно заплатить со скидкой в 50% в течение недели после наложения.

«Регулирование в условиях карантина осуществляется с калейдоскопической быстротой. Не успеешь понять или не понять одно правило, как оно тут же меняется. 29 июля в приказе минздрава написали, что ношение медицинских масок в общественных местах на улице является обязательным. Видимо быстро заметили, что написали не то. Попробуй, разберись, что такое общественные места на улице и чем они отличаются от общественных мест в парках. И вот уже 31 июля переписали: ношение медицинских или тканевых масок в общественных местах на открытом воздухе является обязательным. То же самое с детьми: одни правила сменяют другие. Но раз на всех, кому пять и больше распространили обязанность носить маски, то следует помнить, что ответственность за административные правонарушения наступает с 16-летнего возраста. Поэтому, для 5-15 летних обязанность есть, ответственности – нет. Родители за детей по статье 425 КоАП, по которой привлекают за отсутствие маски, также не отвечают», - написал Подопригора на своем Telegram-канале.

Вместе с тем он отметил, что в КоАП имеется статья об ответственности родителей за неисполнение обязанностей по воспитанию и (или)

образованию, защите прав и интересов несовершеннолетнего согласно ст. 127 КоАП.

Напомним, 30 июля постановлением главного государственного санитарного врача Казахстана Айжан Есмагамбетовой казахстанцев обязали носить маски на улицах. В тот же день министр здравоохранения Алексей Цой подтвердил, что ношение масок на улице является обязательным для лиц всех возрастов, включая грудных младенцев, однако уже 1 августа он внес изменения в приказ от 5 июля 2020 года «О некоторых вопросах организации и проведения санитарно-противоэпидемических и санитарно-профилактических мероприятий», в результате чего детям до пяти лет в Казахстане разрешили не носить маски.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей Казахстана Рустам Журсунов перечислил штрафы, которыми будут наказывать казахстанцев в предстоящий период 2-недельного карантина [4].

Бизнес-омбудсмен призвал проявить лояльность в определенных случаях нарушений. К примеру, по его мнению, предприниматель не должен отвечать за покупателя без маски. Рустам Журсунов добавил, что статья 425 КоАП предусматривает возможность уплаты штрафа в размере 50% в течение семи суток.

Кроме того, по его данным, с введения режима ЧП по 30 июня к административной ответственности за нарушения режима ЧП по статье 476 Кодекса об административных правонарушениях (КоАП) привлечены 160 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Санкциями по этой статье могут быть предупреждение, штраф в размере 10 МРП (27 780 тенге) либо арест сроком до 15 суток.

С прекращением режима ЧП, указал эксперт, к нарушителям карантина применялась часть 3 статьи 462 КоАП. В общей сложности по ней привлечены 263 юридических лица и индивидуальных предпринимателя.

«За нарушение правил есть специальная ответственность – административная, уголовная. Если весной во время режима чрезвычайного положения применялась статья 476 Кодекса РК об административных правонарушениях (КоАП, нарушение режима чрезвычайного положения – AR), то сейчас в основном применяется 425-я статья кодекса (нарушение требований законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также гигиенических нормативов – AR)», – сказал Марат Бекетаев.

Как действует полиция при нарушении карантина? Какие меры могут быть предприняты? В пример приведем решение суда.

Специализированный межрайонный административный суд города Алматы установил: в суд в порядке главы 44-1 КоАП РК обратилась Карибаева А.Н. с жалобой об отмене постановления №04-2 от 21 июля 2020 года РГУ «Управление контроля качества и безопасности товаров и услуг Турксибского района» (далее Управление или РГУ) о наложении административного взыскания по статье 425 части 1 КоАП РК в виде административного штрафа в сумме 83 340 тенге, об отмене указанного акта и прекращения производства по делу.

В жалобе заявитель, не соглашаясь с указанным постановлением, просит отменить, мотивируя тем, что постановление об административном правонарушении не соответствует требованиям КоАП РК. В частности, заявитель полагает данное действие по привлечению к ответственности преждевременным.

15 июля 2020 года после работы Карибаева А.Н. села в автобус 34 маршрута по направлению домой в автобусе было 5-6 пассажиров. При посадке и маршрутного движения она была в маске, в салоне сильно пахло газом, отчего у нее резко заболела голова и ее начало тошнить. До выхода оставалась одна остановка, она пересела ближе к выходу и сняла маску, в это время в салон вошли два сотрудника полиции, которые спросили у нее, почему она не в маске, на что она им показала маску, которая была у нее в руках и ответила, что только что сняла, потому что ее сильно тошнит. Тогда они попросили ее сойти с маршрута и пройти в УП для беседы.

Сотрудники Управления без представления и без каких-либо объяснений дали ей бланк объяснительной для заполнения, а сами начали заполнять протокол, который просили подписать. Даже после того, что она объяснила, что это ошибка, что ее привели для беседы. Несмотря на это, не выяснив состояния её здоровья сотрудники полиции привлекли к административной ответственности с наложением штрафа.

Вместе с тем, ее слова о том, что в тот момент она себя плохо чувствовала, объясняется тем, что она беременна. О данном обстоятельстве она не знала в момент задержания.

Уполномоченным органом не принята во внимание статья 56 КоАП РК. Сотрудниками полиции были допущены нарушения, выразившиеся в превышение власти и должностных полномочий.

В судебном заседании Карибаева А.Н. поддержала доводы жалобы в полном объеме и дала пояснения в соответствии с его содержанием. Управление, привлекая ее к ответственности по статье 425 части 1 КоАП РК, не исследовал в полной мере все фактические обстоятельства дела,

в связи с чем, просит суд отменить обжалуемое постановление.

В судебном заседании представитель уполномоченного органа дала пояснения в соответствии с письменным возражением. Сотрудники Управления действовали в пределах компетенции в соответствии со своими должностными обязанностями. Нарушение прав и законности в их действиях не было. Предоставила материалы административного производства и видеозапись правонарушения. В связи с чем, просила суд в удовлетворении жалобы отказать.

Выслушав пояснения заявителя, поддержавшего доводы жалобы, возражения должностного лица, чье постановление обжалуется, изучив материалы дела, доводы жалобы, суд приходит к выводу, что постановление должностного лица изменению или отмене не подлежит.

Обстоятельства совершенного, помимо пояснений сторон, подтверждаются протоколом об административном правонарушении №04/56 от 15 июля 2020 года, которым установлено существо правонарушения. 15 июля 2020 года около 14.00 часов Карибаева А.Н. в общественном транспорте (автобус маршрута №34), находилась без маски, что является нарушением пункта 1 приложения 31 Санитарных правил «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и проведению санитарно-противоэпидемических, санитарно-профилактических мероприятий по предупреждению возникновения угрозы распространения коронавирусной инфекции», утвержденных приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан от 5 июля 2020 года №КР ДСМ-78/2020.

Из материалов дела установлено, что 15 июля 2020 года около 14.00 часов Карибаева А.Н. находясь в общественном месте в салоне автобуса маршрута №34, в момент профилактических мероприятий находилась без защитной маски, что подтверждается видеозаписью правонарушения.

В соответствии с пунктом 11 Постановления Главного санитарного врача Республики Казахстан от 27 июля 2020 года №46 «О внесении изменений и дополнений в постановление Главного санитарного врача Республики Казахстан №43 от 26 июня 2020 года», «1. Ношение защитных масок для населения обязательно: всем лицам при нахождении в закрытых помещениях (аптека, магазин, офис, медицинская организация, организация в сфере обслуживания населения и другое), а также в транспорте и на улице.

Согласно пункта 11 подпункта 1) Постановления Главного санитарного врача города Алматы от 3 июля 2020 года №46 «О введении строгих

ограничительных мер на территории город Алматы», жителям и гостям города Алматы требуется соблюдать масочный режим и социальное дистанцирование на рабочих и общественных местах (объекты торговли, улицы, парки, аэропорт и др.), общественность транспорте.

Из представленных материалов дела следует, что действия уполномоченного органа по привлечению к административной ответственности Карибаевой А.Н. по статье 425 части 1 КоАП РК правомерны и полностью соответствуют административному законодательству.

Поэтому доводы жалобы об отсутствии в действиях заявителя состава правонарушения, несостоятельны.

С учетом, приведенных выше обстоятельств, суд посчитал, что действия Карибаевой А.Н. верно квалифицированы по статье 425 части 1 КоАП РК – нарушение требований законодательства Республики Казахстан в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также гигиенических нормативов, технических регламентов, не повлекшее причинение вреда здоровью человека.

Административное взыскание наложено с учетом требований статьи 55-57 КоАП РК, в пределах санкции статьи 425 части 1 КоАП РК.

Таким образом, суд нашел, что фактические обстоятельства, имеющие значение для дела, уполномоченным органом установлены правильно, каких-либо нарушений при применении и толковании норм материального права.

Список использованных источников:

- 1 Блог в телеграмм [Электронный ресурс] // Роман Подопригора. - URL:<https://t.me/romanlaw/115>(дата обращения: 10.12.2020)
2. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V [Электронный ресурс] // Верховный Суд Республики Казахстан: Законодательство. - URL:https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31577399(дата обращения: 10.12.2020).
3. «Наиболее суровые штрафы» – эксперт перечислил наказания за нарушение карантина[Электронный ресурс] // Azattyq Rýhy. – URL: <https://rus.azattyq-ruhy.kz/society/11554-naibolee-surovye-shtrafy-ekspert-perechislil-nakazaniia-za-narushenie-karantina>(дата обращения: 10.12.2020).
4. Приказа Министра здравоохранения Республики Казахстан от 29 июля 2020 года № ҚР ДСМ-91/2020 «О внесении изменений в некоторые приказы Министерства здравоохранения Республики Казахстан и Министерства национальной экономики Республики Казахстан»[Электронный

ресурс] // Информационные системы ПАРАГРАФ. - URL:https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37230745(дата обращения: 10.12.2020).

УДК 341

Ашимбаева Томирис Бауржанқызы
студентка 3 курса Высшей школы права «Әділет»
Каспийского общественного университета,
Республика Казахстан, г. Алматы

Научный руководитель:
к.ю.н., ассоциированный профессор,
Калимбаева А.Р.

РОЛЬ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Аннотация

В статье рассмотрена роль неправительственных организаций в защите прав человека. Обращено внимание на роль неправительственных организаций в качестве «третьего сектора» в осуществлении демократических процессов в государстве. Проведен анализ деятельности неправительственных организаций в Казахстане и основные направления их деятельности, а также сравнительный анализ деятельности неправительственных организаций за рубежом, предложены пути совершенствования таких организаций в Казахстане для улучшения социальной жизни граждан.

Ключевые слова: неправительственная организация, гражданское общество, третий сектор, государство, политика, права и свободы человека, мониторинг, активность граждан.

Ашимбаева Томирис Бауржанқызы
Каспий қоғамдық университеті
«Әділет» Жоғары құқық мектебінің 3 курс студенті,
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫН ҚОРҒАУДАҒЫ ҮКІМЕТТІК ЕМЕС ҰЙЫМДАРДЫҢ РОЛІ

Аңдатпа

Мақалада үкіметтік емес ұйымдардың адам құқықтарын қорғаудағы рөлі қарастырылады. Мемлекеттегі демократиялық процестерді жүзеге асыруда үкіметтік емес ұйымдардың «үшінші сектор» ретіндегі рөліне назар аударылады. Қазақстандағы үкіметтік емес ұйымдардың қызметін және олардың қызметінің негізгі бағыттарын талдау, сондай-ақ шетелдегі үкіметтік емес ұйымдардың қызметін салыстырмалы түрде талдау, Қазақстандағы осындай ұйымдарды әлеуметтік өмірді жақсарту үшін жетілдіру жолдарын ұсынды азаматтар.

Түйінді сөздер: үкіметтік емес ұйым, азаматтық қоғам, үшінші сектор, мемлекет, саясат, адамның құқықтары мен бостандықтары, мониторинг, азаматтардың қызметі.

Ashimbaeva T.B.

3 year student of the Higher School of Law «Adilet»,
Caspian Public University,
the Republic of Kazakhstan, Almaty

ROLE OF NON-GOVERNMENTAL ORGANIZATIONS IN PROTECTING HUMAN RIGHTS

Annotation

The article examines the role of non-governmental organizations in the protection of human rights. Attention is drawn to the role of non-governmental organizations as a “third sector” in the implementation of democratic processes in the state. The analysis of the activities of non-governmental organizations in Kazakhstan and the main directions of their activities, as well as a comparative analysis of the activities of non-governmental organizations abroad, suggested ways to improve such organizations in Kazakhstan to improve the social life of citizens.

Key words: non-governmental organization, civil society, third sector, state, politics, human rights and freedoms, monitoring, citizens’ activity.

На сегодняшний день права человека нарушаются регулярно. И к сожалению, государственные органы, которые должны защищать права человека, не справляются со своими обязанностями на том уровне,

которое должно соответствовать демократическому и правовому государству. На это есть ряд причин: безразличие и некомпетентность государственных органов, коррупция, отсутствие реальных возможностей субъектов, чьи права нарушены, повлиять на государственные органы для защиты их прав. И в таких случаях защитить права позволяют именно неправительственные организации (НПО).

Когда Республика Казахстан обрела независимость, с того момента одним из наиболее важных показателей в стране является развитие неправительственных организаций, как одного из самых значимых и непосредственных участников в демократических процессах. Неправительственные организации еще часто называют «третьим сектором».

В настоящее время в стране активно идет процесс развития и формирования Третьего сектора, который необходим для функционирования гражданского общества. Это неопределенная категория, к которой относят независимые от государства общественные (неправительственные) объединения различных форм, создаваемые гражданами для осуществления инициатив некоммерческой деятельности, защиты гражданских прав, а также самореализации и достижения социальных изменений, значимых для общества в целом [1].

Актуальностью, выбранной нами темы, является недостаточная осведомленность о неправительственных организациях в обществе и отсутствие поддержки со стороны государства. А ведь основными задачами НПО являются решение проблем общества, защита их прав, а также привлечение внимания к проблемам общества, которые по некоторым причинам остались без внимания государственных структур.

В нашей стране неправительственный сектор представлен в виде общественных объединений, негосударственных фондов, некоммерческих учреждений, союзов (ассоциаций) юридических лиц, других организаций в целях решения общественно-полезных задач.

На сегодняшний день, реально действующие неправительственные организации, работают в различных сферах. В основном это такие социально значимые области, как защита прав человека, экология и окружающая среда, гендерные вопросы, защита интересов социально уязвимых слоев населения.

Неправительственные организации (НПО) — это многообразие существующих некоммерческих организаций, которые создаются гражданами для осуществления деятельности некоммерческого характера и направленные как на самореализацию, так и на достижение социаль-

ных изменений, значимых для всего общества в целом. Неправительственные организации могут играть важную роль в содействии утверждению прав человека, демократии и верховенства закона [2].

В октябре 2000 года, Н.А.Назарбаев в Послании народу Казахстана «К свободному, эффективному и безопасному обществу» [3] озвучил впервые термин неправительственных организаций. Особенно он обратил внимание на то, что неправительственные организации играют большую роль в Казахстане в правозащитной деятельности и в реализации особых интересов групп населения, а также в социальной стабилизации общества.

Можно привести пример, что в 2001 году, несколько неправительственных организаций сыграли беспрецедентную роль в принятии Правительством законопроекта «О местном государственном управлении и самоуправлении». Также в июне 2001 г. в Алматы, рядом казахстанских НПО был подписан Меморандум о согласованных действиях неправительственных организаций по осуществлению общественного контроля эффективности проектов, осуществляемых Правительством Республики Казахстан на средства, получаемые от зарубежных спонсоров (доноров). Неправительственные организации стали участвовать в разработке законопроектов, в частности, в разработке положений об экспертном совете, социальное значение которого в экспертизе всех законов. Так, например, Национальная Лига Потребителей сыграла значимую роль в принятии Закона «О защите прав потребителей».

Ознакомившись с неправительственными организациями в Казахстане, можно перечислить наиболее эффективные и известные из них: «Национальная лига потребителей», «Международное казахстанское бюро по правам человека и соблюдению законности», «Ассоциация деловых женщин Казахстана», «Невада-Семипалатинск», «Каспий Табигаты», «Сорос — Казахстан», «Международный центр «ЖАРИА»», «Мольдир» — ассоциация женщин, «Бай-Бол» - центр развития и адаптации детей сирот, и прочие [4].

Основными направлениями деятельности НПО выбрали самые важные проблемы в Казахстане, это: защита прав и свобод человека, защита прав женщин и детей, уменьшение уровня бедности, профилактика СПИД, экологические проблемы, образование и наука, борьба с оборотом наркотиков, развитие здравоохранения, культуры и искусства. По нашему мнению, усилия НПО в первую очередь долины, направляться на социальную сферу, с проблемами которой государство справляется не лучшим образом.

Наиболее важные НПО в области экологии: «Каспий Табигаты», «Экоцентр», движение «Невада - Семепалатинск», «Зеленое спасение». Наиболее распространенным направлением деятельности НПО в области экологии выделяется борьба с загрязнением окружающей среды, развитие экологического образования, сохранение экосистемы (проблемы, как Аральское озеро, Каспийское море, озеро Балхаш) и проведение экологических исследований. Хотелось бы выделить, что движение «Невада-Семипалатинск» сыграло огромную роль в прекращении ядерных испытаний в городе Семипалатинск.

Наиболее популярные НПО в области демократии и прав человека: «Национальная лига потребителей», «Международное казахстанское бюро по правам человека и соблюдению законности», «Алматинский хельсинкский комитет», «Конфликтологический центр» и другие организации. Наиболее распространенными направлениями деятельности неправительственных организаций в области демократии и защиты прав человека выделяются: информационное обеспечение, проведение юридических консультаций, проведение общественного мониторинга соблюдения прав человека, правовое образование.

Благодаря Международному казахстанскому бюро по правам человека и соблюдению законности было зарегистрировано 115 жалоб на пытки за первое полугодие 2016 года [5]. Данная организация сумела помочь господину Евлоеву Олегу, который стал жертвой пыток в ходе допроса с участием прокурора. Его пытали, наносили телесные повреждения, не давали спать, психически воздействовали. Комитет ООН против пыток принял следующее решение: «Комитет убеждает Государство-участника провести надлежащее, беспристрастное и независимое расследование, чтобы отдать под суд ответственных за обращение истца, чтобы предоставить истцу возмещение и справедливую и соответствующую компенсацию за причиненное страдание, включая компенсацию и полное восстановление, и предотвратить подобные нарушения в будущем» [6]. Тем самым, Евлоев Олег получил компенсацию за ущерб, причиненный ему.

Наиболее известные НПО в сфере защиты прав женщин, детей и молодежи: «Ассоциация деловых женщин Казахстана», «Мольдир», «Бай-Бол» и «Феминистская лига». Основные направления деятельности этих организаций связаны с защитой прав женщин, охраной материнства и детства. Достаточно часто создавались реабилитационные центры, проводились различные фестивали, конкурсы, консультации по юридическим и другим общественно-значимым вопросам и т.д.

Хотелось бы отметить, что в социальных правах значимыми являются права инвалидов. Выражение «инвалид» означает лицо, которое не может самостоятельно обеспечить полностью или частично потребности нормальной личной и/или социальной жизни в силу недостатка, будь то врожденного или нет, его или ее физических, или умственных способностей [7]. В связи с этим, инвалиды должны пользоваться всеми правами, и им должны предоставляться различные льготы.

Хотелось бы отметить, что в Казахстане ведется большая работа по улучшению условий жизни граждан с ограниченными возможностями. В данной работе значительно оказывают поддержку неправительственные организации в области защиты прав инвалидов. Среди них можно отметить «Союз организаций инвалидов Казахстана» (СОИК). Основной ее деятельностью является консолидация усилий в решении проблем инвалидности, содействие в обеспечении равных прав и возможностей для людей, имеющих инвалидность, помощи по законодательному обеспечению и защите их прав и возможностей, а также представление их интересов в государственных органах, в реализации их экономических, политических и других прав и свобод. Также СОИК содействует в создании общества, доступного для людей, имеющих инвалидность, представляет и защищает интересы инвалидов в государственных органах, в общественных и других организациях [8].

СОИК разрабатывает и вносит предложения по совершенствованию законодательства, направленных на защиту прав людей, имеющих инвалидность; представляет и защищает интерес людей, имеющих инвалидность, в государственных органах, в общественных и других организациях; информирует органы государственной власти и управления о насущных проблемах и потребностях людей, имеющих инвалидность, вносят предложения по их реализации; проводят семинары, конференции, круглые столы и другие мероприятия по проблемам инвалидности; повышают правовую грамотность, содействуют людям, имеющих инвалидность, в реализации прав человека; также взаимодействуют с международными организациями инвалидов.

За все время своей деятельности, союз добился очень значимых результатов для людей, которые имеют инвалидность. Пользуясь правом законодательной инициативы, предоставленной Конституцией страны, в 1991 году Союз внес в Парламент законопроект «О социальной защищенности инвалидов в Республике Казахстан». Закон был принят 21 июня 1991 года. По инициативе Союза был подписан Указ Президента Республики Казахстан о ежегодном «Дне инвалидов», который отмеча-

ется каждое второе воскресенье октября месяца. Также СОИК активно участвует в разработке нормативно-правовых актов Республики Казахстан, затрагивающих интересы людей, имеющих инвалидность, в частности, в Законах РК: «О социальной защите инвалидов Республики Казахстан (2005г.)», «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый Кодекс)», «О государственных закупках», «О специальных социальных услугах», «О государственном социальном заказе», Правила проведения медико-социальной экспертизы, Правила приобретения отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых у организаций, производящих товары, выполняющих работы, оказывающих услуги, созданных общественными объединениями инвалидов Республики Казахстан и другие Постановления Правительства в области решения проблем инвалидности.

СОИК оказывает огромную поддержку людям, имеющим инвалидность. Например, в Алматы проживает 7342 ребенка с особыми потребностями, в том числе - 4035 детей-инвалидов. СОИК и другие НПО дают возможность получить образование и коррекционную помощь этим детям. Помимо этого, было проведено множество международных конференций, республиканских круглых столов и семинаров, где люди, имеющие инвалидность, получили бесценный опыт и знания, а также им была оказана правовая поддержка.

В результате исследования, нами выделено несколько причин возникновения проблем, которые связаны со слабой осведомленностью и развитием НПО в защите прав человека. Одна из них — это низкая активность граждан в общественной жизни. Она в большой степени является их результатом рационального выбора. Например, если, проявление гражданской активности не даёт каких-либо материальных благ или карьерного роста, то она исключается из жизни граждан. Почти все граждане заняты своей трудовой или профессиональной деятельностью. В связи с этим, они не получают того уровня применения и развития формы активности в обществе.

Еще одним важным моментом является то, что стремление к гражданской активности зависит от результатов, которые они ожидают, и наличия возможных рычагов воздействия на ситуацию. То есть, когда общество осознает, что не сможет воздействовать на ту или иную ситуацию, то оно не предпринимает никаких мер.

Также связи нынешней ситуации в мире, я бы еще хотела рассмотреть роль неправительственных организации в эпидемиологической обстановке. Так к примеру, во многих странах гражданские группы

выполняют важнейшую работу по поддержке усилий, направленных на обуздание эпидемии и обеспечение того, чтобы инфицированные коронавирусом – как в условиях изоляции, так и в карантине – имели доступ к необходимому лечению, уходу и социальной помощи. Государство должно оказывать защиту и поддержку таким организациям, а также тем, кто освещает последствия эпидемии.

Во время вспышки лихорадки Эбола в Западной Африке неправительственные организации, местные газеты и радио сыграли ключевую роль в санитарном просвещении населения.

В Гонконге граждане самоорганизовались для производства и раздачи масок и индивидуальных средств дезинфекции наиболее уязвимым группам, восполняя пробелы в работе администрации. Однако власти материкового Китая уже долгое время проводят политику удушения неправительственного сектора, и некоторые группы во время эпидемии испытывают дефицит финансирования.

В Италии власти отправляли на карантин в порту сотrudников неправительственных организаций, спасающих в открытом море мигрантов и лиц, ищущих убежища, хотя ни у экипажа, ни у пассажиров не был обнаружен коронавирус. В ситуации, когда гражданские спасательные операции последовательно подрываются, блокируются или даже преследуются в уголовном порядке, предположительно избыточный карантин может использоваться для ограничения спасательных операций на море.

Правительства не должны использовать эпидемию коронавируса как повод для того, чтобы преследовать в уголовном порядке или иным образом препятствовать работе неправительственных организаций.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что следующие меры могут поспособствовать развитию гражданской активности общества и молодежи для повышения уровня НПО в защите прав человека:

- введение новых дисциплин в ВУЗы, которые тесно связаны изучением деятельности неправительственных организаций. Положительным примером является введение дисциплины «Защита прав потребителей» в Каспийском университете для юристов. В результате изучения данной дисциплины, студенты узнали о существовании такой неправительственной организации, как Национальная Лига Потребителей, узнали о ее деятельности и пользе для общества, а также стали активно принимать участие в ней и защищать нарушенные права потребителей;
- реализовать на национальном уровне информационную и агитационную деятельность, которая направлена на вовлеченность в участии

в деятельности НПО. Например, проведение Республиканского форума с участием всех неправительственных организаций, которые расскажут обществу о своей деятельности:

- создать преференции от государства для неправительственных организаций. Например, освобождение от определенных платежей, связанных с деятельностью НПО;

- спонсировать или оказывать поддержку в реализации значимых программ неправительственных организаций, которые направлены на защиту прав человека и развитие общества в целом.

Резюмируя основные идеи доклада, можно сделать вывод, что для улучшения социальной жизни населения правительство Республики Казахстан должно прислушиваться к мнению НПО, финансировать социально значимые программы, проводимые ими, улучшать законодательную базу и привлекать их для участия в решении всех проблем по правам человека.

Внедрение мер, которые нами описаны выше, являются практичными и легко реализуемыми. Путем внедрения этих мер, повысится гражданская активность общества в участии и развитии неправительственных организаций. Ведь чем выше уровень неправительственных организаций в нашей стране, тем выше уровень защиты прав, тем самым уменьшится уровень противозаконности.

Список использованных источников:

1. Ковалев А.А. Международная защита прав человека. Учебное пособие. 2013 г.
2. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Свободному, эффективному и безопасному обществу». 16 Октябрь 2000 г.
3. База данных НПО Министерства культуры и информации Республики Казахстан за 2017 год.
4. Доклад о правах человека в Казахстане за 2016 год.
5. Конституция Республики Казахстан 1995 г.
6. Всеобщая декларация прав человека 1948 г.
7. Мухтарова А.К. Права человека и механизм их защиты. Курс лекций. КОУ, Алматы. 2007.

УДК 341.2

Бекжан Алдияр Бурлибайұлы
студент 3 курса ВШП «Әділет»
Каспийского общественного университета,
Республика Казахстан, г.Алматы

Научный руководитель:
Сеньор-лектор, м.ю.н. Сагинаев М.Е.

ЗАЩИТА И ГАРАНТИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ COVID-19

Аннотация

Статья посвящена различным аспектам правовой защиты права человека в условиях пандемии коронавирусной инфекции COVID-19. В статье уделяется внимание вопросам о важности защиты прав людей, а также комментариям и рекомендациям независимых экспертов.

Ключевые слова: коронавирус, COVID-19, эпидемия, права человека, дистанцирование и самоизоляция.

Бекжан Алдияр Бөрлібайұлы
Каспий қоғамдық университеті
«Әділет» Жоғары құқық мектебінің 3 курс студенті,
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

COVID-19 ПАНДЕМИЯСЫНДАҒЫ АДАМ ҚҰҚЫҒЫН ҚОРҒАУ ЖӘНЕ КЕПІЛДІКТЕР

Аңдатпа

Мақала COVID-19 коронавирустық инфекциясы пандемиясы жағдайында адам құқығын құқықтық қорғаудың әр түрлі аспектілеріне арналған. Мақалада адам құқығын қорғаудың маңыздылығына, сондай-ақ тәуелсіз сарапшылардың ескертулері мен ұсыныстарына назар аударылған.

Түйінді сөздер: коронавирус, COVID-19, эпидемия, адам құқығы, дистанция және өзін-өзі оқшаулау.

Bekzhan A.B.

3 year student of the Higher School of Law «Adilet»,
Caspian Public University,
the Republic of Kazakhstan, Almaty

HUMAN RIGHTS PROTECTION AND GUARANTEES IN THE COVID-19 PANDEMIC

Annotation

The article is devoted to various aspects of legal protection of human rights in the context of the COVID-19 coronavirus infection pandemic. The article focuses on the issues of the importance of protecting human rights, as well as comments and recommendations of independent experts.

Keywords: coronavirus, COVID-19, epidemic, human rights, distancing and self-isolation.

11 марта 2020 г. Всемирная организация здравоохранения объявила, что эпидемия вируса COVID-19, которая впервые была выявлена в городе Ухань в Китае в декабре 2019 года, достигла уровня пандемии. В связи с вызывающие тревогу уровни распространения вируса, ВОЗ призвала государства принять неотложные и предельно решительные меры, чтобы обуздать распространение коронавируса.

Международные нормы о правах человека гарантируют каждому право на наивысший достижимый уровень здоровья и обязывают государства принимать меры для предотвращения угроз здоровью населения и по оказанию медицинской помощи тем, кто в ней нуждается. Международные стандарты в области прав человека также предусматривают, что в ситуациях серьезных угроз для здоровья населения и чрезвычайных положений, угрожающих жизни нации, допустимы ограничения определенных прав и свобод, если такие ограничения вводятся в законном порядке, безусловно необходимы и научно обоснованы, а также, если их применение не является произвольным или дискриминационным и ограничено по времени, если при этом соблюдается человеческое достоинство, кроме того такие ограничения подлежат контролю и соразмерны преследуемой цели [1].

В связи с тем, что коронавирусная инфекция распространяется с быстрым темпом, возникает риск того, что эпидемия может угрожать

правам человека во всем мире. Так, Организация Объединенных Наций призывает страны принять более согласованный, глобальный и ориентированный на права человека подход к этой пандемии, которую Генеральный секретарь Антониу Гутерриш назвал «общечеловеческим кризисом».

Из-за вспышки коронавирусной инфекции COVID-19 официальные представители Организации по правам человека и назначенные ООН независимые эксперты подчеркивают важность защиты прав людей.

В ходе неофициального брифинга в Совете по правам человека 9 апреля Верховный комиссар ООН по правам человека Мишель Бачелет призвала к срочным и всесторонним действиям, чтобы коронавирусная инфекция COVID-19 не привела к «еще более масштабному неравенству» на фоне страданий большого числа людей [2].

Она добавила, что многие государства в каждом регионе — особенно в Европе — приняли беспрецедентные меры для защиты прав трудящихся и сведения к минимуму числа безработных. «Всем государствам, располагающим достаточными ресурсами, следует сделать то же самое», — сказала она.

Она отметила, что Африканский банк развития привлек крупнейшие в мире социальные облигации — в размере 3 миллиардов долларов — для оказания помощи африканским правительствам в увеличении доступности здравоохранения и других основных услуг и товаров. «Именно такое инновационное мышление нам и нужно», — подчеркнула она.

Она заявила, что ее Управление в настоящее время занимается разработкой эффективных экономических и социальных методов, принятых странами в каждом регионе — в том числе в большом количестве развивающихся стран — и доведет их до сведения членов Совета по правам человека. УВКПЧ также будет работать над интеграцией прав человека во всю работу экономических и социальных программ ООН [2].

Вот некоторые мнения экспертов ООН по правам человека об ответных мерах направленных на ликвидацию последствий пандемии коронавирусной инфекции COVID-19:

«Каждый человек, без исключения, имеет право на получение жизненно необходимой медицинской помощи, и ответственность за предоставление этих услуг лежит на правительстве. Нехватка ресурсов или использование государственных или частных схем страхования никогда не должны служить оправданием для дискриминации в отношении

определенных групп пациентов. Каждый человек имеет право на здоровье», — совместное заявление экспертов ООН по правам человека.

«Весьма вероятно, что уровень насилия в семье будет расти, как уже предполагалось в первоначальных данных, полученных от полиции и администраторов горячих линий. Для многих женщин и детей дом может быть местом страха и насилия. Эта ситуация значительно ухудшается в случаях изоляции, таких как карантин, введенный во время пандемии COVID-19. Все государства должны приложить значительные усилия для устранения угрозы COVID-19, но они не должны забывать о женщинах и детях, ставших жертвами насилия в семье», — Дубравка Шимонович, специальный докладчик ООН по вопросу о насилии в отношении женщин.

«Сообщения о брошенных пожилых людях в домах престарелых или о телах, найденных в приютах, вызывают тревогу. Это неприемлемо. Мы все обязаны проявлять солидарность и защищать пожилых людей от такого отношения», — Роза Корнфельд-Штейн, независимый эксперт по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека [3].

«Внутренне перемещенные лица подвергаются повышенному риску заражения коронавирусной инфекцией COVID-19 из-за ограниченного доступа к здравоохранению, воде, санитарным услугам, продовольствию и адекватному жилью. Они часто сталкиваются и с дискриминацией. Те, кто находится в лагерях или в местах массового скопления людей, часто оказываются живущими в перенаселенных пунктах, в приютах для чрезвычайных ситуаций, физически и структурно несоответствующими для предотвращения заражения коронавирусной инфекцией. Правительства должны сделать все возможное, чтобы внутренне переселенные лица имели доступ к воде, санитарии, средствам личной гигиены, надлежащим жилищным условиям и продовольствию», — Сесилия Хименес-Дамари, специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц [3].

«COVID-19 — это не только проблема сферы здравоохранения; это также и вирус, который усиливает ксенофобию, ненависть и отчуждение. Сведения о том, что китайцы и другие азиаты подвергаются физическим нападениям; о высказываниях на почве ненависти, обвиняющих меньшинства, включая цыган, латиноамериканцев и других лиц, в распространении вируса; и о политиках, призывающих к тому, чтобы мигрантам было отказано в доступе к медицинским услугам, — все это свидетельствует о том, что государствам необходимо срочно заострить

внимание на том, что права людей, в частности наиболее уязвимых и маргинализированных, должны быть защищены», — Фернан де Варенн, специальный докладчик ООН по вопросам меньшинств [3].

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) предоставило рекомендации по принятию ответных мер в борьбе с распространением коронавирусной инфекции COVID-19, ориентированные на права человека:

- Политика в области здравоохранения должна учитывать не только медицинские аспекты пандемии, но и правозащитные и гендерные последствия мер, принимаемых в рамках ответных мер в области здравоохранения.

- Чрезвычайные полномочия должны использоваться законно, в интересах общественного здравоохранения, а не в качестве основы для подавления инакомыслия или замалчивания деятельности правозащитников или журналистов.

- Меры ограничения, такие как социальное дистанцирование и самоизоляция, должны учитывать потребности людей, которые полагаются на поддержку других людей в еде, одежде и купании. Многие люди, в том числе люди с инвалидностью, полагаются в этих аспектах на семью и социальные службы.

- Крайне важно также, чтобы любое ужесточение пограничного контроля, ограничения на поездки или ограничения свободы передвижения не препятствовали людям, которые вынуждены бежать от войны или преследований.

- Налоговые льготы и пакеты мер социальной защиты, направленные непосредственно на тех, кто в наименьшей степени способен справиться с кризисом, имеют важнейшее значение для смягчения разрушительных последствий пандемии. Немедленные меры экономической помощи, такие как гарантированный оплачиваемый отпуск по болезни, расширенные пособия по безработице, распределение продовольствия и всеобщий базовый заработок, могут помочь избежать острых последствий кризиса.

- Представители ЛГБТИ-сообщества также сталкиваются с повышенными рисками во время этой пандемии. Конкретные мероприятия должны быть включены в планы реагирования для решения проблем в этом направлении.

- Государствам следует принимать во внимание особые концепции здоровья коренных народов, включая их традиционную медицину, консультироваться и учитывать свободное предварительное и осознанное

согласие коренных народов при разработке профилактических мер по коронавирусной инфекции COVID-19.

- Люди, лишённые свободы, в том числе в тюрьмах, следственных изоляторах, миграционных центрах, учреждениях и других местах содержания под стражей, подвергаются повышенному риску заражения в случае вспышки заболевания. Их положение должно быть отдельно рассмотрено при планировании и реагировании на кризисные ситуации.

- Медицинские работники и соответствующие эксперты, включая ученых, должны иметь возможность свободно говорить и обмениваться информацией друг с другом и общественностью.

Список использованных источников:

1. COVID-19 и права человека/ Ссылка URL:<https://www.hrw.org/ru/news/2020/04/01/339654>
2. РИА Новости / Ссылка URL: <https://ria.ru/20200409/1569804639.html>
3. Защита прав человека в условиях пандемии COVID-19/ Ссылка URL: <https://www.un.org/ru/coronavirus/protecting-human-rights-amid-covid-19-crisis>

УДК 339.543.2

Буркашова Малика, Изатова Жанель

Ю-20 - 2р.о.

Евразийский технологический университет, ОП «Право»,
Республика Казахстан, г. Алматы

Научный руководитель:

д.ю.н., ассоциированный профессор
Евразийского технологического университета
Калишева Н.Х.

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ НЕОБХОДИМОСТИ ПРИСОЕДИНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН К ЕВРОПЕЙСКОЙ КОНВЕНЦИИ О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА 1950 ГОДА: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

Аннотация

Предметом данной статьи является актуализация в научной литературе Республики Казахстан вопроса о необходимости присоединения Казахстана (который, как уже отмечалось, наряду с Беларусью находится вне «единого европейского правового пространства») к Европейской конвенции 1950 г. и вступления нашей страны в Совет Европы.

Именно в таком союзе ожидается осуществление более тесного сближения между его членами для защиты и продвижения идеалов и принципов, являющихся их общим наследием, и содействие их экономическому и социальному прогрессу.

Ключевые слова: Совет Европы, Европейский Союз, Европейская конвенция о правах и свободах, эффекты общего рынка товаров и услуг, инвестиционное сотрудничество, влияние интеграций на экономику.

Буркашова Малика, Изатова Жанель

Ю-20 – 2р.о.

Еуразиялық технологиялық университет, «Құқық» ББ.,
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

1950 ЖЫЛЫ АДАМ ҚҰҚЫҒЫ БОЙЫНША ЕУРОПАЛЫҚ КОНВЕНЦИЯСЫНА ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ҚОСЫЛУЫНА ҚАЖЕТТІГІНЕ ҚАТЫСТЫ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕР: ТЕОРИЯ МЕН ПРАКТИКА

Аңдатпа

Осы баптың мәні Қазақстан Республикасының ғылыми әдебиетінде Қазақстанның 1950 жылғы Еуропалық конвенцияға қосылуы (ол, жоғарыда айтылғандай, Беларусь пен бірге «бірыңғай еуропалық құқықтық кеңістіктен» тыс орналасқан) және біздің еліміздің Еуропа Кеңесіне кіруі қажеттілігі туралы мәселені өзектендіру болып табылады.

Дәл осындай одақта олардың ортақ мұрасы болып табылатын мұраттар мен қағидаттарды қорғау және ілгерілету және олардың

экономикалық және әлеуметтік прогресіне жәрдемдесу үшін оның мүшелері арасында неғұрлым тығыз жақындасуды жүзеге асыру күтілуде.

Түйінді сөздер: Еуропа Кеңесі, Еуропалық Одақ, құқықтар мен бостандықтар туралы Еуропалық конвенция, тауарлар мен қызметтердің жалпы нарығының әсері, инвестициялық ынтымақтастық, интеграцияның экономикаға әсері.

Burkashova Malika, Izatova Zhanel

U-20 - 2 r.o.

Eurasian Technological University, OP "Right",
the Republic of Kazakhstan, Almaty

SOME ISSUES OF THE NEED FOR ACCESSING THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN TO THE EUROPEAN CONVENTION ON HUMAN RIGHTS 1950: THEORY AND PRACTICE

Annotation

The subject of this article is the actualization in the scientific literature of the Republic of Kazakhstan of the question of the need to join Kazakhstan (which, as already noted, along with Belarus is outside the "single European legal space») to the European Convention of 1950 and our country's accession to the Council of Europe.

It is in such a union that a closer rapprochement is expected among its members to protect and promote the ideals and principles that are their common heritage and to promote their economic and social progress.

Keywords: Council of Europe, European Union, European Convention on Rights and Freedoms, effects of the common market of goods and services, investment cooperation, impact of integrations on the economy.

Несомненно, начиная еще с 50-х, Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (ЕКПЧ) является международным соглашением между странами - участниками Совета Европы, которая устанавливает, по сей день, неотъемлемые права и свободы каждого человека и обязывает государства, ратифицировавшие Конвенцию, гарантировать эти права каждому человеку, который находится под их юрисдикцией.

Главное отличие данной Конвенции от иных международных договоров в области прав человека заключается в наличии реально действу-

ющего механизма защиты декларируемых прав в виде ЕСПЧ, который на достаточно официальном уровне рассматривает индивидуальные жалобы каждого человека в мире на нарушения Конвенции против ратифицировавших её государств, которые по праву именуют себя «Высокими Договаривающимися Сторонами» [1].

Ведь любой гражданин или житель страны Совета Европы, считающий, что его права и свободы, закреплённые какой-либо статьёй Конвенции, были нарушены, имеет возможность обратиться в ЕСПЧ, если соответствующая статья была ратифицирована государством, которое обвиняется в нарушении прав. При этом членами Конвенции являются все страны Совета Европы. Новые государства-члены обязаны подписать её при вступлении в Совет Европы и ратифицировать в течение одного года.

Согласно ст.3 Устава Совета Европы от 5 мая 1949 года «каждый член Совета Европы должен признать верховенство права и принцип, в соответствии с которым все лица, находящиеся под его юрисдикцией, должны пользоваться правами человека и основными свободами, и искренне и активно сотрудничать во имя достижения цели Совета, определенной в главе 1 Устава». Безусловно, в «соответствии со ст. 4 Устава, любое европейское государство, которое рассматривается как способное и стремящееся соответствовать положениям вышеназванной статьи 3, может быть приглашено Комитетом министров стать Членом Совета Европы. Любое приглашенное государство при этом рассматривается в качестве Члена Совета Европы именно с момента передачи Генеральному секретарю от имени этого государства акта о присоединении к Уставу [2].

Республика Казахстан не участвует в Европейской Конвенции, не являясь, прежде всего, членом Совета Европы. И поскольку по этой причине Казахстан не может стать участником Конвенции, то и складывается соответственно мнение о том, что она открыта для подписания и ратификации только членами организации. Но, тем не менее, вопрос о том, может ли вообще Республика стать членом организации, и, как следствие участницей ЕКПЧ, а в дальнейшем и дополнительных протоколов к ней, является до сих пор открытым.

Как известно, Совет Европы является международной организацией, созданной в 1949 году для решения вопросов сотрудничества между её членами, государствами и странами Европы, в области стандартов права, прав человека, демократического развития, законности и культурного взаимодействия, в состав которого входят 47 государств и 800 млн. человек.

Совет Европы является полностью самостоятельной организацией, не входящей в систему Европейского Союза, объединяющего только 27 государств, которые в свою очередь в обязательном порядке являются ее членами. В отличие от Евросоюза, Совет Европы не может издавать обязательные законы, но обладает полномочиями по обеспечению соблюдения отдельных международных соглашений, достигнутых европейскими государствами по различным темам. Устав Совета Европы состоит только из одной главы, в которой говорится:

а) Целью Совета Европы является осуществление более тесного союза между его членами для защиты и продвижения идеалов и принципов, являющихся их общим наследием, и содействие их экономическому и социальному прогрессу.

б) Эта цель будет преследоваться через посредство органов Совета путём рассмотрения вопросов, представляющих общий интерес, заключением соглашений, проведением совместных действий в экономической, социальной, культурной, научной, юридической и административной областях, равно как и путём защиты и развития прав человека и основных свобод» [2].

Важно при этом учитывать, что Совет Европы не занимается экономическими и военно-политическими вопросами, так как данная организация сосредоточена на правозащитных вопросах и её главной целью является построение Европы без разделительных линий, основывающей на принципах демократии, прав человека и верховенства закона. Главной целью этой миротворческой организации является обеспечение и защита прав человек. Деятельность Совета Европы охватывает все сферы жизни человека: гражданские, политические, экономические, социальные и культурные.

Общеизвестно, что на данный момент в Совет Европы входят 47 государств, из которых Азербайджан, Турция и Грузия частично расположены в Европе, а Кипр и Армения находятся полностью в Азии.

К странам, находящимся в Европе, но не состоящим в Совете Европы, относятся Казахстан, Белоруссия, Ватикан, Мальтийский орден и Республика Косово. Причём Казахстан и Мальтийский орден являются наблюдателями, а Белоруссия кандидатом.

По мнению некоторых экспертов, Казахстан не является кандидатом в Совет Европы в силу географического положения. Но это теория разбивается о тот факт, что вся Западно-Казахстанская, часть Актюбинской и Атырауской областей находятся на территории Европы, а также эта территория больше таких стран как Германия, Великобритания или

Италия. Другие люди считают все дело в том, что Казахстану не выгодно вступление в эту организацию.

Но если посмотреть на Россию, которая в 1996 году вступила в Совет Европы, можно убедиться в ошибочности этой теории. Ведь всем заметно, что в работе судебно-правовой системы этой страны наметились некоторые подвижки. Также заметным показателем является то, что наибольшее количество жалоб по правам человека в Европейский суд поступает именно из России. Благодаря ЕСПЧ в России ввели понятие разумного срока рассмотрения судебного дела. Если гражданское или уголовное дело вовремя не рассматривается, то гражданин, подавший иск, имеет право на получение компенсации за нарушение этого срока. Это стимулирует судей рассматривать дела своевременно [3].

Считаем справедливым мнение, что вступление Казахстана в Совет Европы выгодно в первую очередь рядовым гражданам Казахстана. Это очень помогло бы в решении вопросов в сфере защиты прав человека, ведь наши граждане смогут обращаться в Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) в Страсбурге.

Республика Казахстан последовательно становится участницей некоторых отдельных международных актов, принятых под эгидой органов Совета Европы. Так, в марте 2010 г. Казахстан присоединился к Европейской культурной конвенции, что позволило ускорить процесс его интеграции в Болонский образовательный процесс. Есть в планах у страны присоединиться к Конвенциям Совета Европы об уголовной и гражданско-правовой ответственности против коррупции (GRECO) от 27 января 1999 г. и от 4 ноября 1999 г. соответственно, а также к Конвенции об отмывании, выявлении и изъятии, конфискации доходов полученных от преступной деятельности от 8 ноября 1990 года. 13 марта 2012 г. Казахстан стал членом Европейской комиссии за демократию через право, больше известной как Венецианская комиссия Совета Европы по конституционному правосудию. С апреля 2004 г. Парламент Казахстана на основе специального договора установил партнерские отношения с ПАСЕ.

Для Республики важно реальное подтверждение и укрепление обязательств перед организацией в сфере защиты прав и основных свобод человека, поэтому Казахстану необходимо внимательно следить за развитием европейской модели прав личности и, по возможности приводить национальное законодательство в соответствие с европейскими стандартами» [4, с.25]. Осуществление такого действия, «Республике позволило бы укрепить демократию и усилить правовую защищенность личности» [5, с.375].

Безусловно, ЕСПЧ — это тот важный в мировом сообществе международный судебный орган, который рассматривает жалобы на нарушения прав человека, при этом выступает последней судебной инстанцией и действует на основе принципа субсидиарности. Европейский Суд по правам человека с конца 60 годов XX столетия является самым компетентным органом в вынесении постановлений в отношении жалоб, поданных индивидуальными заявителями или государствами о нарушении Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 года. Как уже было выше сказано его постановления являются окончательными вердиктами по существу дела и являются обязательными для всех без исключения государств-участников, так как вынуждают правительства всех правовых систем вносить изменения в национальное законодательство, менять административную и судебную практику. Только в постановлении ЕСПЧ может признать нарушение Конвенции со стороны государства-ответчика.

Таким образом, Республика Казахстан не участвует в Европейской Конвенции, не являясь, прежде всего, членом Совета Европы. И поскольку по этой причине Казахстан не может стать участником Конвенции, то и складывается соответственно мнение о том, что она открыта для подписания и ратификации только членами организации. Вопрос о том, может ли вообще Республика Казахстан стать членом организации, и, как следствие участницей ЕКПЧ, а в дальнейшем и дополнительных протоколов к ней, является до сих пор открытым, но хочется надеяться на это, опираясь на единодушие общества нашего многонационального суверенного государства.

Подводя итоги нашего научного исследования, можно с уверенностью говорить о том, что в суверенной Республике Казахстан есть все необходимые предпосылки для вступления в такую важную международную организацию как Совет Европы. Именно этот шаг даст возможность Казахстану возможность становится уверенным в своих поставленных целях стать полноправным членом мирового сообщества, войти в 30-ку самых конкурентоспособных стран на планете.

Список использованных источников:

1. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://hrlibrary.umn.edu/russian/euro/Rz17euroco.html> -(Дата обращения: 30.11.2020)

2. Устав Совета Европы от 5 мая 1949 года [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://hrlibrary.umn.edu/russian/euro/Rets1.html>.- (Дата обращения: 30.11.2020)

3. Джохар Утебеков Казахстан не будет вступать в Совет Европы? [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31576066#pos=3;-93-(Дата обращения: 21.11.2020)

4. Ерджанов Т.К. Соотношение законодательства Республики Казахстан с нормами Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод // Правовое регулирование законотворческого процесса в Республике Казахстан и совершенствование политической системы в условиях модернизации казахстанского общества (проблемы теории и практики): материалы научнотеоретической конференции (Алматы, 11 марта 2014 г., Казахстанская ассоциация международного права). – Алматы, 2014. – 200 с.

5. Айдарбаев С.Ж. Интеграционные процессы на постсоветском пространстве в условиях глобализации мира: международно-правовые аспекты. – Алматы: Қазақ университеті, 2010. – 416 с.

УДК 342.7

Головко Алиса

студентка 3 курса ВШП «Әділет»
Каспийского общественного университета,
Республика Казахстан, г.Алматы

ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Аннотация

В статье рассматриваются проблемы защиты и обеспечения прав детей – сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. Проведен анализ международного и национального законодательства в отношении прав детей. Проведен исторический анализ традиций и философии казахского народа в сфере заботы о немощных, старых, сиротах, а также освещено современное состояние общества и пути решения проблемы обеспечения прав детей – сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Ключевые слова: права ребенка, сирота, законодательство, конвенция, декларация, аменгерство, правовые обычаи, институты обычного права казахов.

Головко Алиса

Каспий қоғамдық университеті
«Әділет» Жоғары құқық мектебінің 3 курс студенті,
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

**ЖЕТІМШІ БАЛАЛАР МЕН БАЛАЛАРДЫҢ АТА-АНАЛЫҚ ҚАРАМАСЫЗ
ҚАЛҒАН ҚҰҚЫҚТАРЫН ҚОРҒАУ ЖӘНЕ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ МӘСЕЛЕЛЕРІ**

Аңдатпа

Мақалада балалардың - жетім балалардың, ата-анасының қамқорлығынсыз қалған балалардың құқықтарын қорғау және қамтамасыз ету мәселелері қарастырылған. Балалардың құқықтарына қатысты халықаралық және ұлттық заңнамаларға талдау жасалды. Әлсіздерге, қарттарға, жетімдерге қамқорлық жасау саласындағы қазақ халқының дәстүрлері мен философиясына, сондай-ақ қоғамның қазіргі жағдайы мен жетім балалар - балалардың құқықтарын қамтамасыз ету мәселелерін шешу жолдарына тарихи талдау жасалды, ата-анасының қамқорлығынсыз қалған балалар.

Түйінді сөздер: баланың құқықтары, жетім балалар, заңдар, конвенция, декларация, аменджер, заңды әдет-ғұрыптар, қазақтардың әдеттегі құқық институттары.

Golovko Alisa

3 year student of the Higher School of Law «Adilet»,
Caspian Public University,
the Republic of Kazakhstan, Almaty

**PROBLEMS OF PROTECTING AND ENSURING THE RIGHTS OF ORPHAN
CHILDREN AND CHILDREN LEFT WITHOUT PARENTAL CARE**

Annotation

The article deals with the problems of protecting and ensuring the rights of children - orphans, children left without parental care. The analysis of international and national legislation in relation to children's rights has been carried out. A historical analysis of the traditions and philosophy of the Ka-

zakh people in the field of caring for the weak, old, orphans is carried out, as well as the current state of society and ways of solving the problem of ensuring the rights of children - orphans, children left without parental care.

Key words: rights of the child, orphan, legislation, convention, declaration, amengery, legal customs, institutions of customary law of Kazakhs.

„Какая разница для мёртвых, сирот и бездомных, во имя чего творятся произвол и разрушения — во имя тоталитаризма или во имя священной демократии и либерализма?“

Махатма Ганди

В современном мире ребенок особо нуждается в усиленной опеке со стороны общества и государства. Данное положение обусловлено психологическими, физическими, возрастными особенностями детей, вследствие которых ребенок не может самостоятельно обеспечить полноценную жизнедеятельность. Поэтому защита прав и свобод детей является первоочередной задачей демократического и правового государства. Приоритетными направлениями политики государства в отношении несовершеннолетних лиц должны быть создание и обеспечение безопасных условий для жизни и развития; формирование системы образования, системы охраны здоровья, обеспечения их качественной и продуктивной работы; защита чести и достоинства ребенка и другое. На международном уровне защита прав детей также представляет собой актуальный и важный вопрос. Деятельность международных органов и организаций направлена на разработку международных стандартов и международно-правовых документов в области защиты прав детей, которые являются ориентиром для создания национального законодательства в различных странах. Особую обеспокоенность мировое сообщество проявляет в отношении детей, лишенных родительской заботы. Такие дети представляют собой наиболее уязвимую и слабозащищенную категорию населения, они нуждаются в активных действиях со стороны государства.

Так, в Конвенции о правах ребенка 1989 года – основополагающего международного документа в области защиты прав детей, подчеркивается, что «ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством» .

Необходимо отметить, что история возникновения сиротства как явления не имеет точных хронологических рамок. Официально на государственном уровне существование проблем сиротства в разных странах было признано после Второй мировой войны после переосмысления роли ребенка в обществе и возникновения идей и концепций о недопустимости нарушения прав детей в ходе войны. В указанный период истории активизировался нормотворческий процесс в государствах, начали появляться международные организации, направленные на защиту человека в целом, ребенка в частности, что способствовало поиску решений накопившихся проблем.

Сегодня проблема сиротства является актуальной для многих стран, поскольку количество брошенных детей неустанно растет. Глубокий кризис семьи и семейных ценностей провоцирует распространение исследуемой проблемы по всему миру. Также большую роль в формировании такой категории как дети, лишенные семейного окружения, играют внешние факторы – вооруженные конфликты, международные споры между государствами, неблагоприятная экономическая ситуация, ухудшение экологической обстановки.

Сиротство, в особенности феномен социального сиротства, скрытого сиротства, актуализировавшийся в Казахстане в последние два десятилетия, является предметом дискуссий в научной литературе, посвященной проблемам семьи, детства, социальной и демографической политике страны. Сегодня в Казахстане по официальным данным, свыше 30 тысяч детей, оставшихся без попечения взрослых. При этом 80 процентов из них - сироты при живых родителях. Об этом факте говорил и Президент страны Н. Назарбаев: «В мирное время мы имеем тысячи сирот - наши детские дома и приюты переполнены. Это, к сожалению, общемировая тенденция и вызов глобализации. Но мы должны противодействовать этой тенденции. Наше государство и общество должны поощрять усыновление сирот и строительство детских домов семейного типа».

В сложившейся обстановке в современном Казахстане требуются эффективные методы борьбы с данным социальным недугом. Создание действенной системы профилактики сиротства, детской безнадзорности, беспризорности невозможно, на наш взгляд, без учета уникального опыта казахского народа, изучения культурного наследия, в котором важное место занимают традиции и обычаи, выполнявшие социальные функции людей по взаимной поддержке и помощи.

Казахи, как и другие народы, сформулировали свою философию за-

боты о немощных, старых, сиротах. Обычаи поддержки соплеменников складывались в течение длительного периода родового устройства.

Социальные отношения помощи и взаимопомощи, регулируемые правовыми нормами (адатом), проявлялась в особых формах, которые возникли в глубокой древности.

Живя в трудных и суровых условиях кочевья, казахи, тем не менее, всегда находили время и силы для заботы о детях. Женщины рожали столько детей, сколько им даровала судьба, и стремились вырастить их достойными жителями своей земли. С самого раннего возраста дети вовлекались в трудовую деятельность, помогали в домашнем хозяйстве и ухаживали за младшими. Народная мудрость содержит немало высказываний об отношениях казахов к детям и о роли родителей в их воспитании. В народе говорились: «Для отца и матери все дети одинаковы», «В доме без люльки уюта нет», «Дом хорош, когда в нем дети играют» и т.д. В свою очередь младшие члены общины должны были ухаживать за стариками, больными и инвалидами и это правило выполнялось неукоснительно. Потеря детьми одного или двух родителей по разным причинам не приводила их к положению бесправного и лишеного имущества члена общины. Род был обязан сохранить им жизнь, вырастить и наделить имуществом.

Обычаи казахов по социальной защите прав детей и женщин проявлялись в такой форме как аменгерство - положение закрепленное нормами обычного права (адата), по которому вдова, по истечении срока годовых поминок по мужу, обязана была вступить в брак вторично за одного из братьев мужа или за одного из ближайших родственников. Таким образом, дети оставались полноценными членами родового сообщества. Вдова, имеющая детей, могла отказаться от повторного брака и часто получала права главы семьи до совершеннолетия сыновей при условии проживания среди родственников мужа.

Одним из разделов Жеті жарғы являются нормы, регламентирующие имущественные и личные права вдов и сирот, а также обязательства по отношению к ним общины и родственников (жесір дауы). Это относится к правоотношениям, возникавшим после смерти мужчины - хозяина семьи и владельца имущества (аменгерство, опека малолетних и т.п.).

Исследователь М. Чорманов отмечает, что опека устанавливалась над малолетними детьми и детьми, лишенными ума. После смерти отца право быть опекуном над малолетними принималось братом или родственником покойного. Малолетние находились под опекой до 15 лет.

В отношении сирот у казахов существовал прекрасный обычай - бауырына басу. К обычаю усыновления в основном прибегали только в том случае, если семья бездетна или появляющееся потомство не выживало. Усыновляли детей близких родственников, обычно старшего или младшего братьев, по предварительной договоренности обеих сторон, но во многих случаях этот обычай распространялся на детей, оказавшихся без родителей. Усыновление, передача и прием ребенка происходило в торжественной обстановке, при участии всех аксакалов аула и родственников. После выполнения обрядовых церемоний клятвенно скреплялся договор.

В современном Казахстане проблемы сиротства и обеспечения прав детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являются одними из наиболее острых и злободневных. Истоки данных проблем находятся в постоянном увеличении количества детей, лишенных семейного окружения. Ламейкина Е. Ю. отмечает, что причины данного негативного явления кроются в условиях сложной экономической ситуации, сложившейся в последние годы в Казахстане. Именно они порождают стрессовые ситуации в казахстанских семьях. Отсутствие собственного жилья и тяжелая финансовая ситуация (низкий уровень заработной платы, латентная безработица), усугубляемые неблагоприятными экономическими факторами (налоговая нагрузка, рост цен на продукты питания и тарифы жилищно-коммунальных услуг), негативным образом сказываются на нормальном существовании казахстанской семей.

Сегодня в Казахстане существует особая система защиты прав детей, лишенных родительской заботы. Данная государственная система сочетает в себе комплекс международных и национальных правовых норм, а также систему государственных органов, призванных обеспечить соблюдение и исполнение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В первую очередь, стоит отметить, что главный правовой акт в Республике Казахстан, который определяет общие принципы, содержание и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – это Кодекс Республики Казахстан от 26 декабря 2011 года № 518-IV «О браке (супружестве) и семье» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.01.2021 г.) Одной из основных заслуг указанного правового документа является законодательное закрепление понятий «дети-сироты» и «дети, оставшиеся без попечения родителей». К первой категории относятся дети, у которых умерли оба или единственный родитель. Вторую категорию составляют дети, ко-

торые остались без попечения единственного родителя или обоих родителей в связи с лишением их родительских прав; ограничением их в родительских правах; признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными); объявлением их умершими; установлением судом факта утраты лицом попечения родителей. Также к данной категории относятся дети, чьи родители отбывают наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы; находятся в местах содержания под стражей. Дети, оставшиеся без попечения – это дети, чьи родители уклоняются от воспитания своих детей или от защиты их прав и интересов; отказались взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги. В случаях, когда единственный родитель или оба родителя неизвестны, дети также попадают в указанную категорию.

Существующая нормативно-правовая база является правовой основой для деятельности государственных органов и должностных лиц, которые работают в направлении улучшения жизни детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. К указанным субъектам следует отнести органы опеки и попечительства, правоохранительные органы, суды и другие. По мнению Сыбанкулова Е. М. важную роль в данной системе играют органы прокуратуры, которые посредством прокурорского надзора осуществляют охрану и защиту прав детей в целом, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в частности.

Прокурорский надзор, как государственный контроль за реализацией законности в стране, позволяет своевременно выявлять нарушения прав детей, привлекать к ответственности нарушителей и восстанавливать нарушенные права. Следует отметить, что в Казахстане также эффективно действуют уполномоченные по правам ребенка в разных субъектах республики, которые направляют свою работу на несовершеннолетних граждан, непосредственно проживающих на определенной территории. Это позволяет омбудсменам более точно понимать характер и масштаб проблем, а также своевременно реагировать на экстренные ситуации.

Кроме масштабной нормативно-правовой базы, деятельности государственных структур, существует комплекс специальных гарантий, призванных улучшить и облегчить жизнь ребенка, лишённого семейного окружения. К ним относятся гарантии на труд, образование, медицинское обслуживание, имущество и жилое помещение.

Кроме вышеуказанной проблемы, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, сталкиваются с огромным количеством психологических, социальных, финансовых трудностей: проблемы с жильем, поиск работы, организация быта, взаимодействие с другими людьми, организация свободного времени, получение медицинской помощи, создание собственной семьи. Данные вопросы возникают после выпуска из определенного учреждения, где проходила их жизнь. Причинами указанных трудностей являются недостаточность трудового воспитания; отсутствие навыков самостоятельного проживания; попадание в асоциальную среду; правовая некомпетентность; нежелание работодателей брать на работу сирот. Для их устранения, по мнению сотрудников детских домов, целесообразно: создание службы постинтернатного сопровождения выпускников; развитие положительного отношения в обществе к детям-сиротам; их трудоустройство. Для того, чтобы побороть все вышеперечисленные проблемы, в первую очередь необходимо разработать план действий, направленный на минимизацию ситуаций, при которых дети остаются без родительской заботы и внимания.

Безусловно, в определенных случаях (смерть родителей, признание безвестно отсутствующим и другие) это сделать невозможно. Однако казахстанская практика демонстрирует, что чаще всего дети попадают в детские дома и интернат учреждения в связи с нежеланием родителей выполнять свои обязанности или аморальным образом жизни родителей. По мнению многих научных деятелей, исследующих проблемы социального сиротства, а также сотрудников, работающих непосредственной с детьми, подобные ситуации необходимо искоренять из казахстанской реальности. Так, Крамчанинова Н. В. подчеркивает, что необходимо сокращать количество детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в интернат учреждениях. Данный автор также говорит о необходимости сокращения количества подростков, которые изымаются из семей. Для этого следует оказывать им и их родителям разноплановую поддержку в трудных жизненных ситуациях.

Также крайне важно проводить информационную работу – оповещать будущих матерей о системе социальных гарантий, предусмотренных законодательством. Поскольку часто причинами отказа от выполнения своих обязанностей по уходу за ребенком становятся невозможность его содержать, отсутствие материальной поддержки со стороны родственников или биологического отца ребенка и другие финансовые трудности.

Кроме этого, для улучшения жизни детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, необходимо увеличивать финансирование, привлекать к работе с детьми квалифицированные кадры, активизировать информационное просвещение, развивать работу с приемными семьями. Также в связи с распространенной практикой отказа родителей от обязанностей по воспитанию и обеспечению прав своих детей (путем уклонения от своих обязанностей либо отказом взять ребенка из определенного учреждения), целесообразным предполагается внедрение системы штрафов для таких родителей. А именно, предлагается возможным ввести положение о юридической ответственности родителей, отказывающихся от выполнения своих обязанностей с последующим наложением штрафа. Данные денежные средства могут стать дополнительным ресурсом для увеличения финансирования интернат учреждений.

Таким образом, защита прав детей является приоритетным направлением государственной политики демократических стран. Особое внимание государства должны уделять заботе о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, поскольку они представляют собой наименее защищенную категорию населения.

УДК 342.7

Кабылдаев Алан

студент 3 курса ВШП «Әділет»

Каспийского общественного университета,

Республика Казахстан, г.Алматы

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ

Аннотация

В данной статье исследуются основные международные нормы и национальное законодательство Республики Казахстан о защите прав детей. Дан правовой анализ Конвенции о правах ребенка. Проведен исторический анализ развития международного законодательства в сфере защиты прав детей.

Ключевые слова: права ребенка, законодательство, декларация, конвенция, мигранты, беженцы, политика государства.

Кабылдаев Алан

Каспий қоғамдық университеті
«Әділет» Жоғары құқық мектебінің 3 курс студенті,
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

БАЛАЛАР ҚҰҚЫҚТАРЫН ХАЛЫҚАРАЛЫҚ- ҚҰҚЫҚТЫҚ ҚОРҒАУ**Аңдатпа**

Бұл мақалада балалардың құқықтарын қорғау аясында негізгі халықаралық нормалар мен Қазақстан Республикасының ұлттық заңнамасы қарастырылған. Бала құқықтары туралы конвенцияға заңдық талдау жасалған. Балалардың құқықтарын қорғау саласындағы халықаралық заңнаманың дамуына тарихи талдау жасалды.

Түйінді сөздер: балалар құқығы, заңнама, декларация, конвенция, мигранттар, босқындар, мемлекеттік саясат.

Kabyldaev Alan

3 year student of the Higher School of Law «Adilet»,
Caspian Public University,
the Republic of Kazakhstan, Almaty

INTERNATIONAL LEGAL PROTECTION OF CHILDREN'S RIGHTS**Annotation**

This article examines the main international norms and national legislation of the Republic of Kazakhstan on the protection of children's rights. A legal analysis of the Convention on the Rights of the Child is given. The historical analysis of the development of international legislation in the field of protecting the rights of children is carried out.

Key words: child rights, legislation, declaration, convention, migrants, refugees, state policy.

В данной статье исследуются основные международные нормы и национальное законодательство Республики Казахстан о защите прав детей. Дан правовой анализ Конвенции о правах ребенка. Проблема сотрудничества государств в области защиты прав детей является одной из наиболее актуальных в международном праве. Однако следует признать, что даже для самых демократических и экономически развитых государств характерны рост преступности несовершеннолетних, нали-

чие семей с низким жизненным уровнем, смертность детей из-за недостаточного медицинского обслуживания, рост беспризорных детей. Все эти факторы доказывают невозможность разрешения детской проблемы только национальными средствами и вызывают необходимость объединения усилий мирового сообщества в целом, что и обусловило возникновение института международно-правовой защиты прав ребенка.

Одной из актуальных проблем международного права, является проблема защиты прав детей. Миллионы детей во всем мире живут в особо трудных условиях: сироты и бездомные дети, беженцы или перемещенные лица, жертвы войны, стихийных бедствий и антропогенных катастроф, включая такие бедствия, как воздействие радиации и опасных химических веществ, дети трудящихся-мигрантов и представителей других групп населения, находящихся в неблагоприятных условиях, дети, вынужденные работать, или молодые жертвы, люди, вовлеченные в проституцию, злоупотреблений на сексуальной почве и других форм эксплуатации, дети-инвалиды и малолетние преступники и жертвы апартеида и иностранной оккупации. Такие дети нуждаются в особом внимании, защите и помощи со стороны их семей и общин, они также должны быть объектом усилий на национальном уровне и международного сотрудничества.

Международная защита прав ребенка представляет систему взаимосогласованных действий государства и неправительственных международных организаций, направленных на разработку и обеспечение прав ребенка с целью формирования полноценной и гармонически развитой личности, содействие их закреплению в национальном законодательстве и оказание международной помощи детям слаборазвитых государств.

Развитие международно-правовой защиты прав и интересов детей в современном мире ведет свое начало от Декларации прав ребенка (Женевская декларация), принятой 26 сентября 1924 года на пятой ассамблее Лиги Наций.

В преамбуле данной Декларации говорится, что люди мужчины и женщины, признавая обязательным дать детям самое лучшее, провозглашают это как свою обязанность. Детям необходимо предоставить все необходимое для их нормального развития, как в области материальной, так и духовной. В Женевской декларации, как и в любой иной международной декларации, не содержалось обязательных нормативных предписаний для стран-участниц. И все же это было большое достижение: ребенок стал объектом международно-правовой защиты.

С того времени в области международного права было принято немало документов, призванных защитить как права человека вообще, так и права ребенка в частности.

Необходимость их защиты, оказания им незамедлительной помощи, создания для них, по возможности, благоприятных условий для жизни является одной из наиболее актуальных проблем современности.

Практика показывает, что многочисленные документы в области защиты прав ребенка, в том числе Конвенция о правах ребенка 1989 года (вступила в силу в 1990 году) и Факультативный Протокол к ней 2000 года, не являются той нормативной базой, которая обеспечивала бы эффективную защиту прав ребенка.

Принятие Конвенции стало значительным событием в области защиты прав детей. В Конвенции впервые ребенок рассматривается не только как объект, требующий специальной защиты, но и как субъект права, которому предоставлен весь спектр прав человека. С принятием Конвенции о правах ребенка 1989 г. международное сообщество признало необходимость предоставлять специальную защиту детям в силу физической и умственной незрелости. Конвенция вводит принципиально важное определение понятия «ребенок», под которым понимается лицо, не достигшее 18-летия, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее [1, С. 79].

Следует отметить, что с принятием Конвенции был введен ряд новых прав ребенка: на выживание и развитие (ст. 6), на сохранение индивидуальности (ст. 8), на право свободно выражать свои взгляды (ст. 12), на неучастие в военных действиях (ст. 38), на физическое и психологическое восстановление и социальную реинтеграцию жертв злоупотреблений и эксплуатации (ст. 39) [2].

С точки зрения значимости вклад Конвенции 1989 года состоял в следующем:

а) в ней впервые было дано понятие ребенка как субъекта прав. Этим субъектом считался несовершеннолетний, а, значит, субъектами прав становились не только дети, но и подростки: согласно Конвенции ребенком является каждое лицо в возрасте до 18 лет, если только национальным законодательством не установлен более ранний возраст достижения совершеннолетия;

б) она сформулировала международно-правовой статус несовершеннолетнего, причем объем его прав и свобод был расширен. Установлено право детей и подростков на выражение ими своего мнения, касающегося собственного развития;

в) предусмотрена юридическая защита детей недееспособных, нарушивших закон, жертв жестокого обращения и вооруженных конфликтов;

г) отражены вопросы защиты детей от влияния некоторых негативных явлений (наркомании и токсикомании, торговли детьми, использования их в порнографическом бизнесе):

д) провозглашен общий принцип не дискриминации ребенка или подростка в его правах и их защите [3, С. 151].

Впервые в международном праве в рамках конвенции был создан международный механизм контроля за выполнением положений конвенции Комитет по правам ребенка. Он уполномочен рассматривать периодически (раз в 5 лет) доклады государств о принятых ими мерах по осуществлению положений конвенции (ст.44). Кроме того, ст.45 предусматривает, что комитет является координатором международного сотрудничества по выполнению поставленных в конвенции целей. Одно из основных новшеств это положение, согласно которому государства должны обеспечить — широкую гласность своих докладов в своих странах (п.6 ст.44).

Международная защита прав ребенка осуществляется по нескольким направлениям:

- разработка деклараций, резолюций, конвенций с целью подготовки международных стандартов в области прав ребенка;
- создание специального контрольного органа по защите прав ребенка;
- содействие приведению национального законодательства в соответствии с международными обязательствами (имплементационная деятельность);
- оказание международной помощи через Детский фонд ООН.

С принятием Конвенции о правах ребенка 1989 г. международное сообщество признало необходимость предоставлять специальную защиту детям в силу физической и умственной незрелости. Конвенция вводит принципиально важное определение понятия «ребенок», под которым понимается лицо, не достигшее 18-летия, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее [1, С. 79].

Охрана прав и защита законных интересов детей и матерей, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является одним из основных приоритетов политики нашего государства. Сегодня в Республике Казахстан создана необходимая нормативная правовая база в области защиты прав детей этой категории. Принят За-

кон Республики Казахстан «О правах ребенка в Республике Казахстан» от 8 августа 2002 года. Согласно действующему законодательству, каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье [4]. Согласно ст. 27 Конституции РК «Брак и семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства. Забота о детях и их воспитание являются естественным правом и обязанностью» [5].

Первым международным документом по правам человека, к которому присоединился Казахстан, была Конвенция о правах ребенка. Конвенция основной договор, отражающий широкий круг гражданских, политических, экономических и социальных прав детей. Одним из четырех принципов заключенных в конвенции, является право ребенка на жизнь, выживание и развитие

Реализации прав детей способствуют и ратифицированные Казахстаном Факультативные протоколы к Конвенции о правах ребенка, касающиеся участия детей в вооруженных конфликтах, а также торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

Ратифицированный Республикой Казахстан Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, провозглашает недопустимость прямого участия в военных действиях и обязательного призыва в вооруженные силы лиц, не достигших 18-летнего возраста. Нормы данного протокола были имплементированы в статью 41 Закона «О правах ребенка в Республике Казахстан», запрещающую привлечение ребенка к участию в военных действиях, вооруженных конфликтах, создание детских военизированных формирований. Запрет на применение оружия в отношении несовершеннолетних, за исключением случаев совершения ими вооруженного нападения, оказания вооруженного сопротивления, либо группового нападения, представляющего угрозу жизни военнослужащему, если иными способами и средствами отразить такое нападение невозможно, закреплен в Законах «О статусе и социальной защите военнослужащих и членов их семей» (статья 20) и «Об органах военной полиции» (статья 12), который, кроме того, запрещает применять специальные средства и физическую силу в отношении малолетних, кроме случаев совершения ими нападения, угрожающего жизни и здоровью окружающих, группового нападения либо оказания вооруженного сопротивления. Касательно защиты несовершеннолетних во время военных конфликтов, Законами «О военном положении», «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан», «О гражданской обороне» оговариваются только общие меры, которые могут быть приняты в от-

ношении населения в случае военного положения, в то время как каких-либо специальных мер в отношении детей не закреплено.

В ноябре 2004 года Казахстан подписал Конвенцию ООН о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами, что должно улучшить защиту прав детей, поскольку основными жертвами торговли людьми являются дети. В связи с этим при участии Международной организации по миграции продолжается реализация акции «Борьба с торговлей людьми (трафиком) из/в/через и внутри Казахстана». Она предусматривает обучение сотрудников правоохранительных органов и прокуратуры методике предотвращения трафика с учетом мирового опыта, разработку предложений по совершенствованию национального законодательства по вопросам трафика, а также оказание помощи жертвам трафика.

Нормы международного права в области прав ребенка постоянно развиваются, и это является свидетельством того, что охрана детства вызывает большую заинтересованность и значимость. Закрепленные в указанных документах права ребенка и принципы их защиты нашли свое отражение в национальных законодательствах стран-участниц. Все это дает возможность усовершенствовать законодательство отдельных стран на основе международных документов.

ООН поставила цель поощрять ратификацию и полное осуществление Конвенции о правах ребенка и факультативных протоколов к ней, касающихся участия детей в вооруженных конфликтах и торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Таким образом, необходимо все закрепленные нормы по защите прав детей соблюдать.

УДК 341.2

Кадырова Сабина Рамазановна
студентка 2 курса ВШП «Әділет»
Каспийского общественного университета,
Республика Казахстан, г.Алматы

Научный руководитель:
к.ю.н, ассоциированный профессор
Караев А.А

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Аннотация

Казахстан, как и любая независимая и прогрессивная страна совершенствует свое законодательство в сфере защиты прав человека. Модернизация прав происходит посредством ратификации различных договоров и конвенций Казахстаном. Тем самым, Казахстан показывает свою либеральность в данной области. Посредством анализа огромного опыта, отраженного государствами в международных договорах, в данной статье отражается их значимость в праве.

Ключевые слова: права и свободы человека, ратификация, договоры, международное право.

Кадырова Сабина Рамазановна

Каспий қоғамдық университеті

«Әділет» Жоғары құқық мектебінің 2 курс студенті,
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫН ҚОРҒАУ САЛАСЫНДАҒЫ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ШАРТТАР

Аңдатпа

Қазақстан кез келген тәуелсіз және прогрессивті ел сияқты адам құқықтарын қорғау саласындағы өз заңнамасын жетілдіруде. Құқықтарды жаңғырту Қазақстанның түрлі шарттары мен конвенцияларын ратификациялау арқылы жүргізіледі. Осылайша, Қазақстан осы саладағы өзінің либералдылығын көрсетеді. Мемлекеттердің халықаралық шарттарда көрсеткен үлкен тәжірибесін талдау арқылы бұл мақалада олардың құқықтағы маңызы көрсетілген.

Түйінді сөздер: адам құқықтары мен бостандықтары, ратификациялау, шарттар, шетелдік құқық.

Kadyrova Sabina

2 year student of the Higher School of Law «Adilet»,
Caspian Public University,
the Republic of Kazakhstan, Almaty

INTERNATIONAL TREATIES IN THE FIELD OF HUMAN RIGHTS PROTECTION

Annotation

Kazakhstan, like any independent and progressive country, is improving its legislation in the field of human rights protection. Modernization of rights takes place through the ratification of various treaties and conventions by Kazakhstan. Thus, Kazakhstan shows its liberality in this area. By analyzing the vast experience reflected by States in international treaties, this article reflects their significance in law.

Keywords: human rights and freedoms, ratification, contracts, international law.

Роль международных договоров несомненно велика и составляет фундамент на котором строится абсолютно любое правовое и демократическое государство. С точки зрения права, договоры позволяют государству точно оценить состояние национального законодательства в сфере защиты прав человека, внести туда коррективы и дополнения. До начала первой мировой войны отдельные вопросы защиты прав человека регламентировались двусторонними и многосторонними договорами и в основном касались религиозных меньшинств. На сегодняшний день международные договоры в области защиты прав человека представляют собой обособленную отрасль международного права. Самым первым и основополагающим для современности документом по развитию международной защиты прав человека и по сей день является Всеобщая декларация прав человека, принятая 10 декабря 1948 года Генеральной Ассамблеей ООН. Казахстан, вступивший в Организацию Объединенных Наций в 1992 году, обязался выполнять ее. [1] Декларация закрепляет и определяет самые фундаментальные права и свободы каждого человека, но носит лишь рекомендательный характер. Но такие статьи декларации, в которых закрепляется запрет пыток и рабства, являются обязательными как императивная норма. На основании Всеобщей декларации прав человека, были приняты два обязательных для участников договора пактов (Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах). [2][3] В связи с различными причинами в некоторых государствах декларация признается лишь частично. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, а также Международный пакт о гражданских и политических правах и его два факультативных протокола в совокупности с Всеобщей декларацией прав человека составляют Международный билль о правах человека. Вступление в силу Пактов, присоединяясь к которым госу-

дарства берут на себя как юридические, так и моральные обязательства поощрять и защищать права человека и основные свободы ни в коей мере не уменьшили общепризнанного значения Всеобщей декларации. Наоборот, сам факт существования Пактов и наличия в них механизмов, обеспечивающих реализацию прав и свобод, закрепленных в Декларации, придает новую силу самой Декларации. В преамбуле Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах признается, что «согласно Всеобщей декларации прав человека, идеал свободной человеческой личности, свободной от страха и нужды, может быть осуществлен только, если будут созданы такие условия, при которых каждый может пользоваться своими экономическими, социальными и культурными правами, так же, как и своими гражданскими и политическими правами». Такое же понятие указывается и в преамбуле Международного пакта о гражданских и политических правах. В сентябре 2020 года от Республики Казахстан в штаб-квартире Организации Объединенных Наций постоянный представитель нашей страны при Организации Объединенных наций - Кайрат Умаров подписал Второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни, в связи с этим для нашего демократического и еще развивающегося государства состоялся новый этап в области защиты прав человека. Казахстан как участник многих договоров направленных на защиту прав человека стремится перенять опыт других стран и организаций в этой сфере, тем самым показывая свою высокую правовую культуру. [4]

Так Организация Объединенных Наций (ООН) - The United Nations (UN), как международная организация, призванная поддерживать мир и безопасность человечества приняла множество договоров по защите прав человека, основными из них являются Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации принятая в 1965 году, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин принятая в 1979 году, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания принятая в 1984 году, Конвенция о правах ребенка принятая в 1989 году, Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей принятая в 1990 году, Конвенция о правах инвалидов и Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений принятые в 2006 году. Все вышеупомянутые конвенции содержат механизмы рассмотрения надзирающими за их выполнением комитетами заявлений о нарушениях конвенций

теми странами, которые соглашаются на такое рассмотрение, сделав особое заявление или присоединившись к факультативному протоколу. Механизм рассмотрения заявлений о нарушениях конвенции о правах трудящихся-мигрантов, на ноябрь 2020 года, к сожалению, ещё не работает, так как необходимо, чтобы на рассмотрение заявлений о нарушениях согласились как минимум 10 государств. Лицами, подавшими указанные заявления, могут являться как физические лица, так и государства. Принятию большинства данных конвенций предшествовало принятие Генеральной Ассамблеей ООН не имеющих обязательного характера деклараций по соответствующим темам: о правах ребёнка в 1959 г., о ликвидации расовой дискриминации в 1963 году, о ликвидации дискриминации в отношении женщин в 1967 году, о защите от пыток и о правах инвалидов в 1975 году, о насильственных исчезновениях в 1992 году, также и по вопросам прав мигрантов до конвенции ООН был принят ряд конвенций и рекомендаций МОТ. В 2020 году, Совет ООН по правам человека разрабатывает ещё один договор о правах человека, а именно, о регулировании деятельности транснациональных корпораций и другого бизнеса.[5]

Совет Европы, Организация американских государств и Организация африканского единства (ныне Африканский союз) приняли конвенции о правах человека, создавшие механизмы рассмотрения жалоб: Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950, в силе с 1953 года) и Европейская социальная хартия (1961, в силе с 1965 года, механизм жалоб введён факультативным протоколом 1995 году, вступившим в силу в 1998 г.). [6] [7] Главное отличие Европейской конвенции от иных международных договоров в области прав человека — существование реально действующего механизма защиты декларируемых прав — Европейского суда по правам человека, рассматривающего индивидуальные жалобы на нарушения конвенции и принимающего обязательные для исполнения решения. Членами Конвенции являются все страны Совета Европы. Новые государства-члены обязаны подписать её при вступлении в Совет Европы и ратифицировать в течение одного года. В тексте Конвенции можно выделить две части: перечень защищаемых прав и порядок деятельности Европейского суда. Протоколы № 2, 3, 5, 8, 9, 10, 11 и 14 посвящены изменениям в порядке деятельности Суда. [4]

Ярким примером региональной конвенции по защите прав человека является -Американская конвенция о правах человека 1969 года (*American convention on human rights pact of San-Hose, Costa Rica*). **Американ-**

ская конвенция о правах человека принятая в 1969 году в Сан-Хосе, вступившая в силу в 1978 году (или Пакт Сан-Хосе) — региональная конвенция о защите прав человека. Данная конвенция в первую очередь основывается на защите гражданских и политических прав. Ее участниками могут являться страны-члены ОАГ. В 2010 году в конвенции участвовали 25 из 34 членов ОАГ, одна из стран бывшая ранее участницей конвенции денонсировала её (Тринидад и Тобаго). Конвенцию образуют 3 части — «Обязанности государства и защищаемые права», «Средства защиты» и «Общие положения», — которые подразделяются на 11 глав. Главным образом своей преамбуле конвенция обязуется уважать принципы, изложенные в Уставе Организации американских государств, Американской декларации прав и обязанностей человека и Всеобщей декларации прав человека. [8]

Принятый в 1988 году Сан-Сальвадорский протокол, закреплял ряд социально-экономических прав, но вступил в силу в 1999 году. В нём на начало 2010 года участвуют 14 стран. Также в 1990 году был принят Протокол об отмене смертной казни, допускающий оговорки о сохранении смертной казни в военное время. В нём на начало 2010 года участвуют 11 стран. Заявления о нарушениях конвенции могут подаваться частными лицами или, с особого согласия ответчика, другой страной-участницей Конвенции. Заявления частных лиц сначала поступают в Межамериканскую комиссию по правам человека, которая решает вопрос об их передаче на рассмотрение учреждённым Конвенцией Межамериканским судом по правам человека.[5]

Еще одним ярким примером акта по защите прав человека является - Африканская хартия прав человека и народов, 1981 года (African Charter on human and peoples ' rights, 1981). Хартия в силе с 1986 года, также в связи с ней существуют ряд протоколов о правах женщин и об учреждении особого Суда по правам человека. Также ряд стран Западной Африки допускают рассмотрение жалоб о нарушениях в них прав человека в суде Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), жалобы на нарушения прав человека рассматривает также суд Восточноафриканского сообщества. [9]

Арабские страны также принимали ряд соглашений в сфере защиты прав человека. В частности, Лига арабских государств приняла хартию, не предусматривающую рассмотрения жалоб, ей являлась Арабская хартия прав человека принята в 2004 году. Хартия действует с 2008 года. Основой Хартии являются исламские нормы. Позже в сентябре 2014 года принят устав Арабского суда по правам человека, хартию подписа-

ло 14 стран. Организация Исламская конференция в 1990 году приняла Каирскую декларацию о правах человека в исламе, АСЕАН в 2012 г. — Декларацию АСЕАН о правах человека. [5]

СНГ приняло конвенцию о правах человека, не предусматривающую *expressis verbis* рассмотрения жалоб, и являющееся её частью - Положение о Комиссии по правам человека СНГ, предусматривающее возможность рассмотрения комиссией обращений любых лиц и НПО «по вопросам, связанными с нарушениями прав человека любой из Сторон и входящим в компетенцию Комиссии, в соответствии со своими правилами процедуры», однако комиссия пока что не начала работу. Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека была принята в 1995 году, а вступила в силу в 1998 году. Конвенция охватывает почти все области прав человека начиная с конституционного, неотъемлемого права каждого человека на жизнь, но и также закрепляет недопустимость вынесения смертного приговора несовершеннолетнему лицу и беременной женщине. [10]

Совет Европы принял также ряд конвенций по отдельным вопросам прав человека, ОАГ — три конвенции о правах женщин и ряд конвенций против: дискриминации и нетерпимости в целом; расовой дискриминации; дискриминации инвалидов; пыток; и насильственных исчезновений. СНГ приняло конвенции об избирательных правах и правах лиц, принадлежащих к нацменьшинствам, ОАЕ/АС — хартию прав ребёнка. Правам человека также уделено внимание во многих документах СБСЕ/ОБСЕ, из которых наиболее широкие обязательства предусматривает Хельсинкский Заключительный акт 1975 года. [5]

В 1989 году среди Европейских сообществ (позднее Евросоюза) была принята рамочная Хартия основных прав трудящихся, на основе принципов которой затем и был издан ряд директив. В 2000 году была принята Хартия основных прав, которая стала обязательной с 2009 года. [5]

Подводя итог, хотелось бы добавить то, что каждый договор, направленный на установление и обеспечение прав человека разработанный в рамках двух или более стран очень важен для международного права. Каждая страна, которая ратифицирует такой договор, несомненно, совершенствует и расширяет границы своего национального законодательства, а также тем самым показывает всему миру гуманность включенных в договоры норм.

Список использованных источников:

1. Всеобщая декларация прав человека: принята и провозглашена резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года пункт 1 статьи 21 –URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30218586

2. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года, статья 25 // Сайт Организации Объединенных Наций. - URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/ractpol.shtml

3. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 года [Электронный ресурс] // Режим доступа:https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B5%D0%B4%D1%83%D0%BD%D0%B0%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%BF%D0%B0%D0%BA%D1%82_%D0%BE%D0%B1_%D1%8D%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B8%D1%85,_%D1%81%D0%BE%D1%86%D0%B8%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D1%85_%D0%B8_%D0%BA%D1%83%D0%BB%D1%8C%D1%82%D1%83%D1%80%D0%BD%D1%8B%D1%85_%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B0%D1%85

4. Информационный портал zakon.kz [Электронный ресурс] // Режим доступа:<https://yandex.kz/turbo/zakon.kz/s/5041244-v-kazahstane-ofitsialno-otmenili.html>

5. Международное право в области прав человека [Электронный ресурс] // Режим доступа:http://wikiorg.ru/wiki/%D0%9C%D0%B5%D0%B6%D0%B4%D1%83%D0%BD%D0%B0%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BE_%D0%B2_%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8_%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2_%D1%87%D0%B5%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D0%BA%D0%B0

6. Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 1950 года [Электронный ресурс] // Режим доступа:https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D1%86%D0%B8%D1%8F_%D0%BE_%D0%B7%D0%B0%D1%89%D0%B8%D1%82%D0%B5_%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2_%D1%87%D0%B5%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D0%BA%D0%B0_%D0%B8_%D0%BE%D1%81%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BD%D1%8B%D1%85_%D1%81%D0%B2%D0%BE%D0%B1%D0%BE%D0%B4

7. Европейская социальная хартия от 1961 года [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%95%D0%B2%D1%8>

0%D0%BE%D0%BF%D0%B5%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D1%81%D0%BE%D1%86%D0%B8%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D1%85%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%B8%D1%8F

8. Американская конвенция о правах человека от 1969 года [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%BC%D0%B5%D1%80%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D1%86%D0%B8%D1%8F_%D0%BE_%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B0%D1%85_%D1%87%D0%B5%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D0%BA%D0%B0

9. Африканская хартия прав человека и народов от 1981 года [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://wiki-org.ru/wiki/%D0%90%D1%84%D1%80%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D1%85%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%B8%D1%8F_%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2_%D1%87%D0%B5%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D0%BA%D0%B0_%D0%B8_%D0%BD%D0%B0%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%BE%D0%B2

10. Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека от 1995 года [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D1%86%D0%B8%D1%8F_%D0%A1%D0%9D%D0%93_%D0%BE_%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B0%D1%85_%D0%B8_%D0%BE%D1%81%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BD%D1%8B%D1%85_%D1%81%D0%B2%D0%BE%D0%B1%D0%BE%D0%B4%D0%B0%D1%85_%D1%87%D0%B5%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D0%BA%D0%B0

УДК 347.1.

Койшибаева Асель Женисовна
студентка 1 курса ВШП «Әділет»
Каспийского общественного университета,
Республика Казахстан, г.Алматы

ПРАВО СВОБОДЫ СЛОВА В КАЗАХСТАНЕ

Аннотация

В статье рассматривается право свободы слова, и его закрепление в международном и национальном законодательстве. Обращено внима-

ние на различные формы выражения мнения, источники свободы слова в национальном законодательстве и проведен сравнительный анализ с международными стандартами. Исследуется ограничения свободы выражения мнений, в том числе правомерные.

Ключевые слова: свобода слова, международное законодательство, конвенция, декларация, мнение, свобода, убеждения, свобода прессы.

Койшибаева Әсел Жеңісқызы

Каспий қоғамдық университеті

«Әділет» Жоғары құқық мектебінің 1 курс студенті,

Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ СӨЗ БОСТАНДЫҒЫНЫҢ ҚҰҚЫҒЫ

Аңдатпа

Мақалада сөз бостандығы құқығы, оның халықаралық және ұлттық заңнамадағы бекітілуі туралы айтылады. Ұлттық заңнамадағы сөз бостандығының қайнар көздеріне және халықаралық стандарттармен салыстырмалы талдауға әр түрлі формаларға назар аударылады. Мақалада сөз бостандығына, қатысты, оның ішінде заңды, шектеулер қарастырылады.

Түйінді сөздер: сөз бостандығы, халықаралық құқық, конвенция, декларация, пікір, бостандық, сенім, баспасөз бостандығы.

Koishibaeva Asel Zhenisovna

1 year student of the Higher School of Law «Adilet»,

Caspian Public University,

the Republic of Kazakhstan, Almaty

THE RIGHT OF FREEDOM OF SPEECH IN KAZAKHSTAN

Annotation

The article discusses freedom of speech, consolidation in international and national legislation. Attention is drawn to various forms of expression, sources of freedom of speech in national legislation and a comparative analysis with international standards. The article examines restrictions on freedom of expression, including lawful ones.

Key words: freedom of speech, international law, convention, declaration, opinion, freedom, beliefs, freedom of the press.

*Мы понимаем силу света, когда видим тьму.
Мы понимаем важность наших голосов,
когда нас заставляют молчать.
Мы верим в силу и могущество наших слов.
(цитата из фильма «Он назвал меня Малала»)*

«Свобода слова — это право искать, получать и распространять информацию и идеи любого рода, любыми способами». Свобода слова и право на свободу выражения распространяется почти на все виды идей и позиций по той или иной информации, однако она может ограничиться общими моральными ценностями общества. Таким образом, свобода слова заканчивается там, где начинается чувства разных групп населения.

Все что касается свободы слова является естественным, понятным и важным аспектом для реализации любой личности, любого общества, любого государства. Фундаментальность права свободы слова признавали философы еще в Древней Греции, в средние века в Англии, Франции, США и по сей день все цивилизованные и развитые страны признали это право. Не случайно при разработке Всеобщей декларации прав человека, свобода слова была выделена в отдельную статью 19. Статья утверждает, что “Каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ”.^[1] Поэтому важность и фундаментальность права свободы слова трудно переоценить. Если государство хочет быть в списке развитых или хотя бы развивающихся стран мира, для этого нужно признать необходимость в обеспечении основных гражданских и политических свобод, в том числе право на свободу слова и выражения мнений. Свобода слова является базисом для реализации других свобод, таких как: гражданских, политических, социальных, экономических, культурных прав. Свобода слова способствует тому, что в государстве создается правильный дискурс, то есть общество дискутирует с правительством, парламентом, бизнесом, о том, как эффективнее настроить взаимодействие всех звеньев общества и государства для развития в демократическом обществе. Соблюдение прав и свобод граждан было основополагающей задачей любого правительства наряду с развитием экономики, повышением инвестиционной привлекательности государства, снижением уровня коррупции и повышением

эффективности государственного управления. Вне зависимости от того, в какой стране вы находитесь, должны обеспечиваться базовые права на свободу слова, свободу выражения мнения, свободу информации и свободу СМИ. У любой страны, которая ратифицировала Международный пакт о гражданских и политических правах человека, наступают такие обязательства, в том числе и у Казахстана. К международным механизмам защиты свободы слова относится Комитет ООН по правам человека. Казахстан отчитывается в Комитет ООН по правам человека по выполнению всех положений пакта о гражданских и политических правах, а Комитет в свою очередь выносит рекомендации, в которых указано несоответствие тех норм и практик законодательства, которые применяются в той или иной национальной юрисдикции с принципами и идеями, заложенных в Международном пакте. Таким образом, Казахстан должен привести национальное законодательство в соответствие международным документам, которые Казахстан ратифицировал.

Также помимо Международного пакта о гражданских и политических правах, основными источниками права на свободу слова в Казахстане являются:

1. Всеобщая декларация прав человека (ст. 19);
2. документы и декларации ОБСЕ;
3. Конституция РК (ст.20).

Основные элементы свободы выражения мнений, предусмотренные международными стандартами:

1. Свобода убеждений.
2. Свобода слов в устной, письменной, печатной, художественной или любой другой форме.
3. Свобода информации в устной, письменной, печатной, художественной или любой другой форме.
4. Свобода СМИ.

В соответствии с ст.20 Конституции РК гарантируются только свобода слова и свобода информации, поэтому есть некоторая ограниченность различных форм выражения мнения по сравнению с международными стандартами.

Однако, свобода выражения мнений не является абсолютным правом. Исключительный перечень оснований, по которым право на свободу выражения мнений может быть ограничено со стороны государства должно быть установлено законодательством. Эти ограничения должны быть необходимы для достижения какой-то конкретной цели и совместимы с демократическими принципами. Целей для ограниче-

ния права по свободе выражения мнений немного, их всего две. Первая цель – уважение прав, репутации других лиц. Вторая цель – охрана госбезопасности, общественного порядка, здоровья и нравственности населения.[2] Комитет ООН по правам человека в своем Замечании общего порядка №34 дал понять, что государства не могут на свое усмотрение расширять перечень ограничений, указанных в пункте 3 статьи 19. На практике мы видим, что этот узкий, исключительный перечень не соблюдается. Чаще всего пункт 3 статьи 19 нарушается со стороны правительств, которые устанавливают огромный перечень ограничения права на свободу выражения мнений. Комитет в своих рекомендациях государствам, в частности Казахстану рекомендует пересмотреть те основания, которые являются ограничениями, для их соответствия пункту 3 статьи 19.

Так что же является правомерными ограничениями свободы выражения мнений? По моему скромному мнению, ограничение должно быть в отношении той информации, которая противоречит общественным нравственным ценностям. Это, например: нарушение авторских прав, клевета, распространение детской и зоопорнографии, пропаганда терроризма, распространение информационных материалов по изготовлению оружия, инструкции по самоубийству и пр. Правомерные ограничения должны быть установлены законом и применены в соответствии с демократическими процедурами и принципами.

ЮНЕСКО были разработаны критерии для оценки реализации свободы выражения мнений в странах. Основные положения этих критериев состоят в том, что в государстве должно быть надлежащее правовое регулирование: есть законы и подзаконные акты должны обеспечивать правовую среду для реализации свобод слова, выражения мнений, СМИ в стране. Цели и задачи СМИ должны быть направлены на поиск и профессиональную обработку распространения информации и на объективное информирование населения о том, что происходит в государстве. Государство в свою очередь должно обеспечивать защиту редакции и редакционной политики СМИ от вмешательства собственника в дела редакции. Медиа-собственность должна предусматривать наличие всех форм собственности СМИ на рынке, в меньшей степени государственные СМИ, в большей – частные СМИ. Плюрализм СМИ помогает насытить медиарынок различными мнениями и точками зрения, предоставить проведение дискуссии между разными слоями населения, группами, политическими партиями. Государство также должно способствовать медиа грамотности населения, чтобы гражданин мог

правильно оценивать получаемую в СМИ информацию. Стандарты СМИ должны предусматривать высокую социальную ответственность, как инструмента для распространения политической, экономической, общественно значимой информации. Соответственно, общество ожидает от СМИ большой поток достоверной информации, которая интересуется обществом и дает правильную оценку всех процессов, которые происходят вокруг общества.

Однако, хотелось бы отметить, что в нашем государстве объективно существует посягательство на свободу слова и свободу информации. В нашем законодательстве декларируются данные свободы, но на практике они попираются самоцензурой и политической волей. Пример тому, что основные источники информации такие как государственные телеканалы, газеты и радио принадлежат государству или аффилированным с ним лицам, так называемая политическая элита. Таким образом, говорить о соответствии положения свободы слова в Казахстане критериям ЮНЕСКО сложно, ведь большинство официальных СМИ придерживаются государственной позиции и провластной воли.

Хотя мы также наблюдаем, что социальные сети стали рупором для декларирования свободы слова гражданского общества Казахстана. Они стали той информационной платформой, где выражаются различные точки зрения разных групп населения, осуществляются дискуссии и наблюдаются тенденции социального реагирования и поведения в отношении той или иной проблемы. Говорить об объективности информации также сложно, но возможность получить разные мнения по одной и той же проблеме могут сформировать более реалистичное суждение о ней.

Международная НПО «Репортеры без границ» (РБГ) составила ежегодный рейтинг 180 стран и территорий мира, в котором оценивается свобода прессы и ситуация с журналистикой. Казахстан сохраняет, как и в прошлом году, в этом рейтинге 158-е место.[3] Показатель демонстрирует, что у нас есть явные проблемы с реализацией права на свободу слова, а тем самым является индикатором проблем с демократическими процессами в Казахстане.

Свобода слова не может существовать вне демократии, ибо демократия и свобода слова, схожие понятия. Демократическое государство, демократическое общество создавалось именно с целью свободно мыслить, свободно говорить, свободно жить. Вообще в понятии демократия позволительно во главу угла поставить «свободу», во всех ее проявлениях.

Огромное значение имеет развитие свободы слова в демократическом обществе. Любое государственное учреждение при открытом, прозрачном ведении своих дел приносит огромную пользу, как для народа, так и для государства. С развитием открытого общества приходят крах таким государственным проблемам как коррупция, превышение должностных обязанностей со стороны чиновников и т. д. Мы сейчас наблюдаем как открывается общество, не боится и смело раскрывает проблемы, пишет о них, а государственные органы либо пытаются замалчивать, игнорировать либо заболтать их, не решая их, по существу, либо решает, но не логично, а как-то коряво. Решение всех проблем со свободой слова в Казахстане упирается в защите интересов определенных лиц, поэтому даже если решается какая-либо проблема в открытости определенной информации, то она отражается только если заинтересованное лицо больше не угодно власти и не защищен властью.

Полагаю, что ситуация использования социальных сетей как вышеупомянутую платформу понудило действующую власть действовать в соответствии с веянием времени и запросом общества. Таким образом, президент РК Касым-Жомарт Кемелевич Токаев провозгласил концепцию «Слышащего государства», которое должно оперативно и эффективно реагировать на все конструктивные запросы граждан. [4] Остается надеяться, что процессы демократизации и глобализации постепенно приведут нас к открытости, смелости заявлять свои права и свободы, в том числе и право на свободу слова.

Список использованных источников:

1. Свобода слова в Казахстане. [Электронный ресурс] // Образовательный проект Articlekz.com-URL: <https://articlekz.com/article/11129>
2. Международный пакт о гражданских и политических правах. [Электронный ресурс]. // Официальный сайт ООН. -URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml
3. В рейтинге свободы прессы Казахстан занял 158-е место из 180... [Электронный ресурс] // Информационное агентство «Курсив». URL: <https://kursiv.kz/news/obschestvo/2019-04/v-reytinge-svobody-pressy-kazakhstan-zanyal-158-e-mesto-iz-180>
4. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана. [Электронный ресурс] // Официальный сайт президента РК. -URL: https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana (дата обращения: 02.09.2019).

ӨОЖ 342.7

Қазбек Аида

Каспий қоғамдық университетінің
«Әділет» Жоғары құқық мектебінің 1 курс студенті
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

ИНТЕРНЕТ ЖЕЛІСІ ЖӘНЕ АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫ**Аңдатпа**

Мақалада адам құқықтары Интернетке қатысты қарастырылады. «Интернет» ұғымы және оның негізгі белгілері мен міндеттері ашылды. Сөз бостандығы және оның Адам құқықтарының жалпыға бірдей декларациясында және басқа да халықаралық құжаттарда бекітілуі қарастырылады. «Сенім қызметтері», «электронды демократия» ұғымдары зерттеліп, желідегі агрессия проблемаларына назар аударылады, мысалы пранкинг, троллинг, кибербуллинг, жеккөрушілік, астротурфинг, жалын және т.б., және Интернеттегі адам құқықтарын сақталуын жетілдіру жолдары ұсынылады.

Түйінді сөздер: интернет, адам құқықтары, декларация, конвенция, агрессия, интернетті пайдаланушылар, ақпарат, сенім қызметтері, ақпараттық және телекоммуникациялық желілер.

Қазбек Аида

студентка 1 курса ВШП «Әділет»
Каспийского общественного университета,
Республика Казахстан, г.Алматы

ИНТЕРНЕТ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА**Аннотация**

В статье рассматриваются права человека во взаимосвязи с интернетом. Раскрывается понятие «интернет» и его основные признаки и задачи. Рассмотрена свобода слова и ее закрепление во Всеобщей декларации прав человека и иных международных документах. Изучены понятия «доверительные сервисы», «электронная демократия», обращено внимание на проблемы агрессии в сети, такие, как пранкерство, троллинг, кибербуллинг, хейт, астротурфинг, флейминг и др. и предложены пути совершенствования соблюдения прав человека в интернете.

Ключевые слова: интернет, права человека, декларация, конвенция, агрессия, интернет пользователи, информация, доверительные сервисы, информационно-телекоммуникационные сети.

Kazbek Aida

1 year student of the Higher School of Law «Adilet»,
Caspian Public University,
the Republic of Kazakhstan, Almaty

INTERNET AND HUMAN RIGHTS

Annotation

The article examines human rights in relation to the Internet. The concept of “Internet” and its main features and tasks are revealed. Freedom of speech and its consolidation in the Universal Declaration of Human Rights and other international documents were considered. The concepts of “trust services”, “e-democracy” are studied, attention is paid to the problems of aggression in the network, such as pranking, trolling, cyberbullying, hate, astroturfing, flaming, etc., and ways of improving the observance of human rights on the Internet are proposed.

Key words: internet, human rights, declaration, convention, aggression, internet users, information, trust services, information and telecommunication networks.

Соңғы уақытта Интернет тек ақпаратты сақтау және тарату құралы ғана емес, бір жағынан, құқықтарды, бостандықтар мен міндеттерді жүзеге асыру, екінші жағынан, айыптау және билік функцияларын жүзеге асыру ортасы болды. Интернеттің қоғам өміріндегі маңызы артып келеді, ол дәстүрлі БАҚ-ты біртіндеп ығыстыруда. Интернеттің тарихы әлемдегі алғашқы ARPANET компьютерлік желісінің құрылуынан басталды, 1969 жылы АҚШ Қорғаныс министрлігінің бастамасымен әртүрлі қалаларда компьютерлер арасында ақпарат алмасу алғаш рет жүргізілді. ТМД-ның интернетті реттеудің негіздері туралы Модельдік Заңына сәйкес жеке желілер пайда болды, әрқайсысы компьютерлердің аз санын біріктірді. Бірнеше жылдан кейін олардың барлығы ARPANET-ке біріктіріліп, деректерді беру протоколының атауына байланысты біріккен желі “Интернет” деп аталды.

Ғаламдық ақпараттық – коммуникациялық желі ретінде Интернет маңызды сипаттамаларға ие:

- ✓ ақпарат алмасуды қамтамасыз етеді;
- ✓ ақпарат байланыс желілері арқылы беріледі;
- ✓ оның саны іс жүзінде мүдделердің көлемімен де, салаларымен де шектелмейді;
- ✓ ақпараттық жүйелер мен электр байланысы желілерін ұлттық шектеусіз біріктіреді;
- ✓ берілетін ақпараттың тұтынушылары кез келген желі субъектілері – пайдаланушылары бола алады;
- ✓ әртүрлі параметрлер бойынша желінің жұмысын сақтауға мүмкіндік беретін хаттамалар.

Біріккен Ұлттар Ұйымы 2003 жылы Женевада және 2005 жылы Тунисте ақпараттық қоғам мәселелері бойынша Дүниежүзілік кездесулер өткізуге бастамашылық жасады. Нәтижесінде “ақпараттық қоғам құру – жаңа мыңжылдықтағы жаһандық міндет” қағидаттарының Декларациясы және іс-қимыл жоспары қабылданды. 1948 жылы Адам құқықтары туралы жалпыға бірдей декларацияда бекітілген: “әр адам наным-сенім бостандығына және өз көзқарасын еркін білдіруге құқығы бар; бұл құқық өз наным-сенімін кедергісіз ұстану еркіндігін және мемлекеттік шекаралар тәртібіне тәуелді болып қалмай, ақпараттар мен идеяларды еркін іздеп, кез-келген құралдар арқылы тарату бостандығын да қамтиды». Адам құқықтары мен негізгі бостандықтарды қорғау туралы Еуропалық Конвенцияда: “мемлекеттік органдар тарапынан қандай да бір араласусыз ақпарат пен идеяларды алу және тарату еркіндігі мен өз пікірінің еркіндігін ұстану мүмкіндігі бар» делінген.

Сандық сенім пайдаланушылардың цифрлық институттардың, кәсіпорындардың, ұйымдардың, технологиялар мен процестердің қауіпсіз цифрлық әлем құру қабілетіне деген сенімі ретінде анықталады. Сандық ортадағы сенім бірнеше деңгейге ие:

1) Адамның интернетке қарым-қатынас ортасы, интернеттің жеке сегменттері және қызметтері ретінде сенімі (мысалы, мобильді банктер).

2) Адам интернет арқылы байланысқа түсетін адамдар мен ұйымдарға сенім (мысалы, электрондық поштаны немесе хабарламаны алушыға; әлеуметтік желілердегі “достарға”, “жазылушыларға”, «фолловерларға» сенім.

3) Интернетте орналастырылған ақпараттың сенімділігі.

4) Интернетті бақылайтын және интернет-коммуникациялар үшін ережелер белгілейтін агенттерге сенім (мысалы, мемлекет және оның органдары, әлеуметтік желілер мен ірі онлайн-сервистердің

әкімшіліктері.)

Қазіргі таңда «сенімді қызметтер» дами бастады, оның көмегімен желідегі пайдаланушыны немесе қызмет жеткізушісін анықтай анықтап, қашықтықтан өзара әрекеттесу кезінде қауіпсіздікке кепілдік беретін сенімді ақпарат ала алады. Ең көп таралған сенімді сервистер: пайдаланушыларды сәйкестендіру және аутентификациялау жүйелері, электрондық қолтаңба және электрондық мөр сервистері, құжаттармен электрондық алмасу сервистері, электрондық құжаттың жасалған күнін, уақытын және орнын куәландыру және т. б.

Интернеттегі сенімнің тағы бір аспектісі “электрондық демократия” деп аталатын құралдармен байланысты. Интернет азаматтарды қоғамдық шешімдер қабылдауға тарту үшін үлкен мүмкіндіктер ашады – жергілікті саябақты көгалдандыру тұжырымдамаларын талқылаудан бастап, Мемлекет басшысын сайлауға дейін. Осындай тетіктердің бірі “Ашық үкімет” болып табылады. “Ашық үкімет” тұжырымдамасы 2011 жылы Вашингтонда сегіз мемлекеттің үкімет өкілдері Ашық үкімет мәселелері бойынша серіктестік құрған кезде дамыды. Ашық үкіметтің 3 қағидасы: ашықтық, есептілік және азаматтық қатысу. 2006 жылдан бастап Қазақстанда Электрондық үкімет порталы жұмыс істеуін бастады. Осы саладағы негізгі нормативтік акт “Ақпараттандыру туралы” ҚР Заңы болып табылады. Ашық Үкіметтің негізгі мақсаты – ашық және халық алдында есеп беруге міндетті мемлекетті құру, азаматтардың мемлекеттік басқару саласындағы құқықтары мен мүмкіндіктерін кеңейту, сыбайлас жемқорлыққа қарсы күресті күшейту, сондай-ақ мемлекеттік басқарудың тиімділігін арттыру үшін жаңа технологияларды пайдалану болып табылады.

Әр түрлі елдердегі Интернетті реттеу тәсілдерін типологияландыру туралы көзқарастардың көптігіне қарамастан, адам құқықтары мен бостандықтарын іске асыру тұрғысынан екі негізгі тәсілді бөліп көрсету қажет. Біріншісі “желілік коммунитаризм”, интернет қатынастарын реттеудегі басымдық мемлекет пен қоғамның мүдделері екенін білдіреді. Тиісінше, бұл тәсіл, егер мемлекеттік органдардың пікірінше, қоғамдық мүдделер талап етсе, интернет қолданушыларының жеке бостандығына кез – келген шектеулерге мүмкіндік береді. Көбінесе бұл тәсіл Оңтүстік – Шығыс Азия мен араб шығыс елдерінде қолданылады, сондықтан оны құқықтық реттеудің “Шығыс” түрі деп атауға болады. Тағы бір тәсіл – “желілік либерализм” – отаны Батыс Еуропа мен Америка Құрама Штаттары болып табылатын классикалық либерализмнің құндылықтарына негізделген. Ол қоғамдық мүдделер үшін белгілі бір

шектеулерге ұшырауы мүмкін жеке бостандық идеясына негізделген, бірақ бұл шектеулер осы шектеулердің арқасында қол жеткізуге болатын әлеуметтік маңызды мақсатқа минималды, негізделген және пропорционалды болуы керек.

Адам құқықтарының жалпыға бірдей декларациясы өмірге, бостандыққа және жеке басының қауіпсіздігіне кепілдік береді. Бұл үш құқықты адам үшін кілт деп атауға болады. Өмір сүру құқығы-адамның биологиялық организм ретінде өмір сүру мүмкіндігі. Бостандық құқығы - өз еркіне сәйкес, мәжбүрлеусіз әрекет ету мүмкіндігі. Жеке басына қол сұғылмаушылық құқығы адамның өміріне, денсаулығына, физикалық тұтастығына кез-келген қол сұғышылықтан аулақ болу мүмкіндігін білдіреді.

Ой еркіндігі мен оны білдіру бостандығы да жеке құқықтарға жатқызылуы керек. Бұл бостандықтар әрқашан адам құқықтарының тізімінде маңызды орынға ие болды және оларға халықаралық-құқықтық реттеуде жеткілікті көңіл бөлінді. Пікір білдіру бостандығына құқықты кепілдік беретін азаматтық және саяси құқықтар туралы халықаралық пактінің 19-бабында былай делінген:

1) әрбір адам өз пікірін кедергісіз ұстануға құқылы.

2) әрбір адамның өз пікірін еркін білдіруге құқығы бар; бұл құқық мемлекеттік шекараларға қарамастан, кез келген ақпарат пен идеяларды іздеу, алу және өз қалауы бойынша ауызша, жазбаша немесе баспасөз арқылы немесе көркемдік білдіру нысандары арқылы немесе өзге де тәсілдермен тарату бостандығын қамтиды.

3) Құқықтарды пайдалану ерекше міндеттер мен ерекше жауапкершілік жүктейді:

басқа адамдардың құқықтары мен беделін құрметтеу үшін;

мемлекеттік қауіпсіздікті, қоғамдық тәртіпті, халықтың денсаулығын немесе имандылығын қорғау үшін.

Әлеуметтік желі – қарым-қатынас жасау, танысу, ұқсас мүдделері немесе офлайн байланыстары бар адамдар арасында әлеуметтік қарым-қатынас жасау, сонымен қатар көңіл көтеру және жұмыс істеу үшін қолданылатын онлайн-платформа. Нақты әлеуметтік желілер арқылы ақпарат тарату үшін 18 жасқа жету керек. “ВКонтакте” сайтын пайдалану ережелеріне сәйкес, сайтты пайдаланушы сайтта тіркелген, Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес ережелерді қабылдау үшін рұқсат етілген жасқа толған және тиісті өкілеттіктерге ие жеке тұлға болып табылады. Twitter және Facebook-тен YouTube-ке және интернеттегі өтініштерге дейін қарапайым адамдар саясаткерлермен

тікелей байланыса алады және өздерінің және әлеуметтік мәселелерін шеше алады. Жаңа “SMM-менеджер” мамандығы пайда болды – компанияны әртүрлі әлеуметтік платформаларда жылжытумен айналысатын маман.

Желілік агрессияның әр түрлі түрлері: пранкерство, троллинг, кибербуллинг, хейт, астротурфинг, флейминг - желілік өзара әрекеттесу үшін деструктивті фон жасайды. Зорлық-зомбылықтың кез-келген түрінің, соның ішінде қорлау мен қорқытудың құрбаны болған адамдар сот төрелігіне және құқық бұзушыны жауапқа тартуға құқылы. Қазақстанның заң практикасында әлеуметтік феномен бар, бірақ ол үшін қылмыстық кодекстің жеке бабы көзделмеген. Талданып отырған “қудалаудың түріне” қатысты дәйексіз пікірлер, посттар, әлеуметтік желілердегі жарияланымдар үшін қылмыстық кодекс баптарының диспозициясын қарастыруға болады. Мысалы, жала жапқаны үшін немесе бұқаралық ақпарат құралдарын немесе телекоммуникация желілерін пайдалана отырып қорлағаны үшін қылмыстық жауапкершілікке тарту ҚР Қылмыстық кодексінің 130, 131-баптарында көзделген. Интернеттегі кибербуллингте өмірдегідей психологиялық зорлық-зомбылықтың нақты әдістері қолданылады: қорлау, қорқыту, жала жабу, мазақ ету, әлеуметтік оқшаулау. Бұл әсіресе жасөспірімдерге қатысты: 2017 жылдың шілдесінде Mediascope 14 пен 25 жас аралығындағы ВКонтакте әлеуметтік желісінің аудиториясын зерттеді. Зерттеу көрсеткендей, жігіттердің 62%-ы және қыздардың 76% - ы интернетте олар туралы жеке нәрсе біледі деп алаңдайды. Сонымен қатар, 61% олар интернетте өздерін жайлы сезінетіндерін атап өтті: олар әлеуметтік желіде өздерін көбірек ұнататын айтады.

2007 жылы Еуропа Кеңесінің Министрлер комитеті “интернеттің қоғамдық маңыздылығын нығайту жөніндегі шаралар туралы” ұсыным қабылдады, оған сәйкес “Интернетке қолжетімділік және оны пайдалану қабілеті адам құқықтары мен бостандықтарын толыққанды жүзеге асыру үшін қажетті деп қаралуға тиіс”. Әлеуметтік желідегі комментарий немесе пікір -мәтінге, пайымдауларға, бір нәрсе туралы немесе Интернеттегі постқа (хабарламаға) түсініктеме. Бүгінгі таңда ең танымал әлеуметтік желі-Instagram. Мұндағы посттарға түсініктемелер стильдің формальдылығымен, мағыналарды білдірудің графикалық формаларының көптігімен ерекшеленеді. Адамдар мен олардың іс-әрекеттері туралы, әлеуметтік желілерде, сіздің пікіріңіз шын болса да, ол қазақ тілінің ережелеріне сәйкес тұжырымдалуы керек, қорлау мен қорлайтын сөздер болмауы керек. Әйтпесе, егер сіздің субъективті

пікіріңіз басқа адамның ар-намысын, қадір-қасиетін қорлайтын түрде айтылған болса, онда сіз бұл үшін азаматтық, әкімшілік және тіпті қылмыстық жауапкершілікке тартылуы мүмкін.

Қазақстан Орта Азиядағы интернетті пайдаланудың ең жоғарғы деңгейінде және байланыс инфрақұрылымы дамыған ел. 2015-16 ж. қыста өткізілген зерттеу бойынша, 17 млн. Қазақстан халқының бірден бесін құрайтын халқы әлеуметтік желілер сайттарының, оның ішінде VKontakte, Instagram, Odnoklassniki және Facebook белсенді пайдаланушылары болып табылады. Қазақстан үкіметі «ақпараттық қауіпсіздіктің» дамуын ел үшін басты бағдар ретінде белгілеп, мемлекеттік қызметтерді онлайн көрсетуге бірнеше қадам жасады. Олардың көбісі әлеуметтік желілерді достарымен байланысу үшін пайдаланады. Бірақ, құқық қорғаушылар, тәуелсіз журналистер және басқа да белсенділер осы сайттарды жаңа аудиторияларымен ақпарат пен идеяларын бөлісу маңызды порталы ретінде қолданады.

Қорытындылай келе, ақпараттық технологиялардың дамуы әркімнің құқықтары мен бостандықтарын жүзеге асыру мүмкіндіктерін толықтырып қана қоймай, жеке адамға, қоғам мен мемлекетке жаңа қауіп-қатерлер тудырды.

Жүргізілген зерттеу соңғы 20 жылда ақпараттық-телекоммуникациялық желілердің техникалық дамуы қалыптасқан желілік қатынастарды құқықтық реттеуден едәуір асып түсетіндігін айтуға мүмкіндік береді. Қазіргі кезеңде Интернет желісінің мәні байланыс құралы, сондай-ақ ақпаратты іздеу, алу және тарату шеңберінен шықты. Ақпараттық-телекоммуникациялық кеңістік заңдық маңызы бар іс-әрекеттер жасау және мемлекеттік биліктің міндеттері мен функцияларын іске асыру үшін толыққанды ортаға айналды.

Пайдаланылған қайнар көздерінің тізімі:

1. file:///C:/Users/G580/Downloads/%D0%9F%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B0%20%D0%A7%D0%B5%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D0%BA%D0%B0%20%D0%B2%20%D1%81%D0%B5%D1%82%D0%B8%20%D0%B8%D0%BD%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%BD%D0%B5%D1%82.pdf

УДК 341.2

Маратова Альфия

студентка 1 курса ВШП «Әділет»

Каспийского общественного университета,

Республика Казахстан, г.Алматы

Научный руководитель:
к.ю.н., ассоциированный профессор Бейсенова А.У.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ БИЗНЕСА

Аннотация

В статье рассматривается влияние бизнеса на права человека. Обращено внимание на такие права человека, как право на труд, право на справедливое вознаграждение, на свободу от принудительного труда, право на благоприятные условия труда и возможность их частого нарушения в предпринимательской сфере. Раскрывается значение для ведения бизнеса «Принципов Ригги», как важных основ предпринимательской работы в аспекте прав человека в мировой практике и важность ответственного ведения бизнеса в Казахстане.

Ключевые слова: права человека, бизнес, труд, условия труда, международное законодательство, предпринимательство, ответственность бизнеса, корпоративная ответственность.

Маратова Альфия

Каспий қоғамдық университетінің
«Әділет» Жоғары құқық мектебінің 1 курс студенті
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫ ЖӘНЕ БИЗНЕСТІҢ ӘЛЕУМЕТТІК ЖАУАПКЕРШІЛІГІ

Аңдатпа

Мақалада бизнестің адам құқығына әсері зерттелген. Еңбек ету құқығы, әділ еңбек ақы төлеу құқығы, мәжбүрлі еңбектен босату, қолайлы еңбек жағдайларына құқық және олардың кәсіпкерлік саласында жиі бұзылу мүмкіндігі сияқты адам құқықтарына назар аударылады. Мақалада әлемдік тәжірибеде адам құқығы аспектісіндегі кәсіпкерлік қызметтің маңызды негізі ретінде «Ригги қағидаларының» бизнесті жүргізу үшін маңыздылығы және Қазақстандағы бизнесті жауапкершілікпен жүргізудің маңыздылығы ашылған.

Түйінді сөздер: адам құқығы, бизнес, еңбек, еңбек шарттары, халықаралық заңнама, кәсіпкерлік, кәсіпкерлік жауапкершілік, корпоративті жауапкершілік.

Maratova Alfiya

1 year student of the Higher School of Law «Adilet»,
Caspian Public University,
the Republic of Kazakhstan, Almaty

HUMAN RIGHTS AND SOCIAL RESPONSIBILITY OF BUSINESS

Annotation

The article examines the impact of business on human rights. Attention is drawn to such human rights as the right to work, the right to fair remuneration, freedom from forced labor, the right to favorable working conditions and the possibility of their frequent violation in the business sphere. The article reveals the importance of the “Riggy Principles” for doing business, as an important foundation of entrepreneurial work in the aspect of human rights in world practice, and the importance of responsible business conduct in Kazakhstan.

Key words: human rights, business, labor, working conditions, international legislation, entrepreneurship, business responsibility, corporate responsibility.

С самого рождения человек обладает различными видами прав и свобод: право на жизнь, право на свободу, право на труд, право на свободу совести и вероисповедания, на охрану здоровья и медицинскую помощь и т.д.

Государство берет на себе обязательство гарантировать реализацию прав всеми гражданами, их восстановление в случае нарушения, обязательство следить за тем, чтобы никто не ущемлял человеческие права. Ни в коем случае не допускается дискриминация, права всех людей должны быть равными вне зависимости от гендера, цвета кожи, религии или национальности.

В основном на сегодняшний день большое влияние на соблюдение прав человека имеет сфера бизнеса. Прежде всего, бизнес, особенно крупный, чаще всего может нарушать не только трудовые права человека, а именно в целом право на труд, право на справедливое вознаграждение, на свободу от принудительного труда, право на благоприятные

условия труда. Компании могут положительно либо отрицательно влиять на весь спектр прав человека, включая такие вопросы, как дискриминация, сексуальные домогательства, безопасность труда, свобода собраний, неприкосновенность частной жизни и т.д.

Очень важно чтобы каждая организация соблюдала требования законов страны и норм международного права в области прав и свобод человека. Это, выгодно обеим сторонам, как и человеку, так и компании, ведь во многом репутация целой компании зависит от уровня соблюдения прав, это также является показателем ответственного ведения бизнеса.

В связи с увеличением случаев нарушения бизнесом прав человека по всему миру, в 2011 году Совет по правам человека ООН подтвердил главнейшие основы предпринимательской работы в аспекте прав человека. Они были разработаны по поручению генерального секретаря ООН Кофи Аннана профессором Гарвардского университета Джоном Рагги, после чего эти основы начали именовать «Принципами Рагги» и получили статус на мировом уровне.[1]

Дж. Ригги был назначен Специальным представителем Генерального секретаря ООН по вопросам прав человека, транснациональных корпораций и других деловых предприятий и впоследствии представил Совету по правам человека рамочную концепцию о защите, соблюдении и средствах защиты прав человека.

Принципы Рагги исходят из трех основных показателей — обязанность государства защищать права человека в сфере бизнеса, корпоративную ответственность за права человека и необходимость обеспечения государственными и негосударственными институтами широкой доступности эффективных средств правовой защиты для пострадавших лиц в случае нарушения бизнесом их прав.[1]

В 2013 году на одном из традиционных собраний представителей правозащитных организации стало ясно, что попытки ООН «приучить» бизнес уважать права человека дали свои плоды. Сейчас практически все крупные компании имеют корпоративные кодексы поведения, где прописывают все права человека, в частности, трудовые права наемных работников и партнеров по бизнесу. [1]

Во-первых, для любого бизнеса важна защита собственного имиджа, ведь, если по отношению компании будут выдвигаться обвинения касательно нарушения прав людей, то компания может понести ощутимые имиджевые потери, а также материальный ущерб.

Во-вторых, ответственное ведение бизнеса, предполагающее соблюдение закона в области прав человека, оказывающее социальную поддержку социально-уязвимым слоям населения, облегчит для себя процедуры набора персонала. Поскольку все большие компании используют все больше средств для привлечения внимания к своему продукту, набору талантливых специалистов, от которых в немалой степени зависит успех бизнеса, любая компания, ищущая выгоды, нуждается в профессионалов своего дела.

Следует отметить, что, ответственное ведение бизнеса является средством убеждения сотрудников или потенциальных сотрудников выбрать именно эту компанию среди ее конкурентов. Поэтому любой предприятие, связанное с бизнесом, старается не допускать, например, задержек по зарплате, наоборот, пытается искать возможности для предотвращения или снижения негативных последствий, связанных с нарушением трудовых прав, иных прав человека, которые могут возникнуть вследствие бизнес деятельности.

Но есть и другие примеры, когда бизнес-сообщества не принимали во внимания права человека. Например, в 2012 году в Казахстане один из газоперерабатывающих заводов проводил гидравлические испытания с использованием питьевой воды несмотря на то, что местные жители не раз сообщали руководству компании, что сталкиваются с острой нехваткой воды. Жителями близлежащих к заводу домов неоднократно сообщалось СМИ, что компания проводила захоронение токсичных вод в местных озерах, а затем сбрасывала загрязненные воды в канализацию. [1]

Правозащитники Ресурсного центра по задачам бизнеса и прав человека по результатам мониторинга пришли к выводу, что подобные действия со стороны этого частного бизнеса грозят самочувствию и жизни сотен казахстанцев. Этот пример хорошо показывает, как права людей на благоприятную среду и качественную питьевую воду нарушены вследствие неправомерных действия бизнеса.

Любые организации, в том числе бизнес должны нести корпоративную социальную ответственность. Корпоративная социальная ответственность – это выполнение организациями социальных обязательств, предписываемых законом, и полная готовность нести наказания за нарушение норм.

Корпоративная социальная ответственность бизнеса предполагает:

1) создание в необходимых количествах продукции и предложений, качество которых соответствует всем неотклонимым общепризнанным

меркам, при соблюдении всех законодательных требований к ведению бизнеса;

2) соблюдение прав сотрудников на безопасный труд при конкретных общественных гарантиях, в том числе, создание новых рабочих мест;

3) помощь повышению квалификации и способностей персонала;

4) защиту находящейся вокруг среды и экономию невозможных ресурсов;

5) защиту культурного наследия при ведении бизнеса;

6) помощь усилий власти в развитии территории, где расположена организация, поддержка районным учреждениям общественной сферы;

7) поддержка малоимущим семьям, инвалидам, сиротам и одиноким престарелым;

8) соблюдение общепризнанных законодательных и этических общепризнанных норм ведения бизнеса.

Социальная ответственность бизнеса означает: дееспособность организации или же фирмы расценить результаты собственной работы для стойкого социального развития общества. Социальная ответственность — обширное понятие, обхватывающее и такие проблемы, как экология, социальная справедливость, равноправность. Организации должны проявлять ответственность в трех областях — финансы, воздействие их работы на общество и окружающую среду, влияние на экологию.[2]

Принятие политики в области прав человека, рост добровольных начинаний, а также поэтапное понимание того, что компании обязаны соблюдать права человека, указывают на наличие прогресса. Но процесс еще далек от окончания. Нужно принять экстренные меры для более точного исследования проблемы, для увеличения прозрачности, для улучшения средств защиты прав и остальных устройств контроля. Как верно полагает Совет по правам человека ООН, все это требует огромных усилий со стороны гражданского общества, правительств, Организации Объединенных Наций и частного сектора. [3]

Список использованных источников:

1. Калиаскарова Т.М. Зачем бизнесу права человека? // Власть . Алматы. — 2014. — № 4

2. Фиглин Л. Модель управления качеством социальной ответственности организации/ Л.Фиглин // Проблемы теории и практики управления. М.— 2003. — № 2.

3. Бизнес и права человека: краткое введение. Обзорная статья ресурсного центра «Бизнес и права человека». [<http://business-humanrights.org>]

УДК 341.2

Мартынова Лидия Сергеевна
студентка 4 курса ВШП «Әділет»
Каспийского общественного университета,
Республика Казахстан, г.Алматы

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

Аннотация

В данной статье рассматриваются актуальные вопросы обеспечения защиты прав человека в условиях пандемии, в частности рассмотрены проблемные вопросы беспрепятственного доступа к образованию, право на получение жизненно необходимой медицинской помощи без какой-либо дискриминации, обеспечение права на труд и доступ к информации. Рассмотрена концепция прав человека с точки зрения нескольких поколений. Предоставлены рекомендации по принятию ответных мер в борьбе с распространением коронавирусной инфекции COVID-19, ориентированные на обеспечение защиты прав человека.

Ключевые слова: Права человека, гражданин, обеспечение права на труд, право на получение жизненно необходимой медицинской помощи, обеспечение доступа к информации, пандемия, международная организация труда, ЮНЕСКО, социально-уязвимые слои населения, защита прав человека.

Мартынова Лидия Сергеевна
Каспий қоғамдық университетінің
«Әділет» Жоғары құқық мектебінің 4 курс студенті
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

**ПАНДЕМИЯ ЖАҒДАЙЫНДА АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫН ҚОРҒАУДЫ
ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУДІҢ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ**

Аңдатпа

Бұл мақалада пандемия жағдайында адам құқықтарын қорғауды қамтамасыз етудің өзекті мәселелері қарастырылады, атап айтқанда білім алуға кедергісіз қол жеткізудің проблемалық мәселелері, қандай да бір кемсітусіз өмірлік қажетті медициналық көмек алу құқығы, еңбек құқығын қамтамасыз ету және Ақпаратқа қол жеткізу мәселелері қаралды. Адам құқықтары тұжырымдамасы бірнеше ұрпақ тұрғысынан қарастырылады. Адам құқықтарын қорғауды қамтамасыз етуге бағытталған COVID-19 коронавирустық инфекциясының таралуына қарсы күресте жауапты шаралар қабылдау бойынша ұсынымдар берілді.

Түйінді сөздер: адам құқығы, азамат, еңбек құқығын қамтамасыз ету, өмірлік қажетті медициналық көмек алу құқығы, ақпаратқа қол жеткізуді қамтамасыз ету, пандемия, Халықаралық Еңбек Ұйымы, ЮНЕСКО, халықтың әлеуметтік осал топтары, адам құқықтарын қорғау.

Martynova Lydia

4 year student of the Higher School of Law «Adilet»,
Caspian Public University,
the Republic of Kazakhstan, Almaty

CURRENT ISSUES OF ENSURING THE PROTECTION OF HUMAN RIGHTS IN THE CONTEXT OF A PANDEMIC

Annotation

This article examines the current issues of ensuring the protection of human rights in the context of the pandemic, in particular, the problematic issues of unhindered access to education, the right to receive life-saving medical care without any discrimination, ensuring the right to work and access to information. The concept of human rights is considered from the point of view of several generations. Recommendations on how to respond to the spread of the COVID-19 coronavirus infection, focused on ensuring the protection of human rights, are provided.

Keywords: Human rights, citizen, ensuring the right to work, the right to receive vital medical care, ensuring access to information, pandemic, International Labour Organization, UNESCO, socially vulnerable segments of the population, protection of human rights.

Актуальность вопросов обеспечения защиты прав человека и гражданина не вызывает сомнения и безусловно является одним из важных компонентов современного демократического государства, стремящегося к построению гражданского общества, где приоритетом является человек, его жизнь, права и свободы, подтверждением чего является статья 1 Конституции Республики Казахстан [1]. Раскрывая тему, необходимо отметить, что Казахстан так же, как и другие страны пострадал от пандемии COVID-19.

В первую очередь необходимо дать понятие концепции прав человека, смысл и содержание которой определен как механизм ограничения полномочий государства в отношении граждан. Это своеобразная граница, пересечение которой ведет к ухудшению общего уровня жизни в стране, возникновению локальных проблем и снижению показателей мировых рейтингов и в конечном итоге снижению авторитета в мировом сообществе.

В целом концепция прав человека, на сегодняшний день определяется в нескольких поколениях, которые безусловно должны быть обеспечены защитой и соблюдением:

Первое поколение — Гражданские и политические права.

Второе поколение — Экономические, социальные и культурные права. Так, в рамках развития концепции прав человека ООН были приняты одноимённые пакты, которые ратифицированы и признаны Республикой Казахстан в 2005 году.

Третье поколение — *akasofohumanrights*, еще только развивается и включает в себя права на здоровую окружающую среду и коммуникацию (как пример).

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Нью-Йорк, 16 декабря 1966 г.), ратифицированный Законом Республики Казахстан 21 ноября 2005 года, признает за каждым человеком право на «наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья» и обязывает правительства принимать эффективные меры для «предупреждения и лечения эпидемических, эндемических, профессиональных и иных болезней и борьбы с ними».

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам относит к «приоритетным обязательствам», «обеспечение доступа к информации, касающейся основных медицинских проблем в общине, включая информацию о методах предотвращения таких проблем и борьбы с ними».

Таким образом, соблюдение прав человека при реагировании на COVID-19 предполагает предоставление всему населению достоверной

и актуальной информации о самом вирусе, о доступе к услугам, о прекращении оказания услуг и о других аспектах реагирования властей на эпидемию.

16 марта 2020 г. группа экспертов ООН в области прав человека заявила, что «Чрезвычайное положение не должно служить прикрытием для репрессивных действий под предлогом защиты здоровья населения ... и не должно использоваться для одного лишь подавления недовольства».

К сожалению, в целях пресечения последствий пандемии приняты меры в той или иной мере ограничивающие права человека.

Например, сфера образования, согласно данным ЮНЕСКО, более 100 стран осуществили закрытие школ в масштабах всей страны, что затронуло более половины учащихся во всем мире. В некоторых других странах было осуществлено закрытие школ на местном уровне, и, если эти страны также распорядятся о закрытии школ и университетов в масштабе всей страны, это приведет к срыву учебного процесса для миллионов других учащихся [2]. Необходимо отметить, что массовое закрытие школ ведет за собой социальные, экономические негативные последствия, в частности это становится усугубляющим фактором различия в системе образования уязвимых слоев населения.

В частности, в данном случае следует констатировать тот факт, что многие родители не подготовлены к дистанционному и домашнему обучению, как в части образовательной подготовки, так и в части отсутствия технических возможностей. Возникают дополнительные высокие экономические издержки, повышается подверженность насилию и эксплуатации детей, более того возникает и социальная изоляция, ведь школы являются центрами социальной активности и человеческого взаимодействия.

Так одним из решений, направленных на обеспечение прав человека в сфере доступа к образованию был принят путь к массовому переходу к дистанционному обучению. Возникает справедливый вопрос, насколько население Республики Казахстан готово к данным переменам и о каком качестве и доступности образования следует здесь говорить?

По данным ЮНЕСКО, на сегодняшний день существует список, содержащий порядка 50 образовательных платформ и ресурсов, признанных обеспечить учеников, родителей и учителей необходимыми ресурсами в периоды закрытия школ. Что же касается казахстанских школ на уровне сельских? К сожалению, на период пандемии отдаленные, сельские местности испытывают нарушение своих прав на доступность к образо-

ванию, этот факт обусловлен несколькими причинами: во-первых, отсутствие интернет-коммуникаций, а соответственно и отсутствие к доступу образовательных платформ; во-вторых, отсутствие 100 % оснащенности населения компьютерной техникой. В решении данных проблем следует отметить, что принципиально новые направления и возможности развития дистанционного обучения открываются при внедрении у нас в республике беспроводной технологии 5G. 5G (fifth generation) - пятое поколение технологий мобильной связи с огромной скоростью передачи данных: до 15 Гбит/сек. Это в 40 раз быстрее действующих беспроводных сетей [3]. Создание в стране инфраструктуры 5G-сетей, распространение смартфонов поколения 5G позволит обучаемому из любой точки земного шара связываться с базовым учебным заведением или региональным образовательным центром и получать в интерактивном режиме любую учебную информацию.

С учетом изучения рекомендаций экспертов ООН по правам человека следует отметить необходимость уже сегодня принимать ответные меры, направленные на ликвидацию последствий пандемии коронавирусной инфекции, а именно:

Во-первых, необходимо обеспечить право каждого гражданина, без исключения, на получение жизненно необходимой медицинской помощи, с подтверждением ответственности правительства за непредоставление или некачественное предоставление данных услуг. Нехватка ресурсов, в том числе использование различных схем страхования никогда не должны стать поводом для дискриминации отдельных групп населения.

Во-вторых, каждый имеет право на получение образования и непрерывное обучение. Таким образом никто не должен подвергаться дискриминации и быть лишен доступа к образованию по мотивам отсутствия ресурсов.

В-третьих, необходимо отметить, что вероятно уровень насилия в семьях значительно возрос, что подтверждается данным полученных от полиции. Для многих, как правило многодетных семей, женщин и детей дом может являться местом страха и насилия. Эта ситуация значительно ухудшается в случаях изоляции, таких как жесткий карантин, введенный на территории Республики Казахстан во время пандемии. Безусловно, первоочередно государство должно принять все усилия направленные на ликвидацию угрозы коронавируса, но также наравне с данной задачей должна быть обеспечена защита женщин и детей, ставших жертвами насилия в семье.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) предоставило рекомендации по принятию ответных мер в борьбе с распространением коронавирусной инфекции COVID-19, ориентированные на права человека:

- Политика в области здравоохранения должна учитывать не только медицинские аспекты пандемии, но и правозащитные и гендерные последствия мер, принимаемых в рамках ответных мер в области здравоохранения.

- Чрезвычайные полномочия должны использоваться законно, в интересах общественного здравоохранения, а не в качестве основы для подавления инакомыслия или замалчивания деятельности правозащитников или журналистов.

- Меры ограничения, такие как социальное дистанцирование и самоизоляция, должны учитывать потребности людей, которые полагаются на поддержку других людей в еде, одежде и купании. Многие люди, в том числе люди с инвалидностью, полагаются в этих аспектах на семью и социальные службы.

- Крайне важно также, чтобы любое ужесточение пограничного контроля, ограничения на поездки или ограничения свободы передвижения не препятствовали людям, которые вынуждены бежать от войны или преследований.

- Налоговые льготы и пакеты мер социальной защиты, направленные непосредственно на тех, кто в наименьшей степени способен справиться с кризисом, имеют важнейшее значение для смягчения разрушительных последствий пандемии. Немедленные меры экономической помощи, такие как гарантированный оплачиваемый отпуск по болезни, расширенные пособия по безработице, распределение продовольствия и всеобщий базовый заработок, могут помочь избежать острых последствий кризиса.

- Представители ЛГБТИ-сообщества также сталкиваются с повышенными рисками во время этой пандемии. Конкретные мероприятия должны быть включены в планы реагирования для решения проблем в этом направлении.

- Государствам следует принимать во внимание особые концепции здоровья коренных народов, включая их традиционную медицину, консультироваться и учитывать свободное предварительное и осознанное согласие коренных народов при разработке профилактических мер по коронавирусной инфекции COVID-19.

- Люди, лишённые свободы, в том числе в тюрьмах, следственных изоляторах, иммиграционных центрах, учреждениях и других местах

содержания под стражей, подвергаются повышенному риску заражения в случае вспышки заболевания. Их положение должно быть отдельно рассмотрено при планировании и реагировании на кризисные ситуации.

- Медицинские работники и соответствующие эксперты, включая ученых, должны иметь возможность свободно говорить и обмениваться информацией друг с другом и общественностью [4].

Обеспечение права на труд, как один из основных конституционных прав. Так, кризис и отсутствие соблюдения прав каждого на труд уже повлекли за собой серьезные потрясения в экономике и на рынке труда, отразившееся не только на предложении, но и на спросе. С серьезными проблемами сталкиваются почти все предприятия, независимо от размеров, отраслей. Из-за запретов на поездки, закрытия границ и карантинных мер многие работники не могут попасть на свои рабочие места или продолжать исполнять свои обязанности, что имеет катастрофические последствия для их доходов – особенно когда речь идет о тех, кто трудится в условиях неформальной или временной занятости. И это на фоне, когда потребители не в состоянии или не готовы приобретать товары и услуги. Помимо неотложных проблем для здоровья работников и их семей, вирус и связанные с ним экономические потрясения скажут-ся на сфере труда в трех важнейших аспектах:

- 1) количество рабочих мест (речь идет как о полной, так и о частичной безработице);

- 2) качество занятости (в частности, оплата труда и доступ к социальной защите);

- 3) воздействие на определенные категории, более уязвимые в неблагоприятных условиях на рынке труда.

Можно ожидать и существенного увеличения масштабов нищеты среди работающего населения. Результатом снижения экономической активности станет повышенная нагрузка на доходы, которая разорит работников, живущих ниже черты бедности или около нее. Воздействие пандемии на экономический рост, которое легло в основу приведенных выше прогнозов роста безработицы, предполагает, что категория работающей бедноты в мире будет насчитывать на 8,8 млн человек больше, чем прогнозировалось изначально (то есть в 2020 году она сократится на 5,2 млн человек, а не на 14 миллионов, как предполагалось до появления COVID-19). При «среднем» и «жестком» сценариях категория работающей бедноты будет насчитывать на 20,1 – 35,0 миллиона человек больше, чем прогнозировалось на 2020 год до возникновения COVID-19

[5].

Для некоторых категорий населения эпидемия и экономические кризисы могут иметь несоразмерно тяжелые последствия, и это может служить причиной усугубления неравенства. Исходя из текущей информации о пандемии COVID-19 и выводов по итогам предыдущих кризисов, можно выделить несколько таких групп:

- Серьезная угроза может возникнуть для здоровья тех, кто имеет сопутствующие проблемы медицинского характера, и пожилых людей.

- Молодые люди, среди которых и без того высок уровень полной и частичной безработицы, более уязвимы перед лицом падения спроса на рабочую силу, что подтвердилось в ходе мирового финансового кризиса. От экономической уязвимости не избавлены, однако, и работники старшего возраста. После вспышки ближневосточного респираторного синдрома работники старшего возраста чаще молодых людей сталкивались с полной или частичной безработицей, а также с сокращением продолжительности рабочего времени.

- Как в наиболее пострадавших секторах (таких как сфера услуг), так и среди тех, кто в силу специальности находится на передовой линии борьбы с пандемией (например, медсестер), преобладают женщины. По оценкам МОТ, в мире порядка 58,6 процента работающих женщин трудятся в сфере услуг, при том, что для мужчин этот показатель составляет 45,4 процента. Кроме того, женщины не имеют такого же доступа к социальной защите, как мужчины, а в случае закрытия школ и дошкольных учреждений именно на них ляжет несоразмерная нагрузка, связанная с уходом за детьми (МОТ, 2018 г.).

- Незащищенные категории работников, в том числе самозанятые, временно занятые и получающие случайные заработки, в условиях распространения вируса могут пострадать больше других, поскольку не имеют возможности пользоваться оплачиваемыми отпусками или отпусками по болезни, и на них в меньшей степени распространяется действие стандартных механизмов социальной защиты и других форм возмещения доходов.

- Особенно уязвимы перед лицом кризиса, связанного с COVID-19, трудовые мигранты. В нынешних условиях им трудно как добраться до мест работы в принимающих странах, так и вернуться к своим семьям.

Для недопущения ухудшения развития экономики, а именно сферы трудовых отношений, первоочередно должна обеспечена защита работников и их семей от угрозы инфицирования, иными словами обеспечения каждого гражданина правом на здоровье, это может быть обе-

спечено следующими мерами: Усиление мер охраны труда, изменение режима труда (например переход на удаленную работу), недопущение дискриминации и социальной изоляции. Во-вторых, необходимы своевременные, широкомасштабные и согласованные политические усилия, направленные на поддержку занятости и доходов, стимулирование экономики и спроса на рабочую силу. Такие меры помогут не только смягчить для предприятий и работников прямые потери рабочих мест и доходов, но и предотвратить дальнейшие потрясения в плане как предложения (например, из-за падения производительности труда работников), так и спроса (снижение потребления работниками и их семьями), способные привести к затяжному экономическому спаду.

Анализируя организационно-правовые меры, принятые казахстанскими властями в условиях чрезвычайного положения и карантина на их соответствие вышеприведенным международным нормам, а также казахстанскому законодательству, можно сделать следующие выводы.

Конституционная обязанность государственных органов обеспечить каждому гражданину возможность ознакомиться с затрагивающими его права и интересы документами, решениями и источниками информации - не была должным образом реализована. Не имея доступа к протоколам комиссий и постановлениям санитарных врачей, соответственно, и средства массовой информации были лишены возможности выполнять свою конституционную обязанность - доносить до граждан, затрагивающие их права и интересы решения государственных органов. Не было случаев, чтобы какое-то СМИ отказалось публиковать вышеупомянутые протоколы и постановления, зато была масса прецедентов, когда журналисты не могли получить точный текст принятого решения (то блокпосты снимались, то не совсем, то в супермаркеты запрещалось ездить, то разрешалось, то разрешался выезд дачникам, то только на определенных условиях и т.п.). Таким образом, журналисты не имели возможности выполнять свою обязанность, закрепленную в статье 21 Закона Республики Казахстан от 23 июля 1999 года № 451-І «О средствах массовой информации» [6]. Дошло до того, что власти заявили, что вылетающих из-за границы домой казахстанцев не пустят в самолет без ПЦР-справки. Очевидно, в данном случае следует констатировать нарушение статьи 21 Конституции РК: «Граждане Республики имеют право беспрепятственного возвращения в Республику».

На сегодняшний день приходится констатировать, что пандемия еще не побеждена. Таким образом, следует сделать вывод, что правовая система государства оказалась не готова к подобным «форсмажорным»

обстоятельствам, однако в стране ситуация чрезвычайного положения, предусмотренная и урегулированная правовыми нормами. Необходимо подчеркнуть необходимость разработки систематизированного нормативного материала, предусматривающего возможность регулирования наиболее важных общественных отношений, в том числе, связанных с правами и свободами граждан, при возникновении ситуаций, подобных сложившейся в 2020 году и продолжающейся на сегодняшний день.

Список использованных источников:

1. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года). Информационная система ПАРАГРАФ: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029#pos=40;-34. Дата обращения 05.12.2020 г.;
2. UNESCOЭлектронный ресурс: <https://ru.unesco.org/node/320436>. Дата обращения 07.12.2020 г.;
3. Электронный ресурс: <https://www.zakon.kz/5021046-osobennosti-organizatsii-i.html>. Дата обращения 07.12.2020 г.;
4. Электронный ресурс: <https://www.un.org/ru/coronavirus/protecting-human-rights-amid-covid-19-crisis>. Дата обращения 05.12.2020 г.;
5. Электронный ресурс https://www.ilo.org/moscow/news/WCMS_739003/lang--ru/index.htm. Дата обращения 06.12.2020 г.;
6. Закон Республики Казахстан от 23 июля 1999 года № 451-І «О средствах массовой информации» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 30.12.2020 г.). Информационная система ПАРАГРАФ: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1013966. Дата обращения 06.12.2020 г.

УДК 347.63

Мартынова Лидия

студентка 4 курса ВШП «Әділет»
Каспийского общественного университета,
Республика Казахстан, г. Алматы

ПРОБЛЕМЫ И ПРОФИЛАКТИКА НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

Аннотация

В статье рассматриваются проблемы насилия в отношении детей и его профилактика. Проведен сравнительный анализ обеспечения и защиты прав детей в национальном законодательстве и ряде зарубежных стран. Обращено внимание на закрепление в международном законодательстве, в частности в Конвенции о правах ребенка, мер защиты ребенка от всех форм насилия. Предложены пути решения проблем для достижения целей предупреждения и искоренения всех форм насилия в отношении детей.

Ключевые слова: права ребенка, конвенция, защита, формы насилия, родители, ребенок, интересы.

Мартынова Лидия

Каспий қоғамдық университетінің
«Әділет» Жоғары құқық мектебінің 4 курс студенті
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

БАЛАЛАРҒА ҚАТЫСТЫ ЗОРЛЫҚ-ЗОМБЫЛЫҚ МӘСЕЛЕЛЕРІ МЕН ОНЫ АЛДЫН АЛУ: ШЕТЕЛДІК ТӘЖІРИБЕ

Аңдатпа

Мақалада балаларға қатысты зорлық-зомбылық және оның алдын алу проблемалары қарастырылған. Ұлттық заңнамада және бірқатар шет елдерде балалардың құқықтарын қамтамасыз ету мен қорғауға салыстырмалы талдау жасалды. Халықаралық заңнамада, атап айтқанда, бала құқықтары туралы конвенцияда балаларды зорлық-зомбылықтың кез-келген түрінен қорғауға арналған шараларды бекітуге назар аударылады. Балаларға қатысты зорлық-зомбылықтың барлық түрлерінің алдын алу және жою мақсаттарына жету үшін проблемаларды шешудің ұсынылған тәсілдері.

Түйінді сөздер: баланың құқықтары, келісім, қорғау, зорлық-зомбылық түрлері, ата-ана, бала, мүдделер.

Martynova Lydia

4 year student of the Higher School of Law «Adilet»,
Caspian Public University,
the Republic of Kazakhstan, Almaty

PROBLEMS AND PREVENTION OF VIOLENCE AGAINST CHILDREN, FOREIGN EXPERIENCE

Annotation

The article deals with the problems of violence against children and its prevention. A comparative analysis of the provision and protection of children's rights in national legislation and in a number of foreign countries has been carried out. Attention is drawn to the consolidation in international legislation, in particular in the Convention on the Rights of the Child, measures to protect children from all forms of violence. Proposed ways of solving problems to achieve the goals of preventing and eradicating all forms of violence against children.

Key words: child's rights, convention, protection, forms of violence, parents, child, interests.

Темой для своей работы я выбрала вопрос, касающийся насилия в отношении детей. Так как я считаю, что насилие в отношении детей является актуальной проблемой в современном демократическом обществе, так как в силу ментальности народа, зачастую бытовые ссоры не принято выносить из избы, что приводит к ситуации, когда родители, учителя превышают меры дозволенного поведения и причиняют вред здоровью ребенка.

Таким образом для начала необходимо определить, что на самом деле относится к насилию? Возникает вопрос насилие, применимо лишь в ситуациях физического контакта? Или же следует понимать проблемы насилия значительно шире и относить иные формы?

Так в соответствии со статьей 19 Конвенции ООН о правах ребенка *Государства-участники принимают все соответствующие законодательные, административные, социальные и образовательные меры для защиты ребенка от всех форм физического или психического насилия, увечий или жестокого обращения, отсутствия заботы или небрежного обращения, жестокого обращения или эксплуатации, включая сексуальное надругательство, находясь под опекой родителя(ов), законного опекуна(ей) или любого другого лица, осуществляющего уход за ребенком.*

Такие меры защиты должны, в соответствующих случаях, включать эффективные процедуры для разработки социальных программ оказания необходимой поддержки ребенку и тем, кто заботится о ребенке, а также для других форм профилактики и выявления, сообщения, направления на лечение, расследования, лечения и последующего наблюдения за случаями жестокого обращения с детьми, о которых говорилось выше, и, в соответствующих случаях, для привлечения судебных органов. [1]

Насилие следует понимать в широком смысле, что включает в себя:

Таким образом из данной статьи насилие следует понимать в широком смысле, и включает в себя:

1. все формы физического или психологического насилия;
2. оскорбления или злоупотребления;
3. отсутствие заботы или небрежное обращение;
4. грубое обращение или эксплуатация, включая сексуальное злоупотребление со стороны родителей, законных опекунов или любого другого лица, заботящегося о ребенке.

Таким образом для обозначения проблемы необходимо обратиться к данным статистики, 62% детей опрошенных в интернатных учреждениях и в школах, подвергались насилию в семьях, среди сверстников. Также 46% специалистов в области защиты прав детей поддержали применение телесных наказаний в семьях, школах и интернатных учреждениях. Исходя из предоставленной статистики следует вывод, о том, что большинство родителей, учителей и воспитателей считают наиболее эффективным методом воспитания детей применение физической силы, оскорбление. [2]

При этом насилие в отношении детей оказывает негативное влияние на развитие ребенка. Более того необходимо отметить, что негативный опыт жестокого обращения или домашнего насилия в детстве не только травмирует эмоциональное и психологическое состояние ребенка, но также может вызвать задержку в развитии, расстройство психического здоровья и депрессию.

Также считаем необходимым отметить, что насилие в семье увеличивает риск того, что дети из таких семей могут приметить самостоятельно насилие по отношению к другим, становятся более уязвимы в эмоциональном, физическом и социальном плане, также возрастает вероятность возникновения приемственности применения насилия в последующих поколениях.

При этом большинство родителей склонны к применению насильственных методов дисциплинирования, таких как:

1. Встряска младенца или маленького ребенка
2. Крик на ребенка
3. Шлепок, битье или нанесение физического удара голый рукой
4. Битье ребенка по попе или другим частям тела ремнем, расчёской, палкой или другим твердым предметом
5. Обзывание ребёнка обидными словами или выражениями
6. Избиение со всей силой много раз подряд

7. Игнорирование плача ребенка

При этом следует отметить, что наиболее положительные и выработанные рекомендации к воспитанию детей выражаются в следующих действиях:

1. Последовательное и принципиальное лишение ребенка привилегий и удовольствий
2. Обсуждение с ребенком его поведения, оценка и самооценка
3. Предложение альтернативных форм поведения и занятий
4. Отвлечение ребенка от неприемлемого поведения и предложение заняться чем-нибудь другим
5. Совместное время с ребенком, общие занятия, дела.

Однако большинство родителей пренебрегают данными методами воспитания.

При этом возможно объяснение причин избежания данного метода воспитания связано с постоянной загруженностью родителей, в рамках данной суеты родители не могут найти свободного времени для выяснения причин непослушания ребенка в связи с чем считают более эффективным методом воздействия на поведение ребенка применение физической силы.

Во всем мире насилие в отношении детей в семье является распространенной проблемой. Зачастую насилие в отношении детей совершается теми, кто знаком ребенку: родителями, не-биологическими родителями, братьями и сестрами, бабушками и дедушками, а также родственниками. Дети также становятся косвенными жертвами насилия, которое происходит между другими членами семьи. Дети, сталкивающиеся с насилием в семьях, подвергаются повышенному риску развития социальных и эмоциональных проблем; проблем физического и умственного развития; трудностей в обучении; и, как правило, имеют слабую успеваемость в школе. Для них также могут быть свойственны низкая самооценка, чувства тревоги и депрессии, что может привести к рискованному поведению (например, употреблению наркотиков и алкоголя) и суицидальным наклонностям. Дети, сталкивающиеся с насилием, жестоким обращением или пренебрежением их нуждами в семье, подвержены повышенному риску бегства из дома.

Необходимо помнить, что во всех ситуациях, где вовлечены дети, важно действовать в наилучших интересах каждого ребёнка. ЮНИСЕФ призывает представителей СМИ и общественность проявить аккуратность и ответственность в освещении сложившейся ситуации, избегать обнародования личных данных вовлеченных семей.

Одной из ужаснейшей ситуацией, произошедшей в Алатауском районе, стал случай, когда двухлетний мальчик, хотел поиграть в телефон, а когда получил отказ, стал плакать, это вывело отца из себя и в результате мальчик был доставлен в больницу в состоянии комы, при этом на теле мальчика были многочисленные гематомы.

В Казахстане с 2009 года существует Закон «О профилактике бытового насилия». Но домашнего насилия он не предотвращает. По каким причинам? Нет понятия, кто является его субъектами и объектами. А Уголовный и Административный кодексы действуют только когда нанесены телесные повреждения, совершенное деяние имеет большую степень общественной опасности.

Ссылаясь на данные Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генпрокуратуры РК, она сообщила, что за три месяца 2019 года 207 детей подверглись сексуальному насилию и развратным действиям. В частности, за этот период изнасилование (статья 120 УК РК) совершено в отношении 49 детей, что на 63,3% больше показателя прошлого года. За три месяца совершены насильственные действия сексуального характера (статья 121 УК РК) в отношении 42 детей - по сравнению с прошлым годом эта цифра выросла на 110%. За три месяца совершены развратные действия (статья 122 УК РК) в отношении 116 детей, это на 20,18% выше, чем в прошлом году!». [3]

Жертвами насилия становятся дети из неблагополучных, малообеспеченных, неполных семей, в том числе дети из семей независимо от материальной обеспеченности и социального положения. Большой общественный резонанс получила история маленького Бекнура из Мангистауской области, который попал в августе текущего года в больницу с сильной гипотрофией мышц, гематомами на голове и пролежнями вследствие жестокого обращения.

Жестокое обращение с детьми зачастую носит скрытый характер и выявляется только в крайних случаях. Отсутствие широкой практики применения технологий раннего применения.

Предоставление родителям стратегий и методов позитивного воспитания детей, что снизит риски психического и физического насилия над ребенком дома и улучшит понимание негативных последствий применения жестокого воспитания.

Предотвращение насилия до его совершения, посредством изменения социальных норм в обществе, что приведет к изменению поведения. Для этого необходим широкий охват населения с помощью кампаний в СМИ и социальной мобилизации, который позволит развить

понимание того, что представляет собой насилие в отношении детей и факторов риска подверженности насилию. Обеспечение образовательными программами детей школьного возраста, которые позволят им распознавать и избегать рискованных ситуаций, а также знать, к кому может обратиться ребенок, если испытывает или становится свидетелем любых форм насилия или жестокого обращения в своей семье и/или обществе.

Предоставление и продвижение услуг по поддержке на местном уровне для детей, помогающих им лучше справляться с насилием, злоупотреблением и виктимизацией. Услуги могут предоставляться в организациях здравоохранения, социальной защиты, правоохранительных органах и судах.

Подготовка специалистов по вопросам защиты и здоровья детей, и работников системы правосудия, профилактики, эффективному выявлению и реагированию на насилие в отношении детей.

Обучение представителей средств массовой информации правильному освещению случаев с участием детей-жертв, свидетелей и правонарушителей, в том числе соблюдению конфиденциальности и этических норм.

Для уважения и поощрения прав всех детей в семьях требуется четкая правовая база и положения, запрещающие все формы насилия в отношении детей в семье, включая телесное наказание и другие формы жестокого и унижающего достоинство наказания. Также требуется обязательное сообщение и регистрация случаев насилия в отношении детей и сексуального насилия над детьми.

Выводы данного исследования показали, что законодательство, направленное на решение проблемы насилия в отношении детей в семье, существует, однако, оно неэффективно внедряется и применяется специалистами, занимающимися вопросами защиты детей и правосудием.

Мировой опыт показывает, что эффективные методы профилактики насилия приводят к постепенному изменению социальных норм и снижают насилие в отношении детей:

Программа родительского образования в Турции привела к снижению физического наказания по отношению к детям на 73% в течение 2 лет.

США. Программа домашнего посещения семей в США помогла уменьшить уровень жестокого и пренебрежительного обращения с детьми на 48% в течение 15 лет.

Швеция. Закон, запрещающий применение телесных наказаний в Швеции, наряду с проведением масштабной программы по образованию и повышению осведомленности, привел к снижению числа детей, пострадавших от взрослых с 90% до 10% за 35-летний период. [4]

Для достижения целей предупреждения и искоренения всех форм насилия в отношении детей важно реализовать ряд стратегий. На уровне профилактики необходимо обеспечить законодательство, запрещающее все формы насилия в отношении детей, включая телесные наказания. Также, важно развивать навыки родителей по воспитанию детей без применения насилия, посредством таких услуг, как например, посещение на дому и программы позитивного родительства. Для детей необходимы специальные программы в дошкольных и школьных организациях, а также в организациях дополнительного образования.

Список использованных источников:

1. Конвенция о правах ребенка, принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 года.
2. Юнисеф Казахстан для каждого ребенка <https://www.unicef.org/>
3. Карта уголовных правонарушений <http://infopublic.pravstat.kz/>
4. Implementation handbook for the convention on the rights of the child https://www.unicef.org/publications/files/Implementation_Handbook_for_the_Convention_on_the_Rights_of_the_Child_Part_1_of_3.pdf

ӨОЖ 342.7

Муратқазы Аружан Архатқызы
Каспий қоғамдық университетінің
«Әділет» Жоғары құқық мектебінің 1 курс студенті
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

ӘЙЕЛ ҚҰҚЫҚТАРЫ

Аңдатпа

Мақалада «әйелдер құқығы» ұғымы талқыланады. Әйелдер құқықтарының қалыптасу тарихымен, халықаралық және ұлттық заңнамада әйелдердің құқықтарын бекіту тәсілдерімен қатар, әйелдердің құқықтарын қамтамасыз ету проблемаларына, гендерлік

теңдікті сақтау саласындағы мәселелерге назар аударылады, әйелдердің құқықтары мен бостандықтарын қамтамасыз етуде, олардың қоғамда құқықтарының бұзылуына қарсы күреске, және гендерлік саясат аясындағы тәжірибесі зерттеліп, мемлекеттің рөлі қарастырылды.

Түйінді сөздер: әйелдер құқығы, ұлттық заңнама, халықаралық заңнама, теңдік, гендерлік, конвенция, гендерлік саясат.

Муратказы Аружан Архатқызы

студентка 1 курса ВШП «Әділет»

Каспийского общественного университета,
Республика Казахстан, г.Алматы

ПРАВА ЖЕНЩИН

Аннотация

В статье рассматривается понятие «права женщин». Наряду с историей становления прав женщин, а также путями закрепления прав женщин в международном и национальном законодательстве, уделено внимание проблемы в сфере обеспечения прав женщин, в сфере соблюдения гендерного равенства, и исследована роль государства в обеспечении прав и свобод женщин, борьбы с нарушениями их прав в обществе и опыт проведения гендерной политики.

Ключевые слова: права женщин, национальное законодательство, международное законодательство, равенство, гендер, конвенция, гендерная политика.

Muratказы Aruzhan

1 year student of the Higher School of Law «Adilet»,
Caspian Public University,
the Republic of Kazakhstan, Almaty

WOMEN'S RIGHTS

Annotation

The article discusses the concept of “women’s rights”. Along with the history of the formation of women’s rights, as well as the ways of securing women’s rights in international and national legislation, attention is paid to the problems of ensuring women’s rights, in the field of observance of gender equality, and the role of the state in ensuring the rights and freedoms of

women, combating violations of their rights is studied. in society and experience in gender policy.

Key words: women’s rights, national legislation, international legislation, equality, gender, convention, gender policy.

Ең алдымен әйел құқықтары жайлы сөз қозғай өтейік, әйел құқығы – ол адам құқығы, олар әйелдердің әлеуметтік, экономикалық, мәдени, азаматтық және саяси мәртебесін белгілейді. Олар әйелдердің кемсітуге ұшырамауына кепілдік береді. Және олардың жеке бас құқықтарын қорғайды. Қазіргі уақытта бүкіл әлемде ерлердің әйелдерге қатысты тарихи үстемдігі өзгеруде. Ол дегеніміз ғасыр жаңаруда, адамдардың түсініктері де жаңарады. Бұрындары ер адам үстемдігі жоғары болса, қазіргі таңда тең құқылы болуды жөн көреді. Тәуелсіздік жылдарында Қазақстан ерлер мен әйелдердің құқықтары мен заңды мүдделерін қорғау саласында да ілгерілеуге қол жеткізді. 1998 жылдың 29 маусымында Қазақстан Республикасының № 248 Заңымен 1979 жылғы 18 желтоқсандағы әйелдерге қатысты кемсітушіліктің барлық нысандарын жою туралы конвенцияға қосылды. БҰҰ-ның “Әйелдердің саяси құқықтары туралы”, “Тұрмыстағы әйелдің азаматтығы туралы” конвенциялары да ратификацияланған яғни бекітілген, қолданылған.

Басқару формасына қарамастан, әйелдер құқығы және оларды қорғау мәселесі әрқашан талқылаудың тақырыбы болды. Өткен ғасырда-ақ күшті қоғам дегеніміз - әділеттілік негізінде, теңдік негізінде құрылған қоғам, әлсіз және дәрменсіз, оның ішінде әйелдер де жоққа шығарылмайтын қоғам екені бәрімізге мәлім. Оларды құқығынан айыру, онсыз адам өмірі ойға келмейді, бұл прогреске наразылық білдіру, заман ағымын баяулату, заман талабын түсінбеу деген сөз. 20 ғасырдың екінші жартысынан бастап қазіргі уақытқа дейін халықаралық құқықта әйелдердің құқықтық мәртебесі туралы нормалардың үлесі мен маңызы артып, өсіп келеді. Кең көлемді нормативтік-құқықтық базаның болуына қарамастан, дискриминация әлемнің барлық елдерінде бар және халықтың үлкен топтарына әсер ететін ғаламдық сипаттағы қазіргі әлемнің ең күрделі мәселелерінің бірі болып қала береді. Қазіргі уақытта Қазақстан Республикасы әйелдердің құқықтарын қамтамасыз ету және қорғау мәселесінде көп жұмыс жасады. Әйелдер құқықтары туралы негізгі ережелер Конституцияда көрініс тапты. Қазақстан Республикасы әйелдер құқықтарына қатысты негізгі халықаралық пактілер мен шарттарға қол қойды. Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2018 жылғы 28 ақпанда қабылдаған №89 Қаулысымен

әйелдерге қатысты кемсітушіліктің барлық нысандарын жою туралы конвенцияның орындалуы туралы ұсынылып отырған баяндама бекітілді.

Ал, енді гендерлік саясат жайында сөз қозғайтын болсақ, гендерлік саясатта мемлекет мынадай міндеттерді қойды:

1) әйелдер мен ерлердің билік құрылымдарына тең құқылы түрде қатысуына қол жеткізу, ол дегеніміз мемлекетте тең құқылы болуларын қарастыру деп білем.

2) экономикалық тәуелсіздік, бизнесті дамыту және қызмет бабында ілгерілету үшін тең мүмкіндіктерді қамтамасыз ету;

3) отбасында құқықтар мен міндеттерді тең жүзеге асыру үшін жағдайлар жасау;

4) жыныс белгісі бойынша зорлық-зомбылықтан арылу.

2018 жылдың қорытындысы бойынша Қазақстан Дүниежүзілік экономикалық форумның гендерлік алшақтық индексында 144 елдің арасында 60-орында, ал 2017 жылдың қорытындысы бойынша 52-орында болды. Индекс әлем елдеріндегі гендерлік айырмашылықтарды олардың даму деңгейіне қарамастан өлшейді.

Гендерлік алшақтық деңгейі төрт негізгі бағытта өлшенеді:

1) экономикалық қатысу

2) мансаптық мүмкіндіктер; білім;

3) денсаулық және өмір сүру;

4) саяси құқықтар мен мүмкіндіктер

Қазақстан заңдарында «сексуалдық қысым» ұғымы жоқ, әйелдерді қоғамдық орындарда әлгіндей қысымнан қорғау шаралары қарастырылмаған».

Эмансипация және феминизация процестері әйелдер мен еркектерді өз құқықтарында теңестірді, әйелдерге ер адамдармен тең дәрежеде белсенді әлеуметтік өмір сүруге мүмкіндік берді. Қоғамдағы қазіргі процестің тенденциясы (бағыты) - бұл мәдениетте қосарланған (әйел және еркек) менталитеттің пайда болуы. Бұл дегеніміз, адамның әлеуметтік жетістігі ондағы дуальды менталитеттің даму дәрежесіне және басқа жыныс өкілдерімен қарым-қатынас жасау қабілетіне байланысты болады.

Қорытындылай келетін болсақ, қазіргі таңда әйел құқықтары мен әйел адамның қоғамдағы рөлі үлкен мағынаға ие болып келеді. Және нәзік жандардың құқықтарын қамтамасыз ететін заң, нормативтік актілер қабылдануда. Осы қарқынмен жалғасса, болашақта барлығы жақсы, әйелдер тарапына деген зорлық – зомбылық азаяды деген үміттеміз.

УДК 342.7

Мычка Кристина

студентка 4 курса Высшей школы права «Әділет»
Каспийского общественного университета,
Республика Казахстан, г. Алматы

ЗАЩИТА ПРАВ ЖЕНЩИН В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ**Аннотация**

В статье рассматриваются проблемы обеспечения и защиты прав женщин в условиях пандемии. Автором обращено внимание на то, что пандемия имеет разрушительные социальные и экономические последствия для женщин и девочек. Проведен анализ касательно того, как COVID-19 может обратить вспять ограниченный прогресс, достигнутый в области обеспечения гендерного равенства и защиты прав женщин, затронута проблема домашнего насилия, предлагаются возможные пути разрешения этих проблем.

Ключевые слова: права человека, права женщин, пандемия, домашнее насилие, бытовое насилие, равенство, гендерное равенство, домашний труд, трудовые права.

Мычка Кристина

Каспий қоғамдық университеті
«Әділет» Жоғары құқық мектебінің 4 курс студенті,
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

ПАНДЕМИЯ ЖАҒДАЙЫНДА ӘЙЕЛДЕРДІҢ ҚҰҚЫҚТАРЫН ҚОРҒАУ**Аңдатпа**

Мақалада пандемия жағдайында әйелдердің құқықтарын қамтамасыз ету және қорғау мәселелері қарастырылған. Автор пандемияның әйелдер мен қыздар үшін жойқын әлеуметтік және экономикалық салдары бар екеніне назар аударады. Онда COVID-19 арқасында гендерлік теңдік пен әйелдердің құқықтары саласындағы қол жеткізілген шектеулі прогресті кері қайтару мүмкіндігі талданады, тұрмыстық зорлық-зомбылық мәселесі қарастырылады және осы проблемалардың шешілу жолдары ұсынылады.

Түйінді сөздер: адам құқығы, әйелдер құқығы, пандемия, тұрмыстық зорлық-зомбылық, тұрмыстық зорлық-зомбылық, теңдік, гендерлік теңдік, үй жұмысы, еңбек құқықтары.

Mychka Kristina

4 year student of the Higher School of Law «Adilet»,
Caspian Public University,
the Republic of Kazakhstan, Almaty

PROTECTION OF WOMEN'S RIGHTS IN CONDITIONS OF PANDEMIA

Annotation

The article examines the problems of ensuring and protecting the rights of women in a pandemic. The author draws attention to the fact that the pandemic has devastating social and economic consequences for women and girls. It analyzes how COVID-19 can reverse the limited progress made in gender equality and women's rights, tackles the issue of domestic violence, and suggests possible solutions to these problems.

Key words: human rights, women's rights, pandemic, domestic violence, domestic violence, equality, gender equality, domestic work, labor rights.

Пандемия COVID-19 затрагивает всех и повсюду. Но при этом она затрагивает различные группы людей по-разному, усугубляя существующее неравенство.

Предварительные данные свидетельствуют о том, что смертность от COVID-19 может быть выше среди мужчин. Вместе с тем пандемия имеет разрушительные социальные и экономические последствия для женщин и девочек.

В своей статье я хочу отразить, как COVID-19 может обратить вспять ограниченный прогресс, достигнутый в области обеспечения гендерного равенства и защиты прав женщин, и будут даны возможные пути разрешения этой проблемы и рекомендации о том, каким образом ведущая роль женщин и вносимый ими вклад могут быть использованы в качестве центрального элемента обеспечения жизнестойкости и восстановления.

Почти 60 процентов женщин во всем мире работают в неформальном секторе экономики, зарабатывая меньше, сберегая меньше и подвергаясь большому риску оказаться в нищете. По мере падения рынков и закрытия предприятий исчезли миллионы рабочих мест, занимаемых женщинами.

Как известно, Всемирный экономический форум (ВЭФ) ежегодно проводит глобальное исследование под названием «Индекс гендерного разрыва» (The Global Gender Gap Report), изучая прогресс стран

мира в отношении гендерного равенства и составляя соответствующий рейтинг по таким тематическим аспектам, как экономическое участие и карьерные возможности, уровень образования, уровень здоровья и продолжительность жизни, политические права и возможности.

В 2020 году в указанном рейтинге Казахстан занял 72 место среди 153 стран, хотя в 2007 году мы были на двадцать пунктов выше и занимали 32 строчку. Увы, но за 13 лет Казахстан потерял позиции практически во всех исследуемых маркерах, а особенно – в сфере экономического участия и карьерных возможностей. Более того, исследование ВЭФ впервые в истории подсчета Индекса гендерного разрыва показало ухудшение ситуации с гендерным равенством вообще по всему миру. Следовательно, если мы не предпримем никаких мер сейчас, то разрыв между женщинами и мужчинами будет продолжать увеличиваться.

Мировое сообщество признало, что проблема неравенства полов и по сей день остается актуальной даже среди высокоразвитых стран мира. Главным образом речь идет о равном доступе мужчин и женщин к профессии и об одинаковой оплате их труда. Не секрет, что представительство женщин в таких сферах, как информационные технологии, политика и наука составляет небольшой процент. В юриспруденции ситуация немного лучше, но все еще очень далека от идеала.

При этом, когда женщины теряют оплачиваемую работу, доля выполняемого ими неоплачиваемого труда по уходу многократно увеличивается в результате закрытия школ и возросших потребностей пожилых людей.

Объединяясь, как никогда ранее, эти тенденции лишают женщин их прав и возможностей.

Для того чтобы восстановить утраченный прогресс, требуются годы. Девочки-подростки, бросившие школу в период пандемии, могут так в нее и не вернуться.

Одним из последствий этой пандемии стал ужасающий рост насилия в отношении женщин.

За последний год почти каждая пятая женщина в мире подвергалась насилию. В настоящее время многие из этих женщин находятся дома вместе со своими насильниками, как в ловушке, пытаясь получить доступ к урезаемым и ограничиваемым услугам.

Многие семьи оказались запертыми в своих часто совсем небольших квартирах. Несмотря на то, что обычно дом считается безопасным местом, особенно в трудные времена, для некоторых наоборот дом стал местом, где находиться было очень опасно. В начале апреля Генеральный Секретарь ООН Гутерриш заявил, что «многие женщины в условиях

строгой изоляции из-за COVID19 столкнулись с насилием там, где они должны находиться в полной безопасности: в своих собственных домах» [1]. Он также отметил, что произошел резкий всплеск домашнего насилия почти во всех странах, который «вынудил все правительства сделать меры по предупреждению насилия против женщин и исправлению ситуации ключевой частью своих национальных планов реагирования на COVID-19», а также обозначил несколько мер воздействия, которые могут быть предприняты для улучшения ситуации.[2]

Проблема домашнего насилия стала более ярко выражена в период пандемии. Во время действия режима строгой изоляции семьи были вынуждены находиться в стесненных пространствах своих домов, и хорошо, если условия проживания позволяли им находиться в разных комнатах. Большинство семей не имели подобной роскоши. В таких условиях риск возникновения насилия среди членов семьи значительно вырос. Более того, жертвам домашнего насилия стало гораздо сложнее обращаться за помощью, поскольку лица, применившие к ним силу, постоянно были рядом. В частности, из-за нахождения под постоянным контролем жертвы насилия не могли позвонить на «горячие линии», в полицию и иные службы. К тому же падение доходов привело к повышению тревожности и дестабилизации эмоционального состояния людей, что могло стать одной из причин увеличения домашнего насилия.

Пандемия COVID-19 повлияла на работу отделений полиции, судов, больниц и других общественных учреждений. Даже при том, что полиция и больницы находились на переднем рубеже борьбы с коронавирусом, оказание ими общественных услуг в режиме строгой изоляции изменилось. Этот факт порождает определенную обеспокоенность тем, что жертвы домашнего насилия могут не получить срочную помощь в критической ситуации.

В условиях строгой изоляции поменялся режим работы судов. Рассмотрение большинства дел было отложено, некоторые дела слушались в дистанционном режиме; обращения в суд были возможны только в электронном виде или по почте. Многие дела, касающиеся разводов, опеки над детьми и домашнего насилия, были заморожены, что, возможно, ухудшило и так сложные взаимоотношения и сделало их более опасными. Необходимо отметить, что многие больницы приостановили оказание плановой медицинской помощи, сконцентрировавшись, в основном, на работе с пациентами, предположительно болеющими COVID-19. Для многих получение медицинской помощи стало проблематичным даже в экстренных ситуациях, что, однако, не имеет отноше-

ния к вирусу. В свете общей атмосферы страха и неопределенности отсутствие достаточной и четкой информации, а также необходимой помощи сделало людей еще более уязвимыми. В частности, это касается женщин, страдающих от домашнего насилия.

Все эти примеры ярко демонстрируют то, что ограничения, связанные с режимом строгой изоляции, оказали негативное влияние на женщин, пострадавших от домашнего насилия, или подвергшихся его риску. Отсутствие всеобъемлющей государственной политики, направленной на предупреждение насилия в семье и защиту жертв, еще больше ухудшило ситуацию, поскольку часто женщины не знали, где искать помощи, или не имели возможности получить эту помощь. Более того, пандемия COVID значительно повлияла на работу НПО, оказывающих помощь пострадавшим от домашнего насилия, потому что они не имели возможности оказывать женщинам необходимую помощь в полном объеме. В результате реализация прав человека женщинами была ограничена.

Режим самоизоляции во время пандемии, с одной стороны, помогает противостоять распространению вируса COVID-19. С другой стороны, порождает новые напасти, которые не менее страшны. Так, буйным цветом полыхнула преступность. И не только уличная и организованная. Во всем мире, в самых разных странах и семьях в разы увеличилось количество случаев домашнего насилия.

COVID-19 не только бросает вызов глобальным системам здравоохранения, но и подвергает испытанию нашу общечеловеческую природу.

Пандемия коронавируса свела на нет 25 лет борьбы за гендерное равенство. Из-за Covid-19 женщинам приходится делать значительно больше работы по дому, они теряют карьерные и образовательные возможности, в их жизни появляется все больше проблем с физическим и душевным здоровьем. Существует реальная опасность возврата к гендерным стереотипам 1950-х годов.

По данным ООН, еще до пандемии коронавируса во всех странах мира объем неоплачиваемой работы, в том числе работы по дому, составлял 16 млрд часов в день. Три четверти такой работы всегда делали женщины, то есть на каждый час неоплачиваемого труда, выполняемого мужчинами, приходилось три «женских» часа. Но из-за Covid-19 нагрузка на женщин стала еще больше.

Самое тревожное, что многие женщины не возвращаются после карантина на работу. Только в сентябре этого года в США прекратили поиски работы 865 тыс. женщин и 200 тыс. мужчин, и эта разница объ-

ясняется в основном тем, что на женщинах лежит забота о детях и доме, которую не с кем разделить [3].

Сокращение числа работающих женщин будет иметь плачевные последствия для их материального благополучия, развития и экономической независимости.

Женский домашний труд, поддерживающий семью и экономику и восполняющий пробелы в сфере услуг, очень редко официально признается работой. Он всегда недооценивался и рассматривался как нечто недостойное внимания, потому что за него не платят.

Пандемия высветила то обстоятельство, что неоплачиваемый домашний труд — это всемирная подушка безопасности. Он дает другим возможность получать доход, но при этом сдерживает возможности роста и карьеры тех, кто несет эту ношу.

В результате женщины вынуждены либо фактически работать больше мужчин, либо уделять меньше времени оплачиваемому труду и терять финансовую независимость.

Нельзя недооценивать серьезность этой проблемы и ее негативное влияние, если правительства и бизнес ничего не предпримут.

Среди мер, предлагаемых ООН, — предоставление женщинам дополнительного оплачиваемого отпуска и расширение сети детских садов.

Это вопрос не только прав, но и экономической целесообразности. Экономика выигрывает от максимального вовлечения в нее женщин.

Для того чтобы совместными усилиями преодолеть эту пандемию и построить лучшее будущее для всех, жизненно важно обеспечить гендерное равенство и защитить права женщин.

Правительству следует уделять женщинам и девочкам приоритетное внимание в рамках своих усилий по восстановлению после COVID-19.

Для этого прежде всего женщинам должна быть отведена роль лидеров, имеющих равную представленность и равные полномочия на принятие решений.

Меры по защите и стимулированию экономики, начиная с денежных переводов и заканчивая кредитами и займами, должны быть ориентированы на женщин. Надлежит расширить системы социальной защиты.

Неоплачиваемый труд по уходу должен признаваться и цениться как жизненно важный вклад в экономику.

В заключение следует сказать, что создается впечатление, что в настоящий момент глобальное воздействие COVID-19 на ситуацию с домашним насилием полностью не осознано. Однако появляющиеся данные говорят об обострении многих проблем в существующих обстоя-

тельствах; это ровно то, что происходит с насилием в семье. Излишне говорить, что принятые ограничительные меры повлияли на возможности женщин искать помощь и защищать свои права различными способами, что было продемонстрировано выше. Состояние страха и неопределенности, а также отсутствие информации значительно ограничивают возможный план действий и повышают риск возникновения худшего сценария для жертв домашнего насилия. К сожалению, реакция государства на проблему домашнего насилия в период COVID, кажется не слишком последовательной, прогрессивной и своевременной. Однако необходимо заметить, что произошли некоторые положительные изменения в государственной политике, касающейся предупреждения домашнего насилия. В то же время пандемия COVID четко продемонстрировала, что отсутствие в Казахстане комплексного подхода к предупреждению домашнего насилия и защите пострадавших от него подвергает женщин большому риску и ограничивает реализацию ими своих прав человека.

Изложенное выше наглядно демонстрирует, что власти должны обеспечить наличие мер защиты, а также привлекать к ответственности в силу занимаемой должности всех виновников домашнего насилия. Во время пандемии COVID-19 власти должны обеспечить женщинам доступ к правосудию, и принимать следующие меры, в частности:

1) обеспечить достаточную вместимость убежищ и наличие организаций, временно используемых в качестве убежищ (например, гостиницы);

2) в рамках виктимологической профилактики мы бы порекомендовали отойти от бюрократических бездушных формулировок. А больше внимания уделить именно человеческому фактору, когда потенциальным жертвам бытового насилия в доступной форме объяснять само бытовое насилие, его формы и прочее, и как жертва может обратиться за помощью. И здесь активную роль должны играть именно сотрудники образования всех уровней и медицины. Изучить опыт других стран. Например, кодовые слова, которые жертвы насилия могли бы произносить в общественных местах, и при произношении этих слов другие люди смогли бы позвонить в правоохранительные органы;

3) усилить работу правоохранительных органов по наказанию и предупреждению своих сотрудников от халатности. Когда они либо не исполняют надлежащим образом свои полномочия, или откровенно бездействуют при принятии мер по противодействию бытовому насилию. В каждом случае бытового насилия нужно выявлять причины и условия того или иного правонарушения, устанавливать факты возможности на более

ранней стадии предупредить данное правонарушение. И применять соответствующие меры к тем лицам, которые не предприняли необходимых мер, вплоть до уголовной ответственности. И это должно быть не только в отношении сотрудников правоохранительных органов, но и в отношении работников сферы образования и медицины;

4) не наказывать жертв домашнего насилия в случаях нарушения ими правил карантина;

5) сосредоточить внимание на незамедлительном реагировании на заявления о домашнем насилии, что подразумевает оказание содействия в получении медицинской, психологической и юридической помощи, а также на обеспечении безопасности жертв;

6) вместе с этим мы считаем, что стоит сделать акцент на повышении юридической грамотности самих жертв насилия. Жертвам насилия необходимо разъяснять о том, что побои являются правонарушением и при столкновении с такой ситуацией необходимо обращаться в правоохранительные органы. Повышению юридической грамотности возможности посредством средств массовой информации, создания специального сайта, посвященного данной проблеме. Но самым эффективным способом является воспитание детей с самого детства с убеждениями о том, что побои являются недопустимыми. Вместе с тем необходимо заниматься воспитанием детей, убеждая, что насильственные действия, связанные с традициями, являются также недопустимыми. В данном случае речь идет о краже невест. Девочек с детства следует убеждать в том, что в случае, если такое случилось, то необходимо бежать несмотря на традиционные устои о том, что такие действия являются позором. Необходимо отходить от таких древних и варварских установок.

Также государство должно следить за телевизионными передачами, фильмами и сериалами, в которых показывают сцены бытового насилия или же кражу невест, «курсы келинок» и пр.;

7) конечно же основным способом борьбы с бытовым насилием является криминализация побоев, то есть перенесение состава правонарушения побои из разряда административных правонарушений в уголовные правонарушения.

Таким образом, на основании вышеизложенного следует, что основную и главную роль в борьбе с бытовым насилием играет повышение правовой грамотности, правильное воспитание. Юридические меры, которые необходимо предпринять является прежде всего перевод состава правонарушения побои из административных правонарушений в уголовные правонарушения.

Список использованных источников:

1. Электронный ресурс: <https://www.un.org/en/uncoronavirus-communications-team/we-are-all-together-human-rights-and-covid-19-response-and/> // дата обращения: 9 декабря 2020 года.
2. Электронный ресурс: <https://news.un.org/en/story/2020/04/1061052> // дата обращения: 9 декабря 2020 года.
3. Электронный ресурс: <https://www.bbc.com/russian/features-55092662> // дата обращения: 9 декабря 2020 года.

ӨОЖ 341.2

Нурумова Карина Рашидовна

Каспий қоғамдық университеті

«Әділет» Жоғары құқық мектебінің 1 курс студенті,
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

КОНСТИТУЦИЯ ЖӘНЕ АДАМ, ОНЫҢ ҚҰҚЫҚТАРЫ МЕН БОСТАНДЫҚТАРЫ

Аңдатпа

В статье рассмотрены права и свободы человека и их закрепление в Конституции Республики Казахстан. Проведен анализ отдельных прав человека, негізгі классификации. Обращено внимание на проблемы осуществления и обеспечения прав человека на практике.

Ключевые слова: права и свободы человека, обязанности, национальное законодательство, международное законодательство, конституция, личные права, политические права, социальные права.

Нурумова Карина Рашидовна

студентка 1 курса Высшей школы права «Әділет»

Каспийского общественного университета,
Республика Казахстан, г. Алматы

КОНСТИТУЦИЯ И ЧЕЛОВЕК, ЕГО ПРАВА И СВОБОДЫ

Аннотация

В статье рассмотрены права и свободы человека и их закрепление в Конституции Республики Казахстан. Проведен анализ отдельных прав

человека, основания их классификации. Обращено внимание на проблемы осуществления и обеспечения прав человека на практике.

Ключевые слова: права и свободы человека, обязанности, национальное законодательство, международное законодательство, конституция, личные права, политические права, социальные права.

Nurumova Karina Rashidovna

1-year student of the Higher School of Law «Adilet»,
Caspian Public University,
the Republic of Kazakhstan, Almaty

THE CONSTITUTION AND THE INDIVIDUAL, HIS RIGHTS AND FREEDOMS

Annotation

The article considers the rights and freedoms of man and their strengthening in the Constitution of the Republic of Kazakhstan. Conducted analysis of individual human rights, the basis of their classification. Attention is paid to the problems of implementation and provision of human rights in practice.

Keywords: human rights and freedoms, obligations, national legislation, international law, constitution, personal rights, political rights, social rights.

«Біз Тәуелсіз елде өмір сүріп жатқан халықпыз! Еліміз – тыныш, аспанымыз – ашық, болашағымыз жарқын!» Өзіміз туралы, еліміз туралы айтар болсам, менің отаным – Қазақстан. Қазақстан тәуелсіз, ұлан байтақ, бейбіт ел. Отан - осы бір қасиетті ұғымның біздің халқымыз үшін мағынасы өте тереңде. Қазақ елі талай қиын қыстау кезеңдерден өтіп, бүгінгі күні әлем таныған, терезесі ешкімге тең келмейтін жеке тәуелсіз мемлекет атанып отыр. Осындай тәуелсіз ел болып қалыптасуымызға ата- бабаларымыздың, батырларымыздың сіңірген еңбегі өте зор. Ендігі мақсат – бәсекеге қабілетті елдермен иық тірестіретіндей дамыған мемлекетке айналу. Ол үшін, елбасының жолдауына сәйкес барлық міндеттер мен жоспарларға ат үсті қарамауымыз керек. Ол үшін әр адам жеке тұлға ретінде, өзін үшін және отаным үшін деп еңбек етіп, өз құқықтарын білуі қажет.

Қоғам үшін ең бастысы - тәуелсіздік, адам үшін бас бостандығы және уайым қайғысыз өмір. Оның кепілі - заңдылық. Тәуелсіздік төрімізден орын алған қоғамымыздағы ең басты құндылық - адам бостандығы.

Мемлекеттің тірегі халық болғандықтан, елімізде адам құқықтары мен оның бостандықтары назардан тыс қалған емес. Халықаралық құжаттарда және қазақстандық заңдарда екі ұғым қолданылады: адам құқығы және адам бостандығы. Заң тұрысынан адам құқығы мен адам бостандығының бір-бірінен айырмашылығы жоқ. Дегенмен, белгілі бір өзгешеліктер бар. Мұны осы екі ұғымның анықтамаларын салыстыра отырып байқауға болады.

Адам бостандығы – құқықтық нормалар шеңберінде адамның өз қалауы бойынша іс-әрекет етуін белгілейді. Мұндайда мемлекет бұл бостандықтардың басқа тұлғалардың араласуынан қорғалуын қамтамасыз етуі тиіс. Адам құқығы – заңда көрсетілген саладағы мемлекет белгілеген және кепілдік беретін адамның мүмкіндіктері мен өкілеттіктері. Адам құқығы және бостандығы адамның құқықтық мәртебесін белгілейтін, оның жағдайын бекітетін, жеке тұлғалар арасындағы өзара қарым – қатынасты, адамның және мемлекеттің қатынастарын бекітетін халықаралық және ұлттық нормаларының жүйесін білдіреді.

Әрбір адам өзінің құқығын біліп қана қоймай, басқа да жеке тұлғалардың құқығын құрметтеуі тиіс. Адам құқықтарының жалпыға бірдей декларациясының 2 бабына сәйес, «Әр адам, нәсіліне, түр-түсіне, жынысына, тіліне, дініне, саяси немесе басқа да наным-сенімдеріне, ұлттық, немесе әлеуметтік тегіне, мүліктік, тектік-топтық, немесе басқа да жағдаяттарға қарамастан осы Декларацияда жарияланған барлық құқықтар мен бостандықтарға алаңбай, бірдей тең ие болуы тиіс».

Әрбір адамның өмірінде Конституция маңызды орынға ие. Конституция – Қазақстан Республикасының Ата Заңы. Ағымдағы Конституция 1995 жылы 30 тамыз күні жалпыхалықтық Референдум н егізінде қабылданды және 5 қыркүйек күні өз күшіне енді. Конституция 9 тараудан, 98 баптан тұрады. Конституция мемлекеттік құрылыстың құқықтық негізін қалыптастырушы құжат болып табылады. Бұл тәуелсіз Қазақстанның қабылдаған екінші конституциясы. Алдыңғы конституция 1993 жылы 28 қаңтарда қабылданған болатын. 1995 жылы 30 тамызда республикада бүкілхалықтық референдум өтті, нәтижесінде Қазақстанның жаңа Конституциясы қабылданды. Бұл Конституцияның 1993 жылғы Конституциядан айырмашылығы оның мазмұнының сапасында еді. Жаңа Конституцияға алғаш рет азаматтың құқығына қатысты ғана емес, адам дүниеге келген сәттен одан ажырамас құқықтарына да қатысты нормалар енді. Ол бойынша Қазақстан Республикасының Президенті саяси жүйенің басты тұлғасы болып

табылады, билік тармақтарынан жоғары тұрады. Бұл президенттік басқару жүйесіндегі мемлекетке сай келеді. Парламент туралы конституциялық бөлім өзгерістерге ұшырады. 1995 жылы желтоқсанда екі палаталы (жоғарғы палаталы — Сенат, төменгі палаталы — Мәжіліс) Парламентке сайлау өткізілді.

Адам құқықтары мен бостандықтарын сақтауда Қазақстан Республикасының Конституциясының алатын орны ерекше. Өзін демократиялық елміз деп санайтын кез келген мемлекет адамдардың құқықтары мен бостандықтарының тапталуына жол бермейді. Былайша айтқанда, ешкім ешқандай жағдайда кінәсіз жапа шекпеуі керек. Біздің еліміздің де Конституциясында мемлекеттің ең қымбат қазынасы – адам және адамның өмірі, құқықтары мен бостандықтары деп тайға таңба басқандай жазылғаны белгілі. Адам құқықтары – жоғары құндылық, оны құрметтеу, сақтау және қорғау – мемлекеттің міндеті. Әрбір адамның өз құқықтары мен бостандықтарын іске асыру мен қорғаудағы жеке белсенділігін ешқандай да төмендетпестен, қоғамдық және жеке бастың мүдделерінің тиісті теңдестігін қамтамасыз ете отырып, қажетті алғышарттарын жасайтын мемлекеттің айқындаушы рөлін мойындауымыз қажет. Бұл кезде ең бірінші, адам бостандығы мен құқығының бұзылмауына жол бермейтін заңдарға сүйенбеске болмайды. Бұл туралы Қазақстан Республикасының Конституциясының 1-бабында «Қазақстан Республикасы өзін демократиялық, зайырлы, құқықтық және әлеуметтік мемлекет ретінде орнықтырады, оның ең қымбат қазынасы - адам және адамның өмірі, құқықтары мен бостандықтары» туралы айтылған. Бұл деген еліміздің ең бірінші орынға қоятын міндеті, бұл даму болмаса, дамыған 30 мемлекеттің қатарына қосылу мүмкін емес. Демек, адам құқығын қорғайтын барлық жағдайлар заңнамада көрсетілгендіктен, мейлінше жаңа өзгерістерге назар салып, мән-мағынасын түсінген жөн. Себебі, еркіндікті сүйетін адам жаны келеңсіз жағдайға ұшырамауы үшін өз заңын жетік білуі керек. Ал, заңға қарсы әрекет еткендер, әкімшілік жауапкершілікке тартылып, бас бостандығынан айырылуы да мүмкін.

Бір қуантарлығы, еліміздің заңдар жинағында үлкен наразылық тудырған мәселелер бекітілмеген. Әлемде ең ауыр қылмыстарға ең қатал жаза түрлері бар. Мысалы, Қытай азаматтары жалған әскери ақпарат таратқанда, соғысқа арналған қару-жарақтарды, бүлік шығару үшін жалған ақпарат таратқанда» және тағы да басқа үлкен қылмыстар орын алған жағдайда өлім жазасына кесіледі екен. Бұл жазаның ең ауыр түрі басқа да мемлекеттерде қолданылады. Ал, біздің еліміздегі ең

ауыр жаза-қылмыскерлерді өмір бойына бас бостандығынан айырумен шектеледі. Осыған байланысты мемлекетімізде халықтан өлім жазасын қарастыру туралы ұсыныстар да түскен болатын. Әйтсе де, мемлекет басшылары бұл ауыр жазаны қолдану негізсіз деп тапты. Елімізде адам құқықтары мен бостандықтары қалай қорғалатынын осыдан -ақ аңғаруға болады. Адам құқықтары мен бостандықтары- жеке тұлғаның әлем қауымдастығы мойындап, халықаралық-құқықтық құжаттарда бекітілген, әлеуметтік және құқықтық тұрғыдан қамтамасыз етілген, ешкім шек қоймайтын немесе тыйым сала алмайтын құқықтары мен бостандықтары. Әр адамның жеке бас бостандығы заңмен қорғалатын, тікелей мемлекеттің қарауында болатыны анық. Біз бір тудың астында ынтымақтастықта өмір сүріп жатқанымыз, ең әуелі осы мемлекетіміздің заңдарының арқасы десек, артық болмайды. Адамның өмір сүруі мен лайықты өмір кешу құқығын жүзеге асыру үшін оның дүниеге келуі ғана жеткілікті. Ал басқаша құқықтарын жүзеге асыру үшін адамда азамат, жеке адам қасиеттері болуы шарт.

Адамның құқығы мен бостандығы табиғи және ажыратылмас болып табылады, туғаннан бастап беріледі және жоғары құндылық болып табылады. Мемлекеттің міндеті — адам құқықтарын сақтау, қорғау және мойындау. Мемлекет өзінің азаматтарына жеке адамның қажеттілігіне сәйкес келетін құқық пен бостандықтарды (өмірінің қауіпсіздігі, адамның бостандығы мен ар ұжданы, өзінің жеке ерекшелігін сақтау және дамыту) қамтамасыз етуге міндетті. Конституцияның 12-ші бабына бабына сәйкес адам құқықтары мен бостандықтары танылады және оларға кепілдік беріледі. Республика азаматтарының құқықтары мен бостандықтары Қазақстан мемлекеті мойындайтын әрі кепілдік беретін өз азаматтарының белгілі мінез-құлқының заңдық мүмкіндіктерін білдіреді. Осының нәтижесінде өркениетті мемлекеттердегі адам мен азаматтардың негізгі құқықтары мен бостандықтары толық көлемде Республика Конституциясында бекітілген. Конституция бойынша оларды **жеке, саяси, экономикалық және әлеуметтік** топтарға бөлуге болады.

Жеке құқықтар мен бостандықтар – бұл әр адамға туғаннан бастап тән, одан ешкім айыра алмайтын, табиғи құқықтар. Әркімнің өмір сүруге құқығы бар, бұл адамның табиғи құқығы, оны қамтамасыз ету үшін сан алуан әрекеттер жасауға міндетті. **Өмір сүру құқығы.** Өмір сүру құқығы – ол ешкімнің қандай жағдайда болсын айыруына болмайтын адамның басқа барлық құқығының ең негізгісі. Әр адамның өмір сүруге құқылы бұл туралы Қазақстан Республикасының 15 бабында жазылған. Өмір сүру

құқығы тек Конституциямен ғана емес, сондай-ақ салалық заңдармен қорғалады. Мысалы: Өмір сүру құқығы адам қайтыс болғанға дейін өз мәнін сақтайды. «Қазақстан Респубикасында халықтың денсаулығын сақтау туралы» Заңның 52 бабы өмірді қолдаушы аппаратура тек өлім расталған жағдайда ғана қызметін тоқтатуға мүмкін екендігі айтылған. Ешкімнің өз бетінше, адам өмірін қиюға хақысы жоқ. Өлім жазасы ерекше ауыр қылмыс жасағаны үшін, ең ауыр жаза ретінде заңмен белгіленеді.

Статистикаға назар аударатын болсақ, адам өмірінің қорғалуы атап айтқанда адамдардың құлдықта болуының мысалы ретінде: Қазақстандағы құлдық жағдайы Қырғызстанға қарағанда нашар, бірақ Ресейге қарағанда жақсы. Walk free Foundation халықаралық құқық қорғау ұйымының зерттеуі бойынша, Еуропа мен Орталық Азия елдері арасында құлдықтың таралу рейтингінде Қазақстан 21- орынға ие болды. Мәліметтерге сәйкес, Қазақстан Республикасының әр мың тұрғынына 4,2 құлдан келеді. Құлдық мәселесі бойынша елімізде көптеген жағдайлар орын алған. Бұл жағдайлардың көбісі шешілген болса, ал кейбір жағдайларда мәселенің толық шешілмей жатқанын көреміз. Оның бір дәлелі, мектеп оқушыларының жоғалып кетуі және олардың әлсіздігін пайдаланып, құл ретінде алатын болса, кейбір жағдайларда жұмыс іздеп жүрген адамдар құлдыққа түсуі әбден мүмкін. Осыған байланысты, әр адам өзінің өміріне абай болуы қажет. Яғни, кешке кәмелеттік жастарға, үлкендерсіз көшеге шығу, көшеде немесе басқа да жерлерде бейтаныс адамдардың айтқан сөздеріне сеніп қалу арқылы осындай жағдайлардың әсерінен құлдықтың да бастау алары сөзсіз. Мұндай жағдайлардың орын алуын болдырмас үшін, бейтаныс адамдардан, көпшілік ортадан сонымен қатар айналадағы адамдардан сақ болу қажет.

Әркімнің өзінің жеке басының құқығы бар және адамның қадір-қасиетіне қол сұғылмайды. Бұл Қазақстан Республикасының Конституциясының 17 бабының 1-2 тармақтарына сәйкес. Адамның жеке басының бостандығы – өзінің болмасынан туындайтын оның бөлінбейтін және абсолютті құқығы. Адамның қадір қасиетіне қол сұғуға болмайды. Ешкімді азаптауға, оған зорлық-зомбылық жасауға, басқадай қатыгездік немесе адамдық қадір-қасиетін қорлайтындай жәбір көрсетуге немесе жазалауға тыйым салынады. Мысалы, заңда көзделген реттерде ғана және тек соттың немесе прокурордың санкциясымен тұтқындауға және қамауда ұстауға болады, тұтқындалған адамға сотқа шағымдану құқығы беріледі.

Әрбір адам сый-құрметпен мойындауға және дербес ой мен әрекет құқығына лайық. Заң әрекеттерін қолдану кезінде (мысалы: куәләндыру, сұрыптау, тінту, сұраққа жауап алу, беттестіру, корреспонденция алу, ұстау, тұтқындау секілді басқа түрлі тергеу жұмыстарын жүргізу барысында) адамның қадір-қасиетіне қол сұғылмауы жөніндегі міндет Конституциясында қатаң көрсетілген. Қинауға, күш қолдануға, басқа да қатал не адамның қадір-қасиетін қорлайтын қатынас пен жазаға тиым салынады. Заң адамның қадір-қасиетін, ар-ожданын қорғау мүмкіндіктерін белгілейді. Мысалы, Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінің 347-бабына сәйкес тергеушінің, анықтауды жүргізуші адамның немесе өзге лауазымды адамның мәліметтер алу немесе мойындату, не оны жасаған немесе жасады деп күдік келтірілген іс-әрекет үшін жазалау, сондай-ақ оны немесе үшінші адамды кез келген сипаттағы кемістеуге негізделген кез келген себеп бойынша қорқыту немесе мәжбүр ету мақсатымен әдейі тән немесе психикалық зардап шектіруіне жол берілмейді. Егер сол әрекет мәжбіленушінің денсаулығына ауыр зиян келтірсе немесе абайсызда адам өліміне апарып соқса, онда оны үш жылға дейінге мерзімге белгілі бір лауазымдарды атқару немесе белгілі бір қызметтерді атқару құқығынан айыра отырып, бес жылдан онжылға мерзімге бас бостандығынан айыру жазаланады.

Саяси бостандықтар мен құқықтар - тек ғана Қазақстан азаматтығы бар адамдарға беріледі. Оларға жататындар: тікелей және өз өкілдері арқылы мемлекет ісін басқаруға қатысуға, мемлекеттік органдар мен жергілікті өзін-өзі басқару органдарына тікелей өзі жүгінуге, өтініштер жолдауға құқылы; жоғары және жергілікті мемлекет органдарын сайлауға және оларға сайлануға, республикалық референдумға қатысуға құқылы; мемлекеттік қызметке кіруге құқылы; бейбіт әрі қарусыз жиналыстар өткізуге құқылы.

Мемлекет ісін басқаруға қатысу құқығы – Қазақстан Республикасы азаматтарының тікелей және өз өкілдері арқылы мемлекеттің өкілдік, атқарушы және сот органдарының құрылуы мен жұмыс істеуі жөніндегі әрекетін жүзеге асыру мүмкіндігі. Конституцияның 33-бабы мұндай қатысудың төмендегідей түрлерін белгілейді: «Мемлекеттік органдар мен жергілікті өзін-өзі басқару органдарына тікелей жүгінуге, сондай-ақ мемлекеттік органдар мен өзін-өзі басқару органдарына жеке және ұжымдық өтініштер жолдау; мемлекеттік органдар мен өзін-өзі басқару органдарын сайлау және оларға сайлану; референдумға қатысу; мемлекеттік қызметке кіруге». **Жиналыстарға, бейбіт әрі**

қарусыз жиналуға, митингілерге, демонстрацияларға, шерулерге қатысуға және тосқауылдарға тұру құқығы – азаматтардың, талап-тараын, мүдделерін, тілектерін білдіру түрі. Азаматтар Конституцияға сәйкес, бейбіт әрі қарусыз жоғарыда аталған тәсілдердің кез келгені бойынша бұқаралық жария шаралар өткізуге құқылы. **Мемлекеттік қызметке кіру** – бұл орайда республика азаматтарының мемлекеттік қызметке кіруге тең құқығы бар. Мемлекеттік қызметшілердің құқықтық жағдайларын Қазақстан Республикасының 1999 жылғы 23 шілдедегі Заңы реттейді. *Экономикалық құқықтар мен бостандықтар* – адамға өз мүмкіндігін материалдық өндіріс саласында жүзеге асыру үшін қажет екендігін айта кету керек. Мысалы, әркімнің **кәсіпкерлік қызмет еркіндігіне**, өз мүлкін кез келген заңды кәсіпкерлік қызмет үшін еркін пайдалануға құқығы бар. Қазақстанда **жеке меншік** заңмен қорғалады. Қазақстан Республикасының азаматтары заңды түрде алған қандай да болсын мүлкін жеке меншігіне ұстай алады. Соттың шешімінсіз ешкімде де өз мүлкінен айыруға болмайды. **Әлеуметтік құқықтар мен бостандықтарға:** *денсаулық сақтау, білім алу, әлеуметтік қамсыздандыру, еңбек ету бостандығы* жатады. *Еңбек ету бостандығын* – әркімнің өз қабілетіне қарай еңбек таңдау мүмкіндігі. Конституцияның 24-бабына сәйкес әрбір адамның қызмет пен кәсіп еркін таңдауға құқығы бар. Еріксіз еңбекке соттың үкімі бойынша не төтенше жағдайда немесе соғыс жағдайында ғана жол беріледі. Әкімнің қауіпсіздік пен тазалық талаптарына сай еңбек ету жағдайына, еңбегі үшін нендей бір кемсітүсіз сыйақы алуына, сондай-ақ жұмыссыздықтан әлеуметтік қорғалуға құқығы бар. Конституцияның 25-бабының 1- тармағына сәйкес, Қазақстанда азаматтарды **тұрғын үймен қамтамасыз ету** үшін жағдайлар жасалады. Тұрғын үйге қол сұғылмайды. Соттың шешімінсіз тұрғын үйден айыруға жол берілмейді. Тұрғын үйге басып кіруге, оны тексеруге және тінтуге заңмен белгіленген реттер мен тәртіп бойынша ғана жол беріледі. Сонымен қатар, Конституцияның 28 бабының 1- тармағына сәйкес, Қазақстан Республикасы азаматтарының **денсаулығын сақтауға, жасына келген, науқастанған, асыраушысынан айырылған жағдайда және өзге де заңды негіздерде оған ең төмен жалақы және зейнетақының мөлшерінде** әлеуметтік қамсыздандырылуына кепілдік беріледі.

Қазақстан Республикасы аумағында тұрып жатқан әрбір азаматтың құқықтарымен қатар, өзіндік міндеттері болады:

Азаматтардың негізгі міндеттері: Әр адамның басқа адамдардың алдында, қоғамның алдында, мемлекеттің алдында белгілі бір міндеттері

бар. Қазақстан Республикасының Конституциясын және заңдарын сақтау; басқа адамдардың құқықтарын; бостандықтарын; абыройы мен ар-намысын құрметтеу; Республиканың мемлекеттік рәміздерін құрметтеу, заңда белгіленген салықтарды, адамдарды, өзге де міндетті төлемдерді төлеу; Қазақстан Республикасын қорғау, әскери қызмет атқару, табиғат байлықтарына ұқыпты қарау. Адам, оның бостандығы, құқықтары- ең қымбат құндылық. Мұндай бақыт әркімге бұйыра бермейді. Көптеген елдің ішінде бодандықта өмір сүріп жатқан ел мен тайпалар қаншама. Олардың құқығы мен бостандығы былай тұрсын, тілі мен діндері, ата дәстүрі, ондай елдер тіпті жоқтың қатарына еніп кеткен. Сондықтан да, қолда бар алтынның қадірін уақытында білуіміз керек. Қорыта келгенде, көптеген адамдар санасында құқық ұғымы жазалау, соттау, құқық бұзылуының ұғымдарымен байланысты түсіндіріледі. Бірақ құқық әділеттілік, теңдік, ізгілік екендігін, қоғамға негізделген тәртіп ережелері екенін естен шығармау керек. Дүние жүзі елдеріне ортақ заңдар бар. Біз ол заңға да бағынуға міндеттіміз. Ол -«Адам құқықтары жайлы жалпыға бірдей декларациясы». Дүние жүзінің балаларын қорғауға арналған «Балалар конвенцияның 6-бабында былай делінген: «Сіздің өмір сүруге құқығыңыз бар, ал мемлекет сіздің жан-жақты еркін дамуыңызға көмектесуге міндетті. Денсаулығына, өміріңе қамқорлық жасап, қорғауға міндетті».

Құқықтар мен бостандықтар көп жағдайларда адамның қоғамдағы орнын, оның мемлекетпен өзара байланысын анықтайды. Қазақстан Республикасының Конституциясының бірінші бабында: Адам, оның өмірі, құқықтары мен бостандықтары ең қымбат қазына деп бекітілген. Қазақ азаматының әр қайсысына бұйырған мұндай қымбат құндылықты, ең қымбат қазынаны дұрыс пайдала білу өз қолымызда екенін ұмытпаған жөн.

Пайдаланылған қайнар көздерінің тізімі:

1. <https://egemen.kz/article/16931-adam-quyqytary-%E2%80%93-dgalpyadamzattyq-madenietinh-quatty-boligi>
2. <https://baribar.kz/student/21233/qazaqstan-respublikasy-azamattarynyh-negizgi-quyqytary-men-bostandyqtary/>
3. <https://kursiv.kz/news/obschestvo/2018-10/my-ne-raby-raby-ne-my-situaciya-s-rabstvom-v-kazakhstan-khuzhe-chem-v?page=35>
4. <http://adilet.zan.kz/rus>

ӨЖЖ 341.2

Сағымжан Рауан Айдарұлы
Каспий қоғамдық университеті
«Әділет» Жоғары құқық мектебінің 1 курс студенті,
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫН ҚОРҒАУДАҒЫ БАҚ-РӨЛІ

Аңдатпа

Мақалада БАҚ-тың адам құқығын қорғаудағы рөлі, олардың ақпарат таратудағы маңызы қарастырылады. Сөз бостандығы мен өз пікірін білдіру құқығына және осы салада туындайтын қатерлерге назар аударылады.

Түйінді сөздер: бұқаралық ақпарат құралдары, адам құқықтары, ақпарат, сөз бостандығы, қылмыстылық, диффамация.

Сағымжан Рауан Айдарұлы
студент 1 курса Высшей школы права «Әділет»
Каспийского общественного университета,
Республика Казахстан, г. Алматы

РОЛЬ СМИ В ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Аннотация

В статье рассмотрена роль СМИ в защите прав человека, их значение в сфере распространения информации. Обращается внимание на право свободы слова и выражения своего мнения и угрозы, возникающие в этой сфере.

Ключевые слова: средства массовой информации, права человека, информация, свобода слова, преступность, диффамация.

Sagymzhan Rauan Aydaruly
1 year student of the Higher School of Law «Adilet»,
Caspian Public University,
the Republic of Kazakhstan, Almaty

ROLE OF THE MEDIA IN PROTECTING HUMAN RIGHTS

Annotation

The article examines the role of the media in protecting human rights, their importance in the dissemination of information. Attention is drawn to the right to freedom of speech and expression of one's opinion and the threats that arise in this area.

Key words: mass media, human rights, information, freedom of speech, crime, defamation.

Бұқаралық ақпарат құралдарымен тығыз байланысты адамның құқығы – бұл пікір мен пікір білдіру бостандығы. Сөз бостандығы, адам құқықтары туралы құжаттарда көрсетілгендей, ақпарат алу немесе тарату, үнсіздік, өз пікірін қалыптастыру құқығын, мысалы, киім, шаш, музыка, әдебиет пен фильм таңдау құқығын қамтиды; Бұған көркемдік көрініс, саяси сөйлеу, коммерциялық сөйлеу, академиялық еркіндік және журналистердің құқықтары кіреді. Мұндай кең қамту бұл құқықтың адамдар үшін өзін-өзі толық жүзеге асыруы және қадір-қасиетті құрметтеу жағдайында өмір сүруі, өмірдің мәні мен оның шын мәнін іздеуі және өзіндік даралығын дамытуы үшін қаншалықты маңызды екендігін анық көрсетеді. Бұл еркіндік прогреске, теңдікке, демократияға және өзін-өзі басқаруға жету үшін қауымдастықтар мен бүкіл қоғам үшін ерекше маңызды. Пікір білдіру бостандығы өздігінен маңызды, және бұл басқа құқықтар мен бостандықтардың тұтас денесін құрметтеудің алғышарты. Үкіметтер әрдайым бұқаралық ақпарат құралдарына және бұқаралық ақпарат құралдарына қол жетімділікке ықпал ету және қолдау көрсету немесе оппозицияның іс-әрекеттеріне араласу мақсатында белгілі бір дәрежеде бақылауды жүзеге асыруға тырысады. Оның үстіне, егер бұқаралық ақпарат құралдары қатаң бақылауда болса, онда бұл адамдарды шынымен де маңызды әлеуметтік проблемалар туралы хабардарлықтан, дүниежүзілік оқиғалар туралы білуден, сенімді сараптамадан, сондай-ақ экономиканың жай-күйі, саяси дамуы және қоғам шындығы туралы ақпараттан айырады. Бұқаралық ақпарат құралдарын мемлекеттік бақылау өте мақсатты болуы мүмкін, мысалы, Интернет-трафикті сканерлеу немесе ұлттық қауіпсіздік үшін телефон сөйлесулерін тыңдау. Үкіметтер белгілі бір ақпарат құралдарына қол жеткізуді толықтай жабуға тырысатын кездер болады. Бұған мысал ретінде 2009 жылдың ортасында Иранда және 2010 жылдың соңында Мысырда ұялы телефония желісінің жабылуы, радиостанциялардың, спутниктік теледидардың кептелісі және журналистердің қақтығыс аймақтарына кіруінің жабылуы жатады.

Мысалы, 2009 жылы журналистер аймақтағы этникалық зорлық-зомбылық туралы хабарлауға жол бермеу үшін Қытайдың солтүстік-батысындағы Шыңжаң провинциясынан кетуге мәжбүр болды.

Сөз бостандығына 9 қатар

1. Бұқаралық ақпарат құралдарын мемлекеттік бақылау механизмдері

2. Диффамация үшін қылмыстық жауапкершілік

3. Журналистерге қатысты зорлық-зомбылық

4. Сөз бостандығына қатысты кемсітушілік

5. Коммерциялық қысым

6. Мемлекеттік қызметтерді қолдау және қоғамдық хабар тарату мәселелері

7. Қауіпсіздік және сөз бостандығы

8. Интернеттегі сөз бостандығы

9. Ақпараттық-коммуникациялық технологияларға қол жетімділік

Ақпарат алу құқығы

Ақпарат алу құқығы – немесе білу құқығы – бұқараның еркін ақпарат алмасуға қатысуы және қоғамда не болып жатқанын білуі керек екенін білдіреді. Азаматтық және саяси құқықтар туралы халықаралық пактіге сәйкес, сөз бостандығына «мемлекеттік шекараларға қарамастан, барлық ақпарат пен идеяларды іздеу, алу және тарату бостандығы ...» жатады. Ақпаратты іздеу және алу құқығы адамның ақпаратқа деген құқығын білдіреді. Азаматтардың ақпарат таба алатын негізгі қайнар көздерінің бірі бұқаралық ақпарат құралдары, газет-журналдар (баспасөзде де, интернетте де) және теледидардың жаңалықтар бағдарламалары болып табылады. Бұқаралық ақпарат құралдары аудиторияға тек заңмен қорғалатын ақпараттан басқа барлық ақпаратқа қол жетімділікке кепілдік берілген жағдайда ғана сенімді ақпарат бере алады. Адамдар биліктің өздері туралы ақпаратқа еркін қол жеткізуі керек.

Сонымен қатар, қолданыстағы ақпараттық қоғамда білімге, оқуға, ғылымға, технологияға және жұмыспен қамтылуға тең қол жетімділік тек қана ақпаратқа қол жетімділіктің әр түрлі теңсіздіктері жойылған кезде ғана қамтамасыз етілуі мүмкін. БАҚ мамандары мен журналистер адам құқықтарын ілгерілету мен қорғауда маңызды рөл атқарады. Адам құқықтары саласындағы тиімді білім олардың адам құқықтары туралы білімдерін арттырады, олардың осы құқықтарға деген ынтасын және сәйкес уәждерін күшейтеді. Адам құқығы қағидаттары – олардың

кәсіби және бұқаралық ақпарат құралдары үшін маңызды негіз, ол тек ақпаратқа қол жетімділікті, сөз бостандығы мен қауіпсіздікті қамтамасыз ететін қолайлы ортада жүзеге асырылуы мүмкін. Бұқаралық ақпарат құралдарының еркіндігі, тәуелсіздігі және плюрализмі ақпарат пен сөз бостандығына негізделген және кез келген шынайы жұмыс істейтін демократияның негізгі элементтері болып табылады. БАҚ бостандығы адамның басқа барлық құқықтарын қорғау үшін өте маңызды. Тергеу журналистерінің жұмысының арқасында азаптау, кемсіту, сыбайлас жемқорлық және билікті асыра пайдалану жағдайлары бірнеше рет пайда болды. Фактілерді көпшілікке жария ету көбінесе адам құқығының бұзылуынан келтірілген зиянды қалпына келтіру және билік органдарын жауапкершілікке тарту жолындағы бірінші және маңызды қадам болып табылады. Еуропаның кейбір елдерінен репрессиялар мен БАҚ бостандығына жасалған шабуылдар туралы дабыл қағуда. Бұқаралық ақпарат құралдарының әртүрлілігі мен мазмұнына әсер ету үшін бақылау мен қысымның әр түрлі түрлері олардың тәуелсіздігі мен плюрализміне кедергі келтіреді. Журналистерді белсенділігі үшін түрмеге жабу жалғасуда. БАҚ өкілдерін құдалау, қорқыту, зорлық-зомбылық, тіпті өлтіру жағдайлары тіркеледі.

Қылмыстылықтың алдын алу барысындағы құқықтық тәрбиедегі бұқаралық ақпарат құралдарының (БАҚ) қызметі қоғамның барлық өміріне, оның әрбір мүшесінің әлеуметтік-психологиялық және ұнамдылық келбетіне ерекше әсер ететіндігі баршаға аян. Себебі БАҚ каналдары арқылы келетін әрбір жаңа ақпарат адамдардың санасында тиісінше стереотиптелген және өзінде бірнеше мәрте қайталанатын құқықтық бағдарлар мен құнды мәліметтер береді. Ал тарих дамуының тоқырау, дағдарыс кезеңдерінде Г. Блумердің айтуынша, «әлеуметтік дүрбелең кезінде адамдар әр нәрсеге сенуге, жаңа стимулдар мен идеяларға илануға дайын тұрады, сондай-ақ үгіт-насихатқа еруге бейім келеді». Құқықтық мәдениет пен қылмыстық мінез-құлықтың қалыптасуымен байланысты мәселелер БАҚ-та әрдайым көтеріліп келеді. Құқыққа қарама-қайшы іс-әрекеттердің себебі неде? Көптеген жағдайларда неге тәрбиелеушілік-ескертушілік шаралар «қауқарсыз»? Құқықбұзушының рухани әлемі қандай? Қылмыстылықты бақылау үшін қандай тиімді шаралар қолдану керек? Бұл сұрақтардың барлығы қылмыстық құқық пен криминология ғылымында ертеден қойылып келеді, бірақ бізді қызықтыратын сұрақтың мәні мынада: БАҚ-тың өзі халықтың құқықтық тәрбиесіне, мәдениетіне қалай әсер етеді? Ең алдымен атап өтетін нәрсе, қоғамның құқықтық тәрбиесі, мәдениеті басқа

белгілермен қатар құқық қорғау қызметі саласындағы құқықтық ақпарат жүйесі мен жаппай коммуникациямен де сипатталады. Бұл жүйе каналдары арқылы қоғамға заңдық ақпараттар «жеткізілетін» БАҚ-тан тұрады. Қазіргі қалыптасқан шынайы криминалдық ахуалға төтеп бере алатын қылмыстылыққа әлеуметтік-құқықтық бақылаудың тиімді жүйесін қалыптастыру мемлекеттік органдар мен құқық қорғау аппаратынан сыртқа шығатын ақпараттардың шынайылығы мен қол жетімділігінің деңгейін жоғарылатуды қамтамасыз етуді, жұмыс жасаудың нысандары мен тәсілдерін, ұйымдастыруд жақсарту мақсатында бүкіл ақпараттық жүйені қолдануды талап етеді. Олардың қызметіндегі жариялылықты кезең-кезеңімен дамыту, азаматтар, қоғамдық ұйымдар мен қоғамдастықтың БАҚ-пен іскерлік байланыстарын дамыту мен тереңдету ерекше маңызға ие болады. Алайда қазіргі уақытта ішкі істер органдарында бұл жұмыс толығымен қолға алына қойған жоқ. Жекелеген жерлерде құқық қорғау органдары өзінің адам мен мемлекеттің мүдделерін қорғауға байланысты, құқықтық нигилизмді жоюдағы, заңға сый-құрметпен қараудағы көзқарасты, құқықтық мәдениетті қалыптастырудағы сан қилы, күрделі де қауіпті қызметін көрсетудегі баспасөз, радио, теледидар, Интернеттің мүмкіндіктерін кеңінен қолдана алмай отыр. Шығармашылық орталықтармен, мәдени орталықтар мен өзге де қоғамдық ұйымдармен қажетті жаңа нысандағы байланыс орнатылмаған, ал бұрынғы байланыстар үзілген. Тиісінше халыққа құқық қорғау органдарының қызметіне байланысты маңызды оқиғалар туралы, прокурорлық тексерулер және аса қауіпті қылмыстық істерді тергеу нәтижелері жөнінде дер кезінде хабарланбайды. Керісінше, Қазақстандағы тек қана криминогендік ахуалдың қиындығы, онымен күресудің нашарлығы туралы жариялау нәтижесінде БАҚ-та полиция органдарының қызметін ерекше сынға алуға әкеп соқтырады: құқық қорғау қызметкерлерінің кәсіби деңгейінің төмендігі айыптталады, өздерінің тікелей міндеттерін орындауға құлықтарының болмауы, жүйелі түрдегі ведомствоаралық келіспеушіліктер мен сыбайлас жемқорлық жөнінде көп айтылады.

Жекелеген зерттеушілердің айтуынша, көптеген себептерге байланысты БАҚ-та жарияланып жүрген жалпы қылмыстылықтың қазіргі жайкүйі туралы, онымен күресу шаралары туралы ақпараттары шындыққа жанаспайды. Ал бұл үдеріс өз кезегінде халықтың санасында жалған ой, тиісінше ішкі істер органдарына, сонымен қатар мемлекеттің бүкіл құқық қорғау органдарына деген сенімсіздік пен теріс көзқарас қалыптастырады.

Орталық және жергілікті БАҚ-тағы жарияланымдар көбіне фактологиялық, ақпараттық - сипаттаушылық мазмұнға ие: жасалған қылмыстар, ұсталған құқық бұзушылар және т.б. Мұндай жеңіл- желпі «құрғақ ақпарат» қоғамның ақпараттық және криминологиялық мүдделеріне жауап бере алмайды. Тек қана аналитикалық, публицистикалық, пікір-сайыстық сипаттағы ақпараттарда құқықтық кеңестер, сынға жауап, полемика, яғни құқықтық мәдениетті жоғарылататын нысандар болмайды. Сонымен қатар БАҚ-та кей кездерде сенсациялық мақсаттарда қылмыстарды жасаудың процесі бүгешігесіне дейін әспеттеліп, толық айтылып жатады, белгілі бір дәрежеде оқиғаны жарнамалап, сонымен қатар жол берілмеуі тиіс болатын, қылмыстарды жасаудың әдіс-тәсілдері де көрсетіледі.

УДК 347.451

Сулейменова Даяна, Абеу Асет
студенты 2 курса специальности
Юриспруденция Высшей школы
Бизнеса и Права КазНАИУ.
Республика Казахстан, г. Алматы

Научный руководитель:
к.ю.н., ассоциированный профессор
Сатбаева А.М.

ВОПРОСЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ КОНФЛИКТОВ

Аннотация

В представленной статье рассматривается правовое регулирование конфликтов между потребителями и продавцами (товаров/услуг). Она включает в себя способы преодоления конфликтов и правовые пути решения, возникающих в этой связи проблем.

Ключевые слова: потребитель, продавец, конфликт, жалоба, претензия, права потребителя, индивидуальный предприниматель.

Сүлейменова Даяна, Абеу Әсет

Құқықтану мамандықтың ҚазҰАЗУ
Бизнес және құқық Жоғары мектебінің
2 курс студенттері,
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

ТҰТЫНУШЫЛАРДЫҢ ҚАҚТЫҒЫСТАРЫН ШЕШУ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Аңдатпа

Бұл мақалада тұтынушылар мен сатушылар (тауарлар/қызметтер) арасындағы қақтығыстарды құқықтық реттеу қарастырылады. Ол қақтығыстардан шығу жолдарын және осыған байланысты туындайтын мәселелерді заңды шешуді қамтиды.

Түйінді сөздер: тұтынушы, сатушы, жанжал, шағым, талап, тұтынушы құқығы, жеке кәсіпкер.

Suleimenova Dayana, Abeu Aset

2nd year students of the specialty Jurisprudence
Of the Business and Law Higher School KazNARU,
Republic of Kazakhstan, Almaty

CONSUMER CONFLICT RESOLUTION PROBLEMS

Annotation

The presented article examines the legal regulation of conflicts between consumers and sellers (of goods/services). The article includes ways to overcome conflicts and legal solutions to problems arising in this regard.

Key words: consumer, seller, conflict, complaint, claim, consumer rights, individual entrepreneur.

ПОНЯТИЕ И ОСОБЕННОСТИ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО КОНФЛИКТА

Конфликт с посетителем – обострившееся противоречие во взаимоотношениях торгового персонала с посетителем магазина, нарушение нормального течения диалога, сопровождающееся взаимными упреками и обвинениями, оскорблениями и угрозами.

Особенности конфликта продавца с посетителем определяются, прежде всего, тем, что он протекает в рамках мобильного общения. Поэтому этот конфликт может вспыхнуть внезапно и продолжаться всего несколько минут. Его динамика скоротечна.

Конфликты с потребителями всегда крайне негативно сказываются на деятельности предприятия поскольку:

Наличие конфликтов всегда подрывает положительную репутацию и имидж предприятия на рынке. В основном конфликты между поставщиком (в контексте цели исследования - поставщиком услуг в сфере авиаперевозок) и клиентом возникают во время поездки, когда невольными свидетелями конфликта становятся не только посторонние люди, но и работники поставщиков-партнеров. [1, с.14]

КОНФЛИКТЫ С ПОТРЕБИТЕЛЯМИ: ПРИЧИНЫ

Причинами конфликтов между работниками предприятий общественного питания и потребителями могут быть: пренебрежение интересами потребителя, ущемление его прав, унижение человеческого достоинства; ошибочное приписывание своему партнеру по обслуживанию (потребитель и официант) каких-либо действий, направленных против другой стороны (например, потребитель неправильно понял действия официанта и проявил чувство обиды); психологическая несовместимость, вызванная предубеждением по отношению к личностным особенностям другого человека (например, потребитель с невысоким уровнем культуры подозревает официанта в преднамеренном обчете и т. п., руководствуясь при этом принципом "все они такие"). [1, с.21]

Причинами конфликтов в коллективе могут быть: нарушения норм поведения и трудовой дисциплины; расхождения одних работников во взглядах с другими; неправильная организация труда; срывы производственных заданий и недочеты в системе поощрения работников. [1, с.23]

СПОСОБЫ РЕШЕНИЯ КОНФЛИКТА МЕЖДУ РАБОТНИКОМ И ПОТРЕБИТЕЛЕМ

Первый способ- приспособление уступка. Эта тактика проявляется в готовности продавца уступить посетителю, согласиться с его требованиями и претензиями. Продавец принимает «огонь на себя», старается сохранить деловой настрой завязавшегося разговора. Продавец пытается сгладить возникшие противоречия, приспособиться к поведению «взбунтовавшегося» посетителя.

Еще один выход с критической ситуации — это активное противодействие и ответная агрессия. Суть этой тактики в решимости продавца дать отпор посетителю. Никаких уступок и компромиссов! Продавец оказывается во власти таких чувств, как обида, возмущение, гнев. Он уже не пытается уладить возникшее недоразумение. Его ответная агрессия используется как средство самозащиты.

Такая тактика иногда дает неожиданный результат: посетитель, получив резкий отпор, стихает и умеряет свой пыл. Но чаще всего агрессивная реакция продавца подливает масла в костер конфликта.

Третий, наиболее щадящий способ – поиск путей к сотрудничеству. Ставится цель – преодолеть конфликт таким способом, чтобы сохранить и укрепить сотрудничество с партнером, вернуть диалог в русло делового обсуждения.

Восстановление конструктивного общения происходит успешнее, если продавец не видит в оппоненте враждебно настроенного человека, противника, которого надо любой ценой подавить. Посетитель должен почувствовать, что никто не намерен с ним бороться, тем более унижать его достоинство. Он должен ощутить стремление сотрудников магазина найти приемлемый для обеих сторон выход из создавшейся ситуации. [2, с.27]

ЭТАПЫ ПРЕОДОЛЕНИЯ КОНФЛИКТА

Первый этап условно можно назвать временным отступлением. Продавец терпеливо выслушивает все, что ему высказывает негодующий посетитель, и не возражает ему, отступает под натиском агрессивно настроенного оппонента.

На этой стадии конфликта надо дать возможность посетителю полностью выговориться, израсходовать весь свой гнев.

Второй этап характеризуется мягким сопротивлением со стороны продавца. Он уже понимает суть претензий и недовольства посетителя, догадывается о причинах его эмоциональной вспышки и постепенно начинает излагать свою позицию.

На третьем этапе – этапе разрешения противоречий – происходит устранение или по крайней мере смягчение причин, вызвавших конфликт, осуществляются конструктивные действия, позволяющие удовлетворить претензии покупателя. Опытному продавцу удается снять эмоциональное напряжение возникшей ситуации.

Четвертый этап – это послесловие, когда у всех участников конфликта произошла эмоциональная разрядка. Они оценивают результаты достигнутых договоренностей, последствия происшедшего. [3, с.34]

КОНФЛИКТ С ПОКУПАТЕЛЕМ-ПОЛЬЗОВАТЕЛЕМ. РЕАКЦИЯ НА ЖАЛОБЫ И ПРЕТЕНЗИИ

Конфликт с покупателем-пользователем – обычно возникает по поводу качества приобретенного товара, может носить острый и затяжной характер, включая стадии экспертизы и судебного разбирательства.

Конфликт с покупателем-пользователем носит совсем иной характер, чем конфликт с посетителем магазина.

Во-первых, этот конфликт не является спонтанным, ситуативным и может длиться достаточно долго. Во-вторых, он возникает, как правило, из-за претензий пользователя к качеству купленного товара.

Число подобных конфликтов за последнее время возросло.

И дело не в том, что система торговли стала работать хуже. Просто казахстанские граждане стали лучше ориентироваться в потребительском законодательстве, выросло число лиц, готовых решительно отстаивать свои права

Дефекты и недостатки приобретенного товара пользователь, как правило, обнаруживает только через некоторое время после покупки:

Потребитель, которому продан некачественный товар, вправе потребовать:

- безвозмездного устранения недостатков товара;
- соразмерного уменьшения покупной цены;
- замены на товар аналогичной марки. [3, с.44]

Кроме того, потребитель вправе вернуть изготовителю товар ненадлежащего качества, и потребовать возврата уплаченной за него суммы.

Обнаруженные дефекты, изъяны и недостатки вещи могут быть явными или скрытыми. В зависимости от этого конфликт развивается по-разному.

Явные дефекты и недостатки вызывают меньше разногласий, их проще диагностировать, по поводу причин их возникновения реже спорят. Если же они незначительны и легко устранимы, то конфликт может быстро разрешиться.

Неявные, скрытые недостатки товара проявляются не сразу – в процессе использования и потребления. Главный вопрос, который при этом возникает: кто виноват и, кто будет отвечать за выявленные отклонения?

Возможны такие варианты, что виноват изготовитель или виновато торговое предприятие либо сам покупатель-пользователь.

По поводу установления виноватого, как правило, разгораются горячие споры. Конфликт обостряется и принимает затяжной характер.

Грамотный потребитель чаще всего обращается с письменной жалобой-претензией на имя директора магазина, составленной в двух экземплярах. В ней он указывает дату приобретения товара, обнаруженные дефекты, формулирует свои требования. К заявлению прилагаются копии товарного и кассового чека. [3, с.48]

ПРЕТЕНЗИОННЫЙ ПОРЯДОК ОБРАЩЕНИЯ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ ЗА ЗАЩИТОЙ НАРУШЕННОГО ПРАВА

Обязательный досудебный порядок предусматривает обращение с претензией к продавцу (изготовителю, исполнителю) — нарушителю прав о рассмотрении спора и добровольном устранении нарушения прав потребителя. В досудебном порядке должны обращаться как сами потребители (ст. 17 Закона о защите прав потребителя), так и общественные объединения потребителей. Для рассмотрения требований, указанных в претензии, предпринимателю предоставляется 10 дней. Специфика претензионного порядка заключается в том, что он позволяет разрешить спор в частноправовом порядке самими спорящими сторонами без обращения за защитой нарушенного права в суд. В свою очередь, такое разрешение спора позволяет сократить время разрешения спора до минимума, освобождает стороны от расходов, связанных с рассмотрением гражданского дела в суде и исполнением судебного решения.

Как показывает практика РОО Национальная лига потребителей (РОО НЛП), удовлетворяется до 90 процентов обращений РОО НЛП в претензионном порядке, поскольку субъекты частного предпринимательства предпочитают удовлетворить претензии потребителей, от имени которых выступает РОО НЛП, и избежать судебного разбирательства. При этом зачастую прямые убытки потребителя намного превышают размер возмещения.

В целом, претензионный порядок направлен на защиту прав потребителя и позволяет в сжатые сроки (10 календарных дней с момента получения претензии) в полной мере удовлетворить требования потребителя, вызванные неисполнением или ненадлежащим исполнением субъектом частного предпринимательства принятых на себя договорных обязательств. Итак, в случае отказа устранить нарушение и возместить причиненный ущерб в добровольном порядке, потребитель (или соответствующий государственный орган, прокурор, общественная организация) имеет право обратиться в суд с иском.

В одном из американских исследований было установлено, что около 12% недовольных покупателей рассказало 20 или более людям о реакции фирмы на их жалобу. Таким образом, информация о конкретном конфликте распространяется, словно круги по воде от брошенного камня. [5, с.58]

ИНТЕРЕСНЫЙ СЛУЧАЙ КОНФЛИКТОВ МЕЖДУ ПРОДАВЦОМ И ПОТРЕБИТЕЛЕМ

В июле 2013 года мужчина приобрел в зоомагазине сухопутную черепаху. Хозяин питомца обустроил ему террариум и обеспечил запас продуктов, следуя всем советам продавца, однако черепаха ничего не ела, только пила воду. Мужчине пришлось обратиться к ветеринару, который установил, что животное больно и вылечить его практически невозможно.

Покупатель обратился с устной претензией в магазин, потребовав вернуть деньги или поменять черепаху, но ему было отказано. Когда спустя несколько дней питомец скончался, мужчина отправил в магазин письменную претензию, в которой выдвинул требования вернуть уплаченную за некачественный товар сумму и выплатить ему компенсацию морального вреда, однако и это не дало результатов.

В августе того же года покупатель обратился в Чебаркульскую ветстанцию, где в результате вскрытия тела животного было установлено, что черепаха болела в течение долгого времени. В суд мужчина по личным обстоятельствам смог обратиться лишь спустя год. Все это время труп животного он держал в морозильной камере своего холодильника.

Индивидуальный предприниматель добровольно вернул покупателю деньги за черепаху. Производство по делу прекращено.

Конфликты с клиентами в сфере торговли и обслуживания – неизбежны.

Разумеется, они всегда тяжело переживаются и сопровождаются стрессами. Однако нельзя видеть в конфликтах только отрицательную сторону.

Конфликты многому учат!

Их успешное разрешение позволяет торговому персоналу выявить и устранить ряд недостатков в своей работе. [3, с.89]

Список использованных источников:

1. Мамонтов С. 1000 советов бизнесмену. СПб, «Питер», 2003.
2. Рысев Н. Как завоевать клиента. СПб., «Питер», 2003.
3. Рысев Н. Активные продажи. Как найти подход к клиенту. СПб «Питер», 2003.
4. Рысев Н. Активные продажи. Эффективные переговоры. СПб «Питер», 2003.
5. Закон Республики Казахстан от 4 мая 2010 года № 274-IV «О защите прав потребителей» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.07.2020 г.)

УДК 339.543.2

**Жаксыбаева Акбота Маратовна,
Тажибаев Алмаз Ерланович**
МП-91р.о.

Казахский Национальный университет имени аль-Фараби,
факультет Международных отношений,
Республика Казахстан, г. Алматы

Научный руководитель:

д.ю.н., доцент
Калишева Н.Х.

ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В ЕАЭС: РЕАЛИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Аннотация

Актуальностью данной работы является изучение положительных и отрицательных сторон вступления в Евразийский экономический союз. Именно в таком союзе ожидается обеспечение свободы движения товаров, а также услуг, капитала и рабочей силы, и проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики. Войдя в состав ЕАЭС, мы создаем прочный экономический фундамент, укрепляем дружбу, добрососедство и доверие между нашими странами и народами - участниками ЕАЭС.

Также анализируются основные результаты и каналы влияния евразийской интеграции на экономику Казахстана, в т. ч. торговое и инвестиционное сотрудничество. Показано стабилизирующее и стимулирующее воздействие взаимной торговли Казахстана и стран ЕАЭС на экономику республики на различных стадиях циклического развития экономики в условиях нестабильности внешних рынков. Проведен структурный анализ и определены факторы, обуславливающие динамику и направленность торговых потоков для Казахстана. Исследованы основные показатели инвестиционного сотрудничества Казахстана с ЕАЭС, оценены общие макроэкономические эффекты влияния интеграционного взаимодействия между странами Союза.

Ключевые слова: Евразийская экономическая интеграция, взаимная и внешняя торговля стран ЕАЭС, эффекты общего рынка товаров и услуг, инвестиционное сотрудничество, влияние интеграций на экономику.

Жақсыбаева Ақбота Маратқызы, Тәжібаев Алмаз Ерланұлы
МП-91о.

Әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті,
Халықаралық қатынастар факультеті,
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ЕАЭО-ҚА ҚАТЫСУ МӘСЕЛЕЛЕРІ: ШЫНДЫҚТАР МЕН ПЕРСПЕКТИВАЛАР

Аңдатпа

Бұл жұмыстың өзектілігі - Еуразиялық экономикалық одаққа кірудің жағымды және жағымсыз жақтарын зерттеу. Ол осындай одақта тауарлардың, сондай-ақ қызметтердің, капиталдың және жұмыс күшінің қозғалысының еркіндігін қамтамасыз ету және экономика салаларында келісілген, келісілген немесе бірыңғай саясат жүргізу күтілуде. ЕАЭО-қа кіру арқылы біз берік экономикалық негіз құрамыз, біздің елдеріміз бен халықтарымыз - ЕАЭО мүшелері арасындағы достықты, тату көршілік пен сенімді нығайтамыз.

Сонымен қатар еуразиялық интеграцияның Қазақстан экономикасына, оның ішінде сауда және инвестициялық ынтымақтастыққа әсер етуінің негізгі нәтижелері мен арналары талданады. Сыртқы нарықтардың тұрақсыздығы жағдайында экономиканың циклдық дамуының әртүрлі кезеңдерінде Қазақстан мен ЕАЭО елдері арасындағы өзара сауданың республика экономикасына тұрақтандырушы және ынталандырушы әсері көрсетілген. Құрылымдық талдау жүргізіліп, Қазақстан үшін сауда ағындарының динамикасы мен бағытын анықтайтын факторлар анықталды. Қазақстан мен ЕАЭО арасындағы инвестициялық ынтымақтастықтың негізгі көрсеткіштері зерттеліп, Одақ елдері арасындағы интеграциялық өзара әрекеттесу әсерінің жалпы макроэкономикалық әсерлері бағаланады.

Түйінді сөздер: Еуразиялық экономикалық интеграция, ЕАЭО елдерінің өзара және сыртқы саудасы, тауарлар мен қызметтердің жалпы нарығының әсері, инвестициялық ынтымақтастық, интеграцияның экономикаға әсері.

Zhaksybaeva Akbota, Tazhibaev Almaz

MP-91r.b.

Al-Farabi Kazakh National University,

Faculty of International Relations,

The Republic of Kazakhstan, Almaty

PROBLEMS OF PARTICIPATION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN IN THE EAEU: REALITIES AND PROSPECTS

Annotation

The relevance of this work is the study of the positive and negative aspects of joining the Eurasian Economic Union. It is in such a union it is expected to ensure the freedom of movement of goods, as well as services, capital and labor, and conduct a coordinated, coordinated or unified policy in the sectors of the economy. By joining the EAEU, we create a solid economic foundation, strengthen friendship, good-neighborliness and trust between our countries and peoples - members of the EAEU.

It also analyzes the main results and channels of influence of Eurasian integration on the economy of Kazakhstan, including trade and investment cooperation. The stabilizing and stimulating effect of mutual trade between Kazakhstan and the EAEU countries on the economy of the republic at various stages of the cyclical development of the economy in conditions of instability of foreign markets is shown. Structural analysis was carried out and factors determining the dynamics and direction of trade flows for Kazakhstan were identified. The main indicators of investment cooperation between Kazakhstan and the EAEU are investigated, the general macroeconomic effects of the influence of integration interaction between the countries of the Union are estimated.

Key words: Eurasian economic integration, mutual and foreign trade of the EAEU countries, the effects of the common market for goods and services, investment cooperation, the impact of integration on the economy.

Введение

Пятилетний рубеж функционирования Евразийского экономического союза, инициатором и идейным вдохновителем которого считается первый президент Казахстана Н.А. Назарбаев, позволяет оценивать качество и степень удовлетворенности казахстанской стороной результатами сотрудничества. При этом накопленный эмпирический опыт интеграционного взаимодействия Казахстана с основными партнерами по

ЕАЭС стоит отсчитывать гораздо раньше - с 2010 г., т. е. с момента образования Таможенного союза между тройкой учредителей евразийских интеграционных процессов.

ЕАЭС – организация региональной экономической интеграции, созданная в 2015 году с целью выработать единую экономическую политику, а также обеспечить в рамках союза свободное движение рабочей силы, финансов, услуг и товаров. В настоящее время участниками ЕАЭС являются Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия и Россия. Создание ЕАЭС стало возможным благодаря возросшей заинтересованности ряда стран постсоветского пространства в углублении сотрудничества на многосторонней основе, которому предшествовал ряд интеграционных проектов. При этом создание Таможенного союза и затем ЕАЭС сталкивалось с целым рядом проблем.

ЕАЭС остается важным интеграционным проектом как в экономическом, так и в политическом плане. Вместе с тем, высокие ожидания участников от евразийской интеграции пока не оправдываются. Среди главных проблем ЕАЭС отмечаются отсутствие институциональной дисциплины, а также значительное количество изъятий и барьеров во взаимной торговле.

К основным факторам риска евразийской интеграции, в первую очередь в Казахстане и Беларуси, относят неодинаковую готовность евразийских государств, в силу различия в уровне экономического развития и экономической открытости.

Участие Казахстана в евразийской интеграции определяется стремлением к оптимальному сочетанию возможностей всех стран и оценками проблем регионального развития. Кроме того, Казахстан и Беларусь рассматривают участие в ЕАЭС как средство получить доступ к российскому рынку для своих национальных производителей и привлечь в экономику дополнительные финансовые ресурсы. Армения и Кыргызстан рассматривают евразийскую интеграцию сквозь призму своих экономических проблем и геополитических интересов.

Причин этому несколько: прежде всего это сложность и моноцентричность евразийской интеграции, ориентированной в основе своей на российский рынок; несопоставимость масштабов экономик участников и невысокий уровень эффективности наднациональной институциональной структуры ЕАЭС; противоречивость целей и ожиданий стран от участия в интеграционном процессе; конкуренция по ряду товарных позиций на общем рынке и неготовность к компромиссам по ряду принципиальных позиций, связанных с членством в ВТО и сотрудничеством

с третьими странами; но самая главная - неудовлетворенность уровнем достижения первоначальных ожиданий (целей) от участия Казахстана в ЕАЭС.

Например, доля восточноказахстанского экспорта в торговом балансе с Российской Федерацией занимает всего 17%. Остальное – это 83% – российский импорт. Отечественные товары становятся просто неконкурентоспособными. Одна из причин – разница в налоге на добавленную стоимость. Наши компании работают на внутреннем рынке с НДС в 12%, а российские предприниматели ввозят свою продукцию на территорию Казахстана по нулевой ставке, изначально выигрывая в цене». Но необходимо учитывать, что в каждой стране действуют свои правила. Особенно остро стоит вопрос сертификации товаров. [2]

Самый большой удельный вес в товарообороте с Казахстаном принадлежит России – \$5,26 млрд, или 18,7%. Сразу вслед за ней идут Кыргызстан (\$223,6 млн, или 0,8%), Беларусь (\$191,3 млн, или 0,7%) и Армения (\$4,4 млн, или 0%) соответственно. Что касается удельного веса страны в общем объеме экспорта и импорта Казахстана, то и здесь лидирует Россия 7,7% и 39,2%. Между тем страны вне ЕАЭС имеют долю в товарообороте 4,7%, остальные страны мира – 75,1%. В середине августа 2019 года со ссылкой на Комитет по статистике сообщалось, что за шесть месяцев прошлого года взаимная торговля Казахстана со странами ЕАЭС составила \$9,6 млрд, что на 2,6% меньше, чем в тот же период 2018 года.[2]

Союз запускает модернизацию экономики РК за счет развития реального и легального производства и одновременно создает базу для сокращения теневого сектора, в том числе связанного с прямыми нарушениями закона. Один из ключевых моментов с этой точки зрения — контроль над движением импортных товаров. Соответствующее соглашение Казахстан ратифицировал 21 мая 2020 года, и, несмотря на задержки с маркировкой, правительство заявило о намерении запустить все необходимые механизмы контроля.

Проблема в том, что против этого - очень крупные экономические интересы, связанные с контрабандой из Китая. За прошлый год, по данным китайской таможенной статистики, из КНР в Казахстан вывезли товары на 12,7 миллиарда долларов, однако с казахстанской стороны зафиксировано лишь 6,5 миллиарда. То есть вне таможенного учета остались более 6 миллиардов долларов — огромная масса товаров, часть которых транзитом следует в другие евразийские страны. Расследование, проведенное по инициативе Сената РК, показало, что речь идет о

53 компаниях, с которыми связаны подозрительные операции на границе, предположительно, контрабандные. Прямые потери для республиканского бюджета могут составлять несколько десятков миллионов долларов, не говоря уже о косвенном ущербе от разрастания теневой торговли и криминального сектора.

В рамках ЕАЭС усиливается автоматический учет пересекающих границу грузов, внедряется новая техника, в том числе благодаря помощи России. Наконец, обязательная маркировка товаров сильно усложнит движение контрабандных грузов по евразийскому пространству и их сбыт. Поэтому естественно, что наведение порядка в сфере торговли с третьими странами противоречит интересам ряда структур, работающих на границе. Эти группировки превращаются в последовательных противников евразийской интеграции, наравне с прозападными НПО. Антиевразийская пропаганда отвечает интересам оргпреступности и может получать поддержку с ее стороны. Поэтому очень важно критически относиться к попыткам создать конфликтную ситуацию путем информационных провокаций.[3]

На экспертном уровне также остаются дискуссионными следующие аспекты интеграционных процессов:

- неудовлетворенность низкими темпами интеграционного сближения в реальном секторе, связанные с формированием общей (единой) или скоординированной политики в промышленности и сельском хозяйстве, в отраслевом разрезе;
- высокий уровень сохраняющихся ограничений в свободе продвижения услуг, особенно в финансовом сегменте, на что болезненно реагируют в республике в связи с позиционированием в Астане финансового центра ЕАЭС;
- ограничения участия в государственных закупках (особенно в российском сегменте);
- высокая доля сохраняющихся изъятий по торговле товарами в связи с вступлением Казахстана в ВТО (при вступлении Казахстана в ВТО из-за разницы в уровне таможенных пошлин в 2015 г. было 35122 изъятий из ЕТТ, в конце 2018 г. осталось 2475 изъятий);
- волатильность российского рубля и падение конкурентоспособности казахстанской продукции (потеря ценовой конкурентоспособности национальной продукции);
- осязаемый негативный эффект «заражения» кризисом в 2015-2016 гг.;

- высокий уровень бюрократизации регулирования таможенных процедур (особенно по вопросам регулирования качества в связи с введением технических регламентов, закрытостью российского рынка для широкой ассортиментной линейки алкогольной продукции);

- ограничения, связанные с реэкспортом китайской продукции (особенно по автомобилям). [4]

Несмотря на указанные факторы, обуславливающие экспертный дискурс, очевидны положительные эффекты влияния евразийской интеграции на состояние национальной экономики Казахстана. Свобода торговли на общем рынке ЕАЭС способствовала многократному росту взаимной торговли Казахстана со странами ЕАЭС, что позволило существенно снизить негативные факторы кризисного спада в 2015-2016 гг. и обеспечить конкурентоспособность товарных позиций казахстанских производителей на рынках партнеров; расширить потенциал и масштабы приграничного экономического сотрудничества Казахстана со странами ЕАЭС; нарастить инвестиционное сотрудничество в рамках интеграционного блока; усилить положительные эффекты в процессе макроэкономической конвергенции.[5]

Переход на более высокий уровень интеграции потребовал серьезных изменений в нормативно-правовой базе Союза. Работа над созданием нового Таможенного кодекса велась несколько лет, процесс требовал многочисленных согласований поправок со сторон государств-членов Союза.

26 декабря 2016 года был принят Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, который заменил Таможенный кодекс Таможенного союза, принятый в 2009 году. Новый ТК ЕАЭС вступил в силу 1 января 2018 года. Документ объединяет в себе множество международных договоров и соглашений Таможенного союза (например, Соглашение об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза), которые утратят силу полностью или частично.[6]

На первом этапе формирования Таможенного союза в 2011 г. рост взаимной торговли составил 121,9%, что было обусловлено эффектом торговли (снятия торговых барьеров) и на общем рынке Союза в 2017 г. на 128,9% - восстановительный рост за счет эффекта масштаба. На темпы роста взаимной торговли влияет макроэкономическая ситуация в Казахстане. Так как именно во взаимной торговле РК со странами ЕАЭС преобладает импорт, то фактор ценовой конкурентоспособности продукции и уровень платежеспособного спроса являются основными

драйверами, определяющими темпы роста торговли. Экспортный потенциал Казахстана в большей степени реализуется на внешних рынках за пределами ЕАЭС, что, собственно, и определяет структуру укрупненной блоковой географии внешнеторговой деятельности республики. [7]

По характеру развития динамики и структуры внешней торговли Казахстана можно констатировать рост значимости торговых связей республики с партнерами по ЕАЭС с точки зрения эффекта влияния взаимной торговли на качественные параметры национальной экономики (стимулирование и рост промышленного производства, развитие технологичности и прирост доли добавленной стоимости в экспорте), что в целом отвечает задачам наращивания конкурентного потенциала страны и способствует целевым программам развития.

Институциональная подготовка к использованию инвестиционного потенциала в Казахстане ведется с большим размахом. В июне 2014 г. законом «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования инвестиционного климата» был существенно изменен порядок входа на национальный рынок для иностранных инвесторов⁸. Данный законодательный акт обеспечивает высокий уровень либеральных свобод для инвестиционной активности в Казахстане: освобождение от уплаты ряда налогов при инвестировании в приоритетные отрасли (на период от 8 до 10 лет), последующая компенсация до 30% капитальных вложений в активы. Однако стимулирование инвестиционной активности в ЕАЭС в целях развития конкурентоспособности национальной экономики требует комплексного подхода к развитию общих рынков и условий взаимного сотрудничества между партнерами по Союзу.

Таким образом, характер движения финансовых потоков в Казахстане не дает оснований прогнозировать существенный инвестиционный приток в республику, несмотря на предпринимаемые усилия институционального характера. Проблемы заключаются в структуре экономики, которая из-за сохранения привлекательности добывающих отраслей и низкого уровня рентабельности промышленной переработки не позволяет стимулировать инвестиционный поток в страну.

Если сравнить позиции Казахстана по итогам показателей за январь – сентябрь 2018 и 2019 годов с другими странами – участницами ЕАЭС, то РК действительно находится не в числе лидеров. [8] **На сегодняшний день доля стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС) в товарообороте с Казахстаном упала на 1,5%: с 21,7% в январе-апреле 2019**

года до 20,2% за аналогичный период текущего года. Об этом говорится в документе «Основные показатели внешней торговли РК», опубликованном на сайте Комитета по статистике МНЭ. Казалось бы, именно на территории ЕАЭС имеются равные возможности для торговых отношений между странами – участницами союза. Но казахстанские предприниматели жалуются на недобросовестную конкуренцию, на множество существующих административных и технических барьеров.

Следовательно, наиболее реалистичным выглядит привлечение инвестиций на условиях совместного их использования (освоения) с инвесторами при государственной программе существенной поддержки и софинансировании, что в большей степени возможно с партнерами из стран ЕАЭС в силу большей степени интегрированности с этими странами.[9]

Как Экономический кризис 2014-2015 гг., обусловивший «эффект заражения кризисом» казахстанской экономики, привел к возникновению ряда негативных последствий на макроэкономическом уровне. Обвал российского рубля создал условия ценового превосходства в конкурентной борьбе на общем товарном рынке ЕАЭС, что спровоцировало смещение спроса, как на российском, так и на национальном рынке Казахстана на российскую продукцию и расширение сегмента российских производителей в ущерб казахстанским. На этом фоне наблюдался взрывной рост «серого» импорта в приграничной зоне России и Казахстана. Одновременно наблюдался рост импорта продукции с более высокой добавленной стоимостью и глубиной переработки (большей технологичностью) на рынок Казахстана, при росте экспорта сырьевой продукции из республики (сокращение экспорта по статье машины, оборудование и транспортные средства), что в совокупности существенно ухудшило качественную структуру торговых потоков в ЕАЭС для Казахстана. Структурные сдвиги взаимной торговли привели к падению объемов производства казахстанских производителей и соответственно объемов ВВП, что в конечном итоге привело к смещению направленности движения инвестиционного капитала Казахстана (отток инвестиций в Россию стал расти опережающими темпами по сравнению с ростом внутренних инвестиций). Таким образом, наложение торговых и инвестиционных эффектов обусловили экономический спад, при одновременном росте доступности российской продукции конечного потребления для населения и инвестиционных товаров для реального сектора экономики Казахстана, что создает дополнительные возможности для экономического развития республики. [7]

В перспективе до 2025 года в рамках ЕАЭС планируется реализация «четырех свобод» – полное устранение барьеров, мешающих свободно-му перемещению товаров, услуг, рабочей силы и капитала. Также предполагается создание единого рынка энергоресурсов (он будет включать в себя общий рынок электроэнергии, нефти, нефтепродуктов и газа), единого транспортного пространства, скоординированной агропромышленной политики. Кроме того, решением Высшего Евразийского экономического совета № 28 от 16 октября 2015 г. были конкретизированы направления, по которым будет развиваться ЕАЭС до 2030 года.

Казахстан – один из самых активных участников ЕАЭС, который имеет множество программ развития (например, «Стратегия 2050», а также различные программы транспортного развития). Однако только в программе «2050» есть упоминание о том, что Казахстан должен использовать возможности ЕАЭС. Таким образом, большинство программ в большей степени сконцентрировано на внутреннем развитии Казахстана. [3]

Также отмечается, что для большинства государств-членов Евросоюз – ключевой торговый партнер. Поэтому от того, как будут развиваться связи между ЕС и ЕАЭС до 2025 года, будет во многом зависеть судьба последнего. Так, порядка 30 % внешней торговли Армении приходится на ЕС. С 2016 года между Казахстаном и Евросоюзом действует расширенное соглашение о партнерстве и сотрудничестве. Сегодня на Евросоюз приходится 50 % внешнего торгового оборота страны и 52 % инвестиций. Не в меньшей степени рынок ЕС важен и для Беларуси. Это государство пытается себя позиционировать как «экспортный хаб» ЕАЭС. В этой связи санкции и контрсанкции России и ЕС воспринимаются как фактор, мешающий успешному экономическому сотрудничеству в рамках ЕАЭС. [4]

К наиболее важным задачам в рамках ЕАЭС эксперты относят необходимость расширения торгово-экономического сотрудничества. Казахстан, как и Беларусь, намерены получать дополнительные возможности для выхода своей продукции на российский рынок и обеспечить получение важнейших ресурсов по внутрироссийским ценам. Так как, Россия имеет доминирующую позицию в рамках данного союза. [10]

Заключение

Таким образом, членство Казахстана в ЕАЭС создало необходимые условия и инструменты для качественного сдвига в развитии национальной экономики. Этому способствовали следующие факторы:

Несмотря на небольшую значимость (долю) взаимной торговли Казахстана с ЕАЭС, именно этот фактор обусловил потенциал противостояния казахстанской экономики негативным последствиям кризисного спада спроса на мировых рынках на основные экспортные позиции республики во внешней торговле;

Товарная структура экспорта и импорта Казахстана обуславливает ее зависимость от ценовых факторов (в том числе и волатильности национальных валют основного партнера по ЕАЭС - России). Поэтому крайне важно повышение эффективности макроэкономических регуляторов на валютном и финансовом сегментах;

Решение проблемы повышения конкурентоспособности казахстанской продукции (в том числе и ценовой) зависит не только от инвестиционного потенциала, но и от координации макрорегулирования на общем рынке ЕАЭС всеми участниками, от формирования взаимовыгодных платформ производственной кооперации с целью наращивания доли добавленной стоимости в продукции.

Соответственно, несмотря на продолжающуюся в экспертном обществе полемику о результатах членства Казахстана в ЕАЭС, следует отметить, что положительные факторы влияния интеграции при необходимом уровне государственной поддержки, способны принести национальной экономике республики больше преимуществ, чем рисков, без которых невозможно экономическое сотрудничество в принципе.

В целом, можно сделать вывод, что нашим странам, участникам интеграционных процессов, необходимо активнее использовать возможности информационного пространства, показывать экономические выгоды на материале конкретных успешных примеров.

Список использованных источников:

1. Договор о Евразийском экономическом союзе//Евразийский Экономический Союз [Электронный ресурс].-2017.-Режим доступа: <http://www.eaeunion.org/#info>.- (Дата обращения: 01.11.2020)
2. Шумилов, В.М., Боклан, Д.С., Лившиц, И.М.Правовые новеллы договора о Евразийском экономическом союзе //Российский внешнеэкономический вестник. – 2015 - №4. - С.88-100.
3. О функционировании Евразийского экономического союза <http://www.minfin.gov.by/uploadministerstvo/cooperation/eaes.pdf>
4. Евразийский экономический союз. Вопросы и ответы. Цифры и факты. – М., 2017. – 216 с.
5. Комментарий к Договору о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс]. - 2017. - Режим доступа: <http://www.brokert.ru/>

material/dogovor-ecraziyskiy-ekonomicheskii-soyuz. - (Дата обращения: 01.12.2020)

6. Вступление в силу нового Таможенного кодекса ЕАЭС перенесли на полгода [Электронный ресурс] //news.tut.by. -Режим доступа: <https://news.tut.by/economics/541474.html>(Дата обращения: 01.12.2020)

7. Алпысбаева С.Н., Шунеев Ш.Ж. Моделирование долгосрочных макроэкономических эффектов интеграции Казахстана в ЕАЭС // Торговая политика. 2018. № 1/13. С.11-22.

8. Андропова И.В. Евразийский экономический союз: потенциал и ограничения для регионального и глобального лидерства //Вестник международных организаций: образование, наука, новая экономика. 2016. Т. 11. № 2. С. 7-23.

9. Асансеитова С.М., Ковалева Э.В., Свинухов В.Г. Оценка влияния экспорта и прямых иностранных инвестиций на ВВП на примере стран - членов ЕАЭС // Вестник НГИЭИ. 2018. № 9 (88). С. 60-70.

10. Буторина О., Захаров А. О научной основе Евразийского экономического союза // Евразийская экономическая интеграция. 2015. № 2(27). С. 52-68.

УДК 342.7

Уббиниязов Ихтияр

студент 3 курса Высшей школы права «Әділет»

Каспийского общественного университета,

Республика Казахстан, г. Алматы

Научный руководитель:

К.ю.н., ассоциированный профессор

Калимбекова А.Р.

ПРАВО НА ЖИЗНЬ И ЕЕ ПРОБЛЕМНЫЕ СТОРОНЫ

Аннотация

Статья посвящена актуальной проблеме – праву на жизнь, как неотъемлемому праву каждого человека. Рассматривается ряд проблемных аспектов, объективно вызывающих неоднозначное восприятие в обществе. Проведен анализ таких проблемных вопросов, как смертная казнь, аборт, эвтаназия, и др.

Ключевые слова: право на жизнь, права человека, международное законодательство, национальное законодательство, смертная казнь, аборт, эвтаназия, права женщин.

Уббиниязов Ихтияр

Каспий қоғамдық университеті
«Әділет» Жоғары құқық мектебінің 3 курс студенті,
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

ӨМІРГЕ ҚҰҚЫҚ ЖӘНЕ ОНЫҢ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Аңдатпа

Мақала кез-келген адамның ажырамас құқығы ретінде өмір сүру құқығы сияқты өзекті мәселеге арналған. Қоғамда түсініксіз тудыратын бірқатар проблемалық аспектілер қарастырылады. Өлім жазасы, аборт, эвтаназия сияқты проблемалық мәселелерге талдау жүргізілді.

Түйінді сөздер: өмір сүру құқығы, адам құқықтары, халықаралық заңнама, ұлттық заңнама, өлім жазасы, аборт, эвтаназия, әйелдер құқықтары.

Ubbiniyazov Ikhtiyar

3 year student of the Higher School of Law «Adilet»,
Caspian Public University,
the Republic of Kazakhstan, Almaty

THE RIGHT TO LIFE AND ITS PROBLEMATIC ASPECTS

Annotation

The article is devoted to an urgent problem - the right to life, as an inalienable right of every person. A number of problematic aspects that objectively cause ambiguous perception in society are considered. The analysis of such problematic issues as the death penalty, abortion, euthanasia, etc.

Key words: right to life, human rights, international legislation, national legislation, death penalty, abortion, euthanasia, women's rights.

Особая важность права человека на жизнь достаточно очевидна даже без обращения к каким-либо источникам права. Справедливо отмечает профессор Н.И. Матузов: *«право на жизнь – первое фундаментальное естественное право человека, без которого все другие права лишаются смысла, ибо покойникам никакие права не нужны».*

Соглашается с ним и С.В. Черниченко, утверждающий, что *«без обеспечения права на жизнь, становится бессмысленной постановка вопроса о соблюдении остальных прав и свобод»*.

С уверенностью можно заявить, что данное право не вызывает каких-либо сомнений, и даже несмотря на его неабсолютный характер, оно является во многом основополагающим.

Право на жизнь — неотъемлемое право абсолютно каждого человека, которое охраняется законом. Его содержание довольно простое — оно заключается в том, что никто не может быть умышленно лишен жизни. Также право на жизнь налагает на государство обязательство сделать всё для того, чтобы человеческая жизнь оказалась вне опасности и предпринимать эффективное расследование убийств.

Многие люди склонны понимать право на жизнь расширительно, включая в него все, что может повлечь за собой смерть: низкий уровень жизни, случайно упавший кирпич и т.п. Однако важно понимать, что право на жизнь означает для государства ответственность не за любой случай смерти, а только ответственность за нарушение его обязательств, предусмотренных статьями национальных законов и ратифицированных международных актов в сфере прав человека. Существующие в государстве уровень медицинского обслуживания, социальных гарантий, льгот и пособий, обеспечивающих качество жизни, безусловно, чрезвычайно значимы. Но они защищаются не правом на жизнь, а другими правами человека. Право на жизнь включает в себя обязательства, которые связаны с непосредственной угрозой лишения человека жизни.

Реализация права на жизнь включает в себя ряд проблемных аспектов, объективно вызывающие неоднозначное восприятие в обществе.

Смертная казнь — лишение человека жизни в качестве наказания, узаконенного государством и осуществляемого по вступившему в силу приговору суда или по решению иных государственных или военных органов.

Право государства на применение смертной казни в качестве исключительной меры наказания издавна является предметом общественных дискуссий. Право на жизнь естественным образом выступает как ограничитель смертной казни. Принятая в 1950 г. Европейская конвенция прав человека и основных свобод содержит ст.2, в которой, в частности, зафиксировано: *«Никто не может быть умышленно лишен жизни иначе как во исполнение смертного приговора, вынесенного судом за совершение преступления, в отношении которого законом предусмотрено такое наказание»*.

Принятый в 1983 г. дополнительный протокол №6 к Европейской конвенции устанавливает для членов Совета Европы другую, обязательную для исполнения в мирное время, норму: *«Смертная казнь отменяется. Никто не может быть приговорен к смертной казни или казнен»*

Смертная казнь как высшая мера наказания вызывала и по сей день вызывает ожесточённые споры.

Существует несколько определенных факторов, которые выгодны как для государства, так и для населения, к примеру, фактор сдерживания. Наказание в виде смертной казни является вполне хорошим фактором сдерживания для множества преступлений.

Но существует и *«le revers de la medaille»*, то есть обратная сторона, которая тоже влечет множество аргументов: к примеру, невозможность реабилитации. Риск судебной ошибки существовал, и будет существовать всегда. Известно много таких случаев, когда человека признавали невиновным лишь спустя несколько десятков лет заключения. В случае со смертной казнью оправдать невинно осуждённого уже не получится.

Смертная казнь не ведёт к исправлению. Подлинное назначение наказания — это по правилу стремление к исправлению. Именно поэтому родители наказывают своих детей, например, чтобы они поняли, что так делать не нужно. Именно поэтому существуют различные виды судебного наказания: заключение в тюрьму, исправительные работы и так далее. Смертная казнь в свою очередь никак не ведёт к исправлению. Не всегда может являться сдерживающим фактором. Для некоторых видов наказания, смертная казнь, как мы уже выяснили выше, действительно может являться хорошим сдерживающим фактором. Но, далеко не для всех. Например, серийные убийцы и маньяки, которые знают, что их и так уже ждёт смертная казнь, будут совершать всё новые и новые преступления просто потому, что им уже нечего терять. То же самое можно сказать и о террористах, которые и так постоянно готовы рисковать своей жизнью. Для них страх смертной казни не будет, значит ровным счётом ничего.

Аборт — искусственное прерывание беременности. По современным медицинским стандартам, аборт проводится, как правило, при сроке до 20 недель беременности или, если срок беременности неизвестен, при весе плода до 400 г.

Неоднозначность оценок связана с противоречием прав женщины и не родившегося ребенка. При всем этом единого мнения о том, с какого момента начинается жизнь, среди ученых не существует.

В Европе по сей день искусственное прерывание беременности официально разрешено почти во всех странах, а в подавляющем большинстве европейских стран законодательно закреплено право на аборт по просьбе женщины. В данном случае, против аборта можно сказать о том, что они нарушают законы природы и в какой-то степени является убийством еще не рожденного младенца, которое, к сожалению, нельзя ничем объяснить и оправдать. Искусственное прерывание беременности в большинстве случаев наносит также вред здоровью женщины. И речь здесь идет не только о репродуктивных функциях. Аборт может стать, причиной множества серьезных заболеваний, начиная от гормональных нарушений и заканчивая серьезными психическими расстройствами.

Эвтаназия — это одна из практик прекращения жизни человека, страдающего неизлечимым заболеванием либо испытывающего невыносимые страдания.

«Эвтаназией» также иногда называют усыпление животных, в том числе лабораторных и бродячих.

С одной стороны, прекращение страданий обреченного человека по его просьбе может выглядеть как некий акт милосердия. Так как бывают случаи, при которых жизнь для человека будет считаться самым настоящим мучением. И в таких случаях, эвтаназия является актом милосердия.

С другой стороны, эвтаназия «*de facto*» является убийством. Кроме того, эвтаназия создает некую возможность для злоупотреблений.

Отношение общества к эвтаназии чаще всего негативное. Всемирная медицинская ассоциация (ВМА), неоднократно рассматривая вопрос об эвтаназии, всегда ее осуждала. Однако, в некоторых штатах США эвтаназия при выполнении ряда условий возможна. Нидерланды в 2001 г. приняли закон, освобождающий врачей от уголовной ответственности за эвтаназию. Но большинство европейских государств от этого все еще далеки.

В частности, Европейский суд, рассматривая проблему эвтаназии, пришел к выводу, что «*право на жизнь не означает права на смерть*» (дело *Pretty v. UK* от 29 апреля 2002 г.).

Эвтаназия — это смерть путем введения врачом смертельных доз препаратов по просьбе пациента. Очень близкое к эвтаназии понятие — ассистированное врачом самоубийство (PAS). Это когда врач по просьбе пациента предоставляет ему препараты для самоубийства. То есть в случае эвтаназии препараты вводит врач, во втором — сам больной.

Затрагивая эту тему с религиозной точки зрения, то следует отметить, что это грех. Тем самым ценность человеческой жизни – самый важный аргумент против эвтаназии. У эвтаназии имеется и своя альтернатива – паллиативная помощь. Паллиативная помощь – помощь людям с неизлечимыми заболеваниями для того, чтобы они как можно меньше страдали, и как можно лучше жили, тот период жизни, который им осталось прожить.

Интересный факт, в связи с ограниченным числом стран, разрешивших эвтаназию, в них начал процветать туризм самоубийц. Неизлечимо больные граждане других государств приезжают туда специально, чтобы совершенно законно совершить добровольный уход из жизни. Самым популярным городом для самоубийц по непонятной причине стал Цюрих в Швейцарии. На одной из конференций, Евгений Жовтис (Казахстанский правозащитник) на вопрос: «А что будет, если казастанцы будут уезжать за эвтаназией в другие страны?» ответил, что это право выбора человека. Это личный выбор человека. Что может государство здесь сделать? Исходя из этого, стоит задуматься о том, что важнее - право выбора или право на жизнь?

Я считаю, что проблема, связанная с эвтаназией и по сей день остаётся нерешённой. До сегодняшнего дня к эвтаназии относятся по-разному.

В случае полной легализации эвтаназии многие по-прежнему будут считать, что эвтаназия есть безусловное зло. Имеется также и опасность злоупотреблений. Например, в условиях нашего государства при бедности медицины эвтаназия может превратиться в средство умерщвления одиноких стариков, детей-инвалидов, лиц, страдающих раком и СПИ-Дом. Признание эвтаназии законом может также лишить государство стимула для финансирования исследований по поиску эффективных средств лечения. С другой стороны, нельзя не видеть, что эвтаназия уже фактически существует в медицинской практике. Очевидно, что эта проблема требует срочного правового решения и закрывать на неё глаза больше ни в коем случае нельзя.

Заключение

В данном докладе, мною была предпринята попытка комплексно рассмотреть такие темы как: право на жизнь, аборт, эвтаназия. Как нам всем известно, в каждом из этих пунктов есть свои проблемы.

Так, право на жизнь – неотъемлемое наиболее важное право, принадлежащее человеку от рождения, защищаемое государством, состав-

ляющее ядро правового статуса личности. Право на жизнь относится к личным правам. К личным правам относят: право на жизнь, право на свободу и личную неприкосновенность, на неприкосновенность частной жизни, жилища, свободное передвижение и выбор места жительства, свободу совести, свободу мысли и слова, на судебную защиту своих прав, на юридическую защиту, на процессуальные гарантии в случае привлечения к суду и т.д.

Любой аборт вреден для организма женщины, но наиболее тяжелые осложнения вызывает, как правило, криминальный. Более безопасен аборт, который проводится в больничных условиях, но и он также существенно вредит здоровью женщины, ибо по своей сути противостественен: прерывание беременности прекращает сложную физиологическую перестройку женского организма, плохо воздействует на общее ее состояние, на нервную и эндокринную системы, внутренние органы.

Проблема эвтаназии же до сих пор остаётся нерешённой. По сей день к эвтаназии относятся по-разному. В случае полной легализации эвтаназии многие по-прежнему будут считать, что эвтаназия есть безусловное зло. На мой взгляд велика также опасность злоупотреблений. Например, в условиях нашего государства при бедности медицины эвтаназия может превратиться в средство умерщвления одиноких стариков, детей-инвалидов, лиц, страдающих раком и СПИДом. С другой стороны, нельзя не видеть, что эвтаназия уже фактически существует в медицинской практике. Очевидно, что эта проблема требует срочного правового решения. Эвтаназия — это фактическое лишение жизни человека, а каждый человек как нам известно, имеет право на жизнь.

Безусловно, высшей ценностью для любого человека является жизнь. Именно поэтому право на жизнь – важнейшее из всех прав человека, именно это право подлежит первоочередной защите со стороны государства.

Список использованных источников:

1. Конституционное право Республики Казахстан: Учебник / Сост. А.Т. Ащеулов - Алматы: КазГЮА, 2001.
2. Баишев Ж. Конституционное право Республики Казахстан: Учебно-методическое пособие. Алматы: Жеті-Жарғы, 2001.
3. Черняков А.А. Конституционное право Республики Казахстан: проблемы теории и практики. Теоретические и дидактические материалы. Алматы: Изд. Аділет-Пресс, 1997.

4. Малеина М.Н. Личные неимущественные права граждан: понятие, осуществление, защита. 2-е изд. МЗ Пресс, 2001.

УДК 341.2

Усупов Усуп

студент 2 курса колледжа «Әділет»
Каспийского общественного университета,
Республика Казахстан, г.Алматы

Научный руководитель:

преподаватель юридических дисциплин колледжа
«Әділет» Каспийского общественного университета
Молдабергенова Д.М.

ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

Аннотация

В статье рассматриваются проблемы защиты прав человека в условиях пандемии, понятия «чрезвычайные полномочия», «меры ограничения» и др. Проведен анализ политики в области здравоохранения, которая должна учитывать не только медицинские аспекты пандемии, но и правозащитные и гендерные последствия мер, принимаемых в рамках ответных мер в области здравоохранения. Сделан вывод, что в ситуациях серьезных угроз для здоровья населения и чрезвычайных положений, допустимы ограничения определенных прав и свобод и если такие ограничения вводятся в законном порядке, безусловно необходимы и научно обоснованы.

Ключевые слова: права человека, пандемия, эпидемия, политика здравоохранения, информация, здоровье населения, чрезвычайные полномочия, меры ограничения.

Усупов Усуп

Каспий қоғамдық университеті
«Әділет» колледжінің 2 курс студенті,
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

ПАНДЕМИЯ ЖАҒДАЙЫНДА АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫН ҚОРҒАУ

Аңдатпа

Мақалада пандемия жағдайында адам құқықтарын қорғау проблемалары, «төтенше өкілеттіктер», «шектеу шаралары» және т.б. тұжырымдамалары талқыланады. Денсаулық сақтау саясатына талдау жасалады, ол тек пандемия жағдайында медициналық аспектілерді ғана ескермей, сонымен қатар денсаулық сақтау аясында жауап ретіндегі шаралар ретінде қабылданатын құқық қорғау мен гендерлік салдары ескерілу қажет. Халық денсаулығына елеулі қатер төнген жағдайларда және төтенше жағдайлар кезінде белгілі бір құқықтар мен бостандықтарды шектеуге жол беріледі, егер мұндай шектеулер заңды түрде енгізілсе, олар сөзсіз қажет және ғылыми негізделген деген қорытынды жасалынған.

Түйінді сөздер: адам құқығы, пандемия, эпидемия, денсаулық сақтау саясаты, ақпарат, денсаулық сақтау, төтенше жағдай өкілеттіктері, шектеу шаралары.

Usupov Usup

2nd year student of the college «Adilet»
Caspian Public University,
Republic of Kazakhstan, Almaty

PROTECTING HUMAN RIGHTS IN A PANDEMIC

Annotation

The article discusses the problems of protecting human rights in a pandemic, the concepts of “emergency powers”, “measures of restriction”, etc. The analysis of health policy is carried out, which should take into account not only the medical aspects of the pandemic, but also the human rights and gender consequences of measures taken in the health response. It is concluded that in situations of serious threats to public health and emergencies, restrictions on certain rights and freedoms are permissible, and if such restrictions are introduced legally, they are certainly necessary and scientifically substantiated.

Key words: human rights, pandemic, epidemic, health policy, information, public health, emergency powers, restriction measures.

Пандемия — необычайно сильная эпидемия, распространившаяся на территории стран, континентов; высшая степень развития эпидемического процесса. Очень часто данный термин путают с термином эпидемия. Пандемия является наиболее опасной формой, то есть эпидемия, охватывающая подавляющую часть мира (напр., грипп). Обычно под пандемией подразумевают болезнь, принявшую массовый, повальный характер, поражающую значительную часть всего населения, первоначально, почти всё население [1]. Согласно критериям ВОЗ, пандемия — распространение нового заболевания в мировых масштабах. К примеру, пандемия гриппа происходит, когда появляется новый вирус гриппа и распространяется по всему миру и большинство людей не обладают иммунитетом [2].

Приведу пример защиты прав человека в условиях COVID-19. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) предоставило рекомендации по принятию ответных мер в борьбе с распространением коронавирусной инфекции COVID-19, ориентированные на права человека:

Политика в области здравоохранения должна учитывать не только медицинские аспекты пандемии, но и правозащитные и гендерные последствия мер, принимаемых в рамках ответных мер в области здравоохранения.

Чрезвычайные полномочия должны использоваться законно, в интересах общественного здравоохранения, а не в качестве основы для подавления инакомыслия или замалчивания деятельности правозащитников или журналистов.

Меры ограничения, такие как социальное дистанцирование и самоизоляция, должны учитывать потребности людей, которые полагаются на поддержку других людей в еде, одежде и купании. Многие люди, в том числе люди с инвалидностью, полагаются в этих аспектах на семью и социальные службы.

Крайне важно также, чтобы любое ужесточение пограничного контроля, ограничения на поездки или ограничения свободы передвижения не препятствовали людям, которые вынуждены бежать от войны или преследований.

Налоговые льготы и пакеты мер социальной защиты, направленные непосредственно на тех, кто в наименьшей степени способен справиться с кризисом, имеют важнейшее значение для смягчения разрушительных последствий пандемии. Немедленные меры экономической помощи, такие как гарантированный оплачиваемый отпуск по болезни,

расширенные пособия по безработице, распределение продовольствия и всеобщий базовый заработок, могут помочь избежать острых последствий кризиса [3].

Государствам следует принимать во внимание особые концепции здоровья коренных народов, включая их традиционную медицину, консультироваться и учитывать свободное предварительное и осознанное согласие коренных народов при разработке профилактических мер по коронавирусной инфекции COVID-19.

Люди, лишённые свободы, в том числе в тюрьмах, следственных изоляторах, иммиграционных центрах, учреждениях и других местах содержания под стражей, подвергаются повышенному риску заражения в случае вспышки заболевания. Их положение должно быть отдельно рассмотрено при планировании и реагировании на кризисные ситуации [4].

Медицинские работники и соответствующие эксперты, включая ученых, должны иметь возможность свободно говорить и обмениваться информацией друг с другом и общественностью.

Масштаб и острота пандемии COVID-19 безусловно достигают уровня угрозы здоровью населения, который может оправдывать ограничение определенных прав и свобод, как в случае с ограничением свободы передвижения в связи с карантином или изоляцией. В то же время, внимательное отношение к таким правам, как право не подвергаться дискриминации, и таким принципам, как прозрачность и уважение человеческого достоинства, способно обеспечить эффективное реагирование в условиях неизбежных в кризисной ситуации дезорганизации и нарушения привычного уклада и купировать негативные последствия, связанные с введением избыточно широких ограничений, не отвечающих вышеперечисленным критериям[5]. «Каждый человек, без исключения, имеет право на получение жизненно необходимой медицинской помощи, и ответственность за предоставление этих услуг лежит на правительстве. Нехватка ресурсов или использование государственных, или частных схем страхования никогда не должны служить оправданием для дискриминации в отношении определенных групп пациентов.

Каждый человек имеет право на здоровье», — совместное заявление экспертов ООН по правам человека [6]. Международные стандарты в области прав человека также предусматривают, что в ситуациях серьезных угроз для здоровья населения и чрезвычайных положений, допустимы ограничения определенных прав и свобод, если такие ограничения вводятся в законном порядке, безусловно необходимы и научно обо-

снованы, а также, если их применение не является произвольным или дискриминационным и ограничено по времени, если при этом соблюдается человеческое достоинство, кроме того такие ограничения подлежат контролю и соразмерны преследуемой цели.

Список использованных источников:

1. Земцов, С. П. Тенденции развития сектора малых и средних предприятий в условиях пандемии и кризиса / С. П. Земцов, Ю. В. Царева. – 2020. – № 5. – С. 71–82.
2. <https://www.un.org/ru/coronavirus/protecting-human-rights-amid-covid-19-crisis>
3. Соловьева, В. Г. Влияние ограничительных мер в связи с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) на малый бизнес / В. Г. Соловьева // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2020. – № 9-2. – С. 68–72.
4. Лукашева Е.А. Права человека: Учебник для вузов. – М., 2002.
5. Лунгу Е.В. Тенденции развития конституционных правоотношений в свете перехода к DIGITAL STATE / Е.В. Лунгу // Юстиция. - 2020. - №2. - С. 61-63.
6. Богданова Н.А. Система науки конституционного права / Н.А. Богданова - М.: Юристь, 2001. - 256 с.

УДК 342.5

Цепке Валерия

студентка 2 курса колледжа «Әділет»
Каспийского общественного университета,
Республика Казахстан, г.Алматы
Научный руководитель:
преподаватель юридических дисциплин колледжа
«Әділет» Каспийского общественного университета
Молдабергенова Д.М.

КОНСТИТУЦИОННЫЙ КОНТРОЛЬ И ВОПРОСЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Аннотация

В статье рассматривается понятие «конституционный контроль», история становления данного института, виды конституционного кон-

троля. Проведен сравнительный анализ опыта применения конституционного контроля в зарубежных странах, выделяются такие формы конституционного контроля, как предварительный и последующий.

Ключевые слова: конституционный контроль, конституция, публичная власть, права и свободы человека, закон, инициатива.

Цепке Валерия

Каспий қоғамдық университеті
«Әділет» колледжнің 2 курс студенті,
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ БАҚЫЛАУ ЖӘНЕ АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫН ҚОРҒАУ

Аңдатпа

Мақалада «конституциялық бақылау» ұғымы, осы институттың қалыптасу тарихы, конституциялық бақылау түрлері талқыланады. Шет елдерде конституциялық бақылауды қолдану тәжірибесіне салыстырмалы талдау жүргізілді, конституциялық бақылаудың алдын-ала және кейінгі сияқты нысандары бөлініп қарастырылады.

Түйінді сөздер: конституциялық бақылау, конституция, мемлекеттік билік, адамның құқықтары мен бостандықтары, заң, бастамашылық.

Tsepke Valeriya

2 year student of the college «Adilet»
Caspian Public University,
Republic of Kazakhstan, Almaty

CONSTITUTIONAL CONTROL AND HUMAN RIGHTS PROTECTION

Annotation

The article discusses the concept of “constitutional control”, the history of the formation of this institution, types of constitutional control. A comparative analysis of the experience of applying constitutional control in foreign countries is carried out, such forms of constitutional control as preliminary and subsequent are distinguished.

Key words: constitutional control, constitution, public authority, human rights and freedoms, law, initiative.

Термин «конституционный контроль» подразумевает любую форму проверки на соответствие конституции актов и действия органов пу-

бличной власти, а так же общественных объединений, осуществляющих публичные функции или созданных (формально и/или фактически) для участия в осуществлении публичной власти [1].

Защита прав и свобод человека и гражданина, являясь и конституционно-правовой, и международно-правовой обязанностью современного государства, осуществляется с помощью системы принципов, институтов, механизмов и процедурно-правовых правил, прямо или опосредованно предназначенных для этих целей.

Права человека - это определенные нормативно структурированные свойства и особенности бытия личности, которые выражают ее свободу и являются неотъемлемыми и необходимыми способами и условиями ее жизни, ее взаимоотношений с обществом, государством, другими индивидами [1].

Под контролем понимают такую систему отношений между органами публичной власти, при которой контролирующий орган может изменять акты подконтрольного органа.

Права человека — правила, обеспечивающие защиту достоинства и свободы каждого отдельного человека. В своей совокупности основные права образуют основу правового статуса личности, это универсальные моральные права, принадлежащие каждому человеку в его взаимоотношениях с государством, защищающие человеческое достоинство личности во взаимоотношениях человека и власти, гражданина и государства.

Права человека призваны защищать человеческое достоинство от произвола и унижений со стороны власти.

Права человека обеспечивают человеческому достоинству личности внешнее признание и уважение [2].

Права человека у всех людей одинаковые.

Человеческое достоинство — это совокупность представлений о достойной человека жизни (о жизни «по-человечески»), это «чувство человеческого достоинства», помогающее человеку распознавать унижения и дающее силы для протеста. Человеческое достоинство личности обеспечивается личной свободой, равенством в правах и верховенством закона. Человеческое достоинство присуще всем людям в равной степени и не зависит от заслуг, общественного статуса, убеждений, национальности и т.п. Поэтому права человека в равной степени принадлежат и новорожденному, и закоренелому преступнику, и рядовому гражданину, и президенту республики.

Права человека:

- *универсальны*, т.е. принадлежат всем людям во всех ситуациях;
- *естественны*, т.к. принадлежат людям от рождения только потому, что они люди;
- *неотчуждаемы*, поскольку нельзя произвольно лишить этих прав.

Права человека могут быть ограничены только законом и только в той мере, в какой это необходимо для обеспечения безопасности общества, защиты нравственности, здоровья, прав других людей [2].

Существуют права, которые ни при каких условиях не могут быть ограничены: запрет пыток, жестокого и унижающего обращения и наказания, запрет рабства, свобода убеждений, в Европе - также право на жизнь.

Права человека существуют потому, что их признают люди, а не потому, что их провозглашают правительства [3]. В демократических государствах права человека закреплены в законах и конституциях. Права человека ограничивают государственную власть в целях защиты человеческого достоинства (это функция личных свобод, политических и процедурных прав, она традиционно считается основной функцией прав человека).

- Права человека побуждают государственную власть защищать человеческое достоинство (это функция социальных прав) [3].

Конституционное правосудие в той или иной форме проявилось на протяжении всей истории человечества. XX век отличился тем, что зародились специализированные институты судебного конституционного контроля, которые к концу столетия утвердились более чем в ста странах мира. Общепризнанным во всех странах является положение о том, что конституция имеет высшую юридическую силу. Поэтому любой закон, административный или иной правовой акт, противоречащий конституции, является недействительным и не должен применяться [3].

Отсюда вытекает и само понятие конституционного контроля как формы проверки на соответствии конституции актов и действий органов публичной власти, а также общественных объединений, осуществляющих публичные функции.

Под контролем понимают такую систему отношений между органами публичной власти, при которой контролирующий орган может изменять акты подконтрольного органа [4].

Термин «конституционный контроль» подразумевает любую форму проверки на соответствие конституции актов и действия органов публичной власти, а так же общественных объединений, осуществляющих публичные функции или созданных (формально и/или фактически)

для участия в осуществлении публичной власти.

Считается, что сама идея конституционного контроля появилась в начале XVII века в Великобритании и была связана с деятельностью Тайного совета, который признавал законы легислатур (законодательных собраний) колоний недействительными, если они противоречили законам английского Парламента, изданным для этих колоний или общему праву. Однако конституционный контроль в современном понимании, изложенном выше, впервые появился в США: в деле У. Мэрбери против Дж. Медисона в 1803 году [1]. Верховный суд под представительством Дж. Маршала объявил, что федеральная Конституция – высший Закон страны и любой Закон Конгресса, противоречащий Конституции, может быть признан судом неконституционным. Этот примет позднее был заимствован рядом латиноамериканских государств (Бразилией в 1891 г., Уругваем в 1917 г. и др.). До первой мировой войны ему последовали некоторые европейские страны – Норвегия, Греция, частично Швейцария. Идея европейской модели принадлежит ученому с мировым именем – австрийскому юристу Гансу (правильнее Хансу) Кельзену.

Виды конституционного контроля.

Они могут классифицироваться по различным основаниям:

а) по времени существования конституционный контроль может быть предварительным или последующим. При предварительном контроле акт проверяется до его вступления в силу. Последующий контроль распространяется в принципе на действующие, по крайней мере официально опубликованные акты;

б) по месту существования конституционный контроль может быть внутренним и внешним. Внутренний контроль проводится самим органом, который издает акт, внешний – иным органом.

с) с точки зрения правовых последствий конституционный контроль может быть: консультативным и постановляющим. Решения в порядке консультативного контроля моральной, а не юридической системой. юридически оно никого не обязывает и не связывает. Напротив, решения, принимаемые в порядке постановляющего контроля, обязательно, даже общеобязательно: но если оно объявляет акт соответствующим конституции, никакие претензии к нему в этом плане больше не принимаются; если же акт объявлен неконституционным, то теряет юридическую силу. Чаще всего под конституционным контролем понимается именно постановляющий контроль.

г) по обязательности проведения конституционный контроль может быть: обязательным и факультативным. В первом случае акт обязатель-

но подвергается конституционному контролю, обычно предварительному. Факультативный контроль осуществляется только в случае заявленной инициативы правомочного субъекта. Наиболее часто конституционный контроль бывает факультативным: проводится по требованию правомочного органа или должностного лица, любого индивида, у которого возникли сомнения в конституционности акта.

д) по форме конституционный контроль может быть абстрактным и конкретным. Абстрактный контроль означает проверку конституционности акта или нормы вне связи с каким-либо делом. Предварительный - может быть только абстрактным (но не наоборот). Конкретный контроль осуществляется только в связи с какими-то, чаще всего судебным делом, при разрешении которого подлежат применению определенными нормы или акты, оспариваемые с точки зрения конституционности.

е) по своему объему конституционный контроль может быть полным или частичным. Полный контроль охватывает всю систему общественных отношений, урегулированных конституцией. Частичный же контроль распространяется лишь на определенные их сферы, например на права человека и гражданина,

и) по содержанию конституционный контроль бывает формальным и материальным. При формальном контроле проверяется соблюдение конституционных условий и требований, относящихся к изданию акта, то есть входило ли издание акта в компетенцию издаваемого органа, соблюдены ли процедурные требования при этом, в надлежащей ли форме издан акт. Материальный же контроль имеет дело с содержанием акта и означает проверку соответствия этого содержания положениям конституции [5].

Орган, осуществляющий конституционный контроль, может признать противоречащим конституции либо весь закон целиком, либо отдельные его положения. По общему правилу, решения органов конституционного контроля является окончательным и может быть пересмотрены только им самим.

В практике современных зарубежных стран применяются две формы конституционного контроля – предварительный и последующий.

Предварительный контроль предполагает проверку конституционности закона на стадии их прохождения через парламент (Швеция, Финляндия, частично Франция). Точнее говоря в этом случае речь идет о проверки конституционности законопроектов. После санкционирования законов и их промульгации они не могут быть подвергнуты проверке на конституционность. В том случае, если возникает потребность в

принятии закона, который заведомо будет противоречить конституции, должна быть внесена соответствующая проверка и поправка в конституции [6].

Для стран, применяющих последующий конституционный контроль, серьезное значение имеет вопрос о том, с какого момента перестает действовать закон, признанный противоречащим конституции. Значение названной проблему объясняется тем, что между принятием закона парламентом и признанием его неконституционным может пройти значительное время, в течении которого на основании опротестованного закона возникли многочисленные правоотношения. В этом случае применяются два принципа:

а) закон признается недействительности в момент его вступления в силу;

б) закон считается недействительным с момента признания его неконституционным.

Все мы знаем, что права человека правила, обеспечивающие защиту достоинства и свободы каждого отдельного человека – важнейшая задача любого государства. Конституционный контроль предполагает надзор за соблюдением прав. В Казахстане для выполнения соответствующих функций создан конституционный совет, и система конституционного контроля обеспечивает достижение следующих целей:

- 1) защиты основ конституционного строя.
- 2) защиты основных прав и свобод человека и гражданина.

Список использованных источников:

1. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. В 4-х т. Т. 1–2 / Отв. ред. Б.А. Страшун. М.: Изд-во БЕК, 1996. С. 72
2. Конституционное правосудие в посткоммунистических странах: Сб. докл. М.: Изд-во Центра конституц. исслед. МОНФ, 1999
3. Медушевский А.Н. Сравнительное конституционное право и политические институты: Курс лекций. М.: ГУ–ВШЭ, 2002. С. 464–480.
4. Конституционный судебный процесс / Отв. ред. М.С. Саликов. М.: Изд-во НОРМА, 2003. С. 14.
5. Клишас А.А. Конституционный контроль и конституционное правосудие зарубежных стран. Сравнительно-правовое исследование / Под ред. В.В. Еремяна. М.: Междунар. отношения, 2007. С. 210–272
6. Хабриева Т.Я., Чиркин В.Е. Теория современной конституции. М.: Норма, 2005. С. 301.

7. Андреева Г.Н. Конституционное право зарубежных стран. М.: Норма, 2009. С. 507.

8. Давид Р., Жоффре-Спинози К. Основные правовые системы современности: Пер. с фр. В.А. Туманова. М.: Междунар. отношения, 1996. С. 290–291.

УДК 349.2

Цыбенко Милена Викторовна
студентка 3 курса колледжа «Әділет»
Каспийского общественного университета,
Республика Казахстан, г.Алматы

Научный руководитель:
преподаватель спецдисциплин колледжа «Әділет»
Каспийского общественного университета
Испаева Ш.С.

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ В СФЕРЕ ТРУДОВОГО ПРАВА

Аннотация

В статье рассмотрены актуальные вопросы, возникающие в сфере трудового права, защиты трудовых прав работников, особенно в связи с пандемией 2020 года (сovid-19). Рассмотрен трудовой договор и его роль в регулировании трудовых отношений. Обращается внимание на то, что переход к цивилизованному рынку труда, финансово-экономический кризис, изменения общественных трудовых отношений, технологии цифровизации, цифровой рекрутинг, влекут за собой необходимость пересмотра существующих моделей правового регулирования трудовых взаимоотношений между работниками и работодателями.

Ключевые слова: право на труд, работник, работодатель, свобода труда, рынок труда, технологии цифровизации, условия труда, дистанционная работа.

Цыбенко Милена Викторовна

Каспий қоғамдық университеті
«Әділет» колледжнің 3 курс студенті,
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

**ЕҢБЕК ҚҰҚЫҒЫ АЯСЫНДА ПАЙДА
БОЛАТЫН ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕР****Аңдатпа**

Мақалада еңбек құқығы, жұмысшылардың еңбек құқықтарын қорғау, әсіресе 2020 жылғы пандемияға байланысты туындайтын өзекті мәселелер талқыланады (covid-19). Еңбек шарты және оның еңбек қатынастарын реттеудегі рөлі қарастырылады. Өркениетті еңбек нарығына көшу, қаржылық-экономикалық дағдарыс, қоғамдық еңбек қатынастарындағы өзгерістер, цифрландыру технологиялары, цифрлық рекрутинг, жұмыс берушілер және жұмысшылар арасындағы еңбек қатынастарын құқықтық реттеудің қолданыстағы модельдерін қайта қарау қажеттілігіне әкелетіндігіне назар аударылады.

Түйінді сөздер: жұмыс істеу құқығы, қызметкер, жұмыс беруші, еңбек бостандығы, еңбек нарығы, цифрландыру технологиялары, еңбек жағдайлары, қашықтықтағы жұмыс.

Tsybenko Milena Viktorovna

3rd year student of the college «Adilet»
Caspian Public University,
Republic of Kazakhstan, Almaty

TOPICAL ISSUES ARISING IN THE FIELD OF LABOR LAW**Annotation**

The article discusses topical issues arising in the field of labor law, protection of labor rights of workers, especially in connection with the 2020 pandemic (covid-19). The labor contract and its role in the regulation of labor relations are considered. Attention is drawn to the fact that the transition to a civilized labor market, the financial and economic crisis, changes in public labor relations, digitalization technologies, digital recruiting, entail the need to revise the existing models of legal regulation of labor relations between workers and employers.

Key words: right to work, employee, employer, labor freedom, labor market, digitalization technologies, working conditions, distance work.

Конституция РК от 30 августа 1995 года закрепляет свободу труда в соответствии с Всеобщей декларацией прав человека, утвержденной и провозглашенной Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года. В соответствии со статьей 23 этого документа каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы [2].

Переход к цивилизованному рынку труда, финансово-экономический кризис порождает новые проблемы, связанные с занятостью и трудоустройством, нахождением оптимальных форм и системы оплаты труда, борьбой с чрезмерной эксплуатацией работников.

Появление новых профессий и исчезновение других, является результатом новейших технологий и научно-технического прогресса. Технологии цифровизации трансформируют современный рынок труда, который позволяет работать каждую минуту, каждый день в любом месте земного шара, тем самым предоставляя полную свободу выбора места работы и способа осуществления трудовой функции.

На протяжении истории науки трудового права и трудового законодательства утвердились основные признаки трудового договора. В соответствии со ст.24 Трудового кодекса РК «По трудовому договору работник обязуется лично выполнять работу (трудовую функцию), соблюдать правила трудового распорядка, а работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные Трудовым Кодексом, законами Республики Казахстан и иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан, коллективным договором, актами работодателя, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату» [3]. Трудовой договор и его роль в регулировании трудовых отношений это возможные условия для сочетания интересов работников, работодателей и общества. В мировой практике трудовой договор является общепризнанной и наилучшей формой реализации свободы труда, своих интересов, способностей к труду, а с другой стороны обеспечивает интересы и потребности работодателей в рабочей силе. Трудовой договор играет важную роль в установлении правовых отношений между работником и работодателем. Он позволяет зафиксировать все значимые условия, о которых договариваются стороны. Именно посредством заключения трудового договора реализуется принцип свободы труда.

Времена меняются, и изменения общественных трудовых отношений влекут необходимость пересмотра существующих моделей правового регулирования трудовых взаимоотношений между работниками и работодателями. Цифровизация и рекрутинг стал цифровым, что соответственно предложение работы также находится в интернете, с использованием определенных сайтов, платформ. Всё больше появляется нетипичных форм занятости, такие как лизинг персонала, аутсорсинг, фриланс, аутстаффинг.

Трудовой договор XX в. — это юридическая конструкция, сформировавшаяся в индустриальном обществе, и только отчасти постиндустриальном. XXI в. начинается как век информационного общества, которое будет основано не на производственной (индустриальной) общественной организации труда, а на новой нарождающейся общественной организации труда, которая будет основана на независимых исполнителях конкретных заданий. В настоящее время в правовой науке не выработано единого подхода к пониманию нетипичной занятости. Например, И.Я. Киселев относил к таковой работу по срочным трудовым договорам, работу в режиме неполного рабочего времени, телеработу и заемный труд [4, С.331]. Как видим, появляются все больше нестандартные формы занятости. К числу нестандартных форм занятости относится заемный труд. В Трудовом кодексе РК от 23 ноября 2015 года в статье 40 появилось новое понятие как прикомандирование, где сотрудник может выполнять работу по определённой квалификации у другого юридического лица. В статье 137-1 предусматривается направление работника для выполнения трудовых функций, где «направляющая сторона заключает трудовой договор либо дополнительное соглашение к трудовому договору и направляет работников к принимающей стороне для выполнения работниками направляющей стороны трудовых функций, определенных их трудовыми договорами, в интересах, под управлением и контролем принимающей стороны». Статья 138 предусматривает дистанционную работу. «Дистанционная работа является особой формой осуществления трудового процесса вне места расположения работодателя с применением в процессе работы информационно-коммуникационных технологий. Работодатель предоставляет работнику средства коммуникаций (средства связи) и несет расходы по их установке и обслуживанию. В случае, когда работник использует собственные средства коммуникаций на постоянной основе, работодателем выплачивается компенсация, размер и порядок выплаты которой устанавливается по соглашению с работником». Как видим,

всё больше появляется норм в трудовом законодательстве о предоставлении в наем работников, где не полностью реализуются их права.

Анализ научных теорий и современного законодательства РК о труде и занятости позволяет говорить о том, что под нетипичной трудовой занятостью можно понимать деятельность граждан, основанную на таком трудовом правоотношении, в котором отсутствует либо видоизменен какой-либо из существенных признаков-критериев традиционного трудового правоотношения: личный, организационный или имущественный.

Проблемы нетипичных форм занятости сводятся к следующему:

– трудовые отношения могут быть расторгнуты работодателем в любое время, в том числе, без своевременного предварительного уведомления; – нерегулярная или временная занятость;

– рабочее время непредсказуемо или может меняться согласно воле работодателя;

– заработная плата «нетипичных» работников ниже уровня, предусмотренного для постоянных работников;

– заработная плата нестабильна или неопределенна, что определяется внутренними рисками;

– трудовые функции и/или задания могут меняться согласно воле работодателя;

– короткая продолжительность или нестабильность договоров;

– нечетко прописанный или неясно выраженный трудовой договор;

– малые или вообще отсутствующие социальные гарантии (отсутствие оплачиваемых больничных листов, отпусков по уходу за ребенком, отпуска по беременности и родам и пр.)

– значительные риски здоровью и безопасности ввиду опасных условий труда [6, С.988].

В настоящее время в условиях пандемии, организация труда отдельных категорий работников существенно отличается от общего правила. Все большее распространение получают различные децентрализованные формы занятости. Это связано с тем, что работники заключили трудовой договор с условием о работе вне места нахождения работодателя, то есть дистанционно. Современная ситуация в корне изменилась в связи с тем, что коммуникативные возможности существенно модифицировали традиционные способы вовлечения людей в трудовую деятельность, а также усилили дифференциацию в правовом регулировании труда надомных работников. В соответствии со ст. 137 ТК РК «Надомными работниками считаются лица, заключившие трудовой

договор с работодателем о выполнении работы на дому личным трудом со своими материалами и с использованием своего оборудования, инструментов и приспособлений или выделяемых работодателем либо приобретаемых за счет средств работодателя». Надомный труд является предметом международно-правового регулирования. Статьей 1 Конвенции МОТ №177 «О надомном труде» надомный труд определен как «работа, которую лицо, именуемое надомником, выполняет:

- 1) по месту своего жительства или в других помещениях по своему выбору, но не в производственных помещениях работодателя;
- 2) за вознаграждение;
- 3) с целью производства товаров или услуг, согласно указаниям работодателя, независимо от того, кто предоставляет оборудование, материалы или другие используемые ресурсы, если только это лицо не располагает такой степенью автономии и экономической независимости, которая необходима для того, чтобы считать его независимым работником в соответствии с национальным законодательством или судебными решениями[1].

Таким образом, определение надомного труда, содержащееся в актах, МОТ, гораздо ближе к понятию «дистанционная занятость», нежели существующее в Трудовом кодексе РК понятие надомного труда. В 1990-м г. МОТ предложила определение телеработы, основанное на двух характеристиках: существование дистанции/расстояния от традиционного рабочего места и использование коммуникационных технологий. Это «... форма работы, при которой: А) работа осуществляется с места, удаленного от центрального офиса или производственных площадей, отделяя, таким образом, работника от персональных контактов с коллегами, находящимися там; Б) новые технологии делают это отделение возможным с помощью соответствующих коммуникаций». Исследователи справедливо утверждают, что отношения в сфере дистанционной занятости могут быть основаны на различных видах договоров: трудовом договоре, гражданско-правовом договоре и на так называемом «виртуальном соглашении»[5, С.23].

В связи с изложенным отметим, что понятие дистанционной занятости включает труд надомных работников в соответствии с трудовым законодательством, телеработников и одновременно находиться в тесном соприкосновении с иными формами личной занятости (фриланс). Альтернативные формы занятости становятся неизбежным явлением, где не будет должным образом защищены права работников. Трудовые

правоотношения все больше будут регулироваться гражданским законодательством.

По результатам сравнения и анализа самыми распространенными нарушениями являются: не заключение трудовых договоров работодателями, не выплаты работникам заработной платы, привлечение работников к сверхурочным работам с нарушениями законодательства, а также нарушение в сфере учета рабочего времени и непредставление отпусков работникам [6, с. 73]. Не все работники могут защитить свои права, не знают порядок обращения в Государственную инспекцию по труду. В организациях нет профсоюзного органа, который мог бы принимать непосредственное участие в трудовых спорах по защите прав работников.

Защита трудовых прав работников достаточно актуальна, тем более в настоящий момент времени связанных с пандемией 2020 года (сovid-19), трудовые права работников могут быть нарушены со стороны недобросовестных работодателей. Например, во время карантина и самоизоляции, введенного режима ЧП в соответствии с Указом Президента РК от 15 марта 2020 года № 285 в стране, ряд предприятий понесли колоссальные убытки. Со стороны государства были приняты меры по поддержке населения, получения социального пособия на период ЧП, но также имело место и нарушения трудовых прав работников. Это сокращение численности штата работников, расторжение трудового договора, отпуск без сохранения заработной платы. Вопреки объявленному карантину некоторые бары и кафе в стране продолжали работать подпольно и принимать клиентов. Сотрудниками полиции в ходе проверки выяснилось, что функционировали несмотря на запрет. Или же салоны красоты, которые должны быть закрыты, но продолжали не официально осуществлять свою деятельность в данное время. Низкий уровень сознательности «противоправных предпринимателей» приводит к нарушению постановления главного санитарного врача в РК, подвергают опасности своих работников, что приводит к нарушению их законных прав.

Цифровая экономика и пандемия поставила вопросы и проблемы поиска новой сферы работы. Перевод работников на удалённую форму работы, должен предусматривать заключение дополнительного соглашения на дистанционную работу. Для защиты прав и интересов работников должны существовать и реально осуществлять работу независимые профсоюзы по отраслям и в организациях. Основная задача государства сохранить и создать рабочие места и социально-экономический уровень жизни граждан.

Список использованных источников:

1. Конвенция МОТ №177 «О надомном труде» от 20 июня 1996 года Информационные системы ПАРАГРАФ:<https://online.zakon.kz/>
2. Конституция Республики Казахстан. Принята на республиканском референдуме (30августа 1995 г.). Информационные системы ПАРАГРАФ:<https://online.zakon.kz/document/>
3. Трудовой кодекс РКот 23 ноября 2015 г. № 414-VIИнформационные системы ПАРАГРАФ:<https://online.zakon.kz/>
4. Киселев И.Я. Трудовое право России и зарубежных стран. Международные нормы труда: Учеб. - Изд. 2-е, испр. и доп. - М.: Эксмо, 2006. С. 329 - 343.
5. Беляева М.Г. Особенности трудовых отношений в условиях дистанционной занятости // Трудовое право. 2008. N 5. С.21-24
6. Мжаванадзе Э.А. «Трудовой договор и нетепичные формы занятости // Актуальные проблемы российского права. 2013. № 8. С. 987—993.
7. Сапфилова А.А., Петрушкина А.В. Пределы ограничений трудовых прав и пределы защиты трудовых прав: вопросы теории // Теория и практика общественного развития. 2016. № 11. С. 66-70.

