

**«ӘДІЛЕТТІН»**  
ҒЫЛЫМИ ЕҢБЕКТЕРІ



НАУЧНЫЕ ТРУДЫ  
**«ӘДІЛЕТ»**

SCIENTIFIC WORKS OF  
**«ADILET»**

Журнал издаётся с 1996 года

Выходит 4 раза в год

№ 4 (50), 2014

## МАҢМУНЫ – СОДЕРЖАНИЕ – CONTENTS

### МЕМЛЕКЕТ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚ ТЕОРИЯСЫНЫҢ ТАРИХЫ ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА THEORY AND HISTORY OF STATE AND LAW

**С.Ш. Сыдықов.** Понятие гарантий независимости судей ..... 4

### АЗАМАТТЫҚ ҚҰҚЫҚ ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО CIVIL LAW

**Б.Б. Досжанов.** Интерес в правовом контексте права ..... 8

**С.И. Климкин, А.А. Алимбаев.** Товарищество с ограниченной ответственностью в процедуре банкротства (сравнительный анализ) ..... 11

### КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ ҚҰҚЫҚ КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО CONSTITUTIONAL LAW

**А.А. Караев.** Парламентский контроль в Республике Казахстан: состояние и проблемы совершенствования ..... 16

**А.А. Токтогулов.** Некоторые проблемы систематизации органов исполнительной власти в Кыргызской Республики ..... 22

**А.Б. Бидайшиева.** Тәуелсіз Қазақстан Республикасының дамуының негізгі бағыттарының бірі – демократиялық жол ..... 26

### ҚЫЛЫСТЫҚ ҚҰҚЫҚ, ҚЫЛЫСТЫҚ ІС ЖҮРГІЗУ ҚҰҚЫҒЫ УГОЛОВНОЕ ПРАВО, УГОЛОВНОЕ ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО CRIMINAL LAW, CRIMINAL PROCEDURE LAW

**Я. Кампбелл, Л. Жак.** Почему бой с коррупцией незакончится победой ..... 34

**Э.П. Кенжибекова.** Жауап алу тергеу әрекеті ретінде: және оны жүргізу барысында қолданылатын әдіс-тәсілдер ..... 42

<b>Э.П. Кенжибекова, А. Болганисова.</b> Қадағалау сатысында істерді қарайтын соттарда дәлелдемелерді бағалау ерекшеліктері .....	47
<b>А.Б. Бидайшиева, З. Адилова.</b> Жеке адамға қарсы қылмыстардың виктимологиялық аспектілері .....	51

**ГЕОЛОГИЯ, МҰНАЙ ЖӘНЕ ГАЗ  
ГЕОЛОГИЯ, НЕФТЬ И ГАЗ  
GEOLOGY, OIL AND GAS**

<b>Л.Ф. Тикенова, М.С. Маемер.</b> Прямые геофизические методы поисков нефти и газа .....	57
<b>С.К. Муратова, Л.Ф. Тикенова, Ж.М. Кенжегалиева, А.Б. Хасанов.</b> Структурно-тектонические особенности Южно-Торгайского бассейна .....	61
<b>С.К. Муратова, Ж.М. Кенжегалиева, А.Б. Музаппарова.</b> Закономерности размещения нефтегазоносных площадей Южно-Торгайской нефтегазоносной области .....	64

**ЭКОНОМИКА ЖӘНЕ ҚАРЖЫ  
ЭКОНОМИКА И ФИНАНСЫ  
ECONOMICS AND FINANCE**

<b>Н.В. Уварова.</b> Становление и развитие финансовой системы в Республике Казахстан .....	69
<b>Р.М. Тажибаева, К.Б. Кулахметов.</b> Политика занятости населения в условиях реализации программы форсированного индустриально-инновационного развития .....	77
<b>Д.С. Асан, А. Басхожаева.</b> Туристік ұйымдарда кадрды басқарудың кейбір мәселелері .....	83
<b>J. Campbell.</b> Cycles, crises and decisions according to Vernadsky ideas .....	88

**ЖАС ҒАЛЫМДАР МАЙДАНЫ  
Трибуна молодых ученых  
TRIBUNE OF YOUNG SCIENTISTS**

<b>А.А. Саттарова.</b> Правовые механизмы борьбы с коррупцией в Республике Казахстан .....	101
<b>А.Б. Музаппарова, А.М. Сапарбек.</b> Геологическая и геохимическая характеристики рудовмещающих пород месторождения Харасан .....	110
<b>З. Адилова.</b> Денсаулыққа қарсы қылмыстар .....	113



**РЕДАКЦИЯЛЫҚ АЛҚА  
РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ  
EDITORIAL BOARD**

**Главный редактор**

**НУСЕНОВ Ж.М.,**

Ректор Каспийского общественного университета, кандидат юридических наук

**СУЛЕЙМЕНОВ М.К.,**

председатель КМА, академик НАН РК, доктор юридических наук, профессор

**ДИДЕНКО А.Г.,**

доктор юридических наук, профессор, арбитр Международного арбитражного суда

**ПОДОПРИГОРА Р.А.,**

доктор юридических наук, профессор, Главный научный сотрудник Института законодательства Министерства юстиции Республики Казахстан

**ПЛАТЕК М.,**

профессор Варшавского Университета, исполнительный директор Польской ассоциации юридического образования, доктор юридических наук (Польша)

**ИЛЬЯСОВА К.М.,**

Главный научный сотрудник Научно-исследовательского института частного права КОУ, главный научный сотрудник Института законодательства Республики Казахстан, профессор кафедры частноправовых дисциплин Каспийского общественного университета, доктор юридических наук, профессор.

**ИБРАЕВА А.С.,**

доктор юридических наук, профессор

**МОРОЗ С.П.,**

доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой частно-правовых дисциплин Каспийского общественного университета, ГНС Института законодательства РК

**АМАНИЯЗОВ К.Н.,**

доктор геолого-минералогических наук, профессор, академик НАН РК

**СЕИТОВ Н.,**

академик НАН РК, доктор геолого-минералогических наук

**ОНИЩИН В.П.,**

член корреспондент РАЕН, доктор технических наук, профессор (Россия)

**ДЖОМАРТОВ А.А.,**

доктор технических наук, заместитель директора по науке Института механики и машиноведения им. академика У.А. Джолдасбекова МОН РК

**ДАУСЕИТОВ Е.Б.,**

доктор технических наук, профессор

**КАБДУЛОВ С.З.,**

доктор технических наук, профессор

**КОСБОЛОВ С.Б.,**

доктор технических наук, профессор, заведующий кафедрой «Прикладная механика и основы конструирования машин» Казахского Национального Технического Университета имени К.И. Сатпаева

**СТЕПАНЕЦ В.,**

доктор естественных наук (Германия)

**ИСАХОВА П.Б.,**

доктор экономических наук, профессор

**КАЗБЕКОВ Б.К.,**

академик КазНАЕН, доктор экономических наук, профессор

**ЧАН ЧУНГ НГИЯ Н.Ч.,**

доктор экономических наук, профессор (КНР)

**САНСЫЗБАЕВА Г.Н.,**

доктор экономических наук, профессор

УДК 340.15

**С.Ш. СЫДЫКОВ,**  
доцент Жалалабатского  
государственного университета,  
Кыргызская Республика

## ПОНЯТИЕ ГАРАНТИЙ НЕЗАВИСИМОСТИ СУДЕЙ

### *Аннотация*

*Автор излагает различные точки зрения ученых о понятии гарантий судей. Выделены общие и специальные гарантии судебной независимости.*

**Ключевые слова:** судья, конституционно-правовой статус, юридическая гарантия, судебная власть, судебская независимость.

### *Аңдатпа*

*Автор мақалада сот кепілі туралы жан-жақты және әртүрлі ғалымдардың көзқарастарына түсініктеме беріп қарастырған.*

**Түйінді сөздер:** сот, конституциялық-құқықтық мәртебе, заң кепілі, сот билігі, сот тәуелсіздігі.

### *Annotation*

*The author states the various points of view of scientists about concept of guarantees of judges. The general and special guarantees of judicial independence are allocated.*

**Key words:** judge, constitutional and legal status, legal guarantee, the judiciary, judicial independence.

Для реализации конституционно-го положения о государственной (судебной) защите прав и свобод человека и гражданина в Кыргызстане необходима развернутая система гарантий самостоятельности и независимости, как самой судебной власти, так и системы судебных органов и судей как носителей судебной власти. Следует подчеркнуть, что конституционно-правовой статус судей как носителей судебной власти, не снабженный юридическими гарантиями (в форме закрепленных в нормах правовых средств), обеспечивающих реализацию их прав и обязанностей, охраняющих их от нарушений, будет носить лишь формальный характер. Юридические гарантии судебской независимости призваны обеспечить свободу внутреннего убеждения судей при судебном

разбирательстве дел в порядке конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства и вынесение соответствующего судебного решения с соблюдением демократической процедуры, установленной законом.

В юридической науке большинство теоретико-практических исследований по проблеме гарантированности (гарантия - от фр. *garantie* - «обеспечение») связано с правовым статусом личности в обществе и государстве [1]. Некоторые авторы занимались исследованием гарантий правового положения личности в отдельных отраслях права [2]. Что касается гарантий судебской независимости, то, как правило, в литературе рассматриваются гарантии независимости судебной власти или судебных органов.

Так, например, В.А. Четвернин исследует



гарантии независимости суда, классифицируя их на гарантии личной независимости (статуса судьи), организационной (институциональной) и функциональной независимости суда [3, С. 111-117].

А.В. Цихоцкий, анализируя гарантии независимости и самостоятельности суда в процессе правоприменения, выделяет правовые средства обеспечения судебской независимости: предпосылки (условия), касающиеся личности судьи, и гарантии, касающиеся среды его деятельности. Последним автор относит: «обязанности субъектов права охранять независимость судьи, а также обеспечивать осуществление им процессуальных действий в соответствии с процессуальным законодательством; средства, которые дают судье возможность добиться восстановления независимости и ставить вопрос об ответственности лиц, нарушивших ее. При этом отмечается, что гарантии судебской независимости имеют разноотраслевую природу» [4, С. 197, 215-216].

В. Ершов рассматривает гарантии независимости судей в качестве «составляющей, одного из возможных средств достижения независимости суда в системе равновеликих органов государственной власти», выделяет правовые и социальные гарантии [5, С.72].

«Гарантии» - ручательство, порука в чем-нибудь, обеспечение [6, С. 126]. В широком смысле под гарантиями понимается совокупность объективных и субъективных факторов, направленных на фактическую реализацию прав, свобод (прежде всего конституционных) и законных интересов субъекта соответствующих правоотношений, устранение возможных причин и препятствий их осуществления, их защиту от любых посягательств. Такое мнение придерживаются многие авторы, отмечая, в частности, что гарантии - «это система условий, средств и способов, обеспечивающих всем и каждому равные правовые возможности для выявления, приобретения и реализации своих прав и свобод». Другие говорят, что под гарантиями следует понимать условия и средства перехода юридических возможностей, установленных в конкретной норме

права, в реальную действительность. При этом некоторые подчеркивают, что «каждая из гарантий имеет свое функциональное значение, или, иными словами, типичные, наиболее общие направления, по которым обеспечивается осуществление и защита правовых норм и эффективность их действия» [7, С. 91-99].

Рассматривая вопрос о классификации гарантий правового статуса субъекта соответствующих правоотношений, одни авторы подразделяют их на общие, направленные на реализацию прав и свобод путем создания необходимых условий для их осуществления, и специальные (юридические), призванные обеспечить реализацию конкретного права или свободы (они предусматриваются либо в Конституции, либо в иных нормативных актах).

Стоит отметить единство мнений авторов в определении специальных (юридических) гарантий. Так, С.А. Комаров утверждает, что специальные гарантии - это система взаимосвязанных форм и средств (нормативных, институциональных и процессуальных), обеспечивающих надлежащее признание, защиту и реализацию определенных прав и соответствующих им обязанностей, конструктивное выражение принципа «самозащита права» [8, С. 156]. Они воплощают собой идею такого согласованного действия права и государства, когда одни формы, направления и функции государственно-правовой регуляции и деятельности служат вместе с тем защитным механизмом для других и наоборот. И лишь в таком общем контексте взаимной поддержки и согласованности различных частей и аспектов всего государственно-правового комплекса отдельные специальные формы и конструкции, юридических прав и свобод личности могут реально осуществить свою защитную роль. Поэтому автор приходит к выводу, что юридические гарантии сами нуждаются в юридических гарантиях, а таковыми, в конечном счете, могут быть лишь правовое государство и правовые законы.

Аналогичное мнение высказывают и другие исследователи, подчеркивая, что юридические гарантии - совокупность закрепленных в законодательстве средств, а также

организационно-правовая деятельность по их применению, направленная на обеспечение законности, на беспрепятственное осуществление, защиту прав и свобод [9, С. 453].

Некоторые авторы, подчеркивая нормативный характер закрепления гарантий, отмечают, что специальные (юридические) гарантии - те, которые вытекают из конституции, законов и других нормативных институтов.

Анализируя специальные (юридические) гарантии, одни авторы подразделяют их на гарантии реализации и охраны, отмечая при этом, что такое подразделение условно, оно сделано, чтобы выделить воздействие и собственно регулирование. При этом некоторые аналитики гарантии реализации подразделяют на две группы: общие гарантии и гарантии правосудия [10, С.247]. Другие - на материальные (нормативные установления, определяющие условия реализации прав и свобод); идеальные (презумпция невиновности, юридические фикции); процессуальные (институты надзора и кассации, процедура приостановления и прекращения полномочий судей); технико-юридические (конструкции, отражающие предоставительно-обязывающий характер правовых норм, конструкции гражданско-правовых исков, договоров); юридическую ответственность [11, С. 506].

Другие авторы при классификации гарантий правового статуса субъекта соответствующих правоотношений подразделяют их на экономические (способ производства материальных благ, разнообразие форм собственности, экономическая политика государства, состоящая в поддержке различных слоев населения); политические (политический режим, всестороннее развитие и совершенствование политической системы общества, всей общей системы демократии с основополагающей идеей самоуправления народа); идеологические (уровень общей и особенно правовой культуры населения, мировоззрение личности, осознающей себя как личность) [8, С. 158, 161]. При этом подчеркивается, что совокупность экономических, политических, идеологических факторов создает макси-

мум возможных на данном этапе развития общества и государства условий и предпосылок для реализации прав и свобод граждан.

Н.В. Витрук, например, из политических гарантий в самостоятельную группу выделяет социальные, а идеологические гарантии рассматривает как составную часть духовных [12, С. 38-39]. При классификации гарантий на общие и специальные Ю.И. Стецовский также выделяет духовные гарантии, относя их к первой группе. Отдельно социальные гарантии рассматривают и некоторые другие авторы, отмечая, что социальные гарантии углубляют реальное содержание правового статуса личности на основе принципов гуманизма, справедливости, равенства, расширения реальных условий в реализации потенциальных возможностей, как для каждой личности, так и для всего общества [13, С. 81].

Отдельные авторы с точки зрения формы закрепления подразделяют гарантии на конституционные и отраслевые [9, С. 158]. Некоторые авторы по сфере действия подразделяют гарантии на международно-правовые (планетарные), гарантии в рамках региональных международных сообществ, внутрисоциальные, автономные.

С учетом вышеизложенного, гарантии независимости судей (как носителей судебной власти при ее реализации в различных формах) следует классифицировать на общие (совокупность экономических, общественно-политических, идеологических, социальных, нравственных, мировоззренческих факторов) и специальные (юридические) гарантии.

При этом необходимо отметить, что общие и специальные (юридические) гарантии судебной независимости действуют в комплексе, но общие гарантии в целом оказывают воздействующее влияние, создают атмосферу реализации правового статуса судьи, причем правомерной реализации, способствуют ее развитию, а специальные (юридические) гарантии «юридически опосредуют общие условия, выступая в качестве их юридической формы, не сливаясь, однако, с ними и не утрачивая своего юридического качества (формально-нор-



мативное закрепление, процессуальный порядок реализации, государственное обеспечение).

цесс: учеб.пособие / Н. В. Витрук. - 2-е изд., перераб. и доп.- Москва: ЮРИСТЪ, 2005.

13 Стецовский Ю.И. Судебная власть.- Москва: Дело, 2000.

## ЛИТЕРАТУРА

1 Козлов Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России.- Изд. 3-е, перераб. и доп.- Москва: Юристъ, 2004; Конституционное право Российской Федерации: Учебное пособие.- Москва: МГИУ, 2010; Конституционное право России // Козлова Е.И., Кутафин О.Е. 3-е изд., перераб. и доп.- Москва: Юристъ, 2003; Комаров С.А. Общая теория государства и права. - СПб.: Питер, 2004.

2 Смирнов А.В., Калиновский К.Б. Уголовный процесс: учебник для вузов. Вступит. статья В.Д.Зорькина. 5-е изд., перераб.- Москва: Норма, 2012;Вандышев В.В. Общая и Особенная части. Уголовный процесс. Учебник для юридических вузов и факультетов.- Москва: ВОЛТЕРС КЛУБЕР, 2010.

3 Четвернин В.А. Введение в курс общей теории права и государства. Учебное пособие.- Москва: Институт государства и права РАН, 2003.

4 Цихоцкий В.А. Проблемы эффективности правосудия по гражданским делам.- Новосибирск: Наука, 1997.

5 Ершов В.В. Судебная власть в правовом государстве /Диссертация доктора юридических наук.- Москва, 1992.

6 Ожегов С.И., Шведова Н.О. Толковый словарь русского языка.- Москва, 2001.

7 Боброва Н.А. Гарантии реализации государственно-правовых норм.- Воронеж: Изд-во Воронежского ун-та.- 1984.

8 Комаров С.А. Общая теория государства и права. - СПб.: Питер, 2004.

9 Теория государства и права. Учебник для вузов/Под ред. В.М.Корельского.- Москва: Инфра, 1997.

10 Баглай М.В. Конституционное право РФ: Учебник для вузов / М.В. Баглай.- Москва, 2002.

11 Теория государства и права: Учебник для юридических вузов и факультетов / Под ред. В.М. Корельского, В.Д. Первалова.- Москва, 2006.

12 Витрук Н.В.Конституционное правосудие. Судебно-конституционное право и про-

УДК 347.72

**Б.Б. ДОСЖАНОВ**

доцент кафедры теории государства и права,  
конституционного права  
КазНПУ им. Абая

## ИНТЕРЕС В ПРАВОВОМ КОНТЕКСТЕ ПРАВА

### *Аннотация*

*Проанализирована позиция ученых различных отраслей наук о понятии «интерес» и его соотношения с потребностями личности, общества и государства. Отражение терминов «интерес» и «законный интерес» в Конституции Республики Казахстан. Автор пришел к пониманию интереса как волевого направленного внимания субъекта на объект (благо), определяемый субъектом как средство удовлетворения потребностей. Выделены функции, присущие категории «интерес» в правовых текстах.*

**Ключевые слова:** законный, интерес, личность, наука, потребность, субъект, объект.

### *Аңдатпа*

*Мақалада “мүдде” сияқты ғылымның бір саласы туралы түсінік пен оның тұлғаға, қоғамға және мемлекетке арақатынас қажеттілігі талданған. Қазақстан Республикасының Конституциясындағы “мүдде” және “заңды мүдде” терминдерінің бейнеленуі. Автор субъектінің объектіге көңілін еріктік бағытына түсінішілікпен және құқықтық мәтіндерінде кездесетін “мүдде” категориясына тән бөлінген функциялар талданып қарастырылған.*

**Түйінді сөздер:** құқықтық, мүдде, тұлға, ғылым, мұқтаждық, субъект, объект.

### *Annotation*

*In this article the author gives the analysis of positions of scientific various branches of sciences about the concept “interest” and its ratios with needs of the personality, society and state. The author came to understanding of interest as the strong-willed directed attention of the subject to the object (benefit) determined by the subject as means of satisfaction of requirements. The functions inherent in the category “interest” in legal texts are allocated.*

**Key words:** legitimate interest, personality, science, need, subject, object.

**К**атегория интерес прочно вошла в тексты нормативно-правовых актов и официальных документов. Вместе с тем, наука юриспруденция до сих пор не выработала общего мнения по данной проблеме. Также необходимо отметить, что категория «интерес» исследуется разными науками: философией, социологией, психологией, экономикой, юриспруденцией и другими. Но практически у каждой науки в соответствии с ее целями, предметом, методом изучения сложилось свое представление о категории интереса [1, С. 14].

Современными философами интерес рассматривается как определенная связь субъекта и объекта. При этом связь познавательная, имеющая «информационную» функцию. Как образно пишет Дж. Сантаяна: «Ценность достается любой части царства сущности благодаря интересу, который кто-либо проявляет к ней как к тому, что имеет значение для его собственной жизни». Психология изучает интерес, поскольку он является одним из факторов (наряду с потребностями, установками, традициями, идеалами и др.) определяющим индивиду-



альность психических процессов личности [2, С. 513-514]. В.П. Грибанов в свое время указывал, что интерес – это «и потребность, принявшая форму сознательного побуждения и проявляющаяся в жизни в виде желаний, намерений, стремлений, а, в конце концов, в тех отношениях, в которые вступают лица в процессе своей деятельности» [2, С. 240]. С точки зрения науки психологии указанные понятия, хотя и выполняют общую функцию, тем не менее, различаются по содержанию.

Сравнивая понятия «интерес» и «потребности» С.Л. Рубинштейн отмечает, что «попытка свести интерес к потребности, определив его исключительно как осознанную потребность, не состоятельна. Осознание потребности может вызывать интерес к предмету, способному его удовлетворить, но неосознанная потребность как таковая является все же потребностью, а неинтересом» [2, С. 240].

Понимание категории «интерес» учеными-экономистами и характеризуется признанием того, что интересы – это непосредственные отношения между социальными субъектами по поводу воспроизводства продукта для удовлетворения экономических потребностей [3, С.45]. Более того, экономическая теория рассматривает в качестве субъекта интересов не только человека, но и различные коллективные образования. Социология, анализирует интерес как «объективное отношение общества, групп или отдельных индивидуумов к условиям собственной жизни и наличным потребностям» и включает в круг субъектов интересов различные социальные группы: нации, классы, коллективы, общество в целом.

Интерес в праве изначально имел практическое значение. Римский юрист Ульпиан обращал внимание на интерес как критерий разделения права [4, С.127].

Особое внимание к категории «интерес» проявляет Рудольф фон Иеринг. Учитывая объективно существующее различие в интересах, ученый понимал в целом под правом форму субординации и согласования интересов различных социальных субъектов. В субъективном же смысле право представля-

ет собой юридически защищенные интересы. В гражданском правоотношении интерес выступает как критерий соотношения стоимости конкретного блага с целями и положением человека [1, С. 19]. Эту же позицию отстаивал Е.В. Пассек, отмечая, что в основании понятий ценности и интереса лежит элемент чисто субъективный: значение, придаваемое лицом обладанию чего-либо зависит исключительно от индивидуальных вкусов и наклонностей этого лица [5, С. 51].

В последствии появились попытки совместить категории блага и интереса. Так, рассматривая категорию «законный интерес» А.Н. Кожухарь определяет его как разнообразные материальные, личные, духовные блага и ценности, способные удовлетворять те или иные потребности граждан и организаций [6, С. 34].

Критикуя подобную позицию, В.П. Грибанов указывает, что, во-первых, само понятие блага не в меньшей степени нуждается в объяснении, а во-вторых, благо есть то, на достижении чего может быть направлен интерес правомочного лица. А это уже само по себе исключает его отождествление с интересом [7, С. 238-239].

Анализ отмеченных выше позиций приводит нас к пониманию интереса как волевого направленного внимания субъекта на объект (благо), определяемый субъектом как средство удовлетворения потребностей.

Представляет интерес исследование использования термина интерес в современном законодательстве РК. Практика использует понятие «интерес», различные смежные (нужды, потребности) и производные категории (законный, имущественный интерес, заинтересованность и др.)

В Конституции РК закреплены термины «интерес» (ст. 18) и «законный интерес» (ст. 76, 86). Данные категории определены в качестве объектов защиты со стороны судебных органов («законный интерес») и общественных институтов («интерес»). Анализируя соотношение этих понятий, мы можем говорить о возможности трансформации социального интереса в охраняемый законом интерес только при условии



получения последним признания со стороны закона путем наделения его носителя охранительным гражданским правом.

Процессуальные кодексы, развивая положения Конституции РК, определяют защиту «законных интересов» как задачи соответствующих видов судопроизводства (административного, гражданского, уголовного). Материальное право также рассматривает интерес в качестве объекта охраны. Уголовный кодекс РК различные интересы определяет в качестве объектов преступления (интересы службы в коммерческих организациях, интересы государственной службы). Закрепляя возможность судебной защиты, как прав, так и законных интересов, законодатель, тем самым, допускает возможность существования интересов, не отраженных правом. В.П. Грибанов пишет по этому поводу, право, какимбы совершенным оно не было, не может предусмотреть обеспечение удовлетворение всех без исключения интересов ввиду их большой индивидуальности и постоянного возникновения в жизни новых потребностей и соответствующих им интересов. На случай же появления таких интересов, но не обеспеченных субъективным правом, закон предусматривает возможность их непосредственной правовой защиты [7, С. 240-241].

Понимание интереса как объекта защиты не является единственным. Гражданское право рассматривает интерес квалифицирующим признаком сделок, элементом обязательственных правоотношений (страховой интерес, действие в чужом интересе без поручения). Здесь интерес выступает основанием и условием реализации субъективного права, элементом сложного юридического состава.

Существуют и иные формы использования категории интерес. Так, в соответствии с Концепцией национальной безопасности РК национальные интересы Казахстана, как совокупность интересов личности, общества и государства, определяют основные цели, стратегические и текущие задачи внутренней и внешней политики государства. Здесь интерес представлен как критерий оценки государственной деятельности, как механизм учета интересов личности

и общества, как институт правового государства и гражданского общества.

Таким образом, категория «интерес» не имеет нормативного определения. Анализ указанных источников позволяет выделить следующие функции, присущие категории «интерес» в правовых текстах:

1. Легитимизирующая. Заключается в возможности расширения действующего права. Деятельность по защите интереса (в частном либо публичном порядке) вводит его в пределы правового поля, а полученная защита трансформирует интерес в конкретное субъективное право.

2. Обеспечительная. Выражается в признании интереса необходимым условием реализации нормы права, элементом гипотезы. Наличие интереса признается либо условием осуществления права (гражданское право) либо исполнения обязанности (уголовное право).

3. Оценочная. Представляет собой критерий оценки государственной деятельности и реализуется в форме гражданского контроля над публичной властью.

## ЛИТЕРАТУРА

1 С.В. Михайлов. Категория интерес в гражданском (частном) праве /Дисс.канд. юрид.наук.- Москва, 2000.

2 С.Л. Рубинштейн. Основы общей психологии.- СПб.: Питер, 2007.- 312 с.

3 *Интересы в системе экономических отношений социализма / Отв. редакторы: Ю.И. Палкин, Ю.Н. Пахомов.- Киев, 1974.- 240 с.*

4 Чесноков Д.И. Исторический материализм. Изд. 2-е доработ.- Москва, 1965.- 220 с.

5 Е.В. Пассек. Неимущественный интерес и непреодолимая сила в гражданском праве.- Москва: Статут, 2003.- 198 с.

6 А.Н. Кожухарь. Право на судебную защиту в исковом производстве.- Кишинев, 1989.- 115 с.

7 В.П. Грибанов. Осуществление и защита гражданских прав.- Москва, 2010.- 320 с.



УДК 658.155:055.931.11

**С.И. КЛИМКИН,**  
к.ю.н., Каспийский  
общественный университет, г. Алматы

**А.А. АЛИМБАЕВ**  
магистрант Каспийского  
общественного университета, г. Алматы

## ТОВАРИЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ В ПРОЦЕДУРЕ БАНКРОТСТВА (СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ)

### *Аннотация*

*В статье рассматривается правовое положение ТОО в процедуре банкротства: приведен сравнительный анализ норм Закона «О банкротстве» и норм Закона «О реабилитации и банкротстве».*

**Ключевые слова:** товарищество с ограниченной ответственностью, процедура банкротства.

### *Аңдатпа*

*Мақалада банкрот рәсімінде тұрған ЖШС құқықтық тәртібі қарастырылған: “Банкроттық туралы” және “Банкроттықты оңалту туралы” Заң ережелеріне салыстырмалы талдау жасалған.*

**Түйінді сөздер:** жауапкершілігі шектеулі серіктестік, банкрот тәртібі.

### *Annotation*

*The article deals with the legal status of private limited company in bankruptcy: a comparative analysis of the provisions of the Law “On Bankruptcy” and provisions of the Law “On rehabilitation and bankruptcy”.*

**Key words:** limit liability partnership. procedure of bankruptcy.

**П**о сути, действующее законодательство Республики Казахстан не разграничивает процедуру банкротства юридических лиц по их организационно-правовой форме. Однако, в связи с тем, что процедура банкротства юридического лица, в том числе товарищества с ограниченной ответственностью, как самой распространенной его формой, является важной, мы в рамках настоящей работы постараемся рассмотреть отдельные положения, которые складываются при банкротстве, а именно те плюсы, которые на наш взгляд имеют место в новом законе от 7 марта 2014 года №176-V «О реабилитации и банкротстве» (далее – Закон «О реабилитации и банкротстве») на основе его срав-

нительного анализа со старым законом от 21 января 1997 года № 67-I «О банкротстве» (далее – Закон «О банкротстве»). Также мы рассмотрим некоторые особенности ответственности такого субъекта как банкрот-индивидуальный предприниматель на основе нового закона.

Актуальность данной работы заключается в том, чтобы путем сравнения норм Закона «О банкротстве» и норм Закона «О реабилитации и банкротстве» в достаточно свободной и легкой форме изучить и усвоить нормы действующего Закона «О реабилитации и банкротстве», для того, чтобы более грамотно применять нормы последнего на практике.

Итак, во-первых, максимальный срок



проведения всей процедуры банкротства не может превышать 12 месяцев (9 месяцев – проведение процедуры банкротства и 3 месяца – продление процедуры банкротства). Этот срок по сравнению с законом «О банкротстве» короче на 12 месяцев.

В соответствии с пунктом 1 статьи 84 Закона «О реабилитации и банкротстве», срок проведения процедуры банкротства определяется решением суда и не может превышать девять месяцев. Этот срок может быть продлен судом по ходатайству банкротного управляющего с согласия собрания кредиторов не более чем на три месяца.

Нам думается, что сокращение такого срока в первую очередь служит такой цели как защита интересов кредиторов должника, так как не содействует необоснованному затягиванию процедуры банкротства.

Во-вторых, продление срока проведения процедуры банкротства теперь осуществляется судом.

В соответствии с подпунктом 1 части 1 статьи 86 Закона «О реабилитации и банкротстве», суд в процедуре банкротства имеет следующие полномочия: возбуждает, продлевает и прекращает процедуру банкротства.

Раньше таким правом обладал уполномоченный орган. На наш взгляд принятие такого решения судом является абсолютно обоснованным по следующим основаниям:

- экономится время всех участников процедуры банкротства. Это выражается в следующем. Раньше решение уполномоченного органа нужно было обжаловать в суд и в случае удовлетворения иска дожидаться вступления решения в законную силу. Только после вступления решения в силу оно исполнялось субъектами процедуры банкротства. Иными словами необоснованно затягивалась процедура банкротства.

Кроме того, при обжаловании решения уполномоченного органа возникал самостоятельный, от производства по делу о банкротстве, процесс. В этой связи, можно сделать вывод, что новый закон выполняет такую задачу, поставленную Главой государства, как разгрузить государственные суды от лишних дел.

- суд, наиболее правильно и справедливо

рассмотрит дело, с точки зрения того, что изначально именно в его производстве принималось решение о признании должника банкротом и установлении срока проведения процедуры банкротства.

В-третьих, еще одним наиболее важным и позитивным явлением Закона «О реабилитации и банкротстве» является то, что в пункте 2 статьи 84 закона, указан исчерпывающий перечень оснований для продления срока проведения процедуры банкротства.

В соответствии с пунктом 2 статьи 84 Закона «О реабилитации и банкротстве», основаниями для продления срока проведения процедуры банкротства являются:

1) наличие в производстве суда дела, затрагивающего имущественные интересы должника и его кредиторов;

2) наличие нереализованного имущества;

3) обращение банкротного управляющего в органы уголовного преследования по признакам преднамеренного или ложного банкротства, иных правонарушений или преступлений против интересов должника и его кредиторов;

4) необходимость устранения нарушений законодательства Республики Казахстан, указанных в определении суда об отказе в утверждении заключительного отчета;

5) необходимость устранения нарушений законодательства Республики Казахстан, выявленных уполномоченным органом.

В Законе «О банкротстве» такой перечень оснований отсутствовал, в нем все отдавалось на усмотрение самого уполномоченного органа. Что кончено же являлось неверным и создавало возможность злоупотребления уполномоченным органом своим правом на необоснованное увеличение (продление) срока проведения процедуры банкротства.

В этой связи, определение четких границ, когда можно будет продлевать срок проведения процедуры банкротства, является, безусловно, позитивным явлением закона «О реабилитации и банкротстве».

Иными словами в Законе «О реабилитации и банкротстве» четко определены единые для всех участников процедуры банкротства правила игры по которым им всем придется играть.

В-четвертых, в ранее действовавшем за-



коне (ст.29) указывалась специально такая обязанность как предоставление отзыва на заявление о банкротстве от должника.

В соответствии с пунктом 1 статьи 29 Закона «О банкротстве», должник в десятидневный срок со дня получения копии определения суда о возбуждении дела о банкротстве обязан направить в суд отзыв на заявление кредитора или прокурора.

В Законе «О реабилитации и банкротстве» такой обязанности теперь у должника нет, отсутствие такой обязанности на взгляд автора настоящей статьи является позитивным моментом, так как оно соответствует принципу состязательности и равноправия сторон, который содержится в Гражданском процессуальном кодексе Республики Казахстан (далее – ГПК РК).

В соответствии со статьей 15 ГПК РК, «гражданское судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон. Стороны пользуются равными процессуальными правами и несут равные процессуальные обязанности.

Стороны избирают в ходе гражданского судопроизводства свою позицию, способы и средства ее отстаивания самостоятельно и независимо от суда, других органов и лиц. Суд полностью освобожден от сбора доказательств по собственной инициативе в целях установления фактических обстоятельств дела, однако по мотивированному ходатайству стороны оказывает ей содействие в получении необходимых материалов в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом.

Рассматривающий дело суд, сохраняя объективность и беспристрастность, создает необходимые условия для реализации прав сторон на полное и объективное исследование обстоятельств дела, разъясняет лицам, участвующим в деле, их права и обязанности, предупреждает о последствиях совершения или несовершения процессуальных действий и в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, оказывает им содействие в осуществлении их прав. Суд основывает процессуальное решение лишь на тех доказательствах, участие в исследовании которых на равных основаниях было обеспечено каждой из сторон.

Суд проявляет равное и уважительное отношение к сторонам.

Иными словами на сегодняшний день, ответчик сам должен решать будет он представлять отзыв на заявление о признании должника банкротом или нет, и никто не может его обязать этого делать или наоборот не делать помимо его воли.

В-пятых, в Законе «О реабилитации и банкротстве» также есть такое требование как то, что в случае неявки в судебное заседание должника суд выносит определение о принудительном приводе, за исключением случаев, когда должник является отсутствующим.

В соответствии с частью 2 пункта 2 статьи 54 Закона «О реабилитации и банкротстве», в случае неявки в судебное заседание должника суд выносит определение о принудительном приводе, за исключением случаев, когда должник является отсутствующим.

Считаю, что данная мера, которая способствует обязательному присутствию должника в суде, является позитивным обстоятельством так как исключается такое положение дел, когда решение по заявлению о признании должника банкротом по различным основаниям может быть вынесено в отсутствие самого должника. Только в случае если должник не является отсутствующим, он подлежит принудительному приводе в суд и должник должен тем или иным образом выразить свою определенную позицию по поводу предъявленных к нему требований со стороны кредитора (кредиторов).

Еще одним положительным моментом в Законе «О реабилитации и банкротстве», который перешел из закона «О банкротстве», является сохранение возможности восстановления платежеспособности должника, в случае когда самим должником предъявлено требование о своем банкротстве.

В соответствии с пунктом 2 статьи 5 Закона «О реабилитации и банкротстве», основанием для обращения должника с заявлением в суд о признании его банкротом является его неплатежеспособность при отсутствии возможности восстановления платежеспособности.

Данное требование исключает злоупотребление, которое может иметь место, со



стороны недобросовестных должников. Такое злоупотребление может быть выражено в искусственном банкротстве должника с целью уйти от ответственности.

В-седьмых, согласно Закону «О реабилитации и банкротстве» объявление о возбуждении дела о банкротстве и порядке заявления требований кредиторами на казахском и русском языках размещается на интернет-ресурсе уполномоченного органа.

В соответствии с пунктом 1 статьи 90 Закона «О реабилитации и банкротстве», временный управляющий в течение двух рабочих дней со дня вынесения судом определения о его назначении направляет в уполномоченный орган объявление о возбуждении дела о банкротстве и порядке заявления требований кредиторами на казахском и русском языках для размещения на интернет-ресурсе уполномоченного органа.

Таким образом, на законодательном уровне произошла конкретизация места (источника) нахождения информации о возбуждении дела о банкротстве и порядке заявления требований кредиторами.

Это изменение также является положительным моментом, так как теперь для всех заинтересованных лиц, особенно для кредиторов должника, упрощается процедура поиска информации о правовом положении того или иного должника. Тем самым, такое поведение является мерой, которая защищает интересы кредиторов.

В-восьмых, в подпункте 5 части 1 статьи 16 Закона «О банкротстве» в качестве лиц, участвующих в деле о банкротстве назывались такие субъекты как собственник имущества должника или уполномоченный им орган.

Однако, подпункт 6 части 1 статьи 16 Закона «О банкротстве» дублировал подпункт 5 часть 1 статьи 16 и в качестве лица, участвующего в деле о банкротстве или реабилитации называл повторно уполномоченный орган.

В соответствии с пунктом 5 и пунктом 6 статьи 16 Закона «О банкротстве», лицами, участвующими в деле о банкротстве или реабилитации, могут быть:

5) собственник имущества должника или уполномоченный им орган;

6) уполномоченный орган.

В Законе «О реабилитации и банкротстве» (подпункт 5 часть 1 статья 39) законодатель исправил свою ошибку и в качестве лица, участвующего в деле о банкротстве или реабилитации, указал уполномоченное собственником лицо.

В соответствии с подпунктом 5 и подпунктом 6 части 1 статьи 39 Закона «О реабилитации и банкротстве», лицами, участвующими в деле о реабилитации и банкротстве, могут быть:

5) собственник имущества должника или уполномоченное им лицо;

6) уполномоченный орган;

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что ранее только уполномоченный орган юридического лица имел право выступать от имени юридического лица для защиты его интересов в процедурах банкротства или реабилитации. Представители юридического лица (должника), которые ранее выступали от его имени по доверенности не могли участвовать в деле о банкротстве или реабилитации и все их действия являлись незаконными так как противоречили законодательству, которое действовало на тот момент.

С изменением данного положения в Законе «О реабилитации и банкротстве» такое противоречие законодателем было устранено.

В-девятых, относительно вопроса освобождения банкрота от долгов, после завершения расчетов с кредиторами. В этой части законодатель в Законе «О реабилитации и банкротстве» расширил ответственность таких должников как индивидуальные предприниматели и указал, что они будут отвечать по таким своим обязательствам как причинение вреда жизни или здоровью граждан, а также иных требований личного характера.

В соответствии с частью 2 пункта 1 статьи 109 Закона «О реабилитации и банкротстве», после завершения расчетов с кредиторами индивидуальный предприниматель, признанный банкротом, освобождается от исполнения оставшихся обязательств, связанных с предпринимательской деятельностью, кроме требований граждан, перед



котормыи лико, объявленное банкротом, несет ответственность за причинение вреда жизни или здоровью, а также иных требований личного характера, предусмотренных законами Республики Казахстан.

Другими словами по смыслу Закона «О реабилитации и банкротстве» даже после признания индивидуального предпринимателя свободным от долгов после произведения всех расчетов с кредиторами, банкрот-индивидуальный предприниматель не освобождается от обязательств по возмещению вреда, причиненного жизни и здоровью граждан, а также по обязательствам личного характера, которые он имеет перед такими лицами.

Данное расширение случаев имущественной ответственности банкротов-индивидуальных предпринимателей на наш взгляд представляется справедливым, так как такие лица или их семьи, которые пострадали от действий должника, в результате нанесения вреда, причиненного жизни и здоровью таких граждан, становятся уязвимыми, и государство обязывает лиц, причинивших такой вред, возместить его в полном объеме даже после признания таких должников банкротами.

Подытоживая вышеизложенное, хотелось бы отметить в целом позитивность норм нового закона «О банкротстве и реабилитации» и надеяться, что эти нормы лягут в основу формирования более правильной и справедливой правоприменительной судебной практики в Республике Казахстан.

## ЛИТЕРАТУРА

1 «Гражданское право. Том I. Учебник для вузов (академический курс). Ответственный редактор М.К. Сулейменов, Ю.Г. Басин. – Алматы, 2000. – 704 с., Библиотека казахской государственной юридической Академии;

2 «Гражданское право. «Общая часть». Курс лекций. Изд. «Нур-пресс» - Алматы, 2006 год. – 722 с., под редакцией доктора юридических наук, профессора А.Г. Диденко;

3 Гражданское право, Том I. Общая часть. Учебник для вузов (академический курс) / Ответственный редактор М.К. Сулейменов. – Алматы, 2013. – 776 с.;

4 Гражданское право: В 2 т. Том I Учебник / Отв. ред. проф. Е. А. Суханов. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство БЕК, 1998. – 816с.;

5 Алексеев С.С. – Частное Право. Учебник 1999 г.;

6 Алексеев С.С. и др. Гражданское право в вопросах и ответах. 2-е изд., перераб. и доп.: учеб. пособие (под ред. Алексеева С.С.). 2009 г.;

7 Алексеев С.С., Гонгало Б.М., Мурзин Д.В. и др. «Гражданское право: учебник» (под общ. ред. С.С. Алексеева). – 3-е изд., перераб. и доп. 2011 г.;

8 Шершеневич Г.Ф. «Учебник русского гражданского права». – Москва, 1912. – С. 611;

9 «Банкротство и его понятийный аппарат» статья под редакцией судьи Акмолинского областного суда Г. Сыздыковой. – <http://online.zakon.kz/>.

УДК 347

А.А. КАРАЕВ,

к.ю.н., профессор ВШП «Әділет»

## ПАРЛАМЕНТСКИЙ КОНТРОЛЬ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: СОСТОЯНИЕ И ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

### Аннотация

В статье рассматривается парламентский контроль в Республике Казахстан: состояние и проблемы совершенствования. А также рассматривается важнейшим контрольным полномочием Парламента который является депутатский запрос и насущной проблемой которое является принятие самостоятельного закона «О парламентском контроле в Республике Казахстан».

**Ключевые слова:** парламентский контроль, Конституция Республики Казахстан, депутат, Конституционный Совет, исполнительная власть.

### Аңдатпа

Мақалада Қазақстан Республикасының парламенттік бақылау қарастырылған: жағдайы және жетілдіру мәселелері. Сонымен бірге депутаттық сауалы болып табылатын парламенттің ең маңызды бақылау өкілеттігімен және дербес өзекті мәселесі болып табылатын «Қазақстан Республикасында парламенттік бақылау туралы» атты заңды қабылдау.

**Түйінді сөздер:** парламенттік бақылау, Қазақстан республикасының Конституциясы, депутат, Конституциялық Кеңес, атқарушы билік.

### Annotation

The article deals with parliamentary control in the Republic of Kazakhstan: state and problems of perfection. And also considered the most important supervisory powers of Parliament who is a deputy inquiry and pressing problem is the adoption of independent law "On parliamentary control in the Republic of Kazakhstan."

**Key words:** parliamentary control, Constitution of the Republic of Kazakhstan, member of the Constitutional Council, the executive branch.

«...Парламент это шикарный клуб для джентльменов»

Андраш Шайо

С принятием в 1995 году Конституции Республики Казахстан, в государстве стали складываться и утверждаться новые принципы взаимодействия ветвей власти. Впервые в истории суверенного Казахстана был учрежден двухпалатный Парламент, состоящий из Сената

и Мажилиса. В Конституции (ст.49) он определяется как высший представительный орган Республики, осуществляющий законодательные функции. Правовой статус Парламента, его место и роль в механизме государственной власти, формы взаимоотношений с главой государства и Правительством, правовое положение депутатов, а также функциональные характеристики определены Конституцией, Конституционным Законом «О Парламенте Республики



Казахстан и статусе его депутатов», регламентами и иными законодательными актами Республики [1].

Характерно, что Конституция Республики Казахстан прямо не закрепляет за Парламентом контрольные функции, однако анализ его полномочий позволяет нам выделить следующие его формы: 1) контрольную деятельность Парламента; 2) контрольную деятельность Палат Парламента; контрольную деятельность постоянных комитетов; 3) участие в формировании специализированных контрольных органов; 4) контрольная деятельность депутатских групп и фракций. Механизм парламентского контроля включает в себя такие формы как интерpellация, контроль за исполнением бюджета, ратификацию международных соглашений, участие в процедуре импичмента, выражение вотума недоверия, обращение в Конституционный Совет, парламентские слушания, а также иные парламентские процедуры.

Изучая функции казахстанского Парламента, профессор Сапаргалиев Г.С., наряду с представительской и законодательной, выделял контрольно-оценочную функцию, объединяющую собственно контрольные полномочия Парламента и оценку деятельности Правительства. «Данная функция, - по мнению ученого, - осуществляется при заслушивании отчетов Правительства, проведении парламентских слушаний, выражении вотума недоверия и др.» [2]. Самостоятельным направлением в реализации контрольных полномочий является участие Парламента в формировании государственных органов, дача согласия при назначении министров социально-экономического блока, членов Конституционного Совета, Счетного комитета и судей Верховного Суда.

В соответствии с Конституцией Парламент наделен правом утверждать республиканский бюджет и отчеты о его исполнении. Специфическими формами контроля является выражение вотума недоверия Правительству или отдельному министру. Так, в соответствии с Конституцией (ст. 53. п. 2) Парламент на совместном заседании Палат утверждает отчеты Правительства и Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета. Не утвержде-

ние отчета означает выражение Правительству вотума недоверия. Кроме того, каждая палата в отдельности вправе по инициативе не менее одной трети от общего числа депутатов заслушивать отчеты членов Правительства по вопросам их деятельности, а в случае необходимости, обращаться к Президенту Республики об освобождении его от должности (ст.57 п. 6).

Причем, в данном случае, Конституция исчерпывающим образом устанавливает, в каких случаях наступает недоверие. Иначе говоря, вне данной конституционной ситуации Парламент не вправе поставить вопрос о доверии, что на практике снижает его возможности влиять на политику исполнительной власти. Как правило, президентская республика исключает выражение вотума недоверия, сохраняя за главой государства, в случае необходимости, менять состав Правительства самостоятельно, снимая возникающую напряженность в отношениях с властями. Однако, согласно Конституции (п.7 ст. 61) инициатива постановки вопроса может исходить и от Премьер-министра, в связи с непринятием внесенного Правительством проекта закона.

Важнейшим контрольным полномочием Парламента является депутатский запрос. В соответствии с конституционным законом депутат Парламента может обратиться с запросом к Премьер-министру, членам Правительства, председателю Счетного комитета, председателю Национального Банка, Генеральному прокурору, председателю и членам Центральной избирательной комиссии. Запрос вносится в письменной форме на заседании Сената или Мажилиса Парламента. Орган власти или должностное лицо, к которому обращен запрос, должны дать на него письменный или устный ответ. Так, примерно, каждый год депутатами в органы власти направляются более 100 запросов, в которых затрагиваются различные вопросы социально-экономического развития страны, а также защиты прав и свобод граждан [3].

Практика показывает, что запросы депутатов направлялись в основном членам Правительства и Генеральному прокурору и касались самых различных вопросов го-



сударственной и общественной жизни. В основном, объектом парламентского контроля выступает исполнительная власть, но контроль в отдельных случаях может распространяться и на иные органы власти и должностных лиц. Являясь одним из инструментов общественного контроля, вместе с тем, данная форма требует дальнейшего совершенствования. Прежде всего, необходимо четко детализировать юридические последствия нарушения сроков рассмотрения запросов. Ответы на запросы не должны носить формальный характер, а содержать полноценную информацию и разъяснение по вопросам, относящимся к компетенции подконтрольного органа. Профессор Айтожин К.К., в связи с этим отмечает, «что для повышения эффективности института депутатского запроса и вопросов депутатов парламента, представляется важным осмысление опыта зарубежной парламентской практики. Например, в Германии, отмечает ученый, Правительство обязано предоставить Бундестагу любую информацию, которая необходима для выполнения его задач» [4]. Схожим образом законодательство регламентирует права депутатов и в других парламентских странах, в которых интерpellация включает в себя не только ответы на поставленные вопросы, но и дебаты и голосование, которое может привести к отставке Кабинета министров или отдельного министра.

Одной из форм парламентского контроля является право депутатов обращаться в Конституционный Совет по поводу официального толкования норм Конституции, а также рассмотрение на конституционность принятых Парламентом законов. Конституция предусматривает только коллективное обращение. В Конституционный Совет могут обратиться председатели палат и 1/5 депутатов Парламента. Характерно, что в отдельных зарубежных странах правом обращения в орган конституционного контроля обладает каждый депутат в отдельности. Поэтому в целях совершенствования механизмов взаимодействия Парламента и Конституционного Совета, а также повышения гарантий правовой охраны Конституции необходимо правом обращения наделить

также депутатские группы (15 человек) и партийные фракции (10 человек). Реализация этих мер позволит гарантировать права парламентского меньшинства в процессе законодательной деятельности.

Весьма активна деятельность Парламента по ратификации международных соглашений, направленных на защиту интересов государства, конституционных прав и свобод личности. Так, только за последнее время им были приняты законы «О ратификации Соглашения об основных принципах создания системы скрытого управления силами и средствами системы коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности», «О ратификации Соглашения о Коллективных силах оперативного реагирования Организации Договора о коллективной безопасности», «О ратификации Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами», «О ратификации Конвенции о ядерной безопасности», «О ратификации Конвенции о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств-участников Содружества Независимых Государств» и некоторые другие. В рамках реализации права законодательной инициативы Парламентом были приняты законы «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам иммунитета государства и его собственности, совершенствования деятельности третейских судов и международного коммерческого арбитража», «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам упрощения государственной регистрации юридических лиц» [5].

Заметна активность депутатов и в проведении парламентских слушаний по различным вопросам социально-экономического, культурно-информационного и технического характера. Процедура проведения парламентских слушаний определяется регламентами палат Парламента, которые подробно регулирует порядок подготовки слушаний, тему слушаний, их открытость, права участников и вопросы информирова-



ния. Парламентские слушания, не обладая юридической силой, носят рекомендательный характер, выступают своего рода мотиватором, побуждающие исполнительную власть к активации своих действий по исполнению законов и различных программ социально-экономического развития. Так, в текущем году в Сенате состоялись парламентские слушания на тему «Задачи индустриализации агропромышленного комплекса и меры повышения эффективного использования бюджетных средств». В Мажилисе прошли парламентские слушания по вопросам законодательного обеспечения реализации Государственной программы развития технического и профессионального образования в Республике Казахстан», «О ратификации Республикой Казахстан Киотского протокола в рамках Конвенции ООН об изменении климата» и др. В зависимости от конкретных задач и приоритетов депутаты осуществляют и иные функции, направленные на претворение в жизнь положений Конституции.

Однако, несмотря на законодательную активность и позитивную динамику в сфере законотворчества, Парламент Казахстана в современных политических условиях, в силу разных причин и обстоятельств крайне ограничен в своих фактических возможностях. Несмотря на наличие законных возможностей проводить контроль над деятельностью исполнительной власти отдельные контрольные функции пребывают в летаргическом состоянии. Например, полномочие, связанное с выражением вотума недоверия, проведение парламентских слушаний, особенно по коррупционным правонарушениям, получившим широкий общественный резонанс, вообще нетипичны для казахстанского общества.

Президентская форма правления, сложившаяся в Казахстане характеризуется наличием неравного распределения властных ресурсов. В этих условиях Парламент не способен выступать в роли полноправного субъекта властеотношений, реально влиять на направление и характер конституционного процесса, эффективнее контролировать исполнительную ветвь власти, особенно в сфере бюджетных правоотношений, созда-

вать следственные комиссии для расследования громких коррупционных преступлений. Несмотря на внешнюю независимость и гарантии парламентской деятельности депутаты не достаточно используют внутренние контрольные инструменты.

Малая продуктивность и низкая эффективность форм парламентского контроля, прежде всего, объясняется его правовым статусом, основой которого выступает концепция рационализованного парламентаризма и регламентированное законодательство, не позволяющие принять к своему рассмотрению иные вопросы, не предусмотренные законом. Абсолютно-ограниченная компетенция казахстанского Парламента является одной из причин недостаточной эффективности форм парламентского контроля.

Другим сдерживающим фактором является его монопартийность, строгая партийная дисциплина, а также невысокий профессиональный уровень депутатского корпуса. Косвенно об этом свидетельствует практика Конституционного Совета, который за годы своей деятельности признал немало законов, не соответствующих Конституции. Поэтому, для повышения законотворческого потенциала необходимо более жесткие требования предъявлять к кандидатам. Помимо установления верхнего возрастного ценза, и ограничений по срокам (например, не более двух сроков), необходимо для всех кандидатов, предусмотреть обязательное тестирование из области общих знаний. Сегодня, как известно, во многих областях жизнедеятельности эта форма применяется. Ее использование может быть полезным и при формировании Парламента и оградит ее состав от случайных людей.

Увеличение численности состава Парламента, вовлечение Мажилиса в процесс формирования Правительства, несомненно, должны повысить его роль в общественно-политической жизни страны, а также способствовать консолидации партий со схожими программными целями. Однако, сохраняя двухпалатную структуру, как важный элемент системы сдержек и противовесов, целесообразным было бы перейти к выборности Сената на основе прямого из-



бирательного права, привязав их количественный состав, а также представительство от каждой области к численности избирателей. В отношении Мажилиса целесообразнее использовать смешанную избирательную систему. Учитывая, что выбор избирательной системы это вопрос не столько правовой, а политический, вместе с тем отметим, что выборы по пропорциональной системе ограничивают пассивное избирательное право тех граждан, которые не состоят в политических партиях. В ходе научных дискуссии неоднократно высказывались предложения и о снижении заградительного барьера до 3-5 %, которое позволило бы сформировать более представительный состав Парламента, способствуя одновременно формированию реальной двух-трех партийной системы

Другим тормозящим фактором становления эффективного парламентского контроля в Казахстане и повышения активности депутатов является наличие блокирующих норм, устанавливающих право Правительства давать положительное заключение на законопроекты (п. 6 ст. 61 Конституции). Частичной корректировке также подлежит и другое положение, согласно которому Премьер-министр вправе ставить вопрос о доверии, если внесенный Правительством законопроект не принимается (п. 7 ст. 61 Конституции). Дискриминационность этой нормы очевидны, и выражается в том, что в случае вынесения вотума недоверия наступает политический кризис, который, по усмотрению Президента Республики Казахстан может привести к роспуску Парламента или отставке Правительства. Данный конституционный казус никакого отношения к системе сдержек и противовесов не имеет, поскольку ставит высший законодательный орган в подчиненное положение перед властью исполнительной.

Необходимо так же сказать, что отсутствие в Конституции четких и исчерпывающих оснований, при наступлении которых Президент может распустить Парламент на практике может привести к расширительному толкованию этого полномочия. Алогичным выглядит положение и о возможном роспуске Парламента в полном составе. Если Правительство формируется исключительно

но Мажилисом, насколько целесообразно возлагать ответственность и на Сенат, который должен быть неприкасаемым в любых обстоятельствах как символ непрерывности законодательной власти. Такая практика сегодня сложилась во Франции, прообраз которой был взят за основу при разработке и принятия Конституции РК 1995 года.

Не продуманны и нормы по составу Сената и Мажилиса, а также по президентской квоте. Целесообразнее всего в Конституции вообще не закреплять эти показатели. Достаточно зафиксировать положение, что порядок формирования, состав и структура (того или иного органа власти) устанавливаются конституционным законом. Закрепление подобной нормы в будущем позволит сохранить стабильность Конституции и разрешит многие вопросы, касающиеся эволюционного развития политической системы. Вместе с тем, чтобы исключить в будущем расширение таких оснований в рамках официального толкования, необходимо закрепить положение о том, что данный перечень является исчерпывающим и не подлежит расширительному толкованию.

Таким образом, для повышения форм парламентского контроля необходимо совершенствовать избирательное законодательство и гарантировать права политических партий в формировании государственной политики. Политико-идеологическое многообразие создаст благоприятные условия для повышения эффективности форм парламентского контроля, повысит качество законов, упрочит принципы парламентаризма, заложит основы либерально-демократического вектора развития. Представительная природа Парламента заключается в том, что он рассматривается высшим выразителем интересов народа, который как носитель суверенитета, уполномочивает его на осуществление власти. В силу этой особенности назначение законодателя видится в том, чтобы создать такую систему парламентского контроля, которая бы отвечала интересам общества, была надежной гарантией от превышения исполнительной властью пределов своих полномочий.

Насущной проблемой остается принятие самостоятельного закона «О парламентском



ЛИТЕРАТУРА

контроле в Республике Казахстан», который должен уточнить понятие и пределы, формы, виды и юридические последствия парламентского контроля, полномочия палат Парламента, парламентских комитетов и комиссий, а также отдельных депутатов. Особое место в нем должен занять институт парламентского расследования. Конституционный статус должен получить и депутатский запрос. Сегодня парламентский контроль, носит не системный характер, не позволяет в рамках парламентских процедур расследовать правонарушения с участием государственных служащих, привлекать к ответственности должностных лиц, игнорирующих депутатские запросы. Эффективный парламентский контроль - это опосредованная форма народного контроля, которая должна иметь законодательное оформление.

Реализация указанных мер станет неотъемлемым фактором процесса дальнейшей политической модернизации казахстанского общества и повышения гарантий конституционной законности в деятельности высшего законодательного органа страны.

1 Конституция Республики Казахстан 1995 г. Конституционный закон «О Парламенте РК и статусе его депутатов» // <http://www.parlam.kz>

2 Сапарғалиев Г.С. Парламентское право Республики Казахстан: Монография. – Астана: ТОО. Институт законодательства РК, 2009. - С.34-35.

3 <http://www.parlam.kz>

4 128 Проблемы согласованного функционирования органов государственной власти Республики Казахстан и системы сдержек и противовесов. Монография / Под общей ред. Г. Сапарғалиева. – Алматы: КазГЮУ, 2006. - С.190-191

5 <http://www.parlam.kz>

УДК 347.1.347.21

**А.А. ТОКТОГУЛОВ,**  
зав. отделом политологии и права ИФиППИ  
НАН, к.ю.н., доцент,  
Кыргызская Республика

## НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ СИСТЕМАТИЗАЦИИ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

### *Аннотация*

*В статье поднята проблема организации системы органов исполнительной власти в Кыргызской Республике, рассмотрены ее основные звенья, сложившиеся согласно Конституции Кыргызской Республики от 2010 года.*

**Ключевые слова:** органы исполнительной власти, правительство, министерство, государственный комитет, административное ведомство, местная государственная администрация.

### *Аңдатма*

*Мақалада Кыргыз Республикасының атқарушы өкімет органдар жүйесінің мәселесі мен 2010 жылы Кыргыз Республикасының Конституциясына сәйкес құрастырылған негізгі түйіні қарастырылған.*

**Түйінді сөздер:** атқарушы өкімет органдары, өкімет, министрлік, мемлекеттік комитет, әкімшілік мекеме, жергілікті мемлекеттік әкімшілік.

### *Annotation*

*The article analyzes the money as objects of civil rights, and it is the specificity of money as the object of civil rights that it is manifested in the fact that money has materialized views in the form of cash, and are presented in the form of property law - the law of obligations requirements as non-cash money.*

**Key words:** civil law, money, law of obligations, commodity-money relations, currency, securities, government foreign exchange controls.

**В** действующей Конституции Кыргызской Республики достаточно полно регулируется правовой статус государственной власти в целом и ее законодательной, исполнительной и судебной ветвей, а также органов, осуществляющих соответствующую власть [1].

Конституция регулирует следующие основные элементы организации и деятельности органов государственной власти Кыргызской Республики:

а) закрепляется общее назначение органов государственной власти как средства

осуществления народного суверенитета и народовластия (ст.1);

б) устанавливаются основные принципы организации и деятельности органов государственной власти (ст. 2,3, 5):

в) разграничиваются предметы ведения и полномочия между органами государственной власти, определяется характер их взаимоотношений (ст. 60, 74, 83);

г) учреждается система государственных органов и устанавливается правовой статус важнейших органов государственной власти Кыргызской Республики (Прези-



дента, Жогорку Кенеша, Правительства и др.);

Совокупность указанных норм Конституции образует соответствующий институт конституционного права – систему органов государственной власти Кыргызской Республики.

Значительной особенностью отличаются органы исполнительной власти. Их различие состоит как в выполняемых функциях, так и в организационном строении и формах деятельности. Назовем существенные признаки органов исполнительной власти:

- органы исполнительной власти – назначаемые органы, а не выборные;
- им присуща не только исполнительная, распорядительная, но и правотворческая деятельность (издание нормативных и правовых актов);
- среди органов исполнительной власти доминируют органы, основанные на принципе единоначалия (министерства, ведомства).

Высшим органом исполнительной власти является Правительство [2].

Основное качество этого государственного органа состоит в том, что он призван олицетворять и возглавлять одну из ветвей государственной власти, а именно – исполнительную власть, и осуществлять ее самостоятельно. Основными принципами деятельности Правительства Кыргызской Республики, формулируемыми в Законе Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики» от 18 июля 2012 года, являются следующие:

- 1) верховенство закона;
- 2) принцип коллегиальности, личной ответственности членов Правительства;
- 3) принцип демократии и общественной полезности;
- 4) принцип разграничения функций и полномочий между государственными органами и органами местного самоуправления;
- 5) принцип гласности и открытости;
- 6) принцип ответственности и подотчетности за свою деятельность перед Жогорку Кенешем в пределах, предусмотренных Конституцией и Законом Кыргызской Республики «О Правительстве».

Эти нормы призваны обеспечить единство и целостность системы. По определению российского юриста Л.А. Бачило, система свое содержание раскрывает через структуру составляющих ее организационных и функциональных элементов. «Система есть результат объединения структурных образующих ее единиц в единстве и целостности» [5].

Согласно Конституции Кыргызской Республики 2010 года (ст. 83) в систему государственных органов исполнительной власти в Кыргызской Республике кроме Правительства Кыргызской Республики входят отраслевые и межотраслевые государственные органы исполнительной власти. Их структурный состав достаточно многообразен и включает министерства, государственные комитеты, административные ведомства и местные государственные администрации. Как видим, система органов исполнительной власти Кыргызской Республики включает 4 вида органов:

1. министерства;
2. государственные комитеты;
3. административные ведомства
4. местные государственные администрации.

Конституция определяет место Правительства в системе государственной власти следующим образом: «Правительство является высшим органом исполнительной власти Кыргызской Республики» (п.2 ст. 83).

Правительство, таким образом, можно определить как орган государственной власти, возглавляющий всю систему исполнительной власти в стране. Пункт 3 статьи 83 Конституции Кыргызской Республики определяет состав Правительства. Правительство Кыргызской Республики возглавляется Премьер-министром. Правительство состоит из Премьер-министра, первого вице-премьер-министра, вице-премьер-министров, министров и председателя государственного комитета, руководителя Apparата Правительства – министра Кыргызской Республики. Структура Правительства включает в себя министерства и государственные комитеты.



Следующим структурным звеном системы исполнительной власти являются министерства. Министерство – государственный орган исполнительной власти, который исполняет государственную политику и осуществляет управление в соответствующей сфере [2]. Министерство Кыргызской Республики – это самостоятельный орган системы. Он имеет центральный аппарат, реализующий функции в пределах определенной компетенции по предметной области государственного управления, которая входит в его ведение. Министерства возглавляют министры.

Традиционно, министерство – это орган отраслевого управления. Но, по сути, в настоящее время многие министерства являются межотраслевыми и распространяют свои полномочия на все другие органы, объекты управления по определенной сфере функционального характера. Например, Министерство культуры и туризма, Министерство образования и науки.

Следует отметить, что состав министерств является нестабильным. За годы независимости неоднократно происходило образование новых, переброска государственных комитетов на уровень министерств, слияние и разъединение министерств. Этот процесс дополнялся сменой руководства. Едва ли найдется министерство, которое не претерпело преобразований за этот период. К настоящему времени, согласно Постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «О структуре Правительства Кыргызской Республики» от 5 сентября 2012 года в стране определена следующая структура высшего исполнительного органа, в которую входят:

Министерство иностранных дел Кыргызской Республики;

Министерство обороны Кыргызской Республики;

Министерство внутренних дел Кыргызской Республики;

Министерство юстиции Кыргызской Республики;

Министерство финансов Кыргызской Республики

Министерство экономики Кыргызской Республики;

Министерство сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики;

Министерство транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики;

Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики;

Министерство энергетики и промышленности Кыргызской Республики;

Министерство образования и науки Кыргызской Республики;

Министерство здравоохранения Кыргызской Республики;

Министерство культуры и туризма Кыргызской Республики;

Министерство социального развития Кыргызской Республики;

Министерство молодежи, труда и занятости Кыргызской Республики;

Государственный комитет национальной безопасности Кыргызской Республики.

На правах органов исполнительной власти в систему исполнительной власти Кыргызской Республики входят государственные комитеты [3]. Согласно теории этот орган предназначен для выполнения межведомственных или надведомственных полномочий. Его решения, принимаемые коллегиально, распространяются либо на всю систему исполнительной власти, либо на сферу, непосредственно связанную с профилем государственного комитета.

Определение этого вида органа гласит, что Государственный комитет – это государственный орган, реализующий государственную политику и осуществляющий межотраслевую координацию в своей сфере деятельности [3]. Государственные комитеты возглавляют председатели.

Согласно Постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «О структуре Правительства Кыргызской Республики» от 5 сентября 2012 года в стране создан один Государственный комитет – Государственный комитет национальной безопасности Кыргызской Республики.

При министерствах и государственных комитетах могут образовываться общественные наблюдательные советы. Правительство может создавать, упразд-



нять или реорганизовать подведомственные подразделения со статусом юридического лица, подчиненные министерствам и государственным комитетам.

Третьей организационной формой структуры исполнительной власти в Кыргызской Республике в настоящее время являются административные ведомства, которые создаются, упраздняются или реорганизовываются решениями Правительства по предложению Премьер-министра [2]. Административные ведомства создаются в форме агентств, инспекций, служб и фондов в порядке, который определяется Правительством, и действуют под его руководством. Государственные агентства, инспекции возглавляются директорами, а государственные службы и фонды – председателями, назначаемыми Премьер-министром. Правительство имеет право создавать, упразднять и реорганизовывать подведомственные подразделения со статусом юридического лица, подчиненные административным ведомствам.

Неотъемлемым элементом исполнительной власти являются государственные администрации, осуществляющие власть на местах [4].

Исполнительную власть в районах осуществляют местные государственные администрации, которые подчинены Правительству. Они обеспечивают согласованную деятельность территориальных подразделений министерств, государственных комитетов и административных ведомств. Местные государственные администрации подотчетны Правительству и Полномочному представителю Правительства в области. Местные государственные администрации вместе с Правительством и другими центральными органами составляют исполнительную вертикаль, органы местной государственной администрации разных уровней находятся в иерархической зависимости друг от друга, их полномочия четко разграничены. Местные государственные администрации различных территориальных уровней работают в тесном контакте с представительными органами местного самоуправления – соответствующими кенешами.

Конституция Кыргызской Республики содержит лишь самые общие нормы о местных государственных администрациях, в частности, она устанавливает, что «местные государственные администрации действуют на основе Конституции, законов, нормативных правовых актов Правительства, решения местной государственной администрации, принятые в пределах ее компетенции, обязательны для исполнения на соответствующей территории» (ст. 92 Конституции Кыргызской Республики 2010 года). Положения о местной государственной администрации конкретизированы в Законе Кыргызской Республики «О местной государственной администрации» в редакции Закона от 10 августа 2012 года [4].

Таким образом, в Кыргызской Республике действует слаженная система государственных органов исполнительной власти. Новая структура органов исполнительной власти только создана и еще рано говорить о ее эффективности.

## ЛИТЕРАТУРА

- 1 Конституция Кыргызской Республики от 2010 года
- 2 Закон «О Правительстве Кыргызской Республики» от 18 июня 2012 года // *Нормативные акты Кыргызской Республики. 2012. – 9 июля. – С. 5-20.*
- 3 О структуре Правительства Кыргызской Республики: Постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 5 сентября 2012 года // *Нормативные акты Кыргызской Республики. – 2012. – 17 сентября. – С. 6.*
- 4 Закон Кыргызской Республики «О местной государственной администрации» (в ред. Законов Кыргызской Республики от 25 ноября 2011г. – 10 авг. 2012г. // *Нормативные акты Кыргызской республики. – 2012. – № 39. – С. 4-10*
- 5 *Исполнительная власть в Российской Федерации: Проблемы развития. – М.: Юрист, 1998. – С.126.*

УДК 347.2

**А.Б. БИДАЙШИЕВА,**  
құқық магистрі,  
Каспий қоғамдық университеті

## ТӘУЕЛСІЗ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ДАМУЫНЫҢ НЕГІЗГІ БАҒЫТТАРЫНЫҢ БІРІ – ДЕМОКРАТИЯЛЫҚ ЖОЛ

### *Аннотация*

*В статье рассматривается то что, человек и его жизнь, права и свобода демократического общества являются Казахстанской моделью и является основным направлением и развитием независимого Казахстана.*

**Ключевые слова:** Конституция Республики Казахстан, человек и общество, демократия, независимость.

### *Аңдатпа*

*Мақалада тәуелсіз Қазақстан Республикасының дамуының негізгі бағыттарының бірі - демократиялық жол қарастырылып, мемлекетіміздің ең қымбат қазынасы — адам және оның өмірі, құқықтары мен бостандықтары дамытылған демократиялық қоғамның біздің ерекше Қазақстандық моделі болатыны негізгі заңда айрықша атап көрсетілгеніне талдау жасалған.*

### *Түйінді сөздер:*

### *Annotation*

*The article discusses the fact that the man and his life, rights and freedoms of a democratic society is the Kazakhstani model and is the main focus and the development of independent Kazakhstan.*

**Key words:** Constitution of the Republic of Kazakhstan, people and society, democracy and independence.

1995 жылы Конституциядан Қазақстан сияқты көпұлтты мемлекетте тыныштықпен тұрақтылық орнатудың кепілі және қоғамымыздың алға қарай егемендікпен дамуы үшін бірден-бір дұрыс жол — азаматтардың, ұлтына, дініне, нәсіліне не басқа қандай да әлеуметтік белгілеріне қарамастан олардың құқығы мен бостандығына кепілдік бере алатын жол — демократия жолы деп тұжырымдалған [1].

Азаматтардың құқығы мен бостандықтары кеңейген сайын демократия идеяларын тарату, демократиялық институттарды пайдалану, мемлекеттік ақпарат құралдары мен тәуелсіз баспасөзді пайдалану, өкілдерін жергілікті өзін-өзі басқару органдарына сайлау және парламентке депу-

таттар жіберу мүмкіндігі де молая түспек. Жанару кезеңінде Қазақстан Республикасы конституциясында көрсетілгендей демократиялық, зайырлы, егеменді, құқықтың және әлеуметтік мемлекет ретіндегі белгілерінің барлығы да бір деңгейде дамымақ.

Мемлекетіміздің ең қымбат қазынасы — адам және оның өмірі, құқықтары мен бостандықтары. Міне әрдайым осыны ескеріп, тек осы бағытта ғана заңға сүйене отырып құрылып, дамытылған демократиялық қоғамның біздің ерекше Қазақстандық моделі (үлгісі) болатыны негізгі заңда айрықша атап көрсетілген. Бізге қазір демократиялық қоғамда өмір сүріп отырмыз деп айту өте қиын. Демек біз әлі



әміршіл – әкімшіл жүйенің шырғауынан шыға алмай жүрміз. Нақтылы айтқанда Қазақстанда бүгінгі күні демократиялық қоғамға ұмтылыс қана бар [2].

Сондықтан біздің мемлекетіміздің алдынан тұрған бүгінгі мақсат ел экономикасын бұдан әрі қарай жүректілікпен либералдандыра отырып, өндіріс орындарының ішкі басқару жұмыстарына араласпастан, жекешелендіру, акцияландыру, стратегиялық жоспарлау, салық салу және тағы басқа демократиялық тәсілдермен елдің аралас (мемлекеттік және мемлекеттік емес) экономикасын жалпылама реттеу мен оған бақылауды күшейту болып отыр.

Бұндай тиімді шаралардың іске асырылуы қоғамымыздың жанаруына, жұмыс берушілер мен жұмысшылардың әлеуметтік серіктестігінің бірігуіне, былайынша айтқанда өндірушілердің ассоциясын құрып, алдымен жеке – жеке ұжымдарда, ал бірте – бірте бүкіл қоғам шеңберінде бір келісімге келіп, бүкіл экономиканы және әлеуметтік өмірді жақсартуға алып келуі тиіс. Міне осы сияқты байыпты істер ғана тоталитарлық социализм мен дамыған капитализм жүйелері, Шығыс пен Батыс, Оңтүстік пен Солтүстіктің даму тәсілдері аралығынан өзіміздің Қазақстандық менталитетке негізделген өз жолымызды тандап отырған шағымызда өте құнды болары даусыз. Олардың біздің айтуымызша, шын мәнінде ойластырылған ашық экономикалы және демократиялы қоғам құруымызға септігін тигізеді ақиқат. Тәуелсіз Қазақстанды демократиялық басқарудың негіздері [3].

- экономика саласындағы адамның бостандығы;
- адамның бостандығы мен құқығының толық қамтамасыз етілуі;
- халықтың мемлекетті толық бақлауы;
- аз ұлттардың құқығын, теңдігін сақтау;
- мемлекетті, қоғамды басқаруда демократиялық принциптерді бұзбау;
- барлық қоғамдық бірлестіктерге, кәсіпорындарға бостандық беру;
- қатаң заңдылықты, құқықтық тәртіпті сақтау;
- мемлекеттік аппараттың жұмысын демократиялық бағытта жүргізу.

Бүгінгі күні Қазақстандағы

демократиялық реформалардың жүзеге асырылуы көп жағдайда БАҚ бостандығы қамтамасыз етуге байланысты.

Демократиялық мемлекеттер БАҚ бостандығын үш негізге сүйене отырып арнайы заңдар арқылы шектейді.

– Оған адамдардың жеке басына, беделіне қауіп төндіретін, жала жабатын және жеке өміріне қол сұғатын жариялымдар мен материялдардан қорғайтын заңдар.

– Ұлттық қауіпсіздікке залал келтіретін бүлік пен сатқындық туралы материалдардың жариялауына қарсы бағытталған заңдар.

– Қоғамның имандылығын қоғамға бағытталған баулитын байламдарға қарсы заңдар.

Елдің дамуы, демократиялық ахуалы, әділдік субъективтік факторға да байланысты. Мемлекет басшысының білімі, тәжірибесі, ел басқарудың түрлі әдістерін меңгеруі елге өз ықпалын тигізеді.

Демократиялық мемлекетте азаматтар халықаралық құжаттарда қуатталған құқықтарға барынша толығымен ие болады. Сондықтан азаматтардың мемлекет алдындағы міндеттері де, сондай-ақ мемлекетке қатысты оған қандай тиым жасалатыны да айқын әрі мұқият көрсетілуге тиіс.

Сонымен қатар, мемлекеттің өз азаматтарына ден қою құқығы ауқымның шегін айқын белгілеп алу қажет, өйткені әрбір азаматтың өмірінің үш саласы: жеке өмірі және мемлекеттік саладағы өмірі бар, осылардың соңғысы ғана мемлекеттің юрисдикциясына жатады.

Аса маңызды принцип – мемлекеттің азаматтардың алдындағы есептілігі. Бұл принцип азаматтардың мемлекеттік өкімет органдарын сайлайтындығын, олардың жиі – жиі ауыстырылып отырылуын, бұл органдарға сенімсіздік білдіру мүмкіндігін, мемлекет шенеуніктерінің табысын жариялап отыруға және тағы басқаларды қамтиды [3].

Мемлекет пен азаматтың өзара қатынасы мемлекет пен қоғамның өзара іс – қимылымен айқындалады. Мұндай өзара іс – қимыл олардың арасындағы өзара шартты байланысты білдіреді, нақты саяси және экономикалық процестер, қоғамның даму



денгейі мемлекеттің бітімін айқындайды, сонымен бірге мемлекетте мақсатты түрде қоғамның бейнесін өзгертіп отырады.

Кейде мемлекет қоғам өмір сүріп отырған экономикалық және саяси режимді сақтап қалуға тырысатын саяси институт ретінде қоғамның дамуын тежейді. Қайсыбір жағдайларда мемлекеттің нақ сөзі қоғамды реформалаудың бастамасы болады. Сонымен қатар Қазақстанда демократияның да алуан түрлері бар [4, 14 б.].

- сатысыз (тура) демократия;
- уәкілдік (өкілеттік) демократия.

Бірінші жағдайда негізгі шешімдерді сайлаушылардың өздері тікелей қабылдайды. (Мысалы, бүкілхалықтық жиналыстарда, референдумда).

Екіншісінде сайламалы құрылымдарда (Мысалы, парламенттерде) қабылданады.

Демократияның шектеулі болатын себебі, ол қоғамның басты негізі – меншікке және қоғамның материалдық тұрмыс жағдайларына таралмайды. Міне нағыз теңсіздіктің және адамдардың меншік пен өз еңбегінің жемісінен шеттетілуінің түп тамыры дәл осында жатыр.

Азаматтардың құқығы мен бостандықтары кеңейген сайын, демократия идеяларын тарату, демократиялық институттарда пайдалану, өз өкілдерін жергілікті өзін – өзі басқару органдарына сайлау және парламентке депутаттар жіберу мүмкіндіктері де молая бермек.

Еліміздегі демократиялық саяси режим сипаты [5, 17 б.].

- қоғам өмірінің барлық, аясындағы жеке адамның құқығы мен бостандығының кепілі;
- азшылықтың мүдделерін толық есепке алып, тұрғындардың жекелеген ерекшеліктерін ескеру;
- мемлекеттік және қоғамдық тетіктерді қоса пайдаланып қоғамдағы әлеуметтік қарама – қайшылықтарды жеңуі;
- мемлекет және басқа саяси жүйенің бөліктерінің қарым қатынасындағы плюрализммен басқару;
- мемлекеттік органдардың және жергілікті өзін – өзі билейтін органдардың жұмыстарының демократиялық сипатын көрсетеді.

Қазақстан Республикасы демократиялық саясатының тұжырымдамасы. 2015 жылға дейін іске асырылатын міндеттер.

«Тәуелсіздікті қорғау» халықтық қозғалысының ұйымдастыру кеңесі 18-қаңтар күні Қазақстан Республикасы ұлттық саясаты тұжырымдамасының Жобасын қабылдады.

«Қазақстан Республикасы ұлттық саясатының тұжырымдамасы» (бұдан әрі қарай - Тұжырымдама) - бұл елімізді мекендеген барлық азаматтардың, олардың ұлттық, діни өзгешеліктеріне қарамастан, бірлікте, татулықта өмір сүріп, тәуелсіздікті сақтауға және нығайтуға, қоғамды демократияландыруға, әділеттілікті орнатуға үлес қосуын басты мұрат еткен негізгі құжат. «Қазақстан халқы ассамблеясы» әзірлеген, қоғамның басым бөлігі қабылдамаған «Ел бірлігі» доктринасымен қатар талқылауға ұсынылады.

Тұжырымдама ұлттық мемлекетті қалыптастыру әрі нығайту, содан соң азаматтық қоғамды құру бағытындағы негізгі ұстанымдар, өзекті мақсаттар мен міндеттердің жиынтығы болып табылады [5, 25 б.].

Бұл құжат Қазақстан Республикасының байырғы қазақ жерінде құрылғандығын, мемлекеттің байырғы тұрғындары және республиканың абсолютті басым бөлігін қазақтар құрайтындығын ескеріп, елде өмір сүретін өзге этникалық топтардың мемлекетқұрушы ұлттың төңірегіне топтасуының саяси, мәдени, рухани, экономикалық, т.б. негіздерін анықтауға бағытталған.

Тұжырымдама Қазақстан Республикасы Конституциясына, Қазақстан Республикасы заңдарына, дүниежүзілік құқық талаптарына негізделіп дайындалды [5, 11 б.].

Қазақстанның жаңа геосаяси, геоэкономикалық жағдайда алға ілгерілеуі, жаһандану кезеңінде ұлттық мемлекет ретінде ерекшеліктерін сақтай отырып, төлтумалық болмысын, әлемдік дамуда дара мемлекеттілігін қалыптастыруы, елдегі демократиялық үрдістерді тереңдету бағыттары осы тұжырымдаманы қабылдау қажеттігін күн тәртібіне қойды. Бұл әрі саяси және тарихи қажеттілік.



Тұжырымдама мемлекеттік бағдарламаларды, заңдық және басқа да нормативтік құқықтық актілерді дайындау үшін негіз болып табылады.

Қазақстан Республикасы қазақ халқының сан ғасырлық мемлекеттігінің бірден бір құқықтық-тарихи мұрагері және саяси-мемлекеттік құрылымының жалғасы болып табылады.

Ұлттық, демократиялық, құқықтық және әлеуметтік мемлекет орнықтыруды көздеген қазіргі Қазақстан Республикасы - мемлекетқұрушы қазақ ұлтының және әртүрлі тарихи кезеңдерде келіп қоныстанған барша диаспоралар мен этникалық топтардың тату, бейбіт өмір сүріп жатқан Отаны.

Қазақстан Республикасы өзінің бастапқы мемлекеттік атауына - Қазақ Республикасы атауына қайтадан ие болады. Ешбір негізсіз, жалтақтықпен өзгертілген қателік түзетіледі де, Қазақ Республикасының Конституциясынан бастап, барлық заңдардағы, халықаралық құжаттардағы қазіргі атау бұрынғыша жаңартылады. Қазақ Республикасының азаматы болу - осы елді мекендеген әрбір ақниетті адамның мақтаныш сезімін туғызады. Мемлекетіміздің төл атауын қалыпқа келтіру - халық талабы [5, 11 б.].

Халықаралық тәжірибеде мемлекет құрушы ұлттың саны жалпы халық санының үштен екі бөлігінен асса, ол моноұлтты мемлекет деп қабылданады. Қазақ ұлтының саны осы межеден асты. Демек, Қазақ елі моноұлтты мемлекет деп қабылдануы тиіс.

Қазақ ұлты - кең байтақ Қазақ елін ғасырлар бойы мекен еткен, оны түрлі тарихи зорлық-зобалаңнан, басқыншылықтар мен шапқыншылықтардан қорғап, аман сақтап қалған мемлекетқұрушы байырғы ұлт. Әр кезеңдегі тарихи оқиғаларға байланысты қазіргі таңда Қазақ елінде қазақ ұлтымен қатар өзге де этностық топтар мен диаспоралар мекен етеді.

Үш ғасырға жуық тоқтаусыз жүргізілген ұлтсыздандыру саясаты қазақ ұлтының тіліне, діні мен діліне, мәдениеті мен салт-дәстүріне, бітім-болмысына қатер төндіріп, ұлтты тығырыққа тіреді.

Ресей империясы мен кеңестік кезеңнің

ұлттық саясаты халықтар құқығының бұзылуы, тікелей геноцид, экологиялық апаттармен қатар жүргізілді. Билік ұлттық құндылықтарды жоя отырып, қолдан утопиялық Кеңес ұлтын құруға тырысты. «Бейбітшілік» пен «келісім», негізінен, зорлықпен және жасанды идеологиялық қысыммен орнатылды. Осының негізінде ұлттық проблемалар шиеленісе түсіп, 1986 жылғы Желтоқсан көтерілісіне алып келді. Айналып келгенде Кеңес Одағының құрдымға кетуі - дәл осы ұлттық мәселелердің түбегейлі шешілмеуінің нәтижесі болды.

Тәуелсіздіктен кейін мемлекет пен саяси институттардың қызметі өзгеріске түсіп, экономикалық реформалар жүргізілгенмен этносаралық қатынастардың дамуы бұрынғы күйінде қала берді. Өкінішке орай, Егемендік Декларациясы мен Тәуелсіздік туралы заңның Ұлттық мемлекет құру туралы талаптары толық деңгейде жүзеге асырылған жоқ. Отарлық саясаттың зардаптарын жоюға бағытталған кешенді бағдарлама қабылданбады. Әлемдік үрдіске сай, отарсыздану саясаты жүргізілуі тиіс еді. Экономикалық даму мен халықтың әлауқатының өсуі ғасырлар бойы жинақталған өзекті мәселелерді өзінен өзі шешеді деген ұғымның қате екендігін әлем елдерінің де, Қазақстанның да тәжірибесі анық дәлелдеп отыр.

Ұлттық саясат әлі де этносаралық қарым-қатынастардың кеңестік стереотиптерінен арыла алмай келеді. Қазақстанда ашық қалың халықтардың жоқтығы қоғамда шешуін таппаған өткір қайшылықтардың бар екендігін жоққа шығара алмайды [6, 45 б.].

Қазақстанда кеңестік заманда 70 жыл бойы, тәуелсіздік алғаннан кейін 20 жылға жуық мерзім ішінде орыс тілі іс жүзіндегі мемлекеттік тіл рөлін атқарып келеді. 1989 жылы қабылданған “Тілдер туралы” заң қазақ тілінің мүшкіл күйін жақсарта алмады.

Билік қоғамдағы этносаралық саясатпен тек Қазақстан халық ассамблеясы ғана айналысуы керек деген ұғымды қалыптастыруға тырысып келеді. Бұл түсінік мемлекеттік органдардың, қоғамдық ұйымдардың осы мәселедегі жауапкершілігін төмендетеді.



Ұлттық проблемаларды шешудің дұрыс жолы бұл мәселелерді мүлде көтермеу деген ойлар да бой көрсетеді. Ұлт мәселелерін алға қою ұлттық өзіншілдік деп те бағалануда. Ал проблемалардың шешілмей жинақтала беруі болашақта қайшылықтар мен тартыстар тудырып, ұлттық мемлекетіміз бен тұтастығымызға қауіп-қатер төндіреді.

Жоғары билік тарапынан ұсынылған «еуразиялық идея» мен «қазақстандық ұлт» саясаты - қазақ ұлты мен елдегі барлық этникалық топтардың келешегі, елдің тағдыры үшін аса қауіпті бастама. «Қазақстанда 140-тан астам ұлт пен ұлыстың өкілі тұрады» деген жалған қағидаға сүйену де - түбегейлі қателік. Қазақ елінде бір ғана ұлт, яғни мемлекетқұрушы қазақ ұлты және басқа да этностық топтар тіршілік етеді дегенді ашық айтатын мезгіл жетті. Биліктің бастамасымен құрылып, ресми БАҚ-та кеңінен жарнамаланған, бірақ ұлттық мемлекет мүддесіне сәйкес келмейтін Қазақстан халқы ассамблеясы этносаралық келісімді қалыптастыруға, ұлттық проблемаларды реттеуге қауқарсыз екенін уақыттың өзі дәлелдеді. Қазақстанда қазақ халқының барлық ұлттық құндылықтарына басымдық берілуі және жеделдете шешілуі тиіс. Мұндай саралап жіктеу түрлі этникалық топтарға жататын адамдарды алалау, олардың жеке азаматтық құқығын шектеу емес, бұл - әлемдік ұстаным.

Ұлттық саясаттың басты ұстанымы - ұлттық құндылықтар негізінде Қазақ елінің экономикалық, саяси, рухани тәуелсіздігін, ел қауіпсіздігін қамтамасыз етуге және жердің біртұтастығын мәңгі сақтауға, жер мен жер қойнауы байлығын (Ұлттық байлығын) тек халық игілігіне жұмсап, жұртының әлеуметтік жағдайын үнемі жақсартып отыруға мемлекетті міндеттеу. Әркімнің азаматтық құқығының мүлтіксіз сақталуын қамтамасыз етпейінше, заң алдындағы бәріне бірдей жауаптылық болмайынша ел ішінде дұрыс түсіністік болмайды [6, 44 б.].

Қазақстан Республикасы жалпыға бірдей ортақ территория, бір ғана азаматтық, жалпыға бірдей жоғары билік, жалпыға бірдей құқық жүйесі мен жалпыға бірдей

бір ғана мемлекеттік тіл негізінде дамитын болады.

Қазақ халқы қашанда қазақ жерінде өмір сүріп жатқан орыс, украин, өзбек, қырғыз, түрікмен, неміс, әзірбайжан, ұйғыр, татар, тәжік, қарақалпақ, шешен және басқа да этностық топтардың тіліне, дініне, мәдениеті мен әдет-ғұрыптарына құрметпен және төзімділікпен қараған. Бүгінгі күні де өз елінде басым көпшілікке айналған қазақ ұлты елдегі этносаралық және дінаралық бірлікті сақтауды өзінің басты міндеті санайды. Мемлекет пен оның негізі болып табылатын қазақ ұлты барлық азаматтардың конституциялық құқықтары мен еркіндіктерінің қамтамасыз етілуінің кепілі болып табылады. Қазақ жерінде тұрып жатқан этностық топтар мемлекеттің және біртұтас азаматтық қауымдастықтың бөлігі болып табылады [7].

Тәуелсіздік күні мерекесінің артын ала жаңа жыл да келіп қалады. Елде қарбалас. Той деген жақсы ғой, әрине... Алайда «тойдың болғанынан боладысы қызық» демекші, дайындық өз алдына, қоғамда «Төл мерекеміз мәресіне жетпей жатып, жаңа жылды өткізуге жанталасып жатқанымыз қалай?» деген пікір айтушылар аз емес. Бұл Тәуелсіздік күнінің мәртебесін бұрынғыдан да көтере түсуді қалайтындарынан болса керек. Демек адамдардың ұлттық сана-сезімі мен ұлттық намысы барған сайын кемелденіп келеді. Бұған қуанасын, әрине. «Ой-көкпардың» мақсаты, қоғамдағы қайшы пікірді қармағына дер кезінде іліп алып, айтары бар азаматтардың аузына салу керек болса, бұл жолы да алда келе жатқан қос мереке дайындығының қосарланып қалу турасында не айтар екен деген оймен төмендегі тұлғаларды әңгімеге тарттық. Қайта құруға дейінгі орталықтың ұлыдержавалық саясатының қазақ ұлттын апаттың және қожыраудың шегіне жеткізгені баршаға мәлім. Мұнда ондаған жылдар бойы мәдениетсіздендіру мен ұлтсыздандырудың нысаналы процесі жүргізіліп келген еді.

Республикалық Жоғарғы Кеңесінің 1990 жылғы 25 қазанда Қазақ КСР-нің мемлекеттік егемендігі туралы Декларация жариялауы тәуелсіздікке жету жолындағы



алғашқы батыл қадам болды. Бұл конституциялық емес, саяси акт еді одан дербес мемлекет туындамады. Тәуелсіздік үшін әлі де жан аямай күрес жүргізу қажет еді. Сөйтсе де парламенттің осы бір батыл қадамы ұлт мәселесінде ондаған жылдар бойы қордаланып қалған күрделі де өзекті проблемаларды шешуге бағытталған, қоғамдық саяси өмір белсенділігінің артуына жол ашты [5,12 б.].

Жұртшылықтың зор қысымы және Қазақстанның егемендікке қолы жеткен жағдайында, 1991 жылы тамыздағы мемлекеттік төңкеріс нәтежесінде Кеңес Одағы құлағаннан кейін Семей полигоны жабылды, оның негізінде Ұлттық Ғылым академиясының Ядролық зерттеу институты құрылды.

Демократия мен жариялылықтың жеңісі арқасында бұрынғы одақтас республикалар тек саяси ғана емес, ең алдымен экономикалық шынайы егемендікті жеңіп алу үшін батыл қимылдар жасауға кірісті. 1990 жыл дербес мемлекеттің қауырт заң шығару кезеңі болады. «Жер кодексін», «Тілдер туралы», «Мемлекеттік өкімет пен басқаруды жетілдіру туралы», Конституцияға түзетулермен толықтырулар енгізу жайында заңдар қабылданды.

Қазақстанда орналасқан бұрынғы одақтық құрылымдардың барлық кәсіп орындары мен мүліктері 1991 жылдың 15 қарашасынан бастап осы республиканың меншігіне өтті.

Бұған дейін Кеңес Одағының құрамында болып келген Қазақстан мен Ортаазиялық республикалар тәуелсіздік алғанымен басқалардан гөрі көбірек қиыншылықтарға кезікті. Осындай жағдайда Орта Азия мен Қазақстан республикаларының басшылары өзара тығыз интеграция жасауға келісіп, әлеуметтік-экономикалық даму мәселелерін үйлестіру жөніндегі мемлекетаралық Комитет құрды. Бұл мемлекеттер экономиканы тұрақтандыру және баға қою мәселелерін де өзара бірлесіп шешетін болды. Осылайша аймақтық нарықтық кеңестік пайда болды. Осындай тығыз интеграцияның қажеттігін кезінде шығыс халықтарының көрнекті мемлекет және саяси қайраткері Тұрар Рысқұлов

көз жеткізе дәлелдеген еді. Бірақ бұл идея орталықты сескендірген-ді, кейін мұның өзі оның авторына үлкен кінә болып тағылған.

Қазақстанның өз тәуелсіздігін жариялау маңызды оқиға. Бірақ ең бастысы оны нақты мағынамен — экономиканы нығайтумен толықтыру үшін күшті атқарушы өкіметтің қажеттігі туды. Сондықтан да Жоғарғы Кеңес Қазақстан Президентін сайлау жөнінде шешім қабылдады. Бұл бұрынғыдай республиканың орталық ұсынғын басшысын белгілі бір сайлау округінен өткізу емес, шын мәнінде ішкі және сыртқы саясатты жүргізуге қабілеті бар, халық тағдыры үшін жауапты басшыны бүкіл халық болып сайлап алу еді. Осы бір жоғары лауазымға Нұрсұлтан Әбішұлы Назарбаевтың бір өзі ғана ұсынылды. Оған сайлаушылардың ба-сым көпшілігі дауыс берді [8].

Тәуелсіз Қазақстанда бір жыл ішінде шын мәнінде орасан зор революциялық жаңғыру шаралары жүзеге асырылды. Мемлекеттік меншікті жекешелендіру, қоғам өмірін демократияландыру, меншік формаларын сан алуандығын қалаптастыру процесі басталды. Бұл - өтпелі кезеңнің бастамасы.

Халықтық азық-түлікпен жабдықтаудағы кідірісті болдырмауға мыңдаған фермерлік шаруашылықтар қолға алынды. 1991 жылы адамдардың бақша және бағбандықпен айналысуына арналып 800 мыңнан астам отбасына жер учаскесі бөлінді. 900 мыңнан астам отбасы саяжай салды. Бұл қосымша 300 мың тонна картоп пен көкеніс өндіруге мүмкіндік берді.

Білім, ғылым, денсаулық сақтау және мәдениет мәселелері тәуелсіз мемлекет жағдайында айрықша күн тәртібінде тұрды. Осы салаларға қаржы бөлу ұзақ жылдар бойы аты шулы «қалдық прицеппі» бойынша жүзеге асырылып келген. Сондықтан да олардың жай-күйі мүшкіл еді. Білім беру саласында қысқа мерзімде бірнеше оқу орны, соның ішінде жаңа университеттер ашылды. «Қазақ КСР-інде тіл туралы» Заң шенберінде (онда қазақ тілі мемлекеттік мәртебеге ие болып, орыс тілі ұлтаралық қатынас тілі атанды) бұрынғыларға қосымша қазақ тілінде оқытатын және тәрбиеленетін 600-ден астам балалар



бақшасы мен 200 жалпы білім мектептері іске қосылды, барлығы 3 мыңнан астам осындай мектептер жұмыс істеді. Мектептерде неміс, корей, дүнген, поляк, грек, және басқа барлығы 15 ұлттық тілдерді ана тілі ретінде оқыту енгізді. Мемлекет тілінде оқыту барлық дерлік жоғарғы оқу орындарында ұйымдастырылды [9].

1991 жылы Алматыда Урология ғылыми-зерттеу, Семейде Радиациялық медицина және экология институттары ашылды.

Республиканың мемлекеттік тәуелсіздігі мен қауіпсіздігін тиянақты қамтамасыз ету мақсатымен «ұлттық ұлан» құрылды. Қазақстан жеріндегі стратегиялық мақсаттағы ракеталарға берік бақылау жасаудың шаралары белгіленді. Бұл шаралар ТМД-нің біртұтас стратегиялық қорғаныс шеңберінде солардың өкілдерінің қатысуымен жүзеге асырылды. Осы мақсатпен республикада әуелі қорғаныс жөніндегі Комитет құрылды, кейін ол Қорғаныс министірлігі болып қайта құрылды. Әскери құрамалардың барлығы және олардың мүліктері, Байқоңыр ғарыш аймағы тікелей Қазақстан үкіметінің қол астына өтті. Кейінірек Байқоңыр Ресеймен бірлесіп пайдаланудың 20 жылға арналған Шарты жасалынды.

Саяси кеңістік едәуір кеңейгенде: «Азия», «Алаш», «Бірлік», «Халық конгресі», «Желтоқсан», т.с.с. 100-ден астам қоғамдық-саяси ұйымдар, қозғалыстар, партиялар пайда болды. Қазақстан Компартиясы алғашқыда аз уақыт еңбекшілердің көптеген саяси ұйымдардың бірі болып алды. 1991 жылы 6 қыркүйекте жедел шақырылған соңғы съезінде ол таратылды. Оның орнына Қазақстанның Социалистік партиясы құрылды, ол өзін Компартияның мұрагері деп жариялады да соның мүлкіне ие болды.

Тұңғыш рет аданың ғарышқа шыққанынан 30 жыл өткен соң көне қазақ жеріне орналасқан Байқоңырдан 1991 жылғы 2 қазанда бірінші қазақ Тоқтар Әубәкіровтың ғарышқа ұшуы еліміздің қоғамдық-саяси өміріндегі маңызды оқиға еді. Мұның өзі республиканың тәуелсіздік алуы жағдайында ғана мүмкін болды [9].

Тәуелсіздікке қолы жеткен Қазақстанға

шет елдер назар аудары бастады. Оның АҚШ, Франция, Австралия, Ұлыбритания, Германия, Жапония, Сигапур, Италия, және басқа мемлекеттермен үкіметаралық байланыстары мен іскерлік жақындасулары барған сайын ұлғая түсті. Әсіресе Түркиямен, Қытайдың, Синьцзян – Ұйғыр автономиясы районымен, Корей Республикасымен тығыз қатынастар орнықты. 1991 жылы Қазақстанда 35 бірлескен кәсіпорын, 16 сыртқы экономикалық ассоциация тіркелді. Халықаралық бірлескен коммерциялық банк ашылды. Шетелдік әріптестердің қатысуымен қажетті ғылыми ауқымда өнімдердің бірқатар түрлерін, соның ішінде қазіргі заманның теледидарын жасап шығаратын, тері-мех және басқа ауыл шаруашылығы шикізатын өңдейтін, құрылыс материалдарын жасайтын, т.б. өндіретін кәсіпорындар ұйымдастырылды.

«Достық-Алашанькоу» темір жолының іске қосылуы көне «Жібек жолын» жандандыру мақсатында жасалған нақты қадам болды. Бұл жол Қазақстанның Азия – Тынқ Мұхит аймағындағы мемлекеттермен және араб елдерімен байланысының одан әрі кең көлемде дамуына сөзсіз көмектеседі. Қазақстанның Шығысқа иек артуы оның географиялық жағдайынан, этникалық жақындығы мен мәдениетінің туыстастығынан ғана емес, осы елдердің нарықтық қатынастар жөніндегі тәжірбиесі ол үшін неғұрлым тиімді. Қазақстан сияқты Орта Азия республикаларының да проблемалары Батыстағы жоғары дамыған елдерге қарағанда нақ осылай.

Шығыстағы елдермен жанасу өзінің жемісін бере бастады. Мәселен, Түркиямен көлік және телекоммуникациялар, сауда-экономикалық және ғылыми-техникалық ынтымақтасу жайында келісім жасалынды. Пекин – Алматы – Ташкент – Стамбул Трансазияттық халықаралық темір жол магистралін салуға мүдделі мемлекеттер ниет білдірді. Оның іске қосылуы дүниежүзілік жүк тасымалдау схемасын едәуір өзгертті: Қазақстан мен бүкіл Орта Азияның Шығыс және Азия – Үнді Мұхит аймағындағы елдермен берік қатынасын орнықтырады [9].

Қазақстанның ішкі саяси тұрақтылығы және дүниежүзіндегі беделінің үнемі артып



ӘДЕБИЕТ

отыруы шетелдік инвесторлардың өз капиталдарын алаңсыз оның экономикасына жұмсауына мүмкіндік беруде: конкурс негізінде танымал американдық «Шеврон» фирмасы «Теңіз», ал ағылшын-итальян фирмалары мұнай конденсаттарын игеру жөнінде контракт жасады.

Қазақстан дүниежүзлік қоғамдастыққа белсенді түрде еніп, көптеген елдермен, оның ішінде Еуропа елдерімен де тең құқықты қатынастар орнатып отыр. Ол 1992 жылы БҰҰ, Қауіпсіздік және ынтымақтасу жөніндегі Еуропалық Кеңске, Дүниежүзлік валюта қорына мүше блды.

Елтаңба, Ту, Әнұран сияқты өзінің мемлекеттік рәміздерін бекіту жөніндегі шаралар жас тәуелсіз мемлекеттің егемендігін нығайту жолында жасалынған маңызды қадамдар.осының бәрі тәуелсіздікті нығайтудағы қол жеткен ізгі нәтижелер.

1993 жылы қарашадан бастап Қазақстан өзінің ұлттық валютасын –теңгені айналымға енгізді. Алғашқы кезде ол өте құнды болды, бірақ өндірістің құлдырауына сәйкес тұтыну тауарлары аз өндірілгендіктен 1994 жылыдың басынан теңге құнсыздана бастады. Экономиканы тұрақтандыру, халықтың аз қамтамасыз етілген бөлігін әлеуметтік қорғау мақсатымен, еңбекшілердің жаппай кедейленуін болдырмау үшін 1994 жылы кезекті, үшінші, бірақ міндеттері жөнінде жаңа, өтпелі кезеңге арналған бағдарлама қабылданды.

1995 жылы Президенттің тікелей атсалысуымен жаңа Конституцияның жобасын жасады, ол сол жылы шілдеде бүкіл халықтың талқылауына ұсынылады.

1 ҚҚазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі 16.07.1997ж. (өзгертулер мен толықтырулар 1.06.2003 ж.). - Алматы: Жеті-Жарғы, 1997.

2 Ермеков К. Демократиялық даму жолы. //Саясат, № 10, 1998, 57-61 б.

3 «Қазақ КСР-ның мемлекеттік егемендігі туралы» Декларация, 25 қазан, 1990.

4 Қазақ совет энциклопедиясы. – Алматы, 6 т., 1975.

5 Сапарғалиев Ф. Қазақстан Республикасының Конституциялық құқығы: Оқулық. - Алматы: Жеті жарғы, 1998.

6 Н. Назарбаев Идейная консультация общества — как условие прогресса Казахстана. - Алматы, 2000. - с. 67

7Ғ. Маймақов. Қазақстан Республикасының саяси-құқықтық тарихы. - Алматы: «Ғылым» 2000.

8 ҚР Президентінің 2002 жылғы 12 қыркүйектегі №949 жарлығы «ҚР — дағы құқықтық саясат тұжырымдамасы».

9 Мемлекет және құқық тарихынан хрестоматия. (2-кітап). /Құрастырған Дулатбеков Н., Артықбаев Ж., Тойшыбаев З. - Алматы: «Жеті Жарғы», 1998.



УДК 323(470+571)+327(470+571)

**ЯН КАМПБЕЛЛ,***Dr. Ing. PhD. ассоциированный профессор  
Университета финансов и государственного управления,  
г. Прага, Чехия***ЛАДИСЛАВ ЖАК,***кандидат экономических наук,  
г. Прага, Чехия*

## ПОЧЕМУ БОЙ С КОРРУПЦИЕЙ НЕЗАКОНЧИТСЯ ПОБЕДОЙ

### *Аннотация*

*В статье рассматривается такой вопрос как почему бой с коррупцией незакончится победой. Авторы дают понятие термину “коррупция”, а также дают полный анализ и ответ о том почему ее не победить.*

**Ключевые слова:** *коррупция, иерархия, эксперимент, функционирование, симбиотическое отношение.*

### *Аңдатпа*

*Мақалада сыбайластықпен күрес жеңіспен аяқталмайды деген мәселе қарастырылып, авторлар “сыбайластық” терминіне түсінік беріп, сонымен қатар оны неге жеңе алмайтынына талдау жасап, жауаптар қарастырған.*

**Түйінді сөздер:** *жемқорлық, бағынышсаты, ғылыми тәжірибе, қызмет жасау, симбиотикалық қарым-қатынас.*

### *Annotation*

*The article examines this question as why the fight against corruption is incomplete victory. The authors give a definition of the term “corruption”, as well as a more comprehensive analysis and the answer about why it did not win.*

**Key words:** *corruption, hierarchy, experiment, operation, symbiotic relationship.*

**Д**ля целей этого обсуждения боя с коррупцией подразумевается все, что повреждает, нарушает или разрушает определенную структуру с целью улучшить свое положение не только за счет других его участников, но и за счет самой структуры.

Стартовым пунктом при поиске значения этого понятия является, естественно, латинский язык, латынь, где слова, с основой «согир» или «согит» означают что-то в связи с повреждением, разладом или нарушением. Это распространяется и на нарушение морали. Современные латинские словари уже однозначно приводят также перевод прямо в смысле коррупции.

В последующем важно отметить кажущуюся несомненность того, что необходимым условием коррупции является существование и функционирование ее объекта. Речь идет об акцентировании приоритетов симбиоза и симбиотических отношений над их разрушением.

Поэтому необходимо суметь посмотреть на какое-либо естественное или общественное явление из мета позиции, без эмоций, злобы и предвзятости.

Сегодня, когда о коррупции говорят и в общественном, и в частном секторе независимо от того, политическая ли это сфера, государство, корпорации, предприниматели, гражданское общество, средства массо-



вой информации, или, наконец, также отдельные граждане важно осознать, что бой с коррупцией ровно бою с ветром. Поэтому важнее всего осознать, что добро и зло, из точки зрения идеи о бесконечности космоса тоже бесконечно. Из точки зрения теории бесконечности следует тоже, что любая добавка или отнятие чего бы не было, ничего не меняет эту бесконечность.

Поэтому вопрос коррупции является вопросом распределением добра и зла в нас самих и вокруг нас.

### **Коррупция и ее закономерности**

Коррупция - это не характерное явление конкретного общественного устройства. Подтверждение этого можно относительно хорошо заметить в записях, касающихся конкретной эпохи. Коррупция расцветала в течение всей истории человечества.

Не важно, почему это происходит с субъективной точки зрения. Мы знаем что значит, *«плохо не клади, вора в грех не вводи»*. Объективное состояние дел пробуждает в человеке абсолютно естественное желание приобрести выгоду путем наименьшего сопротивления. Но мы тоже знаем, что среди нас есть отдельные люди, которые умеют создавать такие возможности не только для самих себя. Поэтому важно и другое.

Это другое значит осознать, что же лежит в основе того, что коррупция не только у нас в Европе, России, но и во всем мире так преуспевает. На пути к осознанию стоит припомнить некоторые общие закономерности, являющиеся общими для культурной и естественной эволюции среды, которая нас окружает и пропитывает.

1) Среда имеет тенденцию к увеличению собственной сложности и к последующим коллапсам.

2) Среда упорядочена кроме прочего так, что ее составные части ищут для нее наиболее выгодную позицию путем наименьшего сопротивления.

3) Среда упорядочена также иерархически путем сосуществования подобных более или менее сложных частей и не иерархически, через кооперацию подобных и различных равноценно сложных частей.

4) Более сложные части среды могут за-

владеть подобными им менее сложными частями этой среды, но не могут без них существовать.

5) Части среды без разнообразия, разнородности (diversity) или оптио-разнородности (optioversity) не могут ни сохраниться, ни выжить.

Исторических примеров доказывающих озвученные закономерности много.

Наша среда в своем абсолютном большинстве образована из организаций, в которых совершенно четко функционируют подчиненный и господствующий интерес, а также его представители.

Власть, представляемая господствующим интересом, распространяется при помощи распределительных каналов, которые в зависимости от сложности имеют большее или меньшее количество своих представителей. Если бы все функционировало совершенно, то произошло бы абсолютное овладение и фактический детерминизм в отношении подчиненного и господствующего, что находится в противоречии к закономерности номер 5).

Существует два источника неопределенности:

Во-первых, искусственный источник. Он является результатом руководящих действий и экспериментов господствующего интереса, проводимых в целях предотвращения детерминистского замерзания организации. Во-вторых, естественный источник. Он состоит в том, что как некоторые представители подчиненного интереса, так и некоторые дистрибьюторы господствующего интереса имеют тенденцию в соответствии с закономерностью номер 2) улучшить свое положение за счет господствующего интереса.

Иногда к ним присоединяются также некоторые представители господствующего интереса. Этим они создают каналы перераспределения как оппозицию распределительных каналов и тем самым повышают неупорядоченность.

Таким образом, очевидно, что системы власти создают господствующие, распределительные, подчиненные и перераспределительные группы по интересам. Это разделение участников властного процесса является полностью объективным, так как

без какой-либо указанной группы властный процесс как целое не может ни существовать, ни функционировать.

Именно совместная эволюция *распределения и перераспределения*, правил и практики или know-how и know that. Прескрипция и дескрипция, совместная эволюция того, что должно было бы быть и того, что есть, является источником процессов самоорганизации и движения в организации и помогает обеспечивать ее существование. Часто независимо от воли господствующей группы по интересам.

Подобным образом исключено самостоятельное существование и функционирование любой указанной выше группы. Остается добавить, что *иерархически упорядоченные* части среды позволяют объединять с определенной целью большое количество людей и приносить прежде всего за счет подчиненных значительный эффект господствующим людям. *Иерархические системы, решающие недостаток центрального распределения ценностей и предоставляющие выгоды, которые можно присвоить за счет других, являются автоматически объектами коррупции.*

К сожалению, современные общества, которые основаны на значительном объеме перераспределения самых различных ценностей и стоимостей являются почти идеальными источниками соблазна получить что-нибудь в обход действующих правил.

Пример. Дотационная система ЕС – это типичный пример этого. Перераспределение в этом случае трудно отделить от коррупции, так как она по существу является перераспределением (редистрибуцией). Аналогичная система применяется и в РФ и многих других странах, не только СНГ.

Здесь уместно вспомнить о таких понятиях как *дилемма общественного достояния, трагедия общего пастбища* и другие. Все они рассматривают коррупционное поведение. Об этом мало упоминается, так как под коррупцией все еще зафиксирована картина тайно передаваемого конверта.

При изучении всевозможных теоретических рекомендаций к вопросу, как справиться с трагедией общего пастбища, пойдем, что уже само моделирование данной ситуации допускает важные ошибки в исход-

ных предпосылках. Имеется в виду прежде всего то, что люди интерпретируются исключительно как рациональные эгоисты, единственной целью которых является максимизация прибыли. Другой важной предпосылкой является мнение, что разработка правил ограничивающих эту их мотивацию – это сравнительно простая задача. Причем даже в универсальном виде без учета конкретных условий. Третьим ошибочным предположением является то, что организация обязательно требует центрального управления. Это относится и к правительствам и управлению в государстве как такому.

Эти предпосылки поэтому постоянно возвращаются или ссылаются к основам всевозможных теорий, ищущих решение трагедии общего пастбища, несмотря на то, что ни одна из них никогда не была подтверждена научным путем или на практике.

С практической точки зрения видно, что решение не состоит ни в предоставлении пастбища невидимой руке рынка, ни в централизованном и планомерном общественном, а чаще всего в государственном наблюдении.

Эксперименты и практика в мире подтверждают, что много общих пастбищ функционирует довольно хорошо там, где люди имеют возможность договариваться и не находятся под внешним давлением. Короче говоря, *человек способен справиться с этой проблемой намного лучше, хотя часто ad hoc, сложно и коряво, чем какая угодно самая элегантная теория.*

Другими словами - *естественное человеческое поведение, сформированное воспитанием*, в целом ряде примеров является при решении вопроса ценного и общественного достояния *более действенным и успешным, чем человеческое действие согласно теоретическим научным или идеологическим правилам, теориям или парадигмам.*

Если можно что-то заметить, так это влияние ограниченной человеческой иррациональности. Поэтому предлагается возлагать управление пастбищем не на какой-то центральный авторитет, а на децентрализованное, полицентрическое управление. Важным аспектом здесь является условие, чтобы это управление было с пастбищем



связано. Что бы трагедия пастбища имела влияние на жизнь управляющих и их семей. В таком случае вопрос ответственности и наказания решен на месте как автоматическое последствие действий. Антикоррупционной полиции и т.п. не надо.

В дальнейшем надо объяснить существование и функционирование неиерархически упорядоченных частей среды. Эти части можно называть *естественные организации*.

В связи с естественной организацией существует очень важное ограничение количества равноправных участников таких организаций. Это связано прежде всего с функцией и объемом человеческого мозга, который с учетом знаний на сегодняшний день пока не может одновременно справиться с большим количеством человеческих взаимодействий и одновременно отслеживать в них проявление взаимности или даже справедливости.

Практика показывает, что человек способен экологически, эффективно и экономически управлять где-то десяти человек. Из предыдущих размышлений на эту тему известно, что эти *самоуправляющиеся сообщества*, в которых гарантом соблюдения правил является каждый из их членов и в то же время все они вместе, представляют собой чрезвычайно интересный вариант человеческой организации.

Однако практика и опыт разных культур убедительно доказывают, что какие-либо попытки расширить это сообщество на более высокое количество, чем несколько десятков лиц в одной организации, трагически не удается. Единственным решением является увеличить количество таких организаций, которые функционируют во взаимном сосуществовании и сотрудничестве *ad hoc*, не требующем некоей структуры прикрытия. На этом месте можно напомнить решения связанные с инновациями, поиском инноваций, которые являются модными для правительств и корпораций.

Уже факт, что озвученные структуры могут функционировать показывает на одно из направлений, по которому можем продвигаться при снижении влияния коррупции на общество. Для овладения проблематики коррупции чрезвычайно важно, чтобы

люди были объединены в организациях, следили за порядком все вместе, и не попадали в депрессию от того, что коррупция является вездесущей.

Коррупционная среда этими небольшими сообществами людей не только значительно разбавится, но более того, потеряет усиливающий самого себя драйв, силу, которая может вести к абсолютному распаду и разладу системы.

Такой подход позволяет осознать, что вопрос состоит не в том, будет ли коррупция или нет. Современная биология убедительно доказывает, что биологическая эволюция полна явлений, которые можно определить как коррупцию внутривидовую и межвидовую.

Без взаимной коммуникации как неотъемлемой ее составной части, естественная и культурная эволюции остановились бы. В основе обеих эволюций лежит интерпретация информации и успешности некоторой из них. Так как на это оказывает влияние слишком много факторов мы не можем какой-либо из них исключить.

Следовательно, речь идет не только о степени коррупции, но также о ее метрике, топологии и динамике.

Естественно, можно заметить, что действия участников перераспределения могут иметь несколько степеней интенсивности. От мелкой подачи в свой карман вплоть до уничтожения самой системы власти. Но речь идет не только об интенсивности и размере перераспределения, для которых созданы барьеры, учитывая вид и размер дистрибуции. Существует целый ряд возможностей, как качественно классифицировать перераспределение. Например, можно поступать нижеследующим образом. Он подтвержден ежедневной практикой и событиями в мире. Причем СПР обозначает сокращение для системы перераспределения:

*Паразитические СПР*, то есть такие, которые никогда не овладеют всей системой власти полностью и не уничтожат ее, так как только жизнеспособность их партнера обеспечивает их существование. Причем они ему приносят даже некоторые выгоды, например формой охраны его перед осталь-



ными паразитами. Такие системы являются главным образом *экстралегальными*.

*Хищнические* СПР, то есть такие, которые систему власти, превращающейся в объектах интереса, раньше или позже просто разрушат и проглотят. Примером этих СПР является насильственное решение конфликтов, например, путем войны с последующим поражением и уничтожением государства. Эти действия, в которые можно включить и многоуровневые санкции в большинстве являются *нелегальными*, несмотря на то, что война и экономическая также имеет свое место в международном праве. Действиями могут быть и обычные рыночные практики типа «вражеского захвата».

Или:

*Совместимые* СПР, то есть такие, которые относятся к подобному типу, смогут в данной системе власти просто преобладать и заменить ее, но общий характер властной системы не очень изменится. Типичным примером является демократическое соперничество политических партий и вообще какой угодно умеренный прогресс в рамках закона. То есть, имеются в виду главным образом *легальные системы*.

*Несовместимые* СПР, то есть такие, которые подобно совместимым СПР при взгляде извне кажутся абсолютно легальными, но представляют различную парадигму подхода. Например, к выходу или виду отдачи актуальной системы власти. Типичным представителем является уже указанное выше отношение менеджер - собственник и с ним так называемая *информационная асимметрия*.

В результате получается, что если степень перераспределения перейдет определенную границу без того, чтобы господствующая группа приняла действенные меры против этого факта, то нужно заняться рассмотрением вопроса, может ли это касаться уже не перераспределения, а распределения. Другими словами: *господствующий интерес в данной системе власти является не аутентичным, а лишь дистрибьютором власти иного господствующего интереса*.

Этот вопрос нужно задавать всегда, когда степень перераспределения превысит 20% распределения. Эта цифра не случай-

ная. Она исходит из проверенного факта подтверждающим, что между господствующей и подвластной группами системы власти положение подобно отношению между двумя уровнями биологической цепи питания. Причем верно то, что хищник располагает максимально 20% энергии, которая доступна его добыче. Следовательно, потеря в системе на этом уровне означает прямую угрозу для хищника, если конечно его кто-то другой тайно не кормит. В связи с этим выводом напрашивается много интересных тем для дополнительных размышлений.

Необходимой и важной частью размышления о борьбе с коррупцией является ответ на вопрос: *Что со всем этим можно действительно делать?* Ответ одновременно простой и сложный.

В начале необходимо подчеркнуть, что все политические, предпринимательские и гражданские почину, ориентированные против коррупции или даже на борьбу с коррупцией являются лишь кулисой. За этой в действительности беззащитно коррумпируют и воруют. Многие подобные антикоррупционные инициативы финансируются именно с этой целью. Бесперывные отчеты об интенсивности антикоррупционных мер согласно самым различным международным стандартам и их последующей сертификации не могут не быть названы, например и в рамках ЕС, где бессмысленные дотационные механизмы образуют центр тяжести коррупционных действий, ничем иным, как пресловутым фиговым листком. Аналогичное происходит в РФ и других странах мира.

Проблема в том, что в государствах-членах ЕС власть находится полностью вне структуры ЕС. Поэтому механизмы власти посредством дотаций не только получают деньги, но кроме того ослабляют и осмеивают европейскую интеграцию.

В настоящее время в устранении причин коррупции не заинтересована никакая действующая власть. Поэтому достичь можно только частичных и местных успехов. Наоборот нужно подчеркнуть, что коррупция стала важной тактикой борьбы за власть. Из этого следует, что она не появ-



ляется лишь естественным путем в рамках необходимости удержания разнородности. Она стала новой объективной тенденцией, явлением, которое поддерживается остальными системами власти с целью усовершенствовать и расширить власть. И здесь можно доказать, что это делается путем наименьшего сопротивления, так как это происходит в соответствии с естественными тенденциями.

В результате очевидны три основные системные задачи. Они составляют одно целое. Одна без другой не имеет смысла, ни одна из них не является приоритетом. Это все как целое нужно последовательно *применять в конкретном моральном контексте*.

Общей идеей этих трех основных системных задач является *принцип субсидиарности и приоритета симбиотических взаимодействий*.

Конкретно имеется в виду максимальное ограничение возможности решать проблему недостатка центрально. Издали и сверху путем пайковой системы и последующего ограничения возможности перенаправить как угодно запланированные вертикальные потоки самых различных выгод и дотаций. *Первым методом является устранение недостатка как такового, что вообще невозможно, а вторым методом является ограничение вертикальных потоков*.

Первой задачей является создание таких общественных институтов, которые бы функционировали на основе ясных правил и без контакта с клиентами, например, налоговой системы, автоматически удерживающей определенный процент из сумм, поступающих на специальный счет, на который клиент обязан переводить все доходы.

Второй задачей является предоставление максимально возможной свободы и ответственности за надлежащий ход общества, естественных самоуправляющихся сообществ, организаций и семей. А также контроль за тем, чтобы решения в вопросах недостатка принимались в первую очередь там, где он действительно появился. Чтобы результат такого решения прямо касался тех, кто принимал это решение. Хорошим примером может быть доленое составление бюджета, коллективное финансирование

и другие формы финансирования толпой (crowd funding).

Третья задача, это возвращение ответственности в руки граждан и вера в их естественную робость, в жажду признания и лучшую жизнь. Кроме того необходимо учитывать и *влияние воспитания* на гражданскую позицию индивида. Нельзя не вспомнить и о влиянии веры и других видов идейного объединения людей. В не последней очереди важно и право контроля гражданами а не только органами власти.

Какие-либо системные меры не будут иметь воздействия, если не будут реализовываться в конкретном *моральном кодексе*, который должен стать определенным ингибитором стремления к лучшему любой ценой. Ключевым качеством любого морального кодекса и контекста должно быть подобие золотого правила: *Не делай другим того, чего не хочешь, чтобы другие делали тебе*.

Самые совершенные общественные институты и организации не могут заменить отсутствие человечности, морали и общественных добродетелей. Гражданское и общественное воспитание являются так ключевыми и потому, что коррупционная коммуникация, в конце концов, всегда происходит между двумя людьми, каждый из которых имеет возможность эту коммуникацию прервать, закончить.

Именно *отсутствие гражданского и этического воспитания*, которое воспринимается в демократических и псевдо-демократических странах общественными авторитетами и отдельными гражданами как что-то устаревшее, местное и нелиберальное, имеет решающее влияние на современный вид и динамику коррупции в обществе.

Большой акцент в демократических и псевдо-демократических странах делается на образование. Причем упускается из виду проверенный факт, что *образование не является гарантией моральных поступков*. Как раз наоборот. Образование зачастую пробуждает чувство превосходства, является возбудителем целого каскада техник злоупотребления своего положения по отношению к более слабым. *Образованные люди без морали бывают самыми плохими депривантами*.



Поэтому надо напомнить, что не только реальный социализм, но и самые большие педагогические авторитеты человечества всегда подчеркивали *взаимосвязь воспитания и образования*. Многие из нас помнят это под понятием *воспитательно-образовательный процесс*. Четверть столетия назад приходящие демократы этот концепт-процесс радостно уничтожили вместе с реальным социализмом. Воспитание было постепенно превращено в нечто, что к приличному обществу не относится и должно остаться в семье. А та разрушается под глазами.

В заключении осталось озвучит то, что имеет более общий характер и выходит за рамки проблематики коррупции и что касается целого ряда областей человеческой деятельности.

К ней относится сильная *тенденция идеализации*, стремление исходить лишь из того, что нужно рассчитывать только на позитивные, положительные и в конце концов, хорошие, взаимосвязи, коннотации и результаты. Почти никто не посещает кладбище неудач. Почти все копируют или пытаются с помощью копии получить успех. Критическое мышление отсутствует не только в образовании, но и оставшей форме воспитания и на практике.

Нельзя игнорировать факт, что негативные, отрицательные и наконец также плохие взаимосвязи, коннотации и результаты, (включительно коррупции) способны генерировать потенциалы, которые могут быть точно таким же действенным источником движения, как хорошие, а зачастую даже еще лучшими.

Хорошие результаты могут быть источником плохого и наоборот. В этой связи стоит вспомнить о высказываниях реального социализма, что *проблема — это основной источник общественного движения*. То же самое имеется в виду в известном выражении Макиавелли о том, что *страх — это намного более надежный источник лояльности, чем какая-либо симпатия, любовь и дружба*.

Многие из нас не очень хорошо умеют работать со злом, в частности в экономике и этике. В конце концов, достояние как основное понятие экономики звучит на языках отцов-основателей классической эконо-

номии как *Gut* или *good*, или достояния как *Güter* и *goods*. То есть речь идет о *благах*.

Но объективности ради стоит заметить, что мы не знаем, что такое хорошо, а что такое плохо и что с ними делать. С категориями, множествами, монадами, загадками и другими нам очень трудно работать в науке, которая построена главным образом на дуальных определениях.

*Коррупция — это нечто подобное терроризму*. Это лишь две различные тактики удержания и приобретения власти. Поэтому они связаны. О связи свидетельствует практика в многих странах мира.

Криминализация коррупции означает только то, что кто-то присваивает себе право одно перераспределение определить как хорошее, а другое как плохое. Можно также говорить о том, что *перераспределение* является плохим для тех, хорошим для других. Но в конце концов никто не знает, какое из них хорошее, а какое плохое. *Смена полюсов между хорошим и плохим — это только вопрос времени*.

Дотации в ЕС в этом смысле являются хорошим примером. США предоставляют другой хороший пример. Шесть десятилетий США эффективно преобладали в мировой экономике сначала в *бреттон-вудской* системе при помощи избытка, точно так же, как и после ее окончания — при помощи государственного и торгового дефицита. Это доказывает, что власть зависит от двух процессов: *Создания сальдо и согласия с его распределением*. Коррупция и перераспределение способны действовать в обоих процессах.

Поэтому уже криминализация коррупции, которая касается отдельных действий властей и индивидов, в значительной степени бессмысленна. Более действенной формой исключения последствий коррупции является использование ее энергии для усиления процессов, которые она сама нарушает.

Речь идет о действиях в духе традиций. Включая традиции чешского патрона, святого Прокোпа. Тот сумел запрячь черта в плуг и принудить его пахать. В этом смысле криминализация коррупции — это скорее то же самое, как запрячь лошадь за воз. Наиболее эффективным средством здесь опять же ка-



жется перераспределение коррупции, которое будет циклически подключено к исходному процессу перераспределения. В этой связи баланс коррупции только с виду негативный. Все зависит от того, кому и чему она служит. Это зависит, прежде всего, от нас самих.

С точки зрения идеи о бесконечности космоса главным ее следствием является то, что добро и зло в нем бесконечно. Из теории бесконечности следует, что если даже к бесконечности что-либо прибавить или отнять,

то она все также останется той же бесконечностью.

Пусть остается для нас подчиненных хорошей известией то, что чтобы что-то могло быть нарушено, повреждено и коррумпировано, оно должно сначала на основе симбиоза и сотрудничества появиться, укрепиться и функционировать. Только от нас зависит, что мы создадим, и только мы будем решать, что из этого разрушим. Полагаться на власть и ее борьбу с коррупцией поэтому объективно без смыленно.

УДК 347.01.48

**Э.П. КЕНЖИБЕКОВА,**  
*Каспий Қоғамдық Университеті*  
*«Әділет» Жоғары құқық мектебі*  
*«Құқықтану» кафедрасының ассоц. профессоры, з.ғ.к.*

## ЖАУАП АЛУ ТЕРГЕУ ӘРЕКЕТІ РЕТІНДЕ: ЖӘНЕ ОНЫ ЖҮРГІЗУ БАРЫСЫНДА ҚОЛДАНЫЛАТЫН ӘДІС-ТӘСІЛДЕР

### *Аннотация*

*В данной статье рассматриваются проблемы и особенности допроса в досудебном производстве по уголовным делам. А также, рассматриваются процессуальные и тактические аспекты допроса подозреваемого и обвиняемого в уголовном процессе.*

**Ключевые слова:** *допрос, досудебное производство, перекрестный допрос, предварительное расследование, следственные действия, протокол допроса, время допроса, процессуальные аспекты, цель допроса, допрос подозреваемого, допрос обвиняемого.*

### *Аңдатпа*

*Мақалада сотқа дейінгі іс жүргізу барысында жүргізілетін жауап алу әрекетінің, оның тәртіптері мен процессуалдық жақтары жөніндегі өзекті мәселелері қарастырылған. Сондай-ақ, жауап алудың барысында қолданылатын процессуалдық әдіс-тәсілдер де назардан тыс қалмаған.*

**Түйінді сөздер:** *жауап алу, алдын ала тергеу, тергеу әрекеттері, жауап алу хаттамасы, жауап алу уақыты, процессуалдық жағдайлар, жауап алудың мақсаты, сезіктіден жауап алу, айыпталушыдан жауап алу.*

### *Annotation*

*This article discusses problems and peculiarities of interrogation in pre-trial proceedings in criminal cases. And also considered procedural and tactical aspects of the interrogation of the suspect and the accused in criminal proceedings.*

**Key words:** *interrogation, pre-trial, cross-examination, the preliminary investigation, investigations, interrogation protocol, the questioning, the procedural aspects, the purpose of the interrogation, the interrogation of the suspect, the questioning of the accused.*

**Ж**ауап алу айғақтарды анықтаудың ең көп тараған тәсілдерінің және тергеу әрекетінің едәуір күрделілерінің бірі болып табылады. Қылмысты істе жауап берушінің қылмыс жайына қандай қатысы бар болуына байланысты жауап алу - куәдан, жәбірленушіден, сезіктіден т.б. болып бөлінеді. Қылмыстық іс жүргізуде сезікті мен айыпталушы ерекше орын алады. Қылмысты іс жүргізу заңының енгізілуіне сәйкес, белгіленген тәртіппен,

өзіне қатысты қылмыстық іс қозғалған немесе ұстау жүзеге асырылған адам сезікті деп саналады, ал қылмыс жасады деп сотқа тарту туралы қаулы шыққан адам айыпталушы деп танылады.

Жауап алуды белсенді жүргізе отырып, тергеуші қылмыс туралы, оның жасалу себебі, дайындалуы, қылмыс жасаған тұлғалар, жасалған қылмыстың зардабы, сипаты мен мөлшері, жасалу әдістері туралы толық мәлімет ала алады. Тергеушінің мақсатына



тек іске қатысты мәліметтерді алу ғана емес, сонымен қатар жауап алу процесіне жалпы қадағалауды да жүзеге асыру жүктелген.

Жауап алудың жалпы тәртібіне мыналарды жатқызуға болады: белсенділік, мақсаттылық, жеткілікті болуы, әділдік.

Жауап алудың белсенділігі – тергеуші жауап алу кезінде, алға қойған мақсатына жету үшін, барлық қажетті әдіс-тәсілдерді білікті қолдануға тиіс. Шындыққа сай келмейтін мәлімет беруден бұлтарушы тұлғалар үшін жауап алу ешқандай ымырасыз үрдіспен жүргізілуі керек. Демек тергеуші, берілген мәліметтердің тек тыңдаушысы болып қоймай, қолда бар барлық заңды құралдардың көмегімен шындыққа сай келетін мәліметтерді алуға тиіс.

Жауап алудың мақсаттылығы – кез-келген мәлімет алу үшін емес, алдын ала ой елегінен өткізіп, мақсатты түрде нақты деректер алу үшін бағытталған. Бұл мақсаттылық тергеушінің жауап алудағы мәселені айқын сезіну, алға қойылған мақсатқа жетуге тырысу, жауап алу әдістері мен қолданылатын құралдарды шебер үйлестіру арқасында қамтамасыз етіледі.

Жауап алудың жеткіліктілігі – беріліп отырған мәліметтердің жайын, жан-жақты және сөзбе-сөз мазмұндап беруді талап ету.

Тергеуші жауап алмас бұрын жауап берушіге тергеу әрекеттерінің маңыздылығын түсіндіріп, оған жауап беруден бас тартқаны, өтірік жауап бергені үшін қылмыстық жауапқа тартылатына туралы ескертуге тиіс.

Жауап алу тактикасы - бұл объективті толық және сенімді мәлімет алуды қамтамасыз ететін қылмыстық іс жүргізудің нормаларына негізделген ең ұтымды тәсілдер мен оның жолдары тергеуші жауап берушілерден жауап алғанда екі түрлі, яғни жауап берушілердің жауап беру тәртібіне байланысты, олар: өз ниетімен жауап беру - қайшылықсыз жауап алу; қайшылықты жағдайда жауап алу.

Қайшылықсыз жауап алуда ешқандай қиындық туындамайды, тек қана тергеуші жауап берушіге тергеу ісіне қажетті мәліметтер мен деректер біраз көмегін тигізеді. Еркін әңгімелеу – бұл жауап берушінің өз қалауы бойынша немесе тергеушінің

нұсқауы бойынша болған мән-жайды ретімен айтып беру. Еркін әңгіме тергеушіге толық және дұрыс көзқарас қалыптастыру үшін керек және тергеуші барлық кезде жауап берушінің не айтып беретіндігін толық білмейді, сол мәліметтерді толық ашу үшін қажет.

Еркін сөз - бұл жауап берушінің өз қалауы бойынша немесе тергеушінің нұсқауы бойынша болған мән-жайды реттілігімен айтып беруді білдіреді. Еркін сөз тергеушіге толық және дұрыс көзқарас қалыптастыру үшін керек және тергеуші барлық кезде жауап берушінің не айтып беретіндігін толық көлемде білмейді, сондықтан сол мәліметтерді толық ашу үшін қажет болады.

Сонымен қатар тергеуші өзі көрсеткен реттілік арқылы айтқызуға құқығы бар. Бұл әдіс егер бір қылмыспен ұштасып қана қоймай, бірнеше қылмыс, эпизоттармен жасалатын болса ғана қолданылады. Кейбір жағдайларда тергеуші алдымен нақты бір факт бойынша жауап алып, содан еркін әңгімеге жол берілуі мүмкін. Бұл жауап берушінің жалған жауап беруінің алдын алуы үшін қолданылады [1, 35 б.].

Тергеуші сұрақ қойып еркін әңгімелеуді бөлмеуге тырысуы керек. Мұндай кедергілер жауап берушіні жаңылыстыруға әкеліп соғуы мүмкін және өз жауабын басқаша көрсетуге әкеп соғады. Жәбірленушінің көрсетулері бұрынғы берген мәліметтермен салыстырылып тексеріледі, естен шығып кеткен жәйттер дәлелдік заттар мен құжаттар арқылы толықтырылып, кей жағдайларда беттестіру жүргізіледі.

Жауап берушілердің мәліметтерінің нанымдылығына баға берген кезде, тергеуші мұны қандай жағдайда және қай кезде көргенін анықтайды. Бұл жерде тергеуші куә дұрыс жауап беріп отыр ма, әлде жоқ па, соған көңіл аударады. Объективтік және субъективтік жағдайлар оның көргендігіне ешқандай кедергі жасамағанына қарамай ол әдейі мәліметтерді бұрмалап айтып отырғанын байқаған тергеуші, не себептен жалған мәлімет беріп отырғанын анықтауы тиіс.

Жауап алғанда тергеуші мен жауап беруші адамның арасында белгілі бір қарым-қатынас қалыптасады. Психологиялық



тұрғыдан ол қарым-қатынас олардың көзқарасында қайшылықтың бар-жоғына байланысты орнығады. Егер жауап беріп отырған адам өз еркімен шындықты, істің мән-жайын толық айтып отырса, мұндай пікір қайшылығы жоқ жағдай деп есептеледі.

Ал, егер жауап беріп отырған адам жалған жауап беріп, істің кейбір мән-жайларын жасырып, айтқысы келмей жалтарса, мұндай жағдай келіспеушілік, яғни қайшылықты жағдай деп саналады.

Іс бойынша толық мәлімдеме алу үшін осы екі жағдайда да белгілі бір тактикалық әрекеттер қолданылады.

Бірінші жағдайда тергеу әрекеттері ұмытылып қалған оқиғаның кейбір мән-жайын жауап беріп отырған адамның есіне түсіруіне бағытталса, екінші жағдайда тактикалық әдіс - жауап беріп отырған адамның өтірігін шығарып, әшкерелеп, оның шындықты айтуына мәжбүр етуге бағытталады.

Кейбір куәден, жәбірленушіден жауап алғанда көбінесе жауап үстінде пікір қайшылығы жоқ жағдай байқалады да, ал сезікті адамдардан және айыпкерлерден жауап алғанда келіспеушілік жағдай жиі кездеседі. Осыған байланысты жауап алуға қолданылатын әдістерді қалыптасатын тактикалық жағдайға сәйкес қарайық.

Біріншіден, жауап алып отырған адамға жайлы тыныш жағдай туғызса, оның асықпай, болған оқиғаны толық есіне түсіруіне жеңіл болады. Болған оқиғаны хронологиялық тәртіппен басынан аяғына дейін айтқызу арқылы да толық жауап алуға болады, себебі, мұндай жағдайда жауап берген адам болған оқиғаны белгілі бір ретпен, тізбектей, оның ұмытылған кейбір сәттерін есіне тез түсіреді. Сонымен қатар, болған оқиғаны, керісінше, сонынан басына қарай қайталатса жауап беруші оқиғаның кейбір мән-жайын есіне түсіріп, өзінің жауабын толықтыруы мүмкін.

П.А. Лупниская бұған мынадай шаралар қолдану арқылы қол жеткізуге болатынын көрсетеді:

- ішкі қарама-қайшылығын дер кезінде анықтау арқылы. Анықталған қарама-қайшылықты жауап берушілерге көрсету,

өте күшті психологиялық әсер етеді. Әрине жауап беруші бұл қарама-қайшылықты өзінің ұмытшақтығына, немесе тергеуші берген сұрақты ұқпай қалдым деген сылтаумен түсіндіруі мүмкін. Бірақ жауап берушінің алдын-ала жалған мәлімет беруге бел бууына сенімсіздік пайда бола бастайды да, осы райынан қайту ниеті пайда бола бастайды. Бұл жағдайда жауап берушінің көңіл-күйіне әсер етпейтін мәліметтердегі қарама-қайшылықтар жайлы сұрақтар қою ұсынылады, содан кейін маңызды жағдайларға қарама-қайшылықтарды шешу мәселесіне көшу керек дейді [2, 93 б.].

- Берілген мәліметтердің басқалардың көрсетулерімен қарама-қайшы екендігін қолдану арқылы. Жауап алу барысында осындай қарама-қайшылықтар анықтаған тергеуші, жауап берушінің көңілін осыған аударуы керек. Осыған орай, жауап берушіге белгілі бір жағдай туралы осылай айтылды деп есептеуге бола ма немесе сол туралы айтқанын мақұлдай ма деген сұрақтар қою ұсынылады. Егер ол өзінің айтқанын мақұлдайтын болса, тергеуші жауап берушіге оның көрсетулеріне қайшы келетін дәлелдермен танысып, бұған түсінік беруін талап етеді.

- Жалған мәлімет беруінің себебін анықтау және соған тиісті шара қолдану арқылы.

Жауап берушінің ойында белгілі бір фактілерді қайтара жаңғыртуына сонымен қатар, жауап үстінде құжаттарды, фотосуреттерді көрсету де үлкен әсер етеді. Кейде куә көрген адамның бет-әлпетін сипаттап беруде қиналады. Мұндай жағдайда криминалистикада қалыптасқан, бет-әлпетін сипаттау терминдерін айтып көмектесуге болады.

Жауап алу кезінде жедел-іздістіру барысында алынған деректердің орнын мейлінше құпияландырудың маңызы өте айрықша. Сондықтан, тергеуші жедел-іздістіру деректері бойынша айыпкерден жауап алғанда, қойылатын сұрақтарына өте мұқият болуы тиіс. Егер жауап алу күрделі жағдайда өтетін болса, онда тергеуші ең маңызды сұрақтарды алдын - ала іріктеп, құрастырып алғаны жөн. Жедел-іздістіру деректерін пайдаланғанда, мұның маңызы өте зор болады. Әйтпесе, сәтсіз қойылған сол сұрақтың өзі жедел-із-



дестіру деректерінің алынған көзін айпкерге сездіріп алу әбден мүмкін.

Кейбір жағдайларда тергеуші қылмыстың қалай жасалғандығын басынан аяғына дейін өзінің суреттеуі бойынша айтып беруі мүмкін. Бұл жауап берушінің тергеуші оның жасаған әрекеттерінің барлығынан хабары бар екен деген ой тудырып, өзі де тергеушімен қалыс қалған мәліметтерді айтып, көрсетіп беруі мүмкін. Тергеуші неғұрлым өзінің әңгімесін болған мән-жайға сәйкестендіріп айтса, соғұрлым жауап берушінің психологиясына әсер етуі мүмкін [3, 189 б.].

Заң сезікті мен айыпталушыға мәліметтерді беруді міндеттемейді. Бірақ көп жағдайларда сезікті мен айыпкер өз еріктерімен қылмыс жайлы мәлімет береді де, өз кезегінде тергеушінің іске байланысты мән-жайдың шындығын анықтауға көмегін тигізеді. Айыпталушы тағылған кінәні қабал алмай, өзінің көрсеулерімен ұстанған бағытын негіздеп, дәлелдемелер мен айғақтарды келтіреді, сол арқылы тергеушіге өзі ақтайтын дәлелдер жинауға белсенді түрде көмектеседі, егер осы жиналған айғақтар оның кінәлі еместігін дәлелдесе, қозғалған іс тоқтатылады. Ал, егер айыпталушы тағылған кінәні толық, немесе жартылай мойындаған жағдайда, ол екі жақты қанағаттанарлықтай мәліметтер беруге мүдделі болады, ол қылмыс істеудің себебін және өзінің ойынша, осы кінәсін жеңілдетеді деген жайлар туралы түсініктеме беруге мүмкіндік алады.

Жауап алу ұғымына кейбір процессуалистер екі жақты мағына беруге болады дейді: тар және кең мағыналы деп. Тар мағыналы ұғым – жауап берушіге сұрақтар қойып, оның жауабын тыңдау болса, кең мағыналы ұғым – мәліметтерді алу жолдары, соның ішінде жауап берушінің еркін мазмұндамасы, берілген сауалдар мен алынған жауаптар және хаттама жасау болып табылады [4, 48 б.].

Сезікті мен айыпталушының қылмыскер болуы міндетті емес. Сол себептен қылмыстық іс бойынша негізгі мәселені шешу кезінде, қылмысты осы тұлғаның жасағанын не жасамағанына көз жеткізу үшін ең алдымен оның мінез-құлқын ұғыну қажет. Кінәлі адам істеген қылмысын жасы-

рып, жауаптылықтан құтылу үшін, жасаған қылмысын айналасындағыларға сездірмеуге тырысады және өзінің осы қылмысқа байланысты жан күйзелісін жасыруға тырысады. Осыған орай сезікті мен айыпталушының мінез-құлқында жиі өзгерістер болып тұрады, бірде олар өзіне сенімділік көрсетеді, белсенді түрде қарсы әрекет істеуге тырысады, тергеу әрекеттерінің мүмкінділігіне немқұрайды қарайды, ал енді бірінде селкостық, шарасыздық, жігерсіздік пайда болады.

Міне осыларға қарап, Г.Г. Доспулов яғни жауап берушінің жеке басының құбылмалылығын ескере отырып, жауап алудың ең тиімді әсерлі және психологиялық тәсілдерін кейбір авторлар ұсынады [5, 95 б.].

Қылмыс жасағандарды ең қатты қобалжытатын бас бостандығынан, күнделікті өмір тіршілігінен айырып, қылмыскердің қатарына қосылуынан қорқуы. Мұндай сезім, бірінші рет қылмыс жасап, жауапқа тартылып отырған адамға тән, бұл жағдай адамды ауыр күйзеліске ұшыратады.

Кейбір жағдайларда сезікті немесе айыпты ретінде жауапқа тартылған кінәсіз адамның қобалжуындағы, көңіл-күйінің өзгеруі мүлде басқаша болады. Әрине, оның сезімін реніш, ашу кернейді, ол негізсіз күдіктің өзінің кінәсіз екендігін дәлелдеп, тез құтылуға тырысады, енді біреулер айналасындағы көзқарас, өзіне қарсы қойылған айғақтарды жоққа шығаруға дәлел таба алмай дәрменсіз күйге де ұшырайды.

Адамның мінез-құлқы, өзіне тигізілетін сыртқы әсерлерге байланысты. Сол себептен мидың үлкен жарты шарының қабыршығына тиген тітіркендіргіштердің әсері, басқа жүйке тамырлардың қызметтерін тежейді, не қоздырады. Мұндай әсерлер, адамның өмірінде аяқ астынан туындаған елеулі бір әсерлерге байланысты, соның немен аяқталатынына қатты күйзеледі, қорқыныш, сенімсіздік, қобалжу пайда болады. Осындай әсер қылмыскердің де көңіл-күйіне өзінің ықпалын тигізеді.

Қылмыскер үрейленіп, қорқып, өз ісіне өкініш, жасалған қылмыс жайына қайта-қайта ой жүгіртіп, орала береді, оның



кандай келеңсіз салдарға әкеп соғатынына көз жүгіртеді. Қылмыс ісі қанша ауыр болса, қылмыскердің мінез-құлқындағы өзгеріс соншалықты айқын болатындығы байқалады.

Соңғы кездері заңгерлер мен психологтар, құқық бұзушылардың қорғанушылығының басымдылығына көңіл бөле бастады. Осы басымдылықтың тигізген әсеріне сүйеніп, қылмыскерлер әр түрлі әрекеттерге барады, осыларға өздерін қауіптен сақтайды, әшкереленуден және жазадан құтылуға көмегін тигізеді деген сенімде болады. Шын мәнінде, қылмыскерлердің мұндай іс-әрекеттері тергеу органдарының қызметкерлерінің назарын аударады және олардың қылмыс ісіне қатысы барлығына негіз тудырады [6, 39 б.].

Мұндай әрекеттер «Мінез-құлықтың айғағы» деген атқа ие болды. Оның ішінде ең көп тарағаны: қылмысты басқа адам жасады деп көрсетудің амалын дайындау; жалған алиби дайындау; аяқ астынан бір жаққа кетіп қалу; тергеуді жалған жолға бағыттау; өз мінез-құлқымен қылмысқа қатысы жоқтығын көрсетуге тырысу; нақты анықталған айғақтар мен дәлелдерді мойындамау «көрмедім», «естімедім» деген сияқты [7, 76 б.].

Мінез-құлықтың өзгеру тегінің мәнін, түрлерін және оның көрініс беру ерекшеліктерін айыра біду, тергеуші мен анықтау қызметкерлеріне тергеу мәселелерін оңды шешуге мүмкіндік береді. Олар: негізделген жорамалдар жасау; айғақтарды жан-жақты және нақты бір бағытта іздеу; жауап алудың дұрыс тәсілін талғау; сезікті мен айыпкердің іс-әрекеттеріне әділ баға беру және т.с.

Ауыр қылмыс жасаған адамның жүйке ширығуы, өзіне қатты әсер етеді. Өзінің қылмыс ісіне қатысы барлығын білдіруге, бет пердесін жасырып, жайбырақат адам сияқты көрінуге тырысуы, мыйдың қабыршығының клеткаларының тежеуіш күшінің әсерін ұлғайтады. Ол барған сайын тұрақталана беріледі де, ақыр аяғы бір қалыпты болып кетеді. Бірте-бірте қоздырғыш күштің пайда бола бастағаны байқалады. Міне, осы жағдайларда қылмыскер уайымға салына бастайды. Әрине, қылмыскер ширығуын бәсеңдетуге

тырысады, қылмыстың құпиясының ауыртпалығынан құтылғысы келіп, кез-келген бөтен адаммен сөйлесіп, ақылдасқысы келеді. Қандай мінез-құлық жолдарын ұстануды ойластырады. Жауап алу кезінде сезіктінің немесе айыпкердің осындай жайын нық басып, заң талаптарынан ауытқымай, қажетті тергеу әрекеттерін жүргізу оңды нәтиже береді, ал ол өз кезегінде айқын мәліметтерді алып, қылмыстың тез арада ашылуына мүмкіндік береді.

Сонымен, тергеушіге тергеу әрекеттерін жүргізу кезінде, соның ішінде жауап алу барысында сезіктінің немесе айыпкердің көңіл-күйін, өзіне тән жеке қасиеттерін байыппен қарау, жете түсіну, олардың ұстанып отырған теріс бағыттарын, занның талабынан ауытқымай, дұрыс жолға қою, көздеген мақсатына жету үшін өзінің көп көмегін тигізеді.

## ӘДЕБИЕТ

- 1 Герасимов И.Ф. Криминалистика. - М., 1994, 35 с.
- 2 Лупинская П.А. Уголовно – процессуальное право Российской Федерации. - М: Юрист 1999. - С. 93.
- 3 Басков В.И. Курс прокурорского надзора. Учебное пособие. М: Зерцало 1998. – С. 189.
- 4 Власова Н.А., Селивестров В.И. Уголовный процесс: вопросы и ответы. М: Юриспруд. 2000. – С. 48.
- 5 Доспулов Г.Г. Психология допроса на предварительном следствии. - М., 1976. – С. 95.
- 6 Коновалова В.Е. Психология в расследовании преступлений. - Харьков, 1978. – С. 39.
- 7 Глазырин Ф.В. Психология следственных действий. - Волгоград, 1983. – С. 76.



УДК 347.9

**Э.П. КЕНЖИБЕКОВА,**

*Каспий Қоғамдық Университеті  
«Әділет» Жоғары құқық мектебі  
«Құқықтану» кафедрасының  
ассоц. профессоры, з.ғ.к.*

**А. БОЛГАНИСОВА,**

*Каспий Қоғамдық Университеті  
«Әділет» Жоғары құқық мектебінің  
«Құқықтану» мамандығы бойынша  
2 курс магистранты*

## ҚАДАҒАЛАУ САТЫСЫНДА ІСТЕРДІ ҚАРАЙТЫН СОТТАРДА ДӘЛЕЛДЕМЕЛЕРДІ БАҒАЛАУ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

### *Аннотация*

*В данной статье рассматриваются проблемы и особенности доказывания производства по пересмотру решений суда, вступивших законную силу. А также, особенности производства данной инстанции.*

***Ключевые слова:** надзорная инстанция, доказательства, доказывания, особенности доказывания, решения вступившие в законную силу, обжалования сторон, протест прокурора, сроки обжалования, назначения судебного заседания.*

### *Аңдатпа*

*Мақалада соттың заңды күшіне енген шешімдерін қадағалау тәртібімен қайта қараудың және онда дәлелдемелерді бағалаудың өзекті мәселелері қарастырылған. Сондай-ақ, қадағалау тәртібімен істерді қарау сатысының ерекшеліктері де назардан тыс қалмаған.*

***Түйінді сөздер:** қадағалау сатысы, заңды күшіне енген шешімдер, шағым беру, наразылық келтіру, шағым беру мерзімдері, сот талқылауын тағайындау.*

### *Annotation*

*This article discusses problems and peculiarities of the production of proof to review the decisions of the court, which entered into force. And also, especially the production of this instance.*

***Key words:** supervisory authority, the evidence of proof, particularly evidentiary decision came into force, the appeal of the parties, the prosecutor, the timing of the appeal, the appointment of the hearing.*

**Қ**адағалау сатысындағы шешім дәлелдемелерді бағалау арқылы қабылданады [1].

Дәлелдемелерді бағалау іс жүргізудің кез келген сатысында ҚР ҚІЖК 25-бабының ережелеріне бағындырылған, онда дәлелдемелерді бағалаудың құқықтық шектері мен құлықтылық негіздері көрсетілген: «Судья, прокурор, тергеуші, анықтаушы дәлелдемелерді қаралған дәлелдемелердің жиынтығына негізделген өздерінің ішкі сенімі бойынша бағалайды, бұл орайда заң мен ар-ожданды басшылыққа алады». Осы баптың екінші бөлігінде оның нақты бел-

гілері айтылады: «Ешқандай дәлелдеменің күні бұрын белгіленген күші болмайды», яғни барлық дәлелдемелер, олардың түрлеріне қарамастан бәрі бірдей пайдалы ақпарат көзін құрайды [2, 335 б.].

Қылмыстық процестегі дәлелдемелерді бағалауды соттың, прокурордың, тергеушінің, анықтаушының ойлау-танымдық қызметі ретінде қарастырып, оған талдау, жинақтау сәттерін жатқызады. Талдау процесі іс бойынша жиналған барлық нақтылы мәліметтерді жекелеген дәлелдемелерге бөліп-бөліп жіберуді, оларды бір-бірінен шектеуді; дәлелдемелерді

және олардың құрамдас бөліктерін өзара салыстыруды, ондағы тұжырымдарды, негіздемелерді, ұсыныстарды, қайшылықтарды айқындауды білдіреді. Дәлелдемелерді жинақтауға іс бойынша бар дәлелдемелердің негізінде белгілі бір тұжырымдар, қорытындылар жасау, іске қатысты қайсыбір мән-жайларды анықтау немесе жоққа шығару жатады. Осы көрсетілген сәттердің арасында бөлінбейтін біртұтас логикалық байланыс бар. Олар жалпы жиынтығы бойынша бірыңғай ұғымды құрайды.

Дегенмен де, іс жүргізудің әрбір сатысында бағалаудың өзіндік ерекше шарттары көзделген. Олар сол саты шешуге тиіс міндеттерден, оның жұмыс істеудегі процессуалдық жағдайларынан туындайды.

Қадағалау инстанциясы сот билігіндегі ең жоғары саты ретінде дәлелдемелерді бағалауда бірқатар ерекшеліктерді иемденген. Бұл сатыда дәлелдемелерді бағалау Л.Ш. Берсугурованың пайымдауында дәлелдемелермен қатар алдыңғы инстанциялар іс материалдарын бағалау нәтижесі бойынша жинақтаған қорытындылар да бағаланады [3, 71 б.].

Мысалы, егер бірінші және апелляциялық сатыдағы сотта бағалау Қазақстан Республикасы Конституциясының 77-бабы үшінші тармағының 1) тармақшасында айтылған: «Адамның кінәлі екендігі заңды күшіне енген сот үкімімен танылғанша ол жасалған қылмысқа кінәлі емес деп есептеледі» принципі бойынша жүргізілсе, ал қадағалау сатысындағы сотта бірінші немесе апелляциялық сатыдағы соттың бағалау қорытындысы – заңды күшіне енген үкім (айыптау немесе ақтау) оның көз алдында тұрады. Соттың бұл қаулысы заңды күшіне енген әрі орындала бастаған, яғни белгілі бір уақыттан бері орындалып келеді деген сөз. Қадағалау сатысындағы соттың бағалау заты – алдыңғы инстанциялардың бағалау қорытындысы. Дегенмен де, бұл сатыда да жоғарыда айтылған ҚІЖК-нің 25-бабындағы «ешқандай дәлелдеменің күні бұрын белгіленген күші болмайды» деген дәлелдемелерді бағалаудың негізгі принципі толық қолданылады. Мұндай кездері,

әрине, дәлелдемелер қатарында заңға негізделген алдыңғы бағалаулардың күшіне басымдық берілуі мүмкін.

Мәселен, ҚІЖК 467-бабының оныншы бөлігіне сәйкес қадағалау сатысындағы соттың сот талқылауының нысаны болмаған фактілерді анықтауға немесе дәлелденген деп есептеуге құқығы жоқ. Сондықтан, қадағалау сатысында іс бойынша жиналған дәлелдемелердің жиынтығының ішінен бірінші сатыдағы соттың зерттеуі және бағалауы нәтижесінде нақтылы бір фактінің анықталуына негіз болған дәлелдемелер бағалауға жатады. Сот талқылауының заты болған факті және сол фактінің негіздеуге алынған дәлелдемелер қадағалау сатысындағы соттың бағалау заты болып табылады. Бұл дәлелдемелер сотта зерттелмеген дәлелдемелерге қарағанда айрықшалау болады.

Дегенмен де дейд профессор С.А. Пашин жоғары тұрған сот талқылаудың заты ретінде танылып, сот анықтаған фактінің негізіне алынғаннан басқа, сот талқылауының затына сәйкес келмейтін қорытынды жасауы мүмкін. Мысалы, қадағалау сатысындағы сот қылмыс жасаған сәтте сотталғанның физиологиялық жан күйзелісі жағдайында болғанын анықтауы мүмкін, яки сотталғанға айып ретінде тағылған әрекетті қажетті қорғану жағдайында жасалған деп танылуы мүмкін [4, 198 б.].

Істі қадағалау тәртібімен қараудың нәтижесінде сот ҚІЖК 467-бабының алтыншы бөлігіне сәйкес мынадай шешімдердің бірін қабылдайды:

1) шағымды (наразылықты) қанағаттандырусыз қалдырады не істі сот қадағалауы тәртібімен қайта қараудан бас тарту туралы қаулы шығарады;

2) апелляциялық және қадағалау сатыларының үкімі мен қаулысын өзгертеді;

3) үкімнің және барлық бұдан кейінгі шешімдердің күшін жояды және істі жаңадан сот қарауына жібереді;

4) үкімнің және кейінгі барлық қаулылардың күшін жояды және істі қысқартады;

5) соттың үкімін өзгертіп немесе оны өзгеріссіз қалдыра отырып, апелляциялық және қадағалау тәртібімен шығарылған қаулылардың күшін жояды;



б) апелляциялық сатыдағы соттың үкімі мен қаулысын өзгеріссіз қалдыра отырып қадағалау сатысы шешімдерінің күшін жоюды.

Сонымен, қадағалау сатысындағы сотқа негізінен түпкілікті шешім қабылдау өкілеттігі берілген (ҚІЖК 467-бабы алтыншы бөлігінің 1), 2), 4), 5), 6) тармақтары). Аралық шешім қабылдау тек осы баптың 3) тармағында ғана көзделген. Яғни, тиісінше, дәлеледемелерді бағалауды сот жоғарыда аталған бес тармақ бойынша – түпкілікті, ал 3) тармақ бойынша ҚІЖК 467-бабының он бірінші бөлігінде көрсетілген тыйым салуларды қатаң сақтай отырып, аралық тұрғыда жүргізеді.

Қадағалау сатысындағы сот істің мән-жайын және дәлеледемелерді бағалауды шағымдардың немесе наразылықтың себептеріне орай, сонымен қатар қадағалау шағымдарын берген адамдарға қатысты да, сондай-ақ іс бойынша барлық сотталғандарға қатысты да толық көлемінде жүргізеді (ҚІЖК 467-баптың тоғызыншы, он екінші бөлігі), яғни іс материалдары толық көлемінде, бірақ аталмыш нормадағы «Сот жағдайды нашарлататын шешімді тек прокурордың наразылығында немесе жәбірленуші мен оның өкілінің шағымында көрсетілген сотталғандарға қатысты ғана қабылдауға құқылы. Сот сотталғанның жағдайын оның қадағалау шағымы бойынша нашарлатуға құқылы емес» деген тыйым салуларды ескере отырып зерттеледі және бағаланады.

Кез келген іс бойынша қылмыстың санына, адамдардың санына және олардың шағымдарының немесе наразылықтың дәлелдеріне қарамастан үкімнің заңдылығы, негізділігі, әділдігі, яғни істің нақтылы мән-жайларын анықтаудың және іс бойынша өндірістің барлық сатыларында заңды қолданудың, қылмыстық–процессуалдық заң нормаларын сақтаудың дұрыстығы тексеріледі. Мұндай тексеру ҚІЖК-нің 412-бабында көрсетілген үкімді жоюға немесе өзгертуге негіздердің бар екендігі немесе жоқ екендігі ескеріле отырып жүргізіледі.

Қадағалау сатысындағы соттың бағалауы оның қосымша материалдарды пайдалану құқық иемденуімен де ерекшеленеді дейді

К.А. Мами. Рас, заңда бұл жөнінде нақты айтылмағанмен, сот практикасында мұндай материалдарды пайдалану тәжірибесі көптеп кездеседі [5, 7-11 бб.].

Мысалы, Алматы қалалық сотының Қадағалау алқасы жәбірленуші А.-ның өзіне келтірілген шығынының орнын толық толтыру туралы шағымының және қадағалау шағымына қоса тіркелген денсаулығы туралы құжаттың негізінде оның ісі бойынша Бостандық аудандық соты шығарған үкімнің жазалау шараларына қатысты бөлігін өзгерткен.

Осы айтылғандарға орай, біз, 2000 жылдың 28 сәуірінде қабылданған Қазақстан Республикасы Жоғарғы Соты Пленумының «Қадағалау сатысында қылмыстық істер бойынша іс жүргізу тәртібі туралы» қаулысындағы 23) тармақты өзгертіп, осындағы «істің дұрыс шешілуіне ықпал ететін қосымша материалдар үкімнің күшін жойып, істі жаңа сот қарауына жіберуге негіз болуы мүмкін» деген нұсқауды мәтіннен алып тастағанды орынды деп есептейміз. Өйткені жоғарыда тілге тиек етілген, сондай-ақ Республиканың сот тәжірибесіндегі басқа да мысалдардан білетініміздей, істің дұрыс шешілуіне ықпал ететін қосымша материалдар (құжаттардың өзі және ондағы мәліметтер анықтығы жөнінде күдік тудырмаған жағдайда) сот үкімдері мен қаулыларын өзгертуге де негіз болып табылады ғой.

Біз фактілердің дәлелденгендігі туралы сот тұжырымын іс бойынша түпкілікті шешім қабылдау кезіндегі дәлеледемелерді бағалауға – үкімді, қаулыны өзгеріссіз қалдыруға не оларды өзгертуге қатысты деп түсінеміз. Ал, үкімнің, қаулының күші жойылып, іс жаңадан сот қарауына жіберілген жағдайда, қадағалау сатысындағы сот, біздің пайымдауымызша, істе бар қандай да бір фактілер туралы мәліметтерді басқа дәлеледемелермен қоса зерттеу жөнінде нұсқау беруге құқылы.

«Қайта қарау кезінде жоғары тұрған соттың міндетіне үкімнің заңдылығы мен негізділігін тексеру жатады, ал мұндай тексеру, - деп атап көрсетеді профессор Айтмухамбетов Т.К., - егер жоғары тұрған сот әрбір жолы дәлеледемелерді бағалаудың жана,



## ӘДЕБИЕТ

өзіндік түрін жүргізбесе, мүмкін болмас еді, әрі мұндай бағалау дәлеледемелер мен айғақтық фактілердің жекелеген көздерімен қатар, олардың жиынтығын және солардың негізінде алынған қорытындыларды да қамтиды» [6, 33-36 бб.].

1 Қазақстан Республикасы. Қазақстан Республикасының Қылмыстық іс жүргізу және Азamatтық іс жүргізу кодекстеріне соттылықтың аражігін ажырату мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы: Заң. №111-III, 2005 жылдың 30 желтоқсаны // Егемен Қазақстан. – 2006. – 7 қаңтар.

2 Қазақстан Республикасы. Қазақстан Республикасының Қылмыстық іс жүргізу кодексін қолданысқа енгізу туралы: Заң. №207-I, 1997, 13 желтоқсан // Қазақстан Республикасы Парламентінің ведомостары. – 1997. – №23. – С. 335.

3 Берсугурова Л. Судебная реформа с точки зрения специалиста // Континент, 2000. – №9. – С. 71.

4 Пашин С.А. Проблемы доказательственного права // В кн.: Судебная реформа: профессионализм и проблемы юридического образования. Дискуссии. – Москва, 1995. – С.198.

5 Мами К.А. Становление судебной власти - объективное требование времени // Заңгер, 2001. – №3. – С.7-11.

6 Айтмухамбетов Т.К. К вопросу о применении аналогии закона в уголовном судопроизводстве // Экономика и право Казахстана. – 2004. – С.33-36.



УДК 343.9

**А.Б. БИДАЙШИЕВА,**  
құқық магистрі,  
Каспий қоғамдық университеті

**З. АДИЛОВА,**  
Х. Дулати ат. Тараз Мемлекеттік  
университетінің магистранты

## ЖЕКЕ АДАМҒА ҚАРСЫ ҚЫЛМЫСТАРДЫҢ ВИКТИМОЛОГИЯЛЫҚ АСПЕКТІЛЕРІ

### Аннотация

*В статье рассматриваются аспекты виктимологии преступления против личности, а также дается анализ с точки зрения науки, истории и понятия “виктимология”.*

**Ключевые слова:** преступление, виктимология, криминология, потерпевший, криминологическая виктимология, грабитель.

### Аңдатпа

*Мақалада жеке адамға қарсы қылмыстардың виктимологиялық аспектілері қарастырылып, “виктимология” ұғымына, оның ғылыми, тарихи тұрғыда талдау жасалынған.*

**Түйінді сөздер:** қылмыс, виктимология, криминология, жәбірленуші, тонаушы, криминологиялық виктимология.

### Annotation

*This article discusses aspects of victimology crimes against the person, as well as an analysis from the point of view of science, history and the concept of “victimology”.*

**Key words:** crime, victimology, criminology, the victim, criminological victimology, the robber.

**В**иктимология латынша-victima (құрбан) және грекше-logos (ілім) «жәбірленуші тұлғасы. Виктимологияның криминологиялық аспектілері».

Виктимология ұғымы. «Виктимология» сөзі – құрбан туралы ілім деген мағынаны білдіреді (victima – латынша құрбан; логос – грекше, білім, ілім). Виктимология туралы сөз қозғағанда біз жалпы құрбанды (мысалы, бақытсыз оқиғадан) және кез келген құқық бұзушылықтан (әкімшілік, азаматтық, еңбек) зәбір көрген адамды емес, ҚР КІЖК 75-бабына сәйкес қылмыстан моральдық, дене және мүліктік зиян келтірілген жәбірленуші жөнінде айтып отырмыз. Қылмыспен жәбірленген адамның құзыры ҚР Жоғарғы Соты Пленумының «Қылмыспен жәбірленген адамның құқықтары мен мін-

деттерін реттейтін заңнамаларды практикада қолдану туралы» 1992 жылғы 24 сәуірдегі № 2 қаулысында толық айтылған. «Виктимология» терминін пайдалана отырып, біз оның криминологиялық аспектілерін ғана қарастырамыз. Криминологияның жеке бір бағыты ретіндегі виктимология біршама таяуда ғана, миллиондаған өмірді құрбан еткен соғыстан кейін туындады. Қылмыс жасау механизміндегі құрбандық рөлі туралы идеяның өзі онша жаңа емес, ол өзінің бастауын сонау көне заманнан-ақ алып, көптеген заң және әдеби естеліктерден, халықтың ауыз әдебиеттерінен орын алған. Мамандар Еуропада бұл сөз алғаш рет француз тілінде дүниеге келіп, ол бастапқыда діни сипат алды деген болжамдар айтады. Келе-келе «құрбан» деген сөздің маңызы кенейе түсті. Оның тереңдігін бойлай бер-

мей, жалпы мағынада қалыпты күйі мен қызметіне белгілі бір дәрежеде зиян келтірілген кез-келген материя нысаны құрбан болып саналады деген қорытынды жасауға болады [1]. Құрбан туралы ілімнің теориясы мен практикасында ең басты да айырықша объекті адам болып табылады. Сөйтіп, мына төмендегі нәтижелер бойынша адам «құрбан» болып саналады:

- а) басқа адамның заңсыз әрекеті;
- б) жеке мінез-құлқы;
- в) жағымсыз өмір жағдайлары;
- г) бақытсыз оқиға.

Басынан қашанда бақытсыз оқиға кетпейтін адамдарға байланысты халық арасында кең тараған қанатты сөздер, мақал-мәтелдер, аңыздар мен мысқылдар жеткілікті. Мысалы, «Сотқардың көзі күнде ісер», «Қасқырдың аузы жесе де қан, жемесе де қан».

Өмір шындығы, деп көрсетеді профессор С.И. Радциг, мифологиялық сюжеттердің сыртынан да орын табады.

Афиндік шешен әрі әйгілі саяси қайраткер Демосфен (384-322 б.э.д. ж.ж.) кісі өлтіру ісіне байланысты сотта сөйлеген сөзінде былай деген екен: «Иә, менің ойымша, судьялар мен басқа адамдар осы іске байланысты құқықтық көзқарастары мен түсініктері бойынша жалпы кісі өлтіру жол беруге болмайтын қылмыс және оны кейбір жағдайда әділетті деп ақтап шығуға болады деп шешкен сияқты. Міне, Орест өзінің анасын өлтіргендігін мойындағанына назар аударып отырсам, құдайлар сотының талқысына түскен ол ақталып шығыпты. Олар кейде кісі өлтіру кейде әділетті болып шығады деген тұжырымға келіпті»

Бұл қандай оқиға? Оған Эсхил, Еврипид және Софокл трагедияларының сюжетіне негіз болған Орестің кісі өлтіру қылмысының мән-жайлары жауап береді. Трояны басып алған Агамемон патша тоғыз жылдан соң үйіне оралады. Халықпен бірге жеңімпаз батырды Эгисф деген бейшара үшін күйеуін ұмытып, дәл сол келген күні оны өлтірудің амал ойластырған әйелі Клитемнестра да қарсы алады. Клименестраның күйеуін өлтіруіне қосымша себеп болған жәйт – бір кездері Агамемон соғыста жеңіске қол жеткізу деген ырыммен оның қызы Ифигенді

құдайларға құрбандыққа шалады. Не керек осы үшін Клитемнестра өзінің қанды кегін жүзеге асырады. Патшаның қаза болғанына біраз жыл өтеді. Оның ұлы Орест өзінің қарындасы Электраның көмегімен кек алу ниетімен Эгисфті, оның артынша туған анасы – Клитемнестраны өлтіреді. Осыған байланысты, «қоғамдық пікір» Оресті қолдаса да, әрі ол өзін әділмін деп санаса да, әйел құдайдың кешірімсіз кегі – Эринии соңынан қалмайды. Қуғынға түскен Орест әділсоттан қорған іздеп құдайларға жүгінеді. Старейшиндер соты (ареопаг) жиналады. Оған әйел құдай Афина қатысады, ал қорғаушы ретінде Аполлон шығады. Эринии Оресті айыптап, оны қатаң жазалауды талап етеді. Ал Аполлон болса, ұлы батыр патша Агамемон сияқты күйеуін өлтірген Клитемнестраның керемет айуандығы үшін кек алған Орестің қылығын ақтап шығады (бұл жағдайда көріп отырғанымыздай, жәбірленушінің тұлғасы айтарлықтай мәнге ие болып отыр). Бұл жерде Аполлонның сөзінде, егер ұзақ уақыт күйеуін өлтірген әйел жазасыз жүрді, өйткені өлтірілген адам оның қызын құдайларға құрбандыққа шалып қатыгездік жасады, осыған орай анасын өлтіргенді жазалауға болмайтын сияқты, өйткені ол кек сезімі заңымен осындай әрекетке аяқ басты деген ой болады. Сотталушы Орест өзін қорғау мақсатында осы салаға жататын, қазіргі кезде жалпы ескертуде (превенция) айтылатын дәлелдерді алдыға тартты: «Уа, Инах жерінің қожасы, кісі өлтіруші атанбастан бұрын әкемнің көлеңкесін Сізден кем күзетпедім. Сіз өз сөзіңізбен бүгін күйеуін өлтіргенді жарылқасаңыз, халық күні ертең не өлуді не әйелінің құлы болуды қалайды. Құдай басқа не салса, соны орындауға даярмыз. Мен болсам, сатқындықпен әкемнің абыройын төккен адамды өлтірдім. Мені өлтіріңіздер, содан кейін заң ғайып болады, адамдар бірін-бірі еш қорқынышсыз өлтіре беретін болады» [2, б.15].

Орест ақталады. Бұл аңызда сөз жоқ жәбірленушінің кінәсі егер бірінші адамның қылығына байланысты туындаған болса, оның жауаптылығы жеңілдетіледі немесе мүлдем алынып тасталады деген идея бар сияқты.

Көне Грецияда «әділетті» кісі өлтірушілік



туралы істерді қарау үшін Аполлон Де-Льфиния храмында мәжіліс құратын арнайы Эфеттер алқасы құрылған. Мұндай қылмыстар болып «жәбірленушінің кінәлі мінез-құлқына» жол беретін әрекеттер саналатын болған. (өзін өзі қорғау мақсатында өзіне шабуыл жасаған адамды өлтіріп алу, әйелінің ашынасын өлтіру, қылмыс жасаған орнында ұсталған ұрыны өлтіру, өлім жазасына немесе соттан бас сауғалап, қашып жүрген қылмыскерді өлтіру және басқалар). Виктимогендік жағдай, яғни адамға моральдық, дене немесе материалдықшығын келтіретін қаупін тудыратын тұлғаның немесе жәбірленушінің өзіне байланысты мән-жайлар мен шарттар пайда болатын жағдай Авельді ағасы Каиннің өлтіруіне байланысты белгілі інжіл аңызы бойынша дүниеге келген. Осы істің мән-жайын еске сала кетейік. Адам мен Еваның Каин (үлкені) және Авель (кішісі) деген екі ұлы болған. Авель қой бағады, Каин жер өңдейді. Бірде Каин құдайға жерден жиып терген өнімін сыйға тартса, Авель отарындағы қоздаған қойының алғашқы қозысын сыйлайды. Құдай Яхве Авельдің тартуын ризалықпен қабыл алып, Каинның әкелгеніне карамайды да. Каин түтігіп, ызаға булығыады. Қызғанышты ішіне сыйғыза алмаған ол, Авельді танапқа алдап апарып өлтіреді [3, Б. 176-178].

Бұл жағдайда құрбан өзі осыны қаламаса да, өкпелеген інісіне деген ызалы кекті жене алмай, өзінің алдындағы жолы болғыш «бәсекелестін» көзін құртуға бағытталған қылмысты арандатады. Авель болса Каиннің үнжорғысы түсіп жүргенін көреді, бір қатердің таяу тұрғанын, ағасының алдындағы кінәсін де сезгендей болады, сөйте тұрса да ағасының алдағанына көніп, өзінің ажалы күтіп тұрған танап алқабына барады. Жоғарыда жазылған осындай қол сұғушылыққа итермелеген құрбанның жай-күйі «Авельдің синдромы» деп белгіленеді. Мұндай «синдромды» дер кезінде айырып білудің, әсіресе қолсұғушылықты алдын ала ескерту үшін маңызы зор. Қылмыстың витимологиялық аспектілері көптеген белгілі жазушылардың шығармаларынан орын алды. Мәселен, Данэль Дефоның қаламынан XVII ғасырдың аяғы мен XVIII ғасырдың басындағы Англияның қылмыстық әлемін суреттеген

бірқатар әлеуметтік романдар туындаған. Оларда автор көптеген «джентельмендер мен жолы болғыштардың» өмірбаяндарын әңгіме етеді. Оның «Моль Фландерс», «Капитан Синглетон», «Полковник Джек», «Леди Роксана» сияқты шығармалары – қайыршылар, қаңғыбастар, ұрылар, тонаушылар, кісі өлтірушілер, қарақшылар, жезөкшелер мен қылмыс әлемінің «кейіпкерлерін» суреттеген тамаша да көркем туындылар. Дефоның шығармашылығын талдаған мамандар, оның кейбір жазғандары бүгінгі таңдағы қылмыс құрбаны туралы теорияның ұрығы іспеттес дейді. Өткен жүз жылдықтың 20-жылдары жарық көрген ағылшын жазушысы Томас Кинсейдің «Өнер ретінде қаралған кісі өлтіру» деген повесін қылмыстың осы түрінің құрбаны туралы жазылған трактат деп санауға болады. Бұл шығармада автор кейбір адамдар өздерінің мінезі мен қасиетіне байланысты қылмыс құрбаны болатын жағдайға өзі себепкер болатындығы және қылмыскердің санасына осы жөнінде қозғау салатындығы жөнінде баса айтады. Өзінің бір кейіпкері арқылы Кинсей, «барлық жағынан қарағанда кісі өлтірудің қолайлы объектісі болуына оның ақшаға бай болуы себеп болады, ал бірақ оған қарсылық жасау мүмкіндігі болмайды» деген тұжырым айтады.

Құрбан туралы ілім тарапынан қылмыстық әрекеттің туындауы мен даму механизмі неміс жазушысы Франц Вельфельдің «Өлтіруші емес, өлген кінәлі» (1920) деген повесінде жақсы ашылған. Повестің атауының өзі әдеби шығармаларға емес, керісінше құқықтық ғылыми трактатқа тән сияқты. Мұнда автордың көзқарасымен Вельфель, жасалуына қылмыскерден гөрі жәбірленушінің өзі кінәлі саналатын қылмыстар болады деп пайымдайды. Кейіпкер атынан жазушы дүниежүзілік соғыс отын тұтандырушы «милитаристер әкесінің» ұрпағына үкім айтады. Новелла «Мен өлтірушімін, ал ол құрбан, екеуіміз де кінәліміз, бірақ ол менен гөрі көп кінәлі», деген әйгілі сөзбен аяқталады. Әлемдік көркем әдебиеттегі қазіргі витимология идеясының бастау көзі туралы айтқанда орыстың данышпан жазушысы Ф.М. Достоевскийдің (1821-1881) мәңгілік



шығармаларын атауға болады. Қылмыс құрбаны туралы теориялық және ғылыми зерттеулер дүниеге келгенге дейін Достоевский әртүрлі дәрежедегі және жағдайдағы қылмыскер мен қылмыс құрбанының арасындағы әлеуметтік-психологиялық және адамгершілік-философиялық байланыстардың күрделі проблемаларының тігісін сөге білді.

Құрбан мәселесіне көрнекті орыс жазушысы, сезімтал психолог әрі социолог А.П. Чехов көп назар аударған. Оның шығармаларынан тұлғаның құрылымы туралы құнды пікірлер мен құқық бұзушылықтың итермелеуші ниеттері ғана емес, өмірдің басқа да ыңғайсыз жағдайларын, тұрмыстың жайсыздығын, адамды бейшара күйге түсіретін провинциализмнің жексұрындығы мен алаяқтықты көруге болады. Бір ғана «Саяттағы драма» деген повесінен қылмыстан жапа шеккен типті көре аламыз. Осы сияқты көркем әдебиет шығармаларын және олардан алынатын мысалдар қатарын жалғастыра беруге болар еді. Дегенмен, келтірілген жоғарыдағы мысалдардың өздері де қылмыстан жәбірленген адамның сонау ықылым заманнан бері адамзат баласының назарында болғанын анық байқауға болады. Құрбандық феноменіне деген көзқарастың қайнар-көзі адамдардың күнделікті өзара қарым-қатынысынан-ақ байқалып тұрды емес пе, ал оны қоздырушы мен тудырушы өмірдің өзі. Сондықтан адамзат қоғамының өз мүшелерін келтірілетін зияндардан қорғаштауға ұмтылуы тегін емес. Әдеттегі құқықтан бастап-ақ өзінің тайпасы мүшелерінен немесе өзге тайпалар тарапынан келтірілген зиянға байланысты нормалар енгізіле бастағаны аян. Оларда, сонымен бірге келтірген зияны үшін «санкция» енгізіле бастады. Кімде-кім қауымдық тәртіпті, рулық ережені бұзатын болса, кімнің іс-әрекеті қауымның, рудың немесе оның жеке мүшелерінің тыныштығын бұзып, зиян келтіретін болса, сол қауымдықтан қуылатын болған немесе жазаға тартылатын болған. Мемлекеттік қоғамда, – деп атап көрсетеді профессор М.А. Чельцов, – рудың әрбір мүшесі, жаугер ру немесе тайпадан өзінің руластарымен қорғалатын болған» [4]. Егер бір рудың мүшесіне басқа бір қауымдық та-

рапынан өлімге апарған зиян келтірілсе, ол қанды кек алумен, ал мүліктік шығын орынның толтырумен шешілетін болған.

Біздерге жеткен құлиеленушілік құқықтың көне ескерткіштеріндегі нормалар да сөз жоқ қызықтырушылық тудырады.

Виктимологияда кінә – кез келген әлеуметтік нормаларды бұзу нәтижесінде пайда болатын ұғым, сондықтан оның кінәнің құғығына қарағанда адамгершіліктік жағы басым, дегенмен, кейде бұлар сырттай сәйкесіп жатады. Виктимологиядағы кінә әлеуметтік категория ретінде қылмыстан жәбірленушінің теріс мінезін, қоғам немесе азамат мүддесіне деген өршеленген мінез-құлқын көрсетеді. Дегенмен, құрбанның мінезі сырттай құқық бұзушының қылмыстың мүддесімен салыстырып қарағанда теріс деп санала бермейді. Осы ережені одан әрі дамыта түсіп, жәбірленушінің мінезінде жазғыру элементі болғанның өзінде де құқық бұзушының жәбірленушіден өзінің айтқанын орындатуына негіз жоқ деп пайымдауға болады.

Мысалы, тонаушы тоналушыға қылмысқа жағдай туғызды немесе тонау кезінде тиісті сақтық көрсете алмады деген жала жабатындай сылтау айта алмайды. Егер адам өзінің мүлкін қараусыз тастап кететін болса, ұрының алдында кінәлі емес қой. Басқа жағынан қарағанда, құрбанның кінәсін оның өзіне байланысты жат (кінәлі) мінез деп қарау дұрыс болмаған болар еді, өйткені жәбірленушінің мұндай мінезі тек қана құқыққа қайшы әрекеттің бірі ретінде ғана көрінуі мүмкін. Біздің ойымызша, кінәлі деп құрбанның жасалған қылмысқа сапалы немесе санасыз түрдегі көзқарасы байқалатын және құқық бұзушының әлеуметтік мінез-құлқына белгілі бір себепті фактор тудыратын әрекеті саналады. Басқаша айтқанда, қылмыс құрбанының мінез-құлқы қылмыстың ниеттің жүзеге асырылуына жағдай туғызуымен сипатталады.

Виктимология саласында қолданылатын негізгі ұғымдардың бірі – «виктимділік» деген термин. Бұл терминнің мазмұны шетелдік және отандық мамандармен бірыңғай түсіндіріледі. Осы терминнің түсінігін Л.В. Франк толығырақ береді. Оның көзқарасынша «жекелеген адамның вик-



тимдігі — бұл қылмыстық әрекетпен жүзеге асырылған «бейімділік», анығырақ айтқанда белгілі бір жағдайда қылмыс құрбанына айналу қабілеті немесе басқаша айтқанда, объективті түрде бетін қайтаруға болса қауіптен құтыла білу қабілеті».

Кейінен С.С. Остроумовпен бірігіп жазған еңбегінде Л.В. Франк, виктимділік «қылмыстық қол сұғушылықтың нысанына айналғалы тұрған бірқатар субъективті және объективті мән-жайлардың жоғары қабілеттілігі ретінде» танылады деп атап өткен болатын [5, Б.12].

Сонымен бірге ғалымдар, «соңғы және қорытынды нәтижесіне қарай неғабыл құрбанның нағыз құрбанға айналу процесін» көрсететін «виктимизация» деген жаңа термин енгізді. Белгілі бір уақыт аралығында және белгілі бір аумақта жасалған қылмыстың осындай ретіндегі виктимизация: қылмыстың қандай түрімен, кім, қайда және қашан шығын көрді, яғни виктимделді деген сұрақтарға жауап беретін деректермен сипатталады. Л.В. Франктің виктимдікке берген анықтамасына сын айта отырып, Д. В. Ривман мынадай қорытындыға келеді, «жеке адамның виктимдігі — ол жалпы тән нәрсе (қылмыстық әрекетпен жүзеге асырылған немесе ашылмай қалған), бірақ белгілі бір жағдайдағы «бейімділіктің» түп-тура үйлесетін қабілеттілігі немесе факторлардың жиынтығын анықтайтын қылмыскерге қарсы тұра білуге деген қабілетсіздігі немесе әрекетті субъективті түрде «қаламауы» немесе оны тоқтата «білмеуі». Ғалымның мұндай қорытындығы келуінің себебі мынада: ол «кез келген жеке адам виктимді, ол өмірдің белгілі бір жағдайларына байланысты сан-салалы әлеуметтік қатынастардың шырмауығына шырматылып қылмыстың құрбаны болуы мүмкін» деп санайды. Мұнымен бірге «жеке адам виктимдікті қалап алмайды, керісінше қылмыстылығы жойлмаған қоғамның мүшесі болғандықтан виктимді болмауы мүмкін емес, осыдан келіп қылмыстың құрбаны болудың объективті мүмкіндігі туады. Шындығында, қылмыстылық пен виктимділік бір әлеуметтік құбылыстың қарама-қарсы екі жағында тұрса қалайша басқаша болады...» [6].

Д.В. Ривманның осы ойымен оның,

көпшіліктің виктимділігі «қылмыстылықтың жай-күйіне тікелей тәуелді, қоғамда неғұрлым қылмыстылық жайылған болса, соғұлым кез келген жеке адамның қылмыстың құрбаны болу мүмкіндігі көп болады» деген тағы да бір қорытындысы ұштасады [7, Б.12]. Басқаша айтқанда, ғалымының пікірінше, қоғамдағы қылмыстылық деңгейі неғұрлым жоғары болса, оның мүшесінің виктимділігінің деңгейі де соғұрлым жоғары болады.

Д.В. Ривманның бұл пайымдауы қарсылық тудыратын сияқты, өйткені виктимділікті қылмыстылығы бар қоғамдағы қылмыстың құрбаны болып қалудың объективті мүмкіндігімен тура байланыстыруға болмайды. Теорияға салатын болсақ, рас қазіргі кезде әрбір азаматтың қылмыс құрбаны болып қалатындығында сөз жоқ. Дегенмен, бұл әрбір жәбірленуші виктимді және дәл осы жағдайға байланысты құрбан болады деп айтуға да болмайды.

Өзінің алдында тұрған міндеттерді нәтижелі шешу үшін виктимология тек виктимдікті зерттеумен ғана шектеліп қала алмайды, ол сонымен бірге адамға зиян келтіру мүмкіндігі ерекшеліктерінің пайда болуын, қалыптасуын, виктимдік жағдайдың құрылымын зерттейді.

Л.В. Ильина виктимділікті «қылмыспен жәбірленген адамның қылмыстың құрбаны болудың белгілі бір жағдайына бейімділігі мен қабілетін көрсететін ерекше қасиеті».

Келтірілген сілтемелер виктимологияның негізгі ұғымы мен категориялары, олардың көлемі мен мазмұны әлі толық анықталмаса да түрлі ғалымдардың айтуынша түрлі түсініктемеге ие екендігін айғақтайды. Айтылғандарды қорытындылай келе, «криминалдық виктимология» ұғымына анықтама беруге, оның нәрселерін қалыптастырып және виктимологиялық зерттеулердің негізгі әдістерін сипаттауға тырысып көрейік. Біздің ойымызша, криминалдық виктимология құрбан туралы жалпы ілімнің ішінара дербес тарауы болып саналатын ғылымның кешенді, пәнаралық саласы болып танылады. Ол жалпы қылмыстылықпен тиімді күрес жүргізу мақсатында қылмыс құрбанының сандық және сапалық, әлеуметтік, психологиялық



және биофизикалық қасиеттерін, сондай-ақ оның қылмыскермен қарым-қатынас заңдылықтарын, болуы мүмкін деген қылмыстық қол сұғушылықтардың нысандары мен жолдарын зерттейді. Криминалдық виктимология қылмыс құрбаны мәселелерін ең алдымен қылмыстық құқық, қылмыстық іс жүргізу және криминология тарапынан қарастырады. Сонымен бірге, әлеуметтік-психологиялық ғылым салаларының (әлеуметтану, психология, педагогика және басқалары) жетістіктерін кеңінен қолданады.

Сөйтіп, криминалдық виктимология нәрсесі болып мыналар саналады:

- виктимдік – соған тән биологиялық, психологиялық, әлеуметтік құбылыстар;

- қылмыспен дене, моральдық және материалдық зиян келтірілген адамның сандық және сапалық қасиеттері;

- виктимогендік жағдай, яғни мүмкін деген құрбанына зиян келтіру себептерінің мән-жайлары мен шарттары;

- қылмыстық жағдайға дейінгі, құқыққа қайшы әрекет кезіндегі және одан кейінгі құрбан мен қылмыскер арасындағы қарым-қатынастар табиғаты мен заңдылықтары;

- қылмыстық қол сұғушылықтың мүмкін деген құрбанын қорғаудың нысандары мен жолдары;

- жеке, түрлік, топтық және жаппай виктимділікті төмендеуге арналған алдын алу шаралары;

- қылмыс нәтижесінде құрбанға келтірілген шығынның орнын толтыру тәртібі.

Кез келген ғылыми пәндердің сипаттамалары оның нәрселерімен ғана шектеліп қалмайды. Ол осы ғылыми пәндерді танып білудің әдіс-тәсілдерін, жолдары мен амалдарын қарастырады. Криминалдық виктимология зерттеу әдістерінің бір ғана емес, жалпы және жекелеген тұтас жүйелерін пайдаланады. Олардың кейбір түрлері криминологиядағы осыған ұқсас басқа да ғылыми пәндерде қолданылады. Криминалдық виктимологияның негізгі әдісі әрбір құбылыстың басқа құбылыспен байланысы мен нақты тәжірибелік мәні жөнінде тарихи тұрғыда қарастыруды талап ететін диалектикалық материализм болып табылады.

Бәріне бірдей сай келетін диалектикалық материализм пәндерді танып-білуде арнайы әдістерді жоққа шығармайды, керісінше оларды пайдалануды жөн көреді. Криминалдық виктимологияда зерттеудің жалпы әдістері кеңінен қолдау табады (ақиқат фактілерін салыстырмалы зерттеудің нақты-әлеуметтік әдісі, мәліметтік талдау). Әдістердің жалпы әдістерінің әрқайсысы өзінің қатарына зерттеудің жеке түрлерін қосады. Мәселен, нақты-әлеуметтік әдіс әңгіме-сұхбат, сауалнама, тестілеу жүргізу арқылы жүзеге асырылады.

Ақиқат фактілерін салыстырмалы зерттеу әдісі жүзеге асыру жолдары әртүрлі зерттеулердің қадағалау мен эксперимент жүргізу әдістерінен орын алады. Мәліметтік талдау қатарына таңдамалы және мәліметтік зерттеулер, диамикалық қатарларды анықтау, өзара қатысты байланыстарды тексеру және басқалар жатады. Криминалдық виктимологияда нәтижелі қолданылатын осы зерттеу әдістерінің бәрі де осы ғылыми пәннің теориялық ережелерін терең оқып-үйренуге ғана бағытталып отырған жоқ, ол ең алдымен қылмыстылықпен күрес жолындағы органдар мен ұйымдардың іс жүзінде кеңінен қолданылуына бағытталған. [8, Б.12].

## ӘДЕБИЕТ

1 Селиваков Н.А. *Справочная книга*. - М., 2002.

2 Таганцев Н.С. *Русское уголовное право. Лекции. /Часть общая*. - М.: Изд.Юрист, 1994. - 1 том.

3 Жұмағали А.К. *Криминология. Жалпы бөлім*. - Алматы: Лем, 2003.

4 Ағыбаев А.Н. *Қылмыстық құқық. Ерекше бөлім*. - Алматы: «Жеті - Жарғы», 2000.

5 Ағыбаев А.Н. *Қылмыстық құқық, ерекше бөлім*. - Алматы: «Жеті - Жарғы», 2000.

6 Кайыржанов Е.И. *Интересы трудящихся и уголовный закон*. - Алма-Ата: Изд.Баспа, 2005.

7 ҚР Конституциясы 1995 жылы 30 тамыз; 2007 жылы 21 мамырда өзгертулер мен толықтырулар енгізілді.

8 Жұмағали А.К. *Криминология. Жалпы бөлім*. - Алматы: Лем, 2003.



УДК 553.98:550.83

**Л.Ф. ТИКЕНОВА,**

кандидат геолого-минералогических наук,  
ассоциированный профессор  
Каспийского общественного университета

**М.С. МАЕМЕР,**

ассоциированный профессор  
Каспийского общественного университета

## ПРЯМЫЕ ГЕОФИЗИЧЕСКИЕ МЕТОДЫ ПОИСКОВ НЕФТИ И ГАЗА

### *Аннотация*

*В статье обоснованы параметры геофизических методов которые позволяют находить нефтегазоносные объекты прямыми поисками геофизических методов. Сюда относятся как кинематические, так и динамические параметры сейсмических волн.*

**Ключевые слова:** геофизические методы, нефтегазоносность, скважина, нефть и газ.

### *Аңдатпа*

*Бұл мақалада геофизикалық әдістердің параметрлері негізін тапқан. Олардың көмегімен мұнай-газды нысаналар табылады. Осы параметрлерге геофизикалық әдістер негізделген. Бұл параметрлерге кинематикалық және динамикалық параметрлерді енгізуге болады.*

**Түйінді сөздер:** геофизикалық әдістер, мұнайгаздылық, құбыр, мұнай және газ.

### *Annotation*

*In the article the parameters of geophysical methods that allow you to find oil and gas facilities Direct search of geophysical methods. These include both kinematic and dynamic parameters of the seismic waves.*

**Key words:** geophysical methods, well, oil and gas.

**Н**ефть и газ замещают в порах и трещинах пород-коллекторов воду, обычно минерализованную. Поскольку они по физическим свойствам существенно отличаются от вытесненной воды, возникают различные аномальные эффекты, обусловлены непосредственно залежами углеводородов. Опытные-методические работы по изучению этих аномальных эффектов в СССР были начаты в 1957г. и получили значительный размах в 60-е годы. На Мангышлаке опытно-производственные работы были направлены на непосредственное выявление месторождений нефти и газа. Исследования такого типа, обычно именуемые прямыми поисками,

представляют значительный интерес, так как успешное их развитие резко повысит геологическую и экономическую эффективность геофизических работ. Проведенные в СССР и за рубежом эксперименты показывают, с нефтяными и газовыми месторождениями могут быть связаны различные аномалии.

Гравитационный эффект обусловлен дефицитом плотности газовой залежи  $0,07-0,20\text{г/см}^3$  (нефтяной  $0,05-0,08\text{г/см}^3$ ) по сравнению с водоносными коллектором. Величина эффекта зависит от мощности нефтегазоносных пластов. Над мелкими и средними месторождениями углеводородов гравитационный эффект изменяется от



нескольких сотых до нескольких десятых миллигала, а над крупнейшими месторождениями достигает 1,0-2,5мг. Указанный гравитационный эффект фиксируется в интегральном поле, на формирование которого оказывают влияние плотностные неоднородности различных горизонтов разреза – от поверхности до фундамента включительно, а также структуры разных горизонтов. Выделение гравитационного влияния залежи углеводородов связано с большими трудностями, оно не может быть оценено однозначно. Обычно сводовая залежь отображается вторичным минимумом небольшой интенсивности на фоне положительной аномалии, обусловленной антиклинальной структурой.

Электрические эффекты нефтяных и газовых залежей связаны, в первую очередь с тем, что сопротивление нефти и газонасыщенных пластов в 2-10 раз выше, чем аналогичных водонасыщенных. Надежное выделение пласта повышенного сопротивления на кривых ВЭЗ и ДЭЗ становится возможным при благоприятном геоэлектрическом разрезе и мощности пласта, составляющей более 10% мощности вышележащих осадков. М.А. Киричек отмечает над нефтяными и газовыми залежами аномалии ВП, обусловленные формированием над контурами залежей сульфидных минералов с электронной проводимостью. Сульфидообразование, по-видимому, происходит при вертикальном диффузионном потоке углеводородов.

Выделение геоэлектрических эффектов нефтегазовых залежей затруднено наличием в разрезах пластов с высоким сопротивлением, не связанным с углеводородами, а также небольшой глубиной исследований методом ВП (300-500м). Поэтому из многочисленных высокоомных зон, фиксируемых на геоэлектрическом разрезе, в общем случае невозможно однозначное выделение аномалий, обусловленных залежами нефти и газа.

Радиогеохимические эффекты отмечены над многими нефтяными и газовыми месторождениями. Они выражаются в приуроченности минимумов гамма и бета активности к участку проекции залежи

на дневную поверхность. Лабораторные исследования показали, что над залежами отмечается уменьшение содержания сорбированного урана примерно вдвое по сравнению с его фоновыми концентрациями. Неустойчиво также понижение концентрации ряда тяжелых элементов (Ba, V, Sr, Ni и др.). Причины этого явления кроются также в специфической геохимической обстановке, возникающей над залежью, где формируется поток углеводородов. Его существование доказано результатами газокерновых наблюдений в структурных и мелких шнековых скважинах, пробуренных с опытно-методической целью на ряде нефтяных и газовых месторождений Мангышлака и Устюрта (Жетыбай, Тасбулат, Шахпахты и др.). Геохимические аномалии обладают небольшой интенсивностью и нечеткими контурами. Строгая методика их выделения еще не разработана. В большинстве случаев решение задачи прямых поисков месторождений нефти и газа единственным методом малоэффективно в связи с неоднозначностью получаемых результатов, которая может быть снижена при использовании комплекса геофизических методов.

Первоначально разработка методов прямых поисков была ориентирована на оценку относительной перспективности локальных поднятий. Однако теперь в нефтегазоносных районах все локальные поднятия вводятся в бурение, как правило, не позднее чем 1-2 года после выявления. Нам представляется, что в настоящее время прямые методы должны быть нацелены на поиски залежей в ловушках, не обнаруженных при поисковых геофизических работах. К таким ловушкам относятся малоамплитудные поднятия, различные тектонически и стратиграфически экранированные зоны и т. п.. Для выявления таких залежей комплексом прямых методов необходимо изучать большие площади.

Рассмотрим в связи с этими основные положения методики комплексных опытно-производственных работ по прямым поискам, проводимых на Мангышлаке и Устюрте. В 1962 – 1966 годы здесь были выполнены опытные радиогеохимические,

гравиметрические, электрометрические исследования по оценке нефтегазоносности структур, выявленных сейсморазведкой. По 13 структурам получены аномалии, оцененные как связанные с залежами углеводородов. Три антиклинали оценены отрицательно. Глубоким бурением через 1-4 года на шести структурах (Восточный и Южный Жетыбай, Тенге, Тасбулат, Актас, Арстановская) были установлены промышленные запасы нефти и газа, на четырех (Курганбай, Жага, Оймаша, Каменная) вскрыты продуктивные горизонты, на двух площадях, оцененных отрицательно (Песчаномысская, Кокумбайская), признаков нефти и газа не обнаружено (А.В. Праздников и др.).

Приведены (рисунок 1) результаты радиогеохимических, гравиметрических и электроразведочных работ на месторождении Жетыбай и на группе аномалий Комсомольские, располагающихся на Кокумбайской ступени, где по отражающим горизонтам не установлено каких-либо антиклинальных структур. Хорошо

видна качественная близость полученных аномальных эффектов, что позволило рекомендовать проведение глубокого поискового бурения для проверки аномалий, установленных прямыми методами.

Нам представляется, что комплексные исследования по прямым поискам позволят установить в каждой из нефтегазоносных провинций совокупность признаков для вероятностного выделения залежей нефти и газа в ловушках, не фиксируемых сейсморазведкой. Поскольку поиски таких ловушек альтернативно могут выполняться только при помощи глубокого бурения, даже частичное подтверждение аномалий прямых поисков обеспечит значительную экономию времени и средств. Надо подчеркнуть, что при прямых поисках легче всего обнаруживаются крупные и очень крупные месторождения, аномальные эффекты которых соизмеримы с уровнем шума или даже превосходят его. Следовательно, расходы на разработку методики прямых поисков относятся к числу быстрокупаемых затрат.

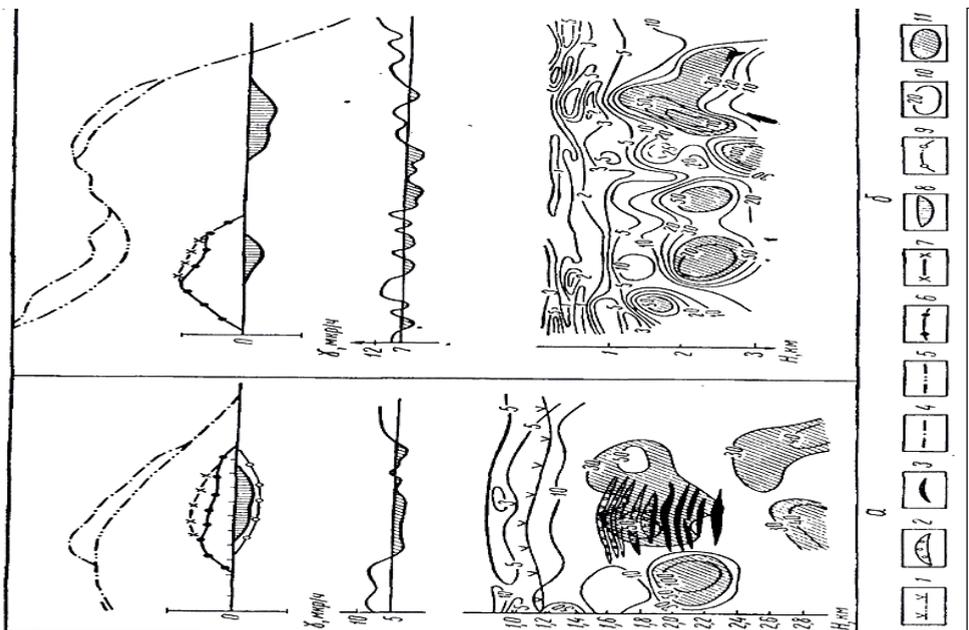


Рисунок 1. Результаты комплексных геофизических прямых поисков нефти и газа на месторождении Жетыбай (а) и группе аномалий Комсомольские (б) на Южном.



## ЛИТЕРАТУРА

1 Жолтаев Г.Ж., Парагульгов Т.Х., Ажга-  
лиев Д.К. Пространственно-временные за-  
кономерности размещения месторождений  
нефти и газа в Южно-Тургайском бассейне  
// Нефть и газ Казахстана. - 1997. - №3.

2 Геология нефти и газа. Труды МИНХ и  
ГП. - Выпуск 43. - Москва: Гостоптехиздат,  
1963.

3 Абдулин А.А. и др. Особенности строе-  
ния и перспективы нефтегазоносности юж-  
ной части Тургайского прогиба // Изв. АН  
КазССР. - Сер. Геолог. - 1983. - №4.

4 Азизов Т.М., Бувалкин А.К. Корреляция и

условия формирования юрских нефтеносных  
отложений Арыскумского прогиба (Южный  
Тургай) по элементам-примесям // Изв. ССР.  
Сер. геол. - 1992. - №2.

5 Оздоев С.М., Рабкин Ф.С. Рифтогенные  
структуры, новое перспективное направле-  
ние нефтегазопоисковых работ (на примере  
Арало-Каспийского и Южно-Тургайского ре-  
гионов Казахстана). - Гылым. Геология Ка-  
захстана. - №2. - 1996.

6 Оздоев С.М., Парагульгов Х.Х. Геодина-  
мические условия формирования нефте-га-  
зоносных комплексов рифтогенных зон Се-  
верного Устюрта и Восточного Казахстана.  
Изв. НАН РК. - Сер. геол. - №4, 2006.



УДК 553.411.071 (571.66)

**С.К. МУРАТОВА,**кандидат технических наук,  
ассоциированный профессор

Каспийского общественного университета

**Л.Ф. ТИКЕНОВА,**кандидат геолого-минералогических наук,  
ассоциированный профессор

Каспийского общественного университета

**Ж.М. КЕНЖЕГАЛИЕВА,**

сеньор-лектор

Каспийского общественного университета

**А.Б. ХАСАНОВ,**

магистрант кафедры ГНГ,

Каспийского общественного университета

## СТРУКТУРНО-ТЕКТОНИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ ЮЖНО-ТОРГАЙСКОГО БАСЕЙНА

### Аннотация

В статье дана краткая характеристика тектонического строения Южно-Торгайского осадочного бассейна, и рассмотрены нефтегазоперспективные структуры различного возраста.

**Ключевые слова:** геология, тектоника, фундамент, углеводороды, впадина, структурный этаж.

### Аңдатпа

Бұл мақалада Оңтүстік — Торғай шөгінді алабының тектоникалық құрылысына қысқаша сипаттама берілген және әртүрлі жастағы мұнайгаз болашағы бар құрылымдар қарастырылған.

**Түйінді сөздер:** геология, тектоника, іргетас, көмірсутектер, ойпат, құрылымдық қабат.

### Annotation

The article gives a brief description of the tectonic structure of South Torgai sedimentary basin, and considered oil and gas structures of different ages.

**Key words:** geology, tectonics, basement, hydrocarbons, depression, structural floor.

**К**раткая структурно-тектоническая характеристика Южно-Торгайская впадина является крупной отрицательной структурой первого порядка Туранской плиты. В плане по поверхности фундамента впадина имеет форму клина, вытянутого в северо-западном направлении на 600 км. Ширина ее в юго-восточной части на замыкании Даутской грабен-синклинали составляет 10 км, увеличиваясь к северо-западу до 210 км.

В строении впадины участвуют три крупных структуры: Жиланчикский и Арыскупский прогибы с разделяющей их Мынбулакской седловиной, осложненных,

в свою очередь, структурными элементами более высоких порядков.

По подошве Mz-Kz осадочного чехла Южно-Торгайский бассейн вырисовывается в виде системы субмеридиональных и меридиональных структур, вытянутых на расстоянии до 100-150 км при ширине 20-30 км, разделенных выступами фундамента (горст-антиклиналями).

Этот структурный этаж наиболее детально изучен глубоким бурением и геофизическими исследованиями. Структурная дифференциация его достаточно четкая и позволяет уверенно выделять здесь систему субмеридионально ориентированных,



преимущественно линейных, грабен-синклиналей и разделяющих их горст-антиклиналей. В пределах Арыскупской впадины с запада на восток уверенно прослеживаются три крупные глубокопогруженные, линейно-вытянутые и веерообразно расходящиеся к северу грабен-синклинали: Арыскупская, Акшабулакская, Бозингенская и три более мелкие по размерам: Сарыланская, Арыскупская и Даутская, ограниченные по подошве осадочного чехла высокоамплитудными тектоническими разломами.

В грабен-синклиналях подошва осадочного чехла опускается до 5-6 км, на выступах поднимается до 1-2 км, на обрамлениях бассейна – до первых сотен метров. Наклон крыльев грабен-синклиналей, представляющих более узкие по сравнению с выступами структуры, измеряется первыми сотнями метров на километр. Сбросы амплитудой до 1-1.5 км приводят к асимметрии грабен-синклиналей, особенно Арыскупской и Бозингенской. [1].

Арыскупский прогиб, как единая плоская отрицательная структура, вырисовывается только с отложений мела. Наклон подошвы мела не превышает 50 м/км. Наиболее погружена его центральная часть, а к периферии подошва мела полого воздымается и располагается на глубине, не превышающей сотни метров. Подошва мела местами срезает подстилающие образования. Значительной величины срез фиксируется на южной центриклинали Бозингенской грабен-синклинали. Локальные структуры поверхности фундамента во многих случаях в сглаженном виде отражены в подошве меловых отложений.

Слои мел-кайнозойского осадочного чехла испытывают пологое плавное конседиментационное утонение от центральных районов Арыскупского прогиба к периферии.

Структурно-тектонические особенности домезозойских образований. Для комплексного анализа по опорному сейсмическому отражающему горизонту была использована структурная карта по отражающему горизонту Pz (подошва осадочного чехла). Очень важным моментом, имеющим отношение к прогнозному районированию рас-

сматриваемого бассейна, являются нефтегазоперспективные структуры различного возраста, выведенные из бурения с отрицательным результатом.

К числу таких структур относятся Есельбай, Зозды, Приозёрная. Структуры Есельбай и Зозды находятся восточнее (первая) и юго-восточнее (вторая) месторождения Кумколь.

Отрицательно оценена также и структура Караванчи. Эта структура находится несколько восточнее месторождения Кзылкия, в непосредственной близости к нему, и в процессе исполнения здесь были получены притоки нефти. [2].

К числу отрицательных отнесены также структуры Ашибулак, Жангыз-Такырсай. Названные структуры находятся севернее месторождения Кумколь и требуют доизучения.

Известно, что отражающий горизонт палеозоя – региональный, связан с поверхностью фундамента. На отдельных участках Южно-Торгайского осадочного бассейна, он иногда трассируется как кровля домезозойских образований

Как известно, в контурах рассматриваемого бассейна выделяются три структурных этажа: нижний – фундамент (в широком понимании этого слова), средний – квазиплатформенный и верхний – платформенный.

Собственно фундамент бассейна сложен разнообразными глубокометаморфизованными докембрийскими породами. Вместе с квазиплатформенным чехлом, представленным образованиями палеозоя, он отделён от верхнего структурного этажа, включающего весь комплекс мезозойско-кайнозойских отложений, отражающим горизонтом Pz. Иными словами, этот отражающий горизонт в обобщённом понимании, представляет собою кровлю домезозойских образований.

В заключение подчеркнём – выявление карбонатного рифового массива в толщах палеозоя, морфологические особенности которого указывают на предполагаемый крупный палеозойский атолл, притом, что южное его ответвление содержит поставленное на баланс крупное месторождение



## ЛИТЕРАТУРА

Кенлык, резко увеличивают перспективы Южно-Торгайского осадочного бассейна на углеводородное сырьё.

Фактически есть основание для выдвижения нового направления поисковых работ, ориентированных на обнаружение палеозойских рифовых массивов, слагающих атоллы или линейные барьерные рифы, подобные тому, который вмещает месторождение Кенлык, на всей большой территории рассматриваемого осадочного бассейна [3].

Роль карбонатных массивов (атоллов и барьерных рифов) в локализации гигантских месторождений углеводородов очевидна, что именно к подобным органогенным структурным формам приурочены такие уникальные нефтегазовые объекты как Карашиганак, Кашаган и Тенгиз.

Анализ имеющихся геолого-геофизических материалов площадей Кенлык, Карабулак, Кокбулак и др. позволяет говорить о необходимости проведения целенаправленных исследований с целью детального изучения зон развития карбонатных (терригенно-карбонатных) отложений (предполагаемых атолловых биогерм) и выявления в них нефтегазовых ловушек.

1 Ажгалиев Д.К., Шарменов А.С., Зорин В.В. «Геологический отчет за 2000 год о результатах разведочных работ по Лицензии МГ № 260D-1 от 12.06.97 года на право пользования недрами для разведки углеводородного сырья на территории вокруг месторождения Кумколь, в Кызылординской и Карагандинской областях РК». 2000 г.

2 Жолтаев. Г.Ж., и др. «Тектоническое развитие и нефтегазоносность Южно-Торгайского бассейна». - Алматы, 2004.

3 Информационно-аналитический центр геологии, экологии и природных ресурсов. Пакет геологической информации о результатах сейсморазведочных работ МОГТ на структуре Блиновская. 2000 г.



УДК 553.411.071 (571.66)

**С.К. МУРАТОВА,***кандидат технических наук,  
ассоциированный профессор**Каспийского общественного университета***Ж.М. КЕНЖЕГАЛИЕВА,***сеньор-лектор**Каспийского общественного университета***А.Б. МУЗАППАРОВА,***магистрантка кафедры  
«Геология нефти и газа»**Каспийского общественного университета*

## ЗАКОНОМЕРНОСТИ РАЗМЕЩЕНИЯ НЕФТЕГАЗОНОСНЫХ ПЛОЩАДЕЙ ЮЖНО-ТОРГАЙСКОЙ НЕФТЕГАЗОНОСНОЙ ОБЛАСТИ

### *Аннотация*

*В данной статье «Закономерности размещения нефтегазоносных площадей Южно-Торгайской нефтегазоносной области» рассмотрены геологическое строение и закономерности размещения нефтегазоносных площадей Торгайской нефтегазоносной области.*

**Ключевые слова:** *осадочный бассейн, нефтегазоносный комплекс, месторождение нефти и газа, структурный элемент, прогиб, впадина.*

### *Аңдатпа*

*«Оңтүстік – Торғай мұнайгазды ауданындағы мұнайгаздылық алаңдарының орналасу заңдылықтары» тақырыбы бойынша берілген мақалада Торғай мұнайгазды ауданындағы мұнайгазды алаңдарының орналасу заңдылықтары мен геологиялық құрылымдары қарастырылған.*

**Түйінді сөздер:** *шөгінді бассейн, мұнайгазды кешен, мұнай және газ кенорны, құрылымды элемент, ойыс, еңіс.*

### *Annotation*

*In this article, “The patterns of placement oil and gas areas of the South Turgay petroleum region” reviewed the geological structure and patterns of distribution of oil and gas areas Torgai oil and gas area.*

**Key words:** *sedimentary basin, oil and gas complex, oil and gas field, struturny element deflection basin.*

**Г**еолого-структурные особенности Южно-Торгайской впадины, контролирующие распределение газонефтяных залежей по площади и стратиграфическому разрезу, позволяют выделить на этой территории нефтегазоносные комплексы, связанные с юрско-меловыми отложениями осадочного чехла и породами фундамента.

По данным Воцалевского Э.С., в составе Торгайской нефтегазоносной области выделены Центрально-Торгайский перспективный нефтегазоносный район, включающий Жиланшикскую перспективную нефтегазоносную зону и Южно-Торгайский нефтегазоносный район, включающий Арысқумскую, Аксайскую, Ащисайскую нефтегазоносные зоны и Та-



бак-Булакскую перспективную нефтегазоносную зону [1].

Южно-Торгайский нефтегазоносный район представляет собой наибольший поисковый интерес, поскольку является той частью Торгайской нефтегазоносной области, которая характеризуется наиболее высокой степенью геолого-геофизической изученности и содержит промышленные скопления углеводородов в толще мезозойских и частично палеозойских образований.

Географически данный район занимает юго-восточную половину Торгайского прогиба. Геологическими границами Южно-Торгайского НГР служат: на востоке и юго-востоке соответственно западные окраины Улытауского мегантиклинория и горно-складчатые сооружения Большого Каратау; на западе и юго-западе - восточное погружение Нижнесырдарьинского свода, на севере - условной границей является Мынбулакская седловина, на юге Южно-Аксайский свод [1].

В начале 80-х годов XX века территория данного нефтегазоносного района была выделена в качестве самостоятельной геоструктурной единицы - Южно-Торгайской (Арыкумской) впадины Южно-Торгайского осадочного бассейна по домеловым образованиям. Анализ имеющихся геолого-геофизических материалов указывает на то, что в Южно-Торгайском бассейне имеются благоприятные тектонические, литофациальные и геохимические условия для образования, миграции и аккумуляции углеводородов. Благоприятные геолого-структурные условия региона определяются: развитием в регионе разновеликих блоков фундамента, с которыми связаны брахиантиклинальные складки разнообразного происхождения, являющиеся основными ловушками для нефти и газа; наличием в разрезе юрских и нижнемеловых отложений коллекторов и покрышек, распространение которых тесно связано с особенностями палеотектонической и палеогеографической эволюции Южно-Торгайской впадины. Структурная расчлененность рассматриваемой впадины, обусловленная активизацией долго-

живущих разломов, способствовала формированию отдельных изолированных грабен-синклиналей, явившихся автономными очагами нефтегазообразования. Существование на юрском этапе развития приподнятых блоков фундамента и крупных валообразных поднятий, разделявших грабен-синклинали, предопределило стратиграфическое выклинивание и фациальное замещение юрских отложений по площади, создавая тем самым условия для образования соответствующих типов ловушек, которые на данной стадии изученности региона представляют собой стратегический резерв поисков [2].

В Арыкумском прогибе установленные нефтегазовые залежи и проявления, в целом, имеют четкую стратиграфическую приуроченность. В разрезе этого крупного структурно-тектонического элемента впадины выделено три нефтегазоносных комплекса: нижнемеловой (неокомский), юрский и домезозойский.

Юрский нефтегазоносный комплекс состоит из трех подкомплексов: нижнее -, ниже-средне- и верхнеюрский, каждый из которых сложен в нижней части более грубообломочными породами с многочисленными горизонтами в песчаных коллекторах, а в верхней - глинистыми толщами, являющимися флюидоупорами.

Следует отметить, что домезозойские нефтегазолакизирующие отложения до недавнего времени не выделялись в качестве самостоятельного нефтегазоносного комплекса, так как считалось, что они не обладают собственным генерационным потенциалом, а залежи нефти и газа в верхней, дезинтегрированной части фундамента, рассматривались как вторичные, образовавшиеся в результате миграции углеводородов из нефтематеринских пород юрского возраста [3].

Однако, выявление месторождения Кенлык, приуроченного к карбонатным образованиям палеозоя, доказывает о нефтегазоносности этих образований. В связи с этим палеозойские образования, видимо следует рассматривать как самостоятельный нефтегазоносный комплекс. Он связан с разнообразными по составу,

степенями метаморфизма и дезинтегрированности домезозойскими образованиями, сложенными как метаморфитами протерозоя, так и трещиновато-кавернозными, карбонатно-терригенными образованиями квазиplateформенного комплекса верхнего палеозоя. Довольно часты скопления нефти и газа, связанные с корами выветривания по отложениям палеозойско-протерозойского фундамента. [4].

Это подтверждено полученными притоками нефти и газа на структурах Кызылкия, Дошан, Нуралы, Аксай, Акшабулак и ряда других. Дебиты на отдельных структурах составляют 5,49 м<sup>3</sup>/сут при Н дин. –1385,5 м, а на месторождении Кенлык возрастают до 200 м<sup>3</sup>/сут. Отложения, перекрывающие юрский комплекс пород, представлены в полном стратиграфическом объеме меловыми и палеогеновыми осадками с суммарной толщиной от 700 до 1700 м.

В целом строение, как верхнеюрских продуктивных пачек, так и нижнемеловых представлено в нижней части более грубообломочными породами с многочисленными горизонтами в песчаных коллекторах. В качестве региональных флюидоупоров-покрышек для нефтегазовых скоплений юрского комплекса служат глинистые образования акшабулакской свиты верхней юры и глинистые прослой, выделенные в основании неокома (нижнего мела).

Меловой нефтегазоносный комплекс широко развит в пределах Южно-Торгайского бассейна и может быть отнесен к региональному нефтегазоносному комплексу. Его залежи углеводородов связаны с песчаными и конгломератовыми толщами, обладающими высокими фильтрационно-емкостными свойствами. В некоторых случаях они не выдержаны по площади и могут представлять собой локальные объекты резервуаров. Меловой нефтегазоносный комплекс широко развит на всей территории Арыкумского прогиба. Именно это позволяет его выделить в качестве самостоятельной продук-

тивной единицы, имеющей региональный характер. Залежи меловых отложений рассматриваются как вторичные, сформированные за счет поступления УВ из нефтепроизводящих пород юрских отложений [2].

Домезозойский нефтегазоносный комплекс. Он выделяется как нефтегазоносный комплекс, связанный с дезинтегрированными протерозойскими образованиями фундамента и кавернозно-трещиноватыми квазиplateформенными отложениями верхнего палеозоя, стратифицированными верхнедевонско-нижнекаменноугольном возрастом. Его продуктивность установлена на многих площадях Южно-Торгайского бассейна, таких как Кызылкия, Кенлык, Северный Кенлык, Карабулак, Арысская и ряде других. Суточные дебиты нефти в пределах одноименных месторождений колеблются очень широко от непромышленных притоков 0,5 – 1,5 до 200 м<sup>3</sup>/сут. Наиболее высокие притоки нефти и газа получены из трещино-кавернозных коллекторов верхнепалеозойских известняков (Кенлык, Северный Кенлык).

Юрский нефтегазоносный комплекс. Данный комплекс подразделяется, как было указано выше, на три подкомплекса: нижний, средний и верхний.

Нижний нефтегазоносный подкомплекс стратиграфически охватывает две свиты: сазымбайскую и айболинскую, представленные, соответственно, песчано-конгломератовой и алевро-песчано-аргиллитовой толщами. В его составе к настоящему времени выявлено Ю-VIII-Ю-X продуктивные горизонты, установленные в пределах Арыкумской грабен-синклинали на месторождениях Дошан и других.

Средний нефтегазоносный подкомплекс приурочен к толще, стратиграфически объединяющий отложения дошанской и карагансайской свит. Первая – представлена, в основном, песчаниками с редкими прослоями аргиллитов, а вторая – в подавляющем большинстве своем сложена глинистыми осадками, выраженными главным образом аргиллитами. В отдельных случаях, они, приобретая тонкую



расслоинность и трещиноватость, могут выполнять роль коллекторов, аналогичных баженовской свите Западно-Сибирской нефтегазоносной провинции России. Данный нефтегазоносный комплекс охватывает Ю -VI – Ю-VII продуктивные горизонты, установленные на месторождениях Арыское, Блиновское, частично Акшабулак и ряде других.

Верхний нефтегазоносный подкомплекс приурочен к верхнеюрской толще, сложенной песчано-алевролитовыми и глинисто-аргиллитовыми пачками кумкольской и акшабулакской свит. Нефтегазоносность подкомплекса демонстрируется месторождениями Кумколь, Арыскум, Нуралы, Аксай, Кызылкия, Акшабулак, Майбулак, Коныс и др. В толще этого нефтегазоносного комплекса выделено Ю-V – Ю-I продуктивные горизонты. В качестве флюидоупора-покрышки как для этого подкомплекса, так и всех остальных продуктивных частей юрских образований выступают, перекрывающие их меловые отложения в полном стратиграфическом объеме и палеогеновые осадки с суммарной толщиной от 700 до 1700 м. [2].

Меловой нефтегазоносный комплекс. Данный нефтегазоносный комплекс, как отмечалось выше, имеет в пределах арыскумского прогиба региональный характер. Залежи меловых отложений рассматриваются как вторичные, сформированные за счет поступления УВ из нефтегазопроизводящих юрских пород. Нефтегазоносность этого комплекса подтверждена открытием промышленных скоплений нефти и газа на месторождениях Кумколь, Аксай, Кызылкия, Нуралы, Дощан, Кенлык, Арыскум, Коныс, Майбулак, Арыское, Блиновское, Ащисай и многих других. В его толще выявлены продуктивные горизонты М-0, М-I, М-II, которые, в свою очередь, подразделяются на подгоризонты. Породами флюидоупорами для мелового нефтегазоносного комплекса выступают глинистые толщи верхов арыскумского горизонта и верхнего неокома.

Коллекторы кумкольской свиты в пределах большинства разведанных мес-

торождений характеризуются высокой нефтегазонасыщенностью, что, по-видимому, является следствием максимальной реализации нефтегазопроизводившими толщами упомянутых свит своего генерационного потенциала с одной стороны и благоприятными геолого-структурными, геохимическими и термобарическими условиями с другой. Помимо этих факторов одним из важнейших, способствовавших нефтегазонасыщению кумкольской свиты, являются высокие фильтрационные свойства коллекторов, пористость которых в отдельных образцах достигает 30% при среднем значении коллекторов, колеблющемся в пределах 20-25 %. Породы акшабулакской свиты, сложенные преимущественно глинами, служат для верхнеюрских залежей надежным флюидоупором, изолирующим их от верхних неокоских горизонтов [3].

Распространение карагансайской и кумкольской свит также контролировалось границами грабенов, за пределами которых лишь в отдельных случаях отмечалось развитие пород кумкольской свиты. Это служит подтверждением того, что юрские грабены являлись автономными очагами нефтегазообразования со свойственными им геохимическими, термобарическими и гидродинамическими условиями, которые в зависимости от амплитуды их погружения определяли степень реализации нефтегазопроизводившими толщами своего генерационного потенциала. Верхи верхней юры в объеме акшабулакской свиты в сравнении с нижележащими ниже - и среднеюрскими отложениями “выплескиваются” за пределы грабенов и в Арыскумской системе прогибов пользуются повсеместным распространением. В структурном плане они могут быть объединены с перекрывающими мел-палеогеновыми отложениями, связанными со становлением ортоплатформенных условий осадконакопления. Субгоризонтальное их залегание маскирует грабенообразную структуру юрских отложений, формирует автономный геотермический режим недр последних и способствует, таким образом, сохранению оптимальных



температурных характеристик для генерации углеводородов [5].

Исходя из анализов условий нефтегазоносности недр, закономерностей пространственного размещения месторождений, нефтегазопроявлений и признаков нефти и газа, в пределах Южно-Тургайской впадины, представляющей собой самостоятельную нефтегазоносную область, где открыты все месторождения Южно-Тургайской нефтегазоносной области, расположены в Арыскупском нефтегазоносном районе. Зонами нефтегазонакопления являются как межграбеновые выступы, так и отдельные внутренние поднятия, осложняющие один из бортов грабен-синклиналей, участки литологостратиграфического выклинивания продуктивных толщ и тектонического экранирования.

## ЛИТЕРАТУРА

1 *Справочник месторождений нефти и газа Казахстана. /Под редакцией Абдулина А.А. и Воцалевского Э.С. - Алматы 1999.*

2 *Жолтаев Г.Ж., Парагульгов Т.Х. Геология нефтегазоносных областей Казахстана (геология и нефтегазоносность Южно-Тургайской впадины.) /Учебное пособие. - Алматы: ИИА «Айкос», 1998.*

3 *Бувалкин А.К., Котова Л.И. Геология, угленосность и нефтегазоносность нижне-мезозойских отложений Тургайского прогиба. - Алматы, 2001.*

4 *Бекмагамбетов Б.И., Рылов Ю.И., Якубовский В.И. Перспективы нефтеносности верхнего девона-нижнего карбона Тургайского прогиба // Геология и охрана недр. - 2002. - №1. - С. 9-15.*

5 *Захаров А.М. Структурно-формационная зональность фундамента западной части Тургайского прогиба / Изв. АН Казахской ССР, Сер. Геол. - 1977. - №1. - С. 13-21.*



УДК 336.13

**Н.В. УВАРОВА,**  
кандидат юридических наук,  
докторант  
Каспийского общественного университета

## СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

### Аннотация

*В настоящей статье дается анализ становления, развития и современного состояния финансовой системы в Казахстане. Дается краткий экскурс в историю вопроса с целью уяснения того, как и при каких условиях зародилась финансовая система в независимом Казахстане, какие этапы она прошла в своем развитии и каким она стала как социально-экономическое явление в настоящее время. На основе этого представляется возможным успешно решать современные проблемы в данной ключевой сфере экономической жизни общества, развития теории финансов и рационализации управления государственными финансами.*

**Ключевые слова:** финансы, финансовая система, государственное управление, денежно-кредитная политика, банковская система.

### Аңдатпа

*Мақалада Қазақстанның бүгінгі күнгі қаржы жағдайы, дамуы және қалыптасуы туралы талдау жасалып, тәуелсіз Қазақстанда қаржы жүйесі қалай, қандай жағдайларда пайда болып, сонымен қатар, қандай кезеңдерден өтіп және әлеуметтік-экономикалық құбылыстарының өткендігі жайында қысқаша шолу берілген. Осының негізінде қоғамның экономикалық өмірінің маңызды саласында қазіргі кездегі мәселелерді шешу жолдары, қаржы мен мемлекеттік қаржыларын басқару да қарастырылған.*

**Түйінді сөздер:** қаржы, қаржы жүйесі, мемлекеттік басқару, ақша-несие саясаты, банк жүйесі

### Annotation

*In this article analyzes the formation, development and current state of the financial system in Kazakhstan. A brief history of the issue with a view to understanding how and under what conditions the financial system emerged in independent Kazakhstan, what steps it has evolved and how it has become a socio-economic phenomenon nowadays. On this basis, possible to successfully solve modern problems in this key area of economic life, the development of the theory of finance and rationalize the management of public finances.*

**Key words:** finance, financial system, public administration, monetary policy, the banking system

Собретением Республикой Казахстан своей независимости идет постоянный процесс поиска наиболее совершенной финансовой системы страны, компетенции государственных органов в части регулирования финансовых отношений, создания современной, устойчивой и конкурентоспособной финансовой системы рес-

публики. Актуальными являются вопросы сближение финансового сектора Казахстана с международными стандартами и финансовыми системами государств-партнеров по единому Евразийскому экономическому союзу Казахстана, России, Беларуси и других стран СНГ. В этом аспекте в настоящей статье дается анализ становления, развития и современного

состояния финансовой системы в Казахстане.

Изучение данной темы предполагает, прежде всего, дать краткий экскурс в историю вопроса с целью уяснения того, как и при каких условиях зародилась финансовая система в независимом Казахстане, какие этапы она прошла в своем развитии и каким она стала как социально-экономическое явление в настоящее время. На основе этого представляется возможным успешно решать современные проблемы в данной ключевой сфере экономической жизни общества, развития теории финансов и рационализации управления государственными финансами.

Изучение и использование зарубежного опыта функционирования финансового сектора экономики особенно явилось важным для республики, поскольку Казахстан стоял перед стратегическим выбором – по какому пути идти дальше. Анализ подверглись различные модели развития общества [1]. Прежде всего, явно виден отход от тоталитарного общества в сторону либерального. Но и последнее неоднозначно по своей сущности и форме. Здесь просматривается два типа моделей: англо-саксонская и азиатская. При известном сходстве видны и определенные различия. Для первой модели характерен индивидуализм, для второй – коммунитаризм; для первой – проводится линия на ограничение роли государства, для второй – усиление, когда государство должно непосредственно заниматься планированием, вести за собой частный сектор и все общество; для первой – акцент делается на макро-, для второй – на микроэкономике и т.д.

Стратегия развития Казахстана в концептуальном аспекте основывается на конвергенции разных моделей общественного развития, восприятию лучших достижений всех цивилизаций. Наряду с этим национальная модель должна отражать свой собственный путь развития, основанный на своих специфических условиях, истории, новой гражданственности и устремлениях, с учетом конкретности этапов развития. В Конституции РК закреплена принципиально важная позиция – мы строим социально ориентированную рыночную экономику – и эта позиция воспринята всем обществом. Что касается финансовой системы, то она адаптируется к новым экономическим условиям. Государство выступает гарантом

свободной экономики, определяет и претворяет в жизнь основные приоритеты развития республики.

За период независимости Казахстана условно можно выделить три основных этапа развития финансовой системы:

1) этап становления и закрепление достижений в этом секторе экономики на законодательном уровне;

2) этап преобразований и стабилизации финансовой системы в соответствии с приоритетами Стратегии «Казахстан-2030»;

3) современный этап модернизации финансовой системы в свете Стратегии развития Казахстана на период до 2050 года.

Первый этап становления финансовой системы в независимом Казахстане можно характеризовать как сочетание старой советской финансовой системы и нового курса развития республики. Здесь можно выделить следующие события исторического масштаба. На данном этапе преследовались две главные стратегические цели: 1) Казахстан должен стать независимым, суверенным государством; 2) начать проводить широкомасштабные социальные, политические и экономические реформы.

С прекращением существования СССР с его тоталитарным режимом в Казахстане появилось совершенно новое, независимое государство. Естественно, возникла проблема выбора пути развития и миссии молодого государства. Республика столкнулась с проблемами построения новой государственности, развития рыночной экономики и новой демократии, влияния внешних факторов (растущей глобализации, обеспечение безопасности страны и т.д.). В сложившейся ситуации республика вынуждена была начинать формирование новой государственности, развитие экономики и финансовой системы на базе старой Конституции и союзных законов, закрепляющих принципы прежней тоталитарно-партийной системы. Вполне естественно, что это абсолютно не отвечало потребностям развития республики в новых условиях и не могло в дальнейшем служить основой для построения нового государственного аппарата, формирования рыночной экономики и финансовой системы.

Поэтому в республике были приняты неординарные меры [2]. Казахстан официально



объявлен независимым государством, выражено намерение о выборе пути развития и определении модели государственного устройства [3]. В дальнейшем правовой статус республики получает полное оформление в Конституции 1993 и Конституции 1995 годов. И таким образом Казахстан стал по своему конституционному положению независимым государством, обладающим всей полнотой власти на своей территории. Одновременно сформировалась организационная структура государственного управления в республике - введен пост Президента и определен его конституционно-правовой статус, Парламент, Правительство, Конституционный совет, судебная система, другие центральные и местные органы государственной власти. Государственный аппарат, имея разветвленную организационную структуру и иерархическое построение, призван обслуживать потребности общества, ориентирован на эффективную работу в условиях рыночных отношений. Соответственно государственные органы общей и специальной компетенции занимались формированием финансовой системы республики.

Анализ показал, что становление финансовой системы в республике проходило в условиях усиления централизации государственной власти. Это вполне объяснимо, если учесть, что в то время остро стоял вопрос о формировании основ государственности и управления социально-экономическими процессами. В дальнейшем на первый план была выдвинута задача обеспечения стабильности в экономической и социально-политической сфере (особенно в финансовой и кадровой функциях). Это также вызывало необходимость усиления централизации власти, поскольку реализация принимаемых мер в экономике и финансовом секторе требовало быстрого реагирования исполнительных органов власти.

Решение государством новых задач, возрастание объема работ по переустройству общественной жизни объективно связано с образованием новых органов, реорганизацией либо упразднением прежних. Главная цель преобразований государственного аппарата - сделать управление более оперативным. В практической плоскости суть всех реформ сводилась к установлению объема и характера функций государственных органов, адекват-

ных и приспособленных к условиям рыночной экономики. В частности, экономическая реформа в республике обусловила появление новых государственных органов, которые отсутствовали в советское время (например, Агентство по стратегическому планированию РК, Министерство доходов РК, Агентство по регулированию естественных монополий, защите конкуренции и поддержке малого бизнеса РК и др.).

Административная реформа в Казахстане имела целью привести систему государственного управления в соответствие с уровнем социально-экономического развития республики; направлена на отказ от прямого управления и правовой регламентации деятельности хозяйствующих субъектов со стороны исполнительных органов; на передачу некоторых государственных функций в частный сектор; на экономию средств за счет сокращения численности государственных органов; и т.д. Все это отражало процесс перехода от административно-командной системы управления к новой, более свободной и соответствующей условиям рыночной экономики системе государственного управления в республике.

Второй этап развития финансовой системы республики логически связан с рационализацией государственного управления в связи с принятием Стратегии «Казахстан-2030». По этому поводу Президент РК отметил, что «мы заложили основы нашего независимого, суверенного государства. Все необходимые государственные институты уже имеются и с каждым месяцем нарабатывают опыт и знания. Но строительство нашего государства еще далеко до завершения» [1]. Все это настоятельно требовало создания фундаментальных правовых основ организации государственного управления в республике и на этой базе решать практические задачи по эффективному проведению экономической реформы, развитию рыночных отношений, совершенствованию финансовой системы.

Следует отметить, что второй этап развития Казахстана связан с избранием пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации [4]. На базе успешно работающей рыночной экономики республика достигла определенного уровня преобразования в общественной системе. На данном этапе

ситуация стала меняться в сторону децентрализации государственного управления, поэтапной передачи функций и полномочий центральных органов в регионы. Здесь имеется в виду формирование качественно новой системы управления, основанной на принципах стратегического планирования и бюджетного программирования. В этом случае «вертикаль» управления дополняется и развивается через конкуренцию регионов с последующим ослаблением функции жесткого контроля со стороны центральной власти.

На втором этапе развития финансовой системы осуществлены реформы, направленные на создание экономических и правовых основ для успешного функционирования всей финансовой инфраструктуры в республике. Это позволило повысить финансовую систему на качественно новый уровень своего развития. В частности, улучшение кредитного рейтинга Казахстана до инвестиционного уровня свидетельствует о том, что финансовая инфраструктура Казахстана развивается успешно. В сравнительном плане национальная финансовая система является наиболее реформированной среди финансовых систем стран СНГ и опережает их по уровню своего развития.

Достигнутые результаты реформы финансовой системы позволили начать переход к решению задач стабилизации финансового сектора экономики путем определения основных направлений развития ее сегментов на среднесрочную перспективу, с учетом макроэкономических тенденций и предполагаемых изменений в валютном секторе. Речь идет о формировании устойчивой и эффективно функционирующей финансовой системы, удовлетворяющей потребностям реального сектора экономики в финансовых ресурсах и предоставляющей качественные услуги финансовыми институтами в условиях свободной конкуренции. Становится актуальной задача приведения финансовой системы, ее сегментов к международным стандартам (в частности, к стандартам Европейского союза) в условиях предстоящей либерализации валютных отношений и возможного внедрения единого валютного пространства с отдельными странами.

Социально-экономическая модернизация связана с принятием Стратегии вхождения

Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира [5]. Фундаментом процветания и динамичного развития общества признается современная, конкурентоспособная и открытая рыночная экономика, не ограниченная рамками только сырьевого сектора; успешная интеграция республики в мировую экономику как основы качественного прорыва в экономическом развитии страны. В этом направлении определены основные приоритеты развития финансовой системы, а также направления и подходы к государственному регулированию отдельных ее сегментов. В частности, основной целью денежно-кредитной политики является сдерживание инфляции, обеспечение стабильности финансового рынка, поддержание необходимой гибкости реального обменного курса для снижения отрицательных последствий роста инфляции. Особое место отводится налоговой и таможенной политике как важного инструмента всей политики экономической модернизации в целях стимулирования диверсификации и развития новых отраслей национальной экономики, привлечения в эти сферы иностранного капитала и новых технологий; создания прозрачной и новой системы управления активами государства.

Для повышения уровня конкуренции на рынке банковских услуг проведена также либерализация системы регулирования небанковских организаций, предусматривающая снижение чрезмерного государственного влияния на их деятельность, в том числе в части лицензирования. Например, отменены процедуры выдачи предварительного согласия Агентством по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций (ограничившись лишь обязательным информированием) на открытие филиалов банков, представительств банков-резидентов, представительств банков-нерезидентов.

Можно выделить следующие основные итоги второго этапа развития финансовой системы республики:

- 1) приближение денежно-кредитной политики к стандартам стран Европейского Союза. В частности, внедрено в практику ежеквартальный пересмотр и установление официальной ставки рефинансирования в качестве одного из основных инструментов по регули-



рованию валютной ликвидности, инфляции и т.д.; усовершенствованы методики расчета минимальных резервных требований для банков второго уровня с целью обеспечения финансовой стабильности банков и развития внутреннего долгового рынка страны;

2) проведена либерализация валютных отношений в целях перехода на принципы полной конвертируемости национальной валюты и развития валютного рынка страны, сняты отдельные ограничения в отношении наиболее привлекательных и экономически оправданных валютных операций. Например, отменено лицензирование прямых инвестиций, инвестиций за границу, осуществляемых банками и страховыми организациями; упрощен порядок осуществления инвестиций за границу через организации, осуществляющие профессиональную деятельность на рынке ценных бумаг; отменено лицензирование открытия юридическими лицами счетов в иностранных банках за рубежом и др.;

3) в рамках реформирования системы государственного регулирования финансового рынка образован единый государственный орган надзора за деятельностью участников финансового рынка - Агентство Республики Казахстан по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций;

4) получили развитие кредитные учреждения. Так, в целях стимулирования малого бизнеса и микробизнеса к выходу из теневого сектора экономики была построена трехуровневая система кредитования, состоящая из банков и организаций, осуществляющих отдельные виды банковских услуг, и микрокредитных организаций; исключены из лицензируемых видов деятельности операции, осуществляемые микрокредитными организациями;

5) введено регулирование "банковских конгломератов" для ограничения рисков, которые могут повлиять на банк и связанных с ним других участников конгломерата, усилены требования к приобретению статуса крупного участника банка и банковского холдинга, в том числе к прозрачности структуры собственности крупного участника и банковского холдинга, ограничена инвестиционная деятельность банка и банковского холдинга, установлен консолидированный надзор. Эти меры направлены на обеспечение стабильнос-

ти банковского сектора и финансовой системы Казахстана в целом;

6) в целях повышения «прозрачности» деятельности банковской системы разработан и предложен банкам Меморандум о сотрудничестве и взаимодействии по вопросам повышения «прозрачности» деятельности банка, который предусматривает раскрытие банками информации о реальных собственниках банка, о перечне контролируемых банком организаций, об аффилированных лицах банка и совершаемых с ними сделках, о стратегии развития бизнеса банка;

7) в целях содействия созданию сильной финансовой инфраструктуры и увеличению доверия к национальной финансовой системе разработана и введена Схема оперативных действий при нарастании системных рисков на финансовом рынке. С учетом стандартов Европейского союза и дальнейшего внедрения международных стандартов надзора Базельского комитета по банковскому надзору, Международной ассоциации органов страхового надзора, Международной организации комиссий по ценным бумагам в республике создана нормативная база, в том числе в части пруденциального регулирования деятельности финансовых организаций, системы управления рисками в данных организациях, консолидированного надзора;

8) в целях сближения регулирования банковского сектора Казахстана с международными стандартами проведена подготовительная работа по осуществлению перехода банковской системы Казахстана на новое соглашение адекватности капитала Базельского комитета по Банковскому надзору «Международная конвергенция расчета капитала и стандартов капитала» (International Convergence of Capital Measurement and Capital Standards) (Базель II);

9) проведена оптимизация и расширение жилищного ипотечного кредитования в целях повышения доступности ипотечного кредитования и жилищных строительных сбережений для широких слоев населения. По состоянию на 1 января 2006 года на финансовом рынке республики функционировало 7 ипотечных организаций;

10) для решения вопросов повышения уровня банковского обслуживания, доверия населения к банкам и другим финансовым

организациям, создания гарантий по защите интересов заемщиков и банков, снижения рисков на рынке кредитных услуг создано и функционирует первое в республике кредитное бюро. Данная мера направлена на обеспечение прозрачности и надежности рынка кредитных услуг, уменьшения расходов заемщиков кредитных организаций, связанных со сбором информации при получении кредитов;

11) введена система обязательного гарантирования вкладов физических лиц в банках второго уровня. Участниками системы коллективного гарантирования (страхования) вкладов физических лиц Республики Казахстан стали 33 банка второго уровня. Объем вкладов физических лиц в банках увеличился на 73,8 % и на 1 января 2006 года составил 596,8 млрд. тенге, что свидетельствует о повышении доверия населения банковскому сектору. Национальная система защиты вкладов соответствовала международным стандартам страхования депозитов, рекомендованным МВФ и Форумом финансовой стабильности;

12) введен ряд обязательных видов страхования, созданы фонд гарантирования страховых выплат, государственная аннуитетная компания, государственная корпорация по страхованию экспортно-импортных кредитов, расширена возможность иностранного присутствия на отечественном страховом рынке. По состоянию на 1 января 2006 года на финансовом рынке республики действовали 37 страховых (перестраховочных) организаций, 12 страховых брокеров и 30 актуариев;

13) созданы условия для становления рынка ценных бумаг. Для этого сегмента финансовой системы начала формироваться необходимая правовая основа, предусматривающая механизм привлечения сбережений населения (непрофессиональных инвесторов) через коллективные формы инвестирования [6]. На рынке корпоративных ценных бумаг количество акционерных обществ [7] с действующими выпусками на 1 января 2006 года составило 2 300 обществ [8];

14) в целях повышения доступности и качества пенсионных услуг для населения Казахстана, защиты прав вкладчиков и получателей, увеличения спектра финансовых инструментов для инвестирования пенсионных активов

принята Программа развития накопительной пенсионной системы. По состоянию на 1 января 2006 года в республике функционировало 14 накопительных пенсионных фондов с их филиалами и представительствами в регионах республики;

15) проведена модернизация почтовой связи и почтово-сберегательной системы страны. Данная отрасль преобразована в коммерчески ориентированную и конкурентоспособную через внедрение новых технологий и эффективную информационную систему управления. Это позволило обеспечить положительную динамику роста почтового обмена и соответственно в финансовом секторе произошел значительный рост объема оказываемых услуг;

16) в целях совершенствования и повышения эффективности государственной инвестиционной деятельности, содействия в привлечении внешних и внутренних инвестиций в экономику страны были созданы институты развития. Образованы финансовые и сервисные институты развития (акционерные общества «Банк Развития Казахстана», «Инвестиционный фонд Казахстана», «Национальный инновационный фонд», «Фонд развития малого предпринимательства», «Государственная страховая корпорация по страхованию экспортных кредитов и инвестиций», «Центр инжиниринга и трансферта технологий» и «Центр маркетингово-аналитических исследований»). По состоянию на 1 июля 2006 года портфель инвестиционных проектов институтов включал на тот период 136 одобренных к финансированию проектов.

Достигнутые результаты послужили основанием для перехода к третьему этапу развития финансовой системы республики. В настоящее время подведены итоги реализации Стратегии «Казахстан-2030», которую удалось выполнить досрочно по целому ряду параметров. Глава государства констатировал, что «сегодня каждый из нас может сказать: «Стратегия-2030» сработала, современный Казахстан состоялся. Это результат нашего единения, упорного, кропотливого труда, живое воплощение наших устремлений и надежд. Теперь перед нами стоит новая задача. Мы должны усилить вектор дальнейшего развития нашего государства на долгосрочный период» [9].

Стратегия «Казахстан-2050» предусматри-



вает дальнейшее укрепление государственности и развитие казахстанской демократии [9]. Имеется в виду формирование нового типа государственного управления, основанного на системе государственного планирования и прогнозирования, децентрализации управления, разграничении ответственности и полномочий между центром и регионами; новой концепции развития местного самоуправления, новой системы взаимодействия государственного аппарата с бизнес-сообществом и т.д. Одновременно определен новый курс экономической политики - всеобъемлющий экономический прагматизм на принципах прибыльности, возврата от инвестиций и конкурентоспособности; всесторонняя поддержка предпринимательства как ведущей силы национальной экономики; определены новые принципы социальной политики (социальные гарантии и личная ответственность); ключевые ориентиры современной системы образования, подготовки и переподготовки кадров (знания и профессиональные навыки); последовательная и предсказуемая внешняя политика (продвижение национальных интересов и укрепление региональной и глобальной безопасности) и др. Что касается финансового сектора, то здесь сохраняется принцип последовательности и преемственности государственной политики и регулирования данного сектора.

Развитие финансовой системы на современном этапе выступает одним из важнейших направлений деятельности государства по обеспечению вхождения республики в число 50 наиболее конкурентоспособных государств мира. При помощи финансовых инструментов представляется возможным эффективно решать стратегические задачи по повышению конкурентоспособности казахстанской экономики, в частности по модернизации внутриэкономических систем Казахстана; по обеспечению регионального экономического лидерства и становлению республики как бизнес-центра СНГ и Центральной Азии; по повышению экспортоориентированности экономики, в том числе и экспорта финансовых услуг. В этом ряду следует назвать создание регионального финансового центра города Алматы, в компетенцию которого входит развитие рынка ценных бумаг, обеспечение

интеграции с международными рынками капитала, привлечение инвестиций в экономику республики, выход казахстанского капитала на зарубежные рынки ценных бумаг.

В концептуальном аспекте региональное лидерство Казахстана может быть обеспечено за счет достижения отдельными сегментами финансового сектора лидирующих позиций: становление рынка ценных бумаг как наиболее ликвидного и доступного рынка; становление в республике наиболее ликвидного валютного рынка по основным видам валют; становление казахстанских финансовых институтов (банков, пенсионных фондов, страховых компаний и др.) как крупнейших региональных финансовых организаций, способных обеспечить потребности региона СНГ и Центральной Азии в финансовых ресурсах, а также поддерживать и продвигать инвестиции и интересы казахстанских предприятий на региональные рынки; достижение финансовым сектором республики стандартов экономически развитых стран по известным показателям (стабильности, устойчивости, прозрачности), а также лидерства в СНГ и Центральной Азии по уровню, качеству и разнообразности финансовых продуктов. В связи с предстоящим вступлением Казахстана во Всемирную торговую организацию одной из актуальных выдвигается проблема сохранения устойчивых позиций и конкурентоспособности финансовых институтов в случае прихода в республику иностранных компаний.

На основе исторического анализа развития финансовой системы в Республике Казахстан можно перейти к следующим обобщениям:

во-первых, с обретением Казахстаном независимости начался процесс формирования нового государства, республика стала полноправным субъектом международных отношений. Одновременно начался непростой этап преодоления противоречий между старой советской финансовой системой и новым курсом развития республики с социально ориентированной рыночной экономикой. Становление финансовой системы в стране проходило в условиях усиления централизации государственной власти, поскольку реализация принимаемых мер в экономике и финансовом секторе требовала быстрого реагирования исполнительных органов власти;

во-вторых, следующий этап укрепления финансовой системы связан с принятием Стратегии «Казахстан-2030». Реформа в данной области позволила начать переход к стабилизации финансового сектора экономики. В практической плоскости это выразилось в определении основных направлений развития финансовой системы и ее сегментов на среднесрочную перспективу, с учетом макроэкономических тенденций и изменений в валютном секторе. В результате это привело к формированию устойчивой и эффективно функционирующей финансовой системы, удовлетворяющей потребностям реального сектора экономики в финансовых ресурсах и предоставляющей качественные финансовые услуги; активному сближению национальной финансовой системы с международными стандартами;

в-третьих, модернизация финансовой системы на современном этапе направлена на реализацию целей и приоритетных задач, поставленных в Стратегии развития Казахстана на период до 2050 года [9], выступает одним из важнейших инструментов повышения конкурентоспособности казахстанской экономики, обеспечения регионального лидерства Казахстана в финансовом секторе.

1 *Послание Президента страны народу Казахстана 1997 года Стратегия «Казахстан-2030» Прозцветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев* // [http://adilet.zan.kz/rus/docs/K970002030\\_\(no\\_sostoyaniyu\\_na\\_06.11.2014\\_z.\)](http://adilet.zan.kz/rus/docs/K970002030_(no_sostoyaniyu_na_06.11.2014_z.)).

2 *Постановление Верховного Совета Казахской ССР от 25 октября 1990 года Декларация о государственном суверенитете Казахской ССР от 25 октября 1990 года* // [http://adilet.zan.kz/rus/docs/B900001700\\_\(no\\_sostoyaniyu\\_na\\_06.11.2014\\_z.\)](http://adilet.zan.kz/rus/docs/B900001700_(no_sostoyaniyu_na_06.11.2014_z.)).

3 *Конституционный закон Республики Казахстан от 16 декабря 1991 года «О государственной независимости Республики Казахстан»* // *Ведомости Верховного Совета Казахской ССР, 1991 г., № 51, ст. 622.*

4 *Назарбаев Н.А. Послание народу Казахстана «Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации» (2005 г.)* // *Казахстанская правда. - 2005. - 19 февраля.*

5 *Назарбаев Н.А. Послание народу Казахстана «Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира»* // *Казахстанская правда. - 2006. - 1 марта.*

6 *Закон Республики Казахстан от 2 июля 2003 № 461 «О рынке ценных бумаг»* // [http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z030000461\\_\(no\\_sostoyaniyu\\_na\\_29.09.2014\\_z.\)](http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z030000461_(no_sostoyaniyu_na_29.09.2014_z.)).

7 *Закон Республики Казахстан от 13 мая 2003 года № 415 «Об акционерных обществах»* // [http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z030000415\\_\(no\\_sostoyaniyu\\_na\\_04.07.2014\\_z.\)](http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z030000415_(no_sostoyaniyu_na_04.07.2014_z.)).

8 *Закон Республики Казахстан от 4 июля 2003 года № 474 «О государственном регулировании и надзоре финансового рынка и финансовых организаций»* // [http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z030000474\\_\(no\\_sostoyaniyu\\_na\\_10.06.2014\\_z.\)](http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z030000474_(no_sostoyaniyu_na_10.06.2014_z.)).

9 *Назарбаев Н.А. Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана, г. Астана, 14 декабря 2012 года Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства* // *Казахстанская правда. - 15.12.2012. - № 437-438.*



УДК 327 (574)

Р.М. ТАЖИБАЕВА,

к.э.н., и.о.доцента МКТУ имени Х.А. Ясауи

К.Б. КУЛАХМЕТОВ,

магистрант МКТУ имени Х.А. Ясауи

## ПОЛИТИКА ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ФОРСИРОВАННОГО ИНДУСТРИАЛЬНО-ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ

### Аннотация

*В статье исследованы проблемы и результаты реализации активной политики занятости населения Республики Казахстан. Так как обеспечение достойной занятости — это основа социальной защиты населения, важнейшее условие развития и реализации потенциала человеческих ресурсов, главное средство роста общественного богатства и повышения качества жизни.*

**Ключевые слова:** население, индустриально-инновационное развитие, экономика, стабилизация, финансовое обеспечение.

### Аңдатпа

*Мақалада Қазақстан Республикасының халқын еңбекпен қамтуының белсенді саясатын жүзеге асыру нәтижелері зерттелген. Себебі еңбекпен қамту - бұл халықты әлеуметтік қорғау мен дамудың және адами әлуетінің пайдалану еңбекпен қамтамасыз етуді жүзеге асуының, қоғамдық байлықтың және өмірдің ең маңызды шарты.*

**Түйінді сөздер:** халық, индустриалды-инновациялық даму, экономика, тұрақтандыру, қаржылық қамтамасыз ету.

### Annotation

*Problems and results of realization the active politics of employment of population the Republic of Kazakhstan are investigational in the article. Because providing of deserving employment is basis of social defence of population, major condition of development and achieving of human capitals, main means of height of public riches and upgrading of life.*

**Key words:** population, industrial and innovative development, the economy, stabilization, financial security.

**Р**оль и значение очередного Послания Главы государства народу Казахстана в декабре 2012 г., задавшего вектор развития страны на ближайшие годы, заключаются в определении новых ключевых направлений стабилизации национальной экономики. Главным лейтмотивом начала реализации очередного этапа «Стратегии-2050» - плана развития до 2050 г. становится .....

Реализация Госпрограммы форсированного индустриально-инновационного развития (ФИИР) республики в 2013-2014 гг. требует теоретических и практических достижений научной мысли в области познания содержания экономического развития инновационного типа, структуры индустриально-инновационной экономики, механизмов и путей форсированной индустриализации, аспектов ее финансового

обеспечения. При этом особая роль отводится политике занятости и созданию новых рабочих мест в стране.

Постоянное поддержание определенного уровня занятости населения — сложная проблема для любой страны, в том числе имеющей многовековые рыночные традиции. Считается, что в сфере занятости рынок не может оказывать автоматического влияния на процесс саморегулирования. Поэтому во всех странах рыночной ориентации проводится политика регулирования занятости на основе, применения постоянных, гибких по формам и средствам мер воздействия на сферу занятости. Обеспечение более полной и эффективной занятости населения является одной из важнейших задач любого демократического общества.

Государственная политика в области занятости должна решать два основных вопроса: во-первых, удовлетворение потребности в рабочей силе функционирующего инвестирующего капитала. Энергично и прибыльно функционирующий капитал — лучшее свидетельство эффективного использования рабочей силы; во-вторых, обеспечение рабочими местами трудоспособного населения как условие нормального существования людей. Забота о благосостоянии населения является традиционной функцией государства [1].

В своем ежегодном Послании народу Казахстана Глава государства поставил задачу по повышению эффективности рынка труда, вовлечению малообеспеченного, безработного и самостоятельно занятого населения в активные программы содействия продуктивной занятости.

Проведение активной политики занятости относится к одному из основных социальных приоритетов деятельности Правительства Республики Казахстан. Обеспечение достойной занятости — основа социальной защиты населения, важнейшее условие развития и реализации потенциала человеческих ресурсов, главное средство роста общественного богатства и повышения качества жизни.

В ходе социально-экономических преобразований в стране создан динамично развивающийся рынок труда, устойчиво

повышается экономическая активность и уровень занятости населения. За последние 10 лет численность занятого населения увеличилась с 6698,8 тыс. человек до 8141,4 тыс. человек, а уровень безработицы снизился с 12,8 % в 2001 году до 5,5 % на конец 2010 года.

Разработка и реализация специальных мер сохранения рабочих мест и содействия занятости в рамках Дорожной карты позволили сохранить высокий уровень занятости и в годы временных экономических трудностей, связанных с влиянием мирового финансово-экономического кризиса (2008 — 2010 годы).

Осуществляемый в настоящее время переход к форсированному индустриально-инновационному развитию, с одной стороны, расширяет возможности дальнейшего роста занятости, а с другой — требует разработки и реализации новых подходов к вовлечению на рынок труда внутренних резервов рабочей силы, повышению качества и экономической активности трудовых ресурсов [2].

Приоритетность обеспечения занятости населения обусловлена снижением темпов производства, ростом инфляции, снижением занятости и, соответственно, уменьшением доходов населения в Республике Казахстан в условиях переходного периода.

Принятие антикризисных мер в сфере занятости должно привести к снижению безработицы, приостановке высвобождения работников, особенно в экспортоориентированных отраслях производства.

С учетом этого Правительство Республики Казахстан по поручению Главы государства разработало специальную Стратегию занятости (Дорожная карта), направленную на сохранение и создание новых рабочих мест.

Стратегия занятости представляется одним из важнейших способов предоставления возможности получения трудовых доходов. Программа стратегии занятости должна находить реализацию в развитии рынка труда, вовлечении малообеспеченного, безработного и самостоятельно занятого населения в активные программы содействия продуктивной занятости.



В реализацию поручения Главы государства по разработке новой стратегии занятости Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан презентовало проект новой программы занятости до 2020 года. Главными целями новой программы является повышение доходов населения путем содействия устойчивой и продуктивной занятости, которую предусматривается достичь путем решения следующих задач: вовлечение самостоятельно занятых, безработных и малообеспеченного населения в активные программы занятости (далее - АПРТ); развитие кадрового потенциала для реализации программы форсированного индустриально-инновационного развития (ФИИР), совершенствование системы социальной помощи.

Запущена программа в пилотном режиме. Полноценная реализация которого началась с 2012 года. В результате реализации программы к 2015 году планируется охватить более 1,5 млн. человек. Это позволит снизить уровень бедности в республике до 6 процентов, и уровень безработицы составит не выше 5,5 процента.

В рамках новой стратегии занятости разрабатывается специальная обучающая программа. В данной программе рассматриваются 100 способов ведения бизнеса, 100 самых востребованных профессий и 100 различных ситуаций, в которых казахстанцы должны уметь ориентироваться.

Широкое применение в рамках Дорожной карты активных форм содействия занятости (социальные рабочие места, молодежная практика, переподготовка и повышение квалификации) способствовало активизации граждан из целевых групп населения, а уровень молодежной безработицы (4,7%) впервые был зафиксирован на отметке ниже общего уровня безработицы в стране [3].

Однако, несмотря на позитивные изменения, национальный рынок труда не сбалансирован. При наличии безработных, сохраняются незаполненные вакансии, отсутствует объективный прогноз потребностей отраслей экономики в специалистах. Отмечается дефицит рабочей силы, в пер-

вую очередь, квалифицированных кадров, работников технического и обслуживающего труда, связанный с низким качеством трудовых ресурсов и отсутствием реальной связи производства и обучения. Примерно треть занятого населения не имеют профессионального образования.

В рамках антикризисных мер Правительству поручено перейти со следующего года к мотивационным денежным выплатам с целью преодоления иждивенчества, а социальную помощь предоставлять только объективно нетрудоспособным и малообеспеченным гражданам.

Поэтому новая концепция стратегии предполагает помощь, в первую очередь, безработным, самостоятельно занятому населению, а также сельской молодежи до 25 лет. Они смогут пройти бесплатное обучение с дальнейшим трудоустройством.

Жителям из аулов с низким экономическим потенциалом предлагают переселиться в перспективные регионы, где реализуются крупные индустриальные проекты. Государство готово взять на себя расходы по переезду семей, им будут выплачены подъемные, а также предоставлено арендное жилье на льготных условиях. А работодатели, которые примут специалистов, прошедших переквалификацию, смогут рассчитывать на увеличение суммы субсидий по кредитам, выданным в рамках программы ФИИР и «Дорожной карты бизнеса-2020». В селах, где есть потенциал для развития, напротив, будут проводить курсы по основам предпринимательства.

Проведение активной политики занятости относится к одному из основных социальных приоритетов деятельности Правительства Республики Казахстан. Обеспечение достойной занятости – основной вид социальной защиты населения, важнейшее условие развития и реализации потенциала человеческих ресурсов, главное средство роста общественного богатства и повышения качества жизни.

Осуществляемый в настоящее время переход к форсированному индустриально-инновационному развитию, с одной стороны, расширяет возможности дальнейшего роста занятости, а с другой – требует раз-

работки и реализации новых подходов к вовлечению на рынок труда внутренних резервов рабочей силы, повышению качества и экономической активности трудовых ресурсов.

В социальной поддержке малообеспеченного населения недостаточно используются активные меры содействия занятости и получению трудовых доходов. В ходе разработки новой программы в целях реализации новой социальной политики в сфере занятости населения, дальнейшего совершенствования системы социальной помощи для достижения повышения доходов населения путем содействия устойчивой и продуктивной занятости возникла необходимость внесения изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан.

Одним из направлений изменения социальной политики является повышение доходов населения путем содействия устойчивой и продуктивной занятости. Предполагается введение новой структуры органов занятости – Центров занятости населения, что позволит повысить качество предоставляемых государственных услуг в сфере занятости, как для населения, так и для работодателей. Основную нагрузку по реализации АПРТ будут нести центры занятости населения, которые необходимо создать в районах и городах областного значения [4].

С учетом опыта, накопленного в ходе реализации Дорожной карты, возникает необходимость в совершенствовании законодательства в части повышения роли государства в регулировании ситуации на рынке труда, а также определения единого порядка создания и финансирования социальных рабочих мест и молодежной практики.

Кроме этого, Правительство Республики Казахстан по поручению Главы государства разработало специальную Стратегию занятости (Дорожная карта), направленную на сохранение и создание новых рабочих мест.

При этом планируется включить в сферу государственного влияния кроме безработных и малообеспеченных граждан еще и са-

мостоятельно занятое население посредством вовлечения их в активные программы на рынке труда (далее – АПРТ). Это потребует совершенствования структуры органов занятости. Основную нагрузку по реализации АПРТ будут нести центры занятости населения, которые необходимо создать в районах и городах областного значения.

Создание центров занятости населения позволит повысить качество предоставляемых государственных услуг в сфере занятости, как для населения, так и для работодателей. Особая роль в проведении индивидуальной работы будет отведена социальному контракту – соглашению, предусматривающему взаимные обязательства сторон, участниками АПРТ и центрами занятости населения.

Показали свою высокую эффективность организация социальных рабочих мест и молодежная практика, как активные формы социальной защиты от безработицы, направленные на вовлечение в рынок труда безработных граждан из целевых групп населения. Поэтому назрела необходимость определить единый порядок создания и финансирования социальных рабочих мест и молодежной практики.

Правительством Республики Казахстан разработана и принята «Программа занятости-2020», нацеленная на повышение доходов населения путем содействия устойчивой и продуктивной занятости. Для реализации программы непосредственно на местах созданы 204 центра занятости населения, которые с 1 июля 2011 года осуществляют прием граждан, изъявивших принять участие в мероприятиях программы.

Согласно данной Программы осуществляется по следующим направлениям:

1. Обучение и содействие в трудоустройстве самозанятого, безработного и малообеспеченного населения.
2. Содействие развитию предпринимательства на селе.
3. Повышение мобильности трудовых ресурсов.
4. Развитие сельских населенных пунктов»;

Субсидирование заработной платы учас-



тникам молодежной практики осуществляется в течение 6 месяцев. Размер субсидии в месяц на оплату труда участников Программы, направленных на молодежную практику, составляет 17,2 месячного расчетного показателя (с учетом налогов, обязательных социальных отчислений, компенсаций за неиспользованный трудовой отпуск и банковских услуг). Условия участия граждан в молодежной практике и предоставления им государственной поддержки предусмотрены Правилами организации и финансирования молодежной практики, утвержденными Правительством Республики Казахстан.

Предполагается возможность непосредственного участия работодателей в профессиональном обучении участников Программы с их последующим трудоустройством. В этом случае предусматривается возмещение до 70% расходов работодателей, связанных с обучением участников Программы, по стоимости, установленной в государственных организациях образования для соответствующих специальностей.

Работодатели, применяющие частичную занятость, имеют возможность направить

своих частично занятых работников на переподготовку или повышение квалификации при условии включения их в состав участников Программы и на условиях предусмотренных Программой.

Частичное субсидирование государством заработной платы участникам Программы, трудоустроенным на социальные рабочие места, осуществляется в течение 12 месяцев. Размер субсидий в месяц на заработную плату с учетом налогов, обязательных социальных отчислений и компенсации за неиспользованный трудовой отпуск составляет:

Стимулирование предпринимательства направлено на повышение экономической активности граждан через организацию или расширение собственного дела.

В целях информационного сопровождения реализации программы на основе автоматизированной информационной системы «Рынок труда» создана подсистема «Занятость», которая адаптирована к новым механизмам, предлагаемым программой, и позволяет в режиме реального времени осуществлять мониторинг ее реализации.

Число лиц, направленных на проф. обучение, переподготовку, повышение квалификации	Число лиц, завершивших обучение	Из них				
		Трудоустроенных после обучения	Всего трудоустроено	из них трудоустроено		
				На социальные рабочие места (с частичным субсидированием заработной платы)	на рабочие места для прохождения молодежной практики (с полным субсидированием заработной платы) (человек)	на существующие в базе вакантные рабочие места
63154	28024	22287	111677	27551	24918	59208

Таблица 1. Обучение и содействие в трудоустройстве самозанятого, безработного и малообеспеченного населения (человек) за 2012 год.

По информации Министерства труда и социальной защиты населения РК, за январь - март 2012 года для участия в «Программе занятости-2020» в региональные уполномоченные органы обратилось 26,4 тысяч человек, из которых 19,7 тысяч человек подписали социальные контракты.

Из числа лиц, подписавших социальный контракт на 1 апреля 2012 года 22,3% самозанятые граждане, 75,6% – безработные, 2% малообеспеченные. Так, 17 тысяч человек трудоустроено, из них на социальные рабочие места направлено 10,6 тысяч человек из числа обратившихся в 2012 году или 62,4 % от общего числа трудоустроенных в рамках «Программы занятости-2020». При этом на вакантные рабочие места трудоустроено 2 тысяч человек или 11,8% от общего числа обратившихся, на молодежную практику – 2,4 тысячи человек или 14,2%, на постоянные рабочие места после завершения обучения - 2 тысячи человек или 11,8% (таблица 1).

Наибольшее число обратившихся для участия в программе отмечено в Южно-Казахстанской области - 7,9 тысяч человек, Восточно-Казахстанской – 4 тысячи человек, Западно-Казахстанской - 1,9 тысяч человек, Жамбылской – 1,8 тысяч человек.

Согласно информации Минтруда и социальной защиты населения, максимальный показатель участников, подписавших социальные контракты, относится к Южно-Казахстанской, Восточно-Казахстанской, Жамбылской, Кызылординской и Актюбинской областям.

На реализацию «Программы занятости-2020» в республиканском бюджете на 2012-2014 годы предусмотрено: в 2012 году – 50,6 млрд. тенге (на 10,4 млрд. тенге больше чем в 2011 году); в 2013 году – 71,6 млрд. тенге; в 2014 год – 71,9 млрд. тенге. В 2012 году для реализации программы по трем направлениям было выделено 49384,6 млн. тенге, с начала года фактически освоено - 4661,1 млн. тенге или 9,4%.

Таким образом, нынешняя политика занятости во многом ориентирована на вовлечение в продуктивную экономическую занятость самостоятельно занятого, безработного и малообеспеченного населе-

ния, развитие кадрового потенциала для реализации программы индустриализации, совершенствование системы оказания адресной социальной помощи, то есть представляет собой механизм создания мер по эффективной политике и системы занятости, при которой безработные получают не отписки и обещания, а стабильную работу; а предприятия получают надёжный канал пополнения кадров и поддержку государства до обретения ими необходимого уровня квалификации.

## ЛИТЕРАТУРА

- 1 Матыцина Н. Обеспечение занятости населения // *Экономист*, N4, 2003. – с. 52
- 2 Программа занятости – 2020.
- 3 Постановление Правительства Республики Казахстан О внесении изменений и дополнений в постановление о Программе занятости-2020
- 4 Общие индикаторы по реализации Программы занятости 2020.



УДК 334

**Д.С. АСАН,**  
э.ф.к., доцент,  
Қ.А. Ясауи атындағы ХҚТУ,  
Түркістан қ.

**А. БАСХОЖАЕВА,**  
Қ.А. Ясауи атындағы ХҚТУ  
магистранты,  
Түркістан қ.

## ТУРИСТІК ҰЙЫМДАРДА КАДРДЫ БАСҚАРУДЫҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ

### *Аннотация*

*Кадровая политика для туристических организации является главной проблемой на сегодняшний день. В статье рассматривается качество кадра и какие специалисты должны привлекаться в эту сферу.*

**Ключевые слова:** туристические организации, управление кадром, объем заработка, конкуренция, кадровая политика, туризм.

### *Аңдатпа*

*Туристік ұйымдарда кадр саясатын дамыту басты мәселе болып табылады. Кадрдың сапалық қажеттілігін анықтауда туристік ұйымға кім керектігін айқындау үрдісі негіз болады. Осы мәселелер мақалада толығымен қарастырылады.*

**Түйінді сөздер:** туристік ұйымдар, кадр басқару, еңбек өлшемі, бәсекелестік, кадрлық саясат, туризм.

### *Annotation*

*Personnel policy for tourist organization is a major problem today. The article deals with the quality of the frame and which specialists should be involved in this area.*

**Key words:** tourism organizations, human resource management, the amount of earnings, competition, personnel policies, tourism.

**Т**уристік ұйымдардың қазіргі дамуы табиғи, әлеуметтік—экономикалық, тарихи-мәдени жәнede, әрине, еңбек ресурстарына, яғни персонал ресурстарына базаланады. Туризм қызмет саласы ретінде адамдар қолымен және адамдар үшін құрылған, өйткені, қонақжайлық тек соларға тән. Қонақжайлықты ешбір басқа ресурс, немесе жасанды механизм алмастыра алмайды, өйткені, бұл — басқа адамдарға қатысты біздің басымыздан өтетін сезім. Міне сондықтан, туризм дамуының негізгі ресурсы болып әрқашанда адамдар, адами ресурстар және кадр болады.

Еңбекті басқару аппараттылық рацио-

нальді ұйымдастыру жалпы принциптерге базаланған — төлем сатысымен еңбекті стимульдеуге, еңбекті кооперациялау мен бөлу, техникалық қамтамасыз ету мен механизмдеу, жағымды жағдайларды және жақсы тәртіпте қалыптасуы.

Еңбекті төлеу және стимулдау. Қазіргі уақытта басқарудың административті төлеу мазмұны мен оны қайта қарау қажеттілігі туындап отыр. Еңбекті бөлу механизмінің негізінде келесі критерилер жатады: ұйымда қызметкерлерді материалдық төлемақы облысында барлық жұмыстың негізгі мағынасы — еңбек өлшемі мен төлем өлшемін анықтау болып табылады.



Еңбектің әр түрлі қиындығын төлеудегі тиімді қатынасты құрастыру төлемақы жүйесінің дифференциясы маңызды жайыт болып табылады. Мұндай көзқарас еңбектің дұрыс бағалауын қамтамасыз етеді. Еңбекті өтеу жағдайы бәсекелес фирмалардың өтемі мен төлемі болмауы тиіс, себебі жұмыс күшінің басқа фирмаға көшіп кету қауіпімен теке терес келеді. Бұл жағдай орын алмау үшін өтем ақы төлеу жүйесіне келесі талаптар орындалуы тиіс.

Еңбектің нәтижесіне байланысты төлеу. Еңбекке төлеу (әр қайсысына еңбегненіне) екі түрде талқылауға ие. Еңбек негізінде оның нәтижесі немесе оның шығынан қарастыруға болады. «Еңбек шығыны» принципінде жеке өтемақыны ұсыны, оны түзмейді. Түзету немесе басқару шығын және еңбек нәтижесін есептей отырып жүргізіледі [1].

Жұмысшылардың сенімділігі мен қорғалуы. Төлемақы қызметкердің сенімін туғызатындай болуы тиіс, олар ұйымның сыртқы және ішкі құрылымда өзгерістердің және де ертеңгі күнге деген сенім туғызуы тиіс. Басты мақсат, қызметкер өзінің жұмысына барынша ынта жігерін аударуы тиіс, оларды ақшалай қиындықтар мазаламауы тиіс, өзі мен жанұясының материалдық

қамтамасыз ету мен байланысты. Мұны – тұрақты төлемақы қамтамасыз етеді.

Туризм индустриясының өнімінің бір бөлігі қызметшілерден құралатынымен ерекшеленеді. Туристік бизнес саласындағы экономикалық зерттеулердің талдауы, туристік ұйымды басқаруды жетілдіру туралы әңгіме болса, басты назар қоршаған орта, нарық, бәсекелестер, клиенттер т.б мәселелеріне аударылатыны белгілі. Бірақ туризм индустриясында басқарудың маңызды күштері оның персоналына жұмсалуға тиіс. Туризм индустриясындағы кадр соңғы өнімнің маңызды құрамдас бөлігі, ұйымның бәсекелестік басылымдарының негізгі ресурстары болып табылады [2]. Сондықтан, туристік ұйымдардағы қызмет көрсету сапасы қызметшілердің шеберлігі мен сана сезіміне байланысты. Қызмет көрсету саласындағы клиенттердің қанағаттандырылуы персоналдың сыпайылығы мен белсенділігімен жеткізіледі. Сонымен, адамдарды тиімді басқару туристік ұйымның басты функцияларының біріне айналады, ол - персоналды басқару функциясы. Бұл жағдай персонал басқаруды жетілдіру міндетін микроэкономикалық деңгейдегі туризм индустриясының даму концепциясында маңыздылардың біріне жатқызды.

Көрсеткіштер	2009	2010	2011	2012
Барлығы	74 869,4	110 383,0	128 760,1	139 388,9
соның ішінде:				
- Туристік операторлардың, туристік агенттердің және туризм саласында қызмет көрсететін өзге де ұйымдардың қызметі	14 971,4	21 375,0	18 416,5	27 498,5
- Тұруды ұйымдастыру бойынша қызметтер	39 101,1	59 367,3	63 965,7	65 424,3
- Демалыс пен ойын-сауықты, мәдениет пен спортты ұйымдастыру бойынша қызмет	20 796,9	29 640,7	46 377,9	46 466,1
Ескерту: <a href="http://www.stat.kz">www.stat.kz</a> ақпараттық сайтындағы мәліметпен автор өңдеген				

Кесте 1. Өндірілген өнім мен көрсетілген қызметтердің көлемі. млн. теңге



Кадрлық саясат (персоналды басқару стратегиясы) – кадрлық саясаттың түрін, ұйымдық және кадрлық потенциалды, ұйымдық стратегияның түрін есепке алып, нақтыланған, персоналмен жұмыс істеу мақсаты мен ережелері, негізгі қағидалардың спецификалық жиынтығы.

Туризм индустриясындағы механизациялану деңгейі өндірістің басқа салаларымен салыстырғанда өте төмен. Бүгінде персоналдың өнімділігін арттыру мәселелері әрбір туристік ұйымда материалды және табиғи ресурстармен қатар өте маңызы зор.

Кестеден өндірілген өнім мен көрсетілген қызметтердің көлемі 2009 жылмен салыстырғанда 2012 жылы 2 еседей артып отыр.

2011 жылдың қорытындысы бойынша Қазақстанда туризм саласының дамығаны байқалған. Мысалы, 2011 жылы елімізге сырттан келген туристер саны 5,6 млн. адамнан асса, ел ішіндегі туристер саны

артық (77,6 млрд. теңге). Республика бюджетіне төленген салық 20,6 млрд. теңгені құрады, саладағы туристік қызметпен шұғылданатындар саны 158700 адамды құрады.

2012 жылғы қаңтар-қыркүйекте туристік қызметтен түскен кірістер көлемі 91,8 млрд. теңгені құрады, бұл 2011 жылғы қаңтар-қыркүйекке қарағанда 11,5 % (82,3 млрд. теңге) артық. Туристік ұйымдар мен орналастыру орындарында жұмыс істейтіндер саны 26 940 адамды құрады.

2012 жылғы қаңтар-қыркүйекте елде 1 950 туристік ұйым жұмыс істеді және туристік фирмалар 494,1 мың адамға қызмет көрсетті, бұл 2011 жылғы сәйкес кезеңдегі көрсеткіштен 10,6% (446,5 мың адам) артық. Туристік қызмет құрылымында ішкі туризм 18,6%-ды, кіру туризмі – 31,4%-ды, шығу туризмі – 50%-ды құраған. Егер осы көрсеткіштерді 2011 жылғы қаңтар-қыркүйек айларындағы деректермен

Көрсеткіштер	2009	2010	2011	2012
Өндірілген өнім мен көрсетілген қызметтердің көлемі	14 971,4	21 375,0	18 416,5	498,5
Өнімдерді өткізу мен қызметтер көрсетуден түскен кіріс	16 145,5	22 054,0	19 179,5	17 128,9
Шығыстар - барлығы одан:	20 057,5	19 581,2	13 911,7	13 867,8
салықтар мен басқа да міндетті төлемдер	587,1	637,4	347,6	343,8
Ескерту: <a href="http://www.stat.kz">www.stat.kz</a> ақпараттық сайтындағы мәліметпен автор өңдеген.				

Кесте 2. Туристік фирмалардың қаржы-шаруашылық қызметі. млн. теңге

5,3 млн. адамды құраған. Туризм саласында көрсетілген қызметтер көлемі 74 млрд. теңгеге жеткен.

Қазақстан бай туристік-рекреациялық мүмкіндіктерге ие бола отырып, туризмнің жеткілікті деңгейде дамымауымен сипатталады. Туризм үлесі жалпы ішкі өнімде шамамен 0,3 %-ды ғана құрайды. 2011 жылы туристік қызметтен кіріс көлемі 145,3 млрд. теңгені құрады, бұл 2008 жылғыдан 2 есе

салыстырсақ, онда сыртқа шығушылар туризмнің 43,7%-дан 50%-ға дейін ұлғаюы, ішкі туризмнің туристерге қызмет көрсетудің жалпы құрылымында 28%-дан 18,6%-ға азаюы байқалады.

2011 жылы елде 1715 туристік ұйым жұмыс істеді және туристік фирмалар 630,6 мың адамға қызмет көрсетті, бұл алдыңғы жылмен салыстырғанда 29,6 %-ға артық (2010 жылға 486,5 мың адам). Туристік қызметтің



құрылымында ішкі туризм 32,2 %, кіру туризмі – 5,7 %, сыртқа шығушылар туризмі – 62,1 % құраған. Егер осы көрсеткіштерді 2010 жылғы деректермен салыстырсақ, онда сыртқа шығушылар туризмінің 56,4 %-дан 62,1 %-ға дейін ұлғаюы, ішкі туризмнің туристерге қызмет көрсетудің жалпы құрылымында 35,4 %-дан 32,2 %-ға азайғаны байқалады.

Қазақстанға келетін туристік ағындарды талдау республиканың шетел туристері үшін тиісті деңгейде тартымды емес екенін көрсетеді, осыған байланысты елімізге келетін туристер саны дағдарысқа дейінгі көрсеткіштерден айтарлықтай артта қалып отыр.

Қазақстанның туристік өнімінің бірегейлігіне қарамастан, бәсекеге қабілеттілігі жеткіліксіз және шетелдік аналогтарға қарағанда, қызмет көрсетудің қолжетімділігі, туристік қызметтердің деңгейі мен бағасы жағынан ұтылып отыр.

Кадр ресурстары басқа ресурс түрлерінен ерекшеленеді, сондықтан, асамаңыздық көңіл бөлуді талап етеді. Кадр ресурстарының өзгешелігі туризмде келесілерден тұрады:

1. Адамдар туризмге, турфирмаға санасымен сезіліп, нақты мақсаттармен және ұмтылыстармен келеді. Олар өзін көрсетуде көмек күтеді. Әдетте, оларды туризм индустриясының сипаты тартады, материалды жетістіктер, карьерасы.

2. Машиналар мен шикізатқа қарағанда сыртқы әсерлерге адамдардың әрекеті – эмоционалды-сезілген болады. Персонал үнемі екі жағдайда жүреді: ол туристік ұйымға немесе көмектеседі, немесе кедергі болады. Ол жұмысқа ұйқысы қанбаған немесе қарны аш болып келсе, онда ол қызметшілер және қонақтармен дөрекі, жағымсыз қатынастар жасайды. Тәжірибелі менеджер персоналды еңбек нәтижесіне қызықтыра алады және де алға қойған міндеттерге жету үшін ынталандырып, күш береді. Дәл осы туризм саласында адами фактор дамуының осы аспектісі айқын көрінеді;

3. Кадр, басқа ешбір ресурсқа ұқсас емес, өзін жетілдіруге және өзін дамытуға қабілетті, сонысымен тәжірибелі, кәсіби, күшті бола түседі. Бұл жағдайды басқа даму ресурстарына қатыстыра алмайсың.

Төменде кадрдың өнімділігін арттыру және оның біліктілігіне қатысты бірнеше негізгі аспектілерді келтіреміз:

- кадрға еңбек ақыға шығындар ретінде емес, ресурс ретінде көбірек қараңыз;

- фирманың даму стратегиясын іске асыруда барлық қызметкерлерді ынталандыра отырып командалық жұмысты қолданыз;

- ағымды бизнес-міндеттерді орындауда жұмысшылардың өнімділігін арттыру үшін сырттағы кездесулерді ұйымдастырыңыз;

- кадр үшін оқыту бағдарламаларын үнемі қайталап тұрыңыз, нақтырақ, қызмет көрсету сапасын көтеру жағынан;

- кадрдың оқытуын және дайындығын жұмыс уақытысы кезіндегімен қатар, қажетінше, демалыстары кезінде де жүргізіңіз, олардың кәсіби деңгейін жоғарылату үшін;

- кадрдың өз бетінше кәсіби жоғарылауын қолданыз;

- тур. ұйымның жұмысының проблемаларын персонал қаншалықты жықсы түсінетіндігіне көз жеткізу үшін, олардың оқуға деген ынтасын бағалап, әрі қарай дамытыңыз.

Персонал «мінсіз қызметкер» атағына ие болу үшін оның қонаққа бейімделуі жоғары болу керек, топта жұмыс жасай білу керек, қайтпастығы, ойлауының ерекшелігі т.б. Белгілі бір жұмыстарды істеу үшін кадрды дайындау – кәсіби білім берудің мақсаты. Кәсіби білім беру кадр өнімділігін арттырудың бірден-бір жолы. Кәсіби стандарттарды өңдеудің негізгі міндеттері:

1. Туристік қызмет сапасын көтеру негізінде қазіргі отандық туристік нарықтың қалыптасуына ықпалын тигізу;

2. Туристік қызметті стандарттау және сертификаттау базасын дамыту және жетілдіру;

3. Халықаралық стандарттарға қазақстандық кәсіби стандарттарды сәйкестендіру;

4. Туризм саласындағы кадрларды дайындау, қайта дайындау және біліктілігін көтерудің заманауи жүйесін құруда қолдау көрсету;

5. Туризм саласына және оның мамандықтарына заманауи білім стандарттарын өңдеу үшін негіз құру;

6. Туризм индустриясына мамандар-



## ӘДЕБИЕТ

ды дайындау және біліктілігін көтеру оқу бағдарламаларын өндеуде негіз құру.

Кадр өнімділігін арттырудың алғы шарты болып - оны әу баста дұрыс тандап алу болып табылады.

Сандық және сапалық кадр қажеттілігі анықталған соң оны тандауға кірісуге болады. Тандаудың негізгі міндеті - өз алдына қойылған міндеттерді шеше алатын, туристік ұйым дамуының стратегиялық мақсатына жетуде өз үлесін қоса алатын кадрды табу.

Кадр жалдаудың қайнар көздерін дәстүрде сыртқы (сыртқы ұйымның, сыртқы ортадан келгендер) және ішкі («өз үйінің» адамдары) деп бөледі. Екі тәсілдің де артықшылықтары мен кемшіліктері бар.

Туризм саласында кадрды өз бетінше іздеу ретінде келесілер қолданылуы керек:

1. Туристік ұйым ішінде қызмет бабын жоғарылату;
2. Бөлімнен бөлімге ауысу;
3. Қызметкерлердің ұсыныстары бойынша жұмысқа қабылдау;
4. Басшылардың арнайы резервінен басшылыққа тағайындау;
5. Туристік индустрия саласында жұмысшылардың өзін-өзі көрсету мүмкіндігі;
6. Ақпараттық құралдардағы хабарламалар;
7. Туризм бойынша орта немесе жоғары оқу орындарын бітірушілер;
8. Жұмыспен қамту мемлекеттік органы;
9. Кадр тандау бойынша жеке агенттіктер.

*1 Саак А.Э., Пшеничных Ю.А. Менеджмент в социально-культурном сервисе и туризме: Учебное пособие. – Москва – Санкт-Петербург: ПИТЕР, 2007. - 512 с.*

*2 В.Ю.Воскресеский.Международный туризм инновационных стратегий развития. Юнити Да.Москва.2007.*

*3 Интернет сайт [www: www.stat.kz](http://www.stat.kz)*

УДК 32.001

JAN CAMPBELL,  
*Dr. Ing. PhD., Associate Professor at the  
University of Finance and governance,  
Prague, Czech Republic*

## CYCLES, CRISES AND DECISIONS ACCORDING TO VERNADSKY IDEAS

### *Аннотация*

*Сравнение функций здоровой и нездоровой клетки в теле в виде сложной системы с функцией здоровой и нездоровой сложной мировой экономической системы демонстрирует способы диагностики, лечения и последствия. Организм и клетки объединяются. Внутреннее разделение организма и клетки с диафрагмой обеспечивает только выполнение его основных функций: метаболизм, рост, зрелость, воспроизводство, восстановление и другие. Когда клетка изолирует себя, организм превращается в опухоль. Опухоль живет в здоровых клетках тела и без них это вызывает слабость организма и приводит к смерти обоих.*

*Тот же самый процесс происходит в сложной мировой экономической системе. Его главная функция должна обеспечить жизнь способность общества в глобализирующемся мире. Если экономическая система изолирует себя от общества, как мы видим это в нерегулируемом банковско-финансовом секторе и в сфере труда и успех определяется экономии времени, мысль делает непоправимой ошибкой и экономическая система постепенно превращается в опухоль убивает человеческое общество и самого себя.*

*Статья рассматривает примеры Вернадских философских идей и подходов, используемых для решения научных проблем. Совместно с примером последствий от квантования производственных факторов в агропромышленном комплексе статье предлагается решение основной задачи экономистов: справедливое распределение ограниченных ресурсов.*

**Ключевые слова:** *мировая экономическая система, глобализация, банковский финансовый сектор, изолиция.*

### *Annotation*

*A comparison of functions of a healthy and unhealthy cell in a body as a complex system with the function of a healthy and unhealthy complicated world economic system demonstrates the ways of diagnostics, treatment and consequences. The organism and the cell are united. The internal separation of the organism and the cell with the diaphragm ensures only the fulfillment of its main functions: metabolism, growth, maturity, reproduction, regeneration and others. When a cell isolates itself from the organism it turns into tumor. The tumor lives in the body thanks to healthy cells and without them it causes the weakness of organism and leads to the death of both.*

*The same process takes place in the complicated world economic system. Its main function should ensure the life ability of the society in the globalized world. If the economic system isolates itself from the society as we can see it in the deregulated banking-financial sector and in the labour sphere and the success is defined by the economy of time, the thought makes an irreparable mistake and the economic system gradually turns into tumor killing the human society and itself.*

*The paper shows examples of Vernadsky philosophical ideas and approaches used for solving scientific problems. Jointly with example of consequences from the quantization of production factors in agroindustrial complex the paper suggests a solution of the main problem of economists: a fair distribution of limited resources.*

**Key words:** *economy, capitalism, Vernadsky, biochemistry, quantization, science, moral, paxology.*

### **Introduction**

Quotation 1. *Reform of the political system should be fundamental and decisive: it demands further existence of the state – salus reipublicae (Latin. Blessing of the state) – both in its domestic fundamentals – national selfknowledge, and in its external position – in the conditions of the world life... Public morals of a single state, even socialist*

*one, in its current form can not satisfy the critical free thought of a modern scholar and his moral consciousness, because it doesnot provide the right forms for this (V.I. Vernadsky, 1863-1945) [1].*

Quotation 2. *Capitalism is one of the most mysterious, if not the most mysterious system in the human history. It is even much more interesting*



than the Maya civilization or civilizations of Ancient China and Egypt. Capitalism is a constantly changing system, nonidentical itself and unperceptible (A. J. Fursov, 1951) [2].

### The basic text

A comparison of functions of a healthy and unhealthy cell in a body as a complex system with the function of a healthy and unhealthy complicated world economic system demonstrates the ways of diagnostics, treatment and consequences. The organism and the cell are united. The internal separation of the organism and the cell with the diaphragm ensures only the fulfillment of its main functions: metabolism, growth, maturity, reproduction, regeneration and others. When a cell isolates itself from the organism it turns into tumor. The tumor lives in the body thanks to healthy cells and without them it causes the weakness of organism and leads to the death of both.

The same process takes place in the complicated world economic system. Its main function should ensure the life ability of the society in the globalized world. If the economic system isolates itself from the society as we can see it in the deregulated banking-financial sector and in the labour sphere and the success is defined by the economy of time, the thought makes an irreparable mistake and the economic system gradually turns into tumor killing the human society and itself.

### The state of the economic system

According to the logic the capitalism had to destroy all the precapitalisms. In the reality everything turned out on the contrary. At the end of the XIX century in the world there were more pre-capitalist ways of life than in the XVI century. In fact they were created by the capitalism itself. Some of them disappeared by the end of the XIX century, others are still remained. The result is that capitalism produces pre-capitalisms and simultaneously creates its antipode – the systemic anticapitalism.

Anticapitalism was born on the basis of three very important phenomena, which didn't exist earlier: 1) National state in the sense of "lo stato", 2) *Policy* [3], which sometimes

is called European civilization and 3) *Civil society* [4], including ideology, propaganda, science and institutions of mass educations.

Many marxists and (neo) liberals believe that capitalism is exactly the willfulness of the capital. This is wrong. The capital began its existence long before the capitalism and it will exist even after the replacement of the capitalism into another system.

Therefore, the capitalism is preferably to be regarded as a complicated social system, institutionally limiting the capital.

Only institutionally limited capital can extend the time needed for realization of the long-term interests of capitalism and the expansion of capital in space. Expansion is necessary for capitalism because in is built like an *expansive system*.

Usually, as the world profit rate was falling or falls, the capitalism captured a new piece in the non-capitalist area and turned it into its periphery, i.e. the area of a cheap labour power, a zone of sale markets and a zone from which the resources are drawn. So it happened with almost all former colonies, and all former soviet republics, and all countries of the socialist bloc.

The second, as a matter of fact, globalization [5] drew a line under this process. Practically there is no non-capitalist areas that can be converted into the periphery of capitalism. This is a serious challenge for the capitalist system. Logically the capitalism must *move from extensive development into intensive one*. The challenge is in the fact, that the capitalism was built as an extensive system and therefore, the logic in solving such kind of challenge does not help.

That's why the intensive capitalism can be called the historical nonsense. The institutions of capitalist system function with the aim to exploit their own population but the external one. Their own population acts as a monolith with respect to the exploited periphery in the form of civil society with some attributes of democracy. This fact reminds the situation with the ancient polis. This situation obscures the fact, that on the way to the intensification of capitalism there are serving institutions, political-civil society, the national state and the system of science and mass education.

Critical analysis of what is happening in the last half of the century proves that these supporting structures of capitalism are destroyed.

Civil society is constantly changing like the capitalism itself. The concept of the civil society is a foggy deal not only in politics, political science, media, but, first of all, in the society itself. Marx said about civil society as a society of owners who in competitive struggle protect what they consider their right: *the right to profit*. Alexis de Tocqueville, despite his sympathy for the civil society, at the same time expressed the doubt: *the owners' society has a natural slope to submit to their own interests arising from the ownership of property*. Individualism always leads to the fact that people are interested only in themselves and in their narrow and close environment. The result is an *apolitical and indifferent person* to others and to the society. Therefore, there is a crisis of civil society which is obvious and explainable.

Imagination, creativity, absence of system and critical, clear thinking characterize the youngest and the biggest part of the civil society. It doesn't have confidence to the public organizations and to the state itself and it misunderstands that sustainability doesn't automatically mean the stagnation and depression.

Young generation of politicians, (neo) liberals, groups of protesters and others prefer to live now and are not interested in yesterday and, moreover, in the future. Their language practically doesn't differ from the language of the communist and neo-liberals. Both of them spread the myth of freedom in communism and the freedom in capitalism.

Thus, the young generation accompanies the senior neoliberals and as a result, the state comes back on the long-term plan to the level of the IX<sup>th</sup> century: without social function, without regulating function, the defender of the weak. And the slogans like *"think globally, act globally"* lead to the actual political impotence, creating the illusion of a dormant state, to the lack of decisions and the state ideas, and eventually to the appearance of the ultra-right nationalist groups. Therefore, the real power of the civil society will come naturally in the nearest future, when the so-called lost *generation* grow up to the executive functions of managers.

A similar picture is obtained in the result of

analysis of both politics and culture. Politics turns into a combination of show-business, administrative system and endless inorganic reforms. The same happens with culture and education. It's enough to look at the TV, at the current education in the USA and in the EU in order to understand that the planned process safely is taking place or in some countries even has ended. It is proved by the recent statement – the evaluation of the system of education and control of the former Prime Minister of Great Britain, Sir Major [6]. I can personally provide the other evidence, as a man whose daughter studied at the school of nomenclature of EU, called the European School and after that she graduated the world famous University of St. Andrew in Scotland.

There is a very considered system of selection of talented children of the middle class. This system of selection helps them to make a career, they fall in a number or the layer (8%) of the so-called "serving the elite" (2%). But in any case the education continues to destroy as we can see it from the reforms of the reforms and the Bologna system.

According to all objective standards, the capitalism has finished its work. It can not afford to keep those institutions which earlier had ensured the unity of the capitalist core to the rest of the world.

Therefore, it dismantles them and is looking for a solution [7]. The chairman of the WTO, the former EU commissioner Jacques Attali talks about the dismantling of the capitalism and the necessity of *global regulatory economy*. Mrs. Merkel and even the chairman of the Davos Forum, Professor Klaus Schwab appear with critics. He even said that *the capitalism in its current form doesn't correspond to the world around us*, and that he cannot solve this problem. All these authorities say about *the problems of humanity*. In the real life, all these authorities with a small exception and their subordinate managers are indifferent to the humanity. The question is about the elite, that forging their power from the XVI-XVII centuries, formed aggressive historical system [8] that doesn't satisfy them longer.

The question is also about the *executive power in the non-organically modernizing countries and about the oligarchy*.



In such countries the state power acts with the looking-glass reflection to the western political magicians of the third millennium. Blinded with myths of economists-magicians, the new executive power ceased to listen to the collective wisdom, historical memory and forget what is the feedback with the people. *The power has become a deaf-mute* and lives somehow like the Jews in Venice at the beginning of banking transactions and later in Florence: *everywhere obstructions*.

Today obstructions are also everywhere. But ordinary people are starting to understand that their place is there, behind a fence. And it may be fine there, if we realize that the fences delivered us from the need to isolate the elite and the oligarchs because they were isolated by themselves. And the people continue to live without them. The time of the blind and deaf leaders gradually is coming to its end. That's why the elite dismantles the current system. At the same time, in such a state, it is difficult to give up the belief in progress on the basis of growth for the sake pay tomorrow, in the better and free future, which cannot be in such a behavior [9].

The elite knows that all anti-capitalist groups and movements can not change anything for a simple reason: no one of them has a system approach and no one of antigrouping doesn't own any of, at least, six kinds of modern weapon. The *traditional* simple weapon are (tanks, guns, bomb, etc.), *genocide* is (in the form of alcohol, drugs, food additives, etc.), economic weapon are (loans, subsidies, so-called charity, etc.), *factual* weapon is (old and new religions and their interpretations, political parties, groups and political strategies), *chronological* weapon is (an extreme amount of facts, events and so on, without any notation of relations between them) and the last is *methodical* weapon, i.e. what outlook is.

Therefore, the elite dismantles the exhausted system and is looking for its replacement into completely different system. What kind of system can be discussed if the symptoms are treated yet?

From the historical point of view the feudalism controlled the land and the capitalism is the controller of materialized labour-the capital. Today's capitalist system demonstrates a new situation: the decisive role played *the control*

*over the spiritual factors of production and over the information flows.*

Surprised by the information on Mr. Snowden, the audience of western society gives evidence concerning not only this, but also something else: *the destruction of education leads most part of the society to a very low information level. Collecting and concentration of a huge number of dates, including the dates of random research, synthetic telepathy and similar data, demonstrate the concentration of real knowledge in a very narrow elite circles.*

And the last but not the least influence on the thought, language and behavior of elites and oligarchies has the fact that the concentration of information about knowledge, that we are seeing, creates the basis for the *indecence of friends and the dialogue*. On the other side – the concentration of information creates *the need to show the advantage of interests before the law and the justice*.

Nearly the same was in the priestly system of ancient India or ancient Egypt. In ancient Egypt the clergy possessed knowledge and divided one lie into two: *religion and science*. In such a way they created the base for disputes, knowing that nothing new and reliable had never been born in disputes. Only in the dialogue (with nature) it is possible to expect the birth of solutions for different challenges, that we meet in life. The fact, that we use the dispute and not the dialogue, was shown by one of the components of the neoliberal revolution: *the chaos of economic processes and the transition to the chaos in human consciousness*. The demonstration of it is still the management of social psychology through mass culture and the management on the level of mental processes [10].

Much of what is needed to understand what is happening in the world showed the so-called *Arab spring*. Those who are interested in the West at last found the way not to fight, not to strike through, but to go around the protection, which was put on their way by non-western countries: Islam, Confucianism, Hinduism. It is an analogue of the ancient Egyptian strategy for getting the victory in the war: to use the principle of multiculturalism.

In today's global environment British innovation since the time of imperialism was added to this principle: *social networks*. Both



technologies are used by the EU. But as it was acknowledged, the multiculturalism and the Euroislamism were failed. At present time the task – to manage the systemic anti-capitalism is still remained.

Systemic anti-capitalism should be viewed as a system that was emerged at the intersection of two vectors of development of the two large systems: capitalism and Russia. On one side it is the left Jacobin modern project, on the other side it is the revolutionary negation of capitalism in Russia, both Russian and the world one. The system which was appeared in the USSR took the shape as the negation of the private property and the classes. This logical development of Russian history from the middle of the XVI century since the times of Ivan Menacing was completed by the negation both the autocracy and the capitalism and no less important the negation of the world revolution of Lenin and Trotsky. The last negation removes the contradiction between the first two. It was the violation of plans for those who were going to turn Russia into a raw material base of the world revolution.

Until 1991, the whole socialist blok had lived due to the fact that the project of the world revolution was broken and using the contradictions of the imperialist states it became possible to jump out of the historical trap. In 1991, after the collapse of the USSR, Russia and many countries of the former socialist blok in many ways returned to the position of the international division of labour of the end of the XIX and the beginning of the XX centuries [11].

Economically all the countries of the USSR had been thrown back to the semi-periphery, but not to the periphery. But as long as one country has got the nuclear weapon, and it can inflict unacceptable damage to the United States this country remains powerful. Ukraine lost this position long ago. Not only when at the end of October 2013 it refused from defense, the real contradiction exists just the same as it was at the end of the XIX century between the great power status and commodity orientation. In such situation the contradiction is solved in the favor of one or the other. There is a great power, but then there is no raw material status, and then there is no great power [12].

The are historical and other backgrounds that in the nearest future, this contradiction both in

Russia and in Ukraine will be somehow solved. In history nothing can be restored, as well as there are not any processes without the control. The crash of socialist blok was not necessary, but it was natural.

If we consider the way out of the current situation, the normality should be spoken about. The way out is possible only of there is *the realization* that a just society can not be justified by the way of violence, and that the people themselves create the society with such social system, which it really needs and wants and which is not imposed to it by the threats and the violence.

Artificially formed societies and unions, including the EU, do not provide the long-term natural model.

During the systemic crisis of capitalism many contradictions between the left and the right edges of the ideological and political spectrum are erased, and the crisis itself not only for Ukraine and Russia may be a chance to jump out of a historical trap. It has happened many times in the history [13].

In order to take advantage of the crisis situation, we need at least three things: 1) *Awareness of the difference between the natural needs and desires*. The will contributes to meeting the needs. The will assists to win not only the enemy which is simultaneously in and out of ourselves, but also to win the traitor of idea, which is always inside; 2) *Critical, that is clear thinking*. The mind is directly connected with the clear thinking. The mind is needed in order to understand how to do this (method), and even earlier, to realize that there is no alternative (why); 3) *To realize that the methodology is the root of authority*. It is associated with the idea of the state, its development, its promotion and it is the propaganda.

From the mentioned-above it follows that there are two fundamental solutions of the crisis of the contemporary capitalism: the treatment of symptoms and the replacement of the exhausted system into the new one.

And into what direction is it necessary to move a young man, who is now graduated from the schools or who studies at the university in order to be adequate to the modern world, and what is the most important, to serve your own country, the country where the conference takes place, Ukraine?



### V.I. Vernadsky (1863-1945)

The Quotation 1. *There is nothing stronger than the thirst of knowledge, the strength of doubt ... . This desire is the basis of all scientific activity; it'll allow not to become some kind of scientific rat, burrowing in various book junk and rubbish; it'll make only to live, to suffer and to rejoice among the scientific works and scientific issues; to look for the truth and I quite feel it is important to find it and if not to find, then try to find it, this truth, even if it is bitter, illusory and filth.*

The Quotation 2. *The first place in my life is occupied and was occupied with scientific inquiry, scientific work, free scientific thought and creative search of truth by personality.*

The two above quotations were devided by fifty six years, that is the whole human life. The thirst for knowledge V. I. Vernadsky managed to maintain throughout all his career. At the same time it should be noted that V. I. Vernadsky never wanted to become something like the walking encyclopedia. He believed that *"...the beauty and the power of the mental activity is not in the mass of acquired knowledge, even it is not in their systematic character, but in the sincere and bright search... . And a mass of mind facts and systematic character of cognized data is the pupils' work, it can not satisfy the free thought. The freedom of thought is needed in the man. The lack of sincerity in the thought is terribly felt in our society (1894). The right to the freedom of thought for me is one of the essential conditions of normal life, with the lack of it I could never reconcile (1942)".*

The deal is not just in free thinking and the talent. One pair does not guarantee neither the success nor the ability to solve the challenges of life, including the social-economic ones. One pair must be accompanied by another pair. In 1884, when V. I. Vernadsky had been studied at the University, he worked out for himself a well – defined program of behaviour, which hasn't lost its relevance so far:

1. *Working out the character. The most important are the following: frankness, unfear to express and to defend your own opinions, the garbage of the false shame, the unfear to bring to the end your own views and independence.*

2. *Education of the mind: a) the familiarity with philosophy; b) the familiarity with mathematics, music, art. The man's task is to deliver the most possible benefits to others.*

Therefore, based on the above analysis if the modern capitalist system in Europe, and in spite of the fact that Vernadsky had lived in Ukraine for a short time, he left a huge result of his works in the form of the Ukrainian Academy of Sciences, the National Library, the Tauride University and others. Vernadsky ideas are relevant in solving the question of crisis and in the replacement of system without violence, without bloodshed, without war.

Vernadsky showed this way in 1923, in Paris during the lecture on *the autotrophy of humanity*. Autotrophy idea grew on the basis of the second Congress of Academic Union in August 1905. There Vernadsky stated the thought which reminds today's time: *"We live in a special time. It is tough and hard, and it causes many sacrifices and many sufferings ... However, it is not the time of despair and it is not the time of death. Your native country doesn't decompose and doesn't dissolve. It rises hard and slow to the better future ... . The beginning of the unity and solidarity is done and its further development depends on us".*

Analysis of the publications and the reviews in recent years shows that many ideas and works of Vernadsky characterise the scientific – intellectual potential, having the ability to interest the young generation of scientists, politicians, educators and workers of other areas in different countries of the world. The relevance of Vernadsky works has developed over the decades, especially in the shadow of many political, economic and scientific contradictions.

Their result was the fact that mankind has not yet realized how to use the wealth of nature which Vernadsky described in his phuturologic lecture on autotrophy in Paris in 1923.

The lecture predicted the use of the new synthetic and geospatial technologies, the isotopic spectrum of non-radioactive parts of which there was created a living matter. It should be reminded that at that time there was known a little about the spectrum of elements such as calcium, oxygen, sulfur.

Despite the fact that we became the hostage of welfare (*became hostage to fortune [14]*), we are not ready yet to use, for example, thermonuclear energy, we do not cope with strabismus, with non-adequate isotopic spectrum of atoms in the food, with endoecological aggressiveness which

can be mitotic, bacterial and nanobacterial, etc. Not many of us have realized Vernadsky fate as a sower of ideas and knowledge, who understood that *“defeated” the nature revenge the winner mildly but menacingly. The wins against the nature are more dangerous than the defeats.* We should study the fact that from time to time is called the phenomenon Vernadsky – Darwin.

Vernadsky, like Socrates, perceived the disappearance of his personality as a natural process. But it was not the only way. After the death of the person the sphere of mind is not destroyed and in this sense the immortality of noosphere is the immortality of the human personality. What should we do with such a legacy?

On the basis of one of the verified Vernadsky ideas proving that *the scientific truth is established neither by the logical proof nor by the rational one, but by the experience and the observation of the nature and the reality,* it is necessary to develop the ability of the reflection and the self-reflection on everything. Only when we are able to reflect upon, that is to take some time and to realize what is happening, we can develop the ability to self-reflectioning.

In the information technologies this process is called meta programming. It has long been used in *Google, Yahoo, Facebook, LinkedIn, Twitter, etc.* with the financial benefit only for these organizations and their shareholders, and at the same time with priceless benefit for the elite and for visible and invisible oligarchic structures, created for collecting the data and the information, whose purpose is to manage the mass of their own and departed on the periphery population.

The ability to reflect is the basis of integration. It helps to realize the worth of the science, education, politics and business as a whole. The integration allows to neutralize almost all modern types of weapon. And it means a lot. The integration allows to understand and to realize the *Amun [15]*, the system *Sephiroth [16]* and the famous Cherry orchard by A. P. Chekhov and the similar works.

The integration is connected with the need of the philosophical approach in the formulation of the national idea and it is related with the solutions of the complex challenges. A short set

of the quotations from the works of Vernadsky can light the way to their solving.

About the scientific thought: *So far, therefore, we start thinking about the scientific worldview, the more deeply we analyze it, the more complex, the more diverse in its meaning and composition it seems to us!*

About the space and the time: *we are limited in our scientific understanding by the scientific work of the previous generations, in the frame of which we inevitable go on, on which we depend on and the roots of which are in the tens of thousands of years into the depths of our lives... . The human personality is quickly disappeared, the love of others is kept not so long, the memory of it is retained a bit longer, but very often and extremely long in the current cycle of everyday life we can see the affect of its thought and the influence of (its) work.*

About the responsibility of scientists: *We are approaching to the great revolution in the life of mankind, which can not be compared with all happened earlier. Not far is the time when the people get the nuclear energy into their hands. It's such a source of power which will enable them to built their life as they want. It can happen in the nearest years, it can happen in a century. But it's clear that it should be. Will the people use this power and direct it for the good, but not for the self-destruction? Have the people grown up to the ability to use this force which inevitably must give them a science?*

About the man and the biosphere: *With the appearance on our planet a living creature gifted with the mind, the planet moves into a new phase of its history. The biosphere moves into the noosphere.*

About the time: *A great mystery is yesterday – today – tomorrow, that continuously penetrates into us while we live and extends on the whole nature. The space-time is not a fixed abstract construction or phenomenon. It has a yesterday – today – tomorrow comprehensively penetrated.*

About the religion and philosophy: *The definition of religion itself has been lost. It has been lost the religion primarily included everything – philosophy, science and even poetry. The strength of philosophy is in the criticism of the fundamental views, which are often accepted by the men of science without any verification.*

About the education: *A further step is required now, that is the introduction of reading of natural*



*sciences classics in the high schools, because in these works, which are the first original expression of the greatest scientific achievements of the world, every new generation finds new and misunderstandable by its contemporaries hints and indications of the ways to the future.*

About the culture: *Music seems to me the deepest manifestation of the human consciousness, because in poetry, in science, in philosophy where we deal with the logical concepts and words, a person always limits involuntary, often distorts what he is going through and what he understands.*

About the creativity: *If the capital is constantly increasing and the working labour is constantly creating it, this happens only because they operate according to the forms, established by the creativity. All economic life is permeated by this conscious and unconscious creativity and without it the life is doomed to the perishment, as well as without capital and without labour.*

About the family: *The family must give the good employees for the benefits of the humanity. It should give the happiness to those who made the family. It should connect the young generation with the generation ending the life. And such a connection would never exist if there are no famous family legends and famous common purposes on which the work of ancestors and future young generations is put... .*

About Ukraine: *... the idea of independence is new in the history of Ukrainian national revival. It doesn't follow from its nature and its history.*

About politics: *Political organization of the people is the most powerful means to make it impossible to repeat the mistakes and misfortunes of the present forever.*

To deal with such a gift of the past, the ideas, the proposals, in which there is the future already, means to have the ability to resist chaos, decay, entropy and try even in current difficult and complex circumstances to make a moral choice.

Certainly it is difficult in the conditions of the committed temptations and the moral crisis. But the only way to a decent life is to live in accordance with the principles of the nature and the justice. Therefore, a person needs to get an education, professionalism and craftsmanship. This is the guarantee of freedom and independence. Freedom is the ability to take the responsibility on yourself and for yourself.

Most of us don't want to do it and agree to the illusion of freedom. The independence is the consequence of the freedom, which includes the creativity, the individuality, the collectiveness, and the system among others. Each of them is able to formulate the alternative solutions. To have an alternative means to be free, knowing your limitations, abilities and needs. The circle is locked.

It remains on the example of the effects of quantization factors of production in the APC [17] to prove conclusively that it is possible to formulate and to realize the fair solutions in the modern conditions if there is a will, knowledge and morality.

This triad directs a person to beware of temptations, and to show the way to love. There are three enemies that make harm to us on the way to it: the ego, the egoism, and the ethics. All of three have their own specifics depending on the place of birth, education and actions of each person.

In his the most extensive and meaningful work "Biosphere and Noosphere" Vernadsky explained his ability to remote viewing based in the heightened consciousness as one of the key factors in the development of the Earth and the life: *... with the destruction of Russia (which we are living through) the existence of a strong and active centre of the Russian culture and the world knowledge which is a living university, is a factor of great importance, helping to restore a single state, to dispense an order in it and to organize the normal life.*

The order and the normal life can not be created once and forever, because the state idea can not be worked out once and forever. It must be able to develop and to respond to the challenges of the time. Its foundation must be *stable and uniform*. This corresponds to the concept to be temporal in principle.

The state idea and its marketing, that is propaganda, with the beginning of democratic reforms were eliminated from the order of the day and were replaced into reforms, besides into inorganic reforms [18]. The state idea is not usually set in the basis of the constitution. And reforms should be organic.

The idea and reforms should determine the quality allowing to create from them a new reality. That's why brought or made cope of idea

or reform can not satisfy the need of the people.

The idea and reform should present a picture of the world, the state and the people that is constantly changing according to the laws of nature, and, of course, according to artificially created laws.

The picture of the world is basically a philosophy. The population should see itself in it or at least, get answers to the following questions: *what are the purposes; how is the state arranged; who and under what circumstances created it; who are friends; who are enemies; what is good and what is bad and so on.*

A philosophy is connected with a permanent, life-long education. The programme of life-long education is: *not to be lazy, not to be greedy, cunning and not to be a liar.* All three categories relate primarily to the individual, a person, who has to realize that *they represent the attitude of oneself towards oneself, and subsequently towards the others* [19].

Vernadsky repeatedly points to the need of the integration approaching to the nature phenomena and to the insignificance of the mass of substances: *... all the mankind, taken together, represents a miserable mass of the planet substance. The power is not connected with its matter, but with its brain. In the geological history of biosphere a great future is opened before a man, if he will understand it and if the won't use his mind and his labour on the self-destruction.*

In his work Vernadsky remembered the article, written by Carruthers [20] in 1910 on the theme of the mass of flying locusts.

At that time the British traveller Carruthers estimated that a mass of locusts in the amount of 5967 km<sup>2</sup> weighs at least 42 tons. Vernadsky realized that a locust consists of the identical atoms similar to minerals and water in the atmosphere, but in a different form and combinations. If one can imagine that everything that can grow, move, swim and fly is a matter, he will be able to explore not only quantitative, but also qualitative parameters.

Such thinking has created one of the foundation stones of the first biogeochemical laboratory, a new science, which Vernadsky formed in 01.10.1928.

### Conclusion

Undoubted love for yourself, your work, your

Motherland and your life, as it was demonstrated by Vernadsky, despite the pessimism in his statement – *It is very vague and anxious about the future. However I very clearly feel the power of Russian nation. The change of the Russian intelligentsia will be very interesting. Whatever happens in the state forms, the great nation will live* – can show us the way in which to go, in order to formulate the solution of not only the current crisis of globalism, but also the long term peace on the basis of science which we don't have so far: *Paxologie* [21].

Among many others we have the science on solving the inventive problems, the science of warfare, but we don't have the science of world conducting. And if we understand that *a science is the imagination related by facts, then to release the imagination without knowledge means to represent an appropriate way for a new kind of art, but not for the analysis neither simple nor complicated, in any case not for education which is able to manage the challenges of the present and future time. Since we can only imagine the future, it is desirable to consider the law of conservation of life by Vernadsky* [22].

The Law is formulated on the basis of the laws of nature, which we able to recognize when there is a will, knowledge and morality.

*Revising now, after several years, continuous work of my thought in this area of knowledge – in geochemistry and biochemistry, – I see that the basis of all natural science was founded on three broad and deep empirical generalizations, the meaning of which and the mutual relations between them were gradually transpired for me. I understand now that these three main empirical principles cover all the natural science. Two of them were made at the end of the XVII century, but finally came into the scientific thought of the natural science in the late XVIII – early XIX century, and some are coming even now. The third principle was born in the early XIX century and it covered the scientific work in the middle of the XX century. The first is the principle stated by Newton in 1687 (*Philosophie Naturalis Principia Mathematica*)... . The second is the Huygens principle stated in his before-death work in 1695 (*Cosmotheoros*) ... life is not only the earth, but also a cosmic phenomenon ... . The third principle is the principle of conservation of energy similar to conservation of mass by Newton, swept the XIX century, ... . It is convenient to call it the*



*principle of Carnot-Mayer*". (Nicolas Léonard Sadi Carnot (1796-1832) is often called the father of thermodynamics).

*"I had a conversation in my youth, which I often have to remind and to feet the living truth, expressed by me at that time: if I were on the desert island without any hope to tell somebody my thoughts and achievements, scientific discoveries and creative artistic works, without any hope to get out, is it necessary to change the creative work of the thought, or is it necessary to continue to live, create and work as if you live in the society and try to leave a trace of your work in its maximum manifestation and expression? I decided that it is necessary to work exactly in such a way. I thought and I think that the idea and its expressions are not lost even if nobody knows about what was happening with the spiritual creation on this secluded island. Now, being the old man, I think that it is never possible to know the insurmountable barriers of the secluded island in time"*.

The creativity of Vernadsky is available for almost every educated person. But it's true that some of his articles and individual works require of special training. Not all the details will be understood. But still the most part of discriptions and decisions, conclusions, ideas certainly "reach" to the curious person, who wants to understand the nature: the time and space, the life and the death, the soil and the water, the animals and the mankind and to learn the art of synthesis of sciences.

*1 Vernadsky belonged to the group of the most educated Russian people. 65-years-old Vernadsky expressed the most important generalization of his life as the image of the island. He considered the solar system as "the island"*.

*2 He graduated the Institute of Asian and African countries at Moscow State University named after M.V. Lomonosov (1973). Candidate of Historical Sciences. The Director of the Institute of Russian history at Russian State Humanitarian University (RSHU), the Head of the Department of Asia and Africa at the Institute of scientific information on social Sciences (ISIS) of the Russian Academy of Sciences.*

*3 It is wrong to suppose that the policy has always existed, even if Aristotel is often quoted, who wrote that a man – "zoon politikon" is a political creature. Aristotel said that a man is a*

*polis creature and without polis he cannot exist. The fact is that political relations arise between the subjects. And between slaveholders and slaves (including modern liberal forms of capitalism) political relations are impossible.*

*4 Property owners come into not only authoritative, but also into social relationships, both among themselves and with non-owners.*

*5 The first era of globalization is understood from 1870 to 1914.*

*6 The former PM Major believes that we suffer from "Victorian divide between stagnation and aspiration". At the conference, South Norfolk Conservative Association in November 2013 he even said: "In every single sphere of British influence, the upper echelons of power in 2013 are held overwhelmingly by the privately educated or the affluent middle class. To me from my background, I find that truly shocking".*

*7 The programme document of democratization was the report "Crisis of Democracy", prepared in 1975 by request of Three-sided Commission with S. Huntington, M. Crozier and J. Watanuki. In October 2013 six leading the CB in the West announced about the temporary liquidity swap into permanent. It means the creation of cartel of the CB, removal of the competition between the CB and many others.*

*8 Historically it follows that the replacement of the economic hegemon is the most sensitive event and period in the international relations during which the war is a very probable decision. Only in the last century because of wars, involving the US economic hegemon, 160 million people were killed! (Pietro Scaruffii Wars and Genocides of the 20th century) and others, for example, Clodfelter: Warfare and Armed Conflicts (1992), Elliot: Twentieth Century Book of the Dead (1972), Bouthout: A list of the 366 Major Armed Conflicts of the period 1740-1974; Peace Research (1978) and others.*

*9 Despite the historical facts that financial crises took place earlier, before modern market relations, political, financial and economic elites are not interested in learning and experiencing of the ancestors' history of modern capitalism. Therefore, John Law of Lauritson (1671-1729) for example was the genius and the speculator at the same time. As the genius he preached: "...money is only the means for exchange but it's not the way of enrichment. The wealth of nation*

and well-being of the people depends on the purchase in the sale of...” As the speculator on banking affairs: he didn’t observe things which others observe. Lo, who created the Banque Generale, al most the first French central bank, can be called the father of financial crises and the auther of recipes of unsuccessful management and decisions of modern financial crises. The capital of his bank consisted of  $\frac{3}{4}$  from government bonds and similar government securities. Bank issued paper money that were not secured by gold and silver. According to his ideas, it can contribute to economic activity and enrichment of the nation! Speculative boom in the company shares caused by the over-issue emission of banknotes and unreasonable dividend policy led to the liquidation of all initiatives preposed by Lo by the end of 1720. Famous Mississippi Bubble and confiscation of all the property make Lo to escape from France into Italian Venice, where at the age of 58 he died from pneumonia. The injuries in the society is always result of speculative activities of banks and governments. Most modern educated elites are familiar with crises (70-years of 1929, the Internet 2000, Leman 1998, subprime 2008, etc.), which prove that freedom allowing the uncontrolled development of egoism gave a birth to unfreedom. Sometimes, the so-called places of mind for amoral behaviour of capitalism confirm the violation of Kant’s categorical imperative: “Handle nur nach drejenigen Maxime, Larch Lie du zugleich wollen Kannst, dass sie ein allgemeines Gesetz werde”.

10 Academic researchers use the term interface “brain – computer” (English) as the term “neurocomputing” is designated for a large class of technologies based on the specific architecture of calculating – machines, J. Wolpaw, J. Donoghue, Birbaumer, Nicolesis, A. Kaplan (MSU), A. Frolov, G. Ivanitsky (IVND and NFRAS). Yenikeeva, Alphiya: “Russian scientists teach the computer to read minds”, Science and technologies of Russia.

11 A huge gap between the rich and the poor – almost to the point of “two nations”, raw material specialization in the international division of a labour, financial dependence on the West and actual payment of the tribute to him, the moral decay of the upper and lower classes, the treat of loss of soverceignity and the country’s disintegration.

12 The analysis and comparison of Washington and Beijing Consensus indicate the different strategies.

13 At the beginning of the XVII century, in the second quarter of the XVIII century, and in 1920–1930ies the Russian could jump out of the trap and bathing in boiling and ice water turned into a good fellow just at the moment when the “predators” and the “alians” were not up to Russia – they tore each other.

14 Michael de Montaigne (1553-1592), Essay of Marriage and Single Life.

15 The ancient Egyptian God of Sun, the King of gods and the patron of the power of the pharaons. Two pairs of the gods represent objective (matter and information) and subjective (space and time) measures.

16 The term Kabbalah is also the tree of life. With the exception of others it denotes the measure (number and purpose), the information (word and voice) and writing. The space possesses all the information about itself, and we only deal with some parts of this information.

17 Mihola J., Vlach M., Campbell J., Implication of the quantization of production factors, Acta Oeconomica, 1, 2012, № 1.

18 The organic modernization took place in those countries which were innovators on this way and developed thanks to the internal factors, in particular: the fundamental changes in the sphere of culture, mentality and worldview. Its formation is associated with the appearance of the national centralized states, the birth of bourgeois relations, in particular, capitalist corporation and manufacture, with the formation of early modern nations and the like, including democratic principles. The inorganic modernization occurs as a response to an external challenge from the more developed countries. It is mostly done under the influence of borrowing of foreign technologies and forms of organization of production and society, by the invitation of experts, by the training of personnel abroad, by the attracting investments. Its main mechanism is simulated processes. It is not often begins in the sphere of culture, but in economics and / or in politics; in the latter case it is defined as the catching up modernization or “the modernization with the lateness”.

19 Campbell J., Antalova A., SID(IA), Oeconomica, Prague 2012, 3 E: Ecology, Efficiency and Economy, etc.



20 Carruthers A., D., M., *Nature*, 1910.  
 21 "Pax", a Latin phrase for "world", "logie", a Greek suffix, meaning science. The science about the world based on the ceaseless process of integration and reflection would be created by scientists, students and fellow – countrymen of different countries on the basis of dialogue. The ideal concept is essentially global; because the local solutions depend on its decision and approximization and they will always be different because of the different human and natural resources, etc.  
 22 Vernadsky's doctrine of biosphere is recognized throughout the world. It gained a wide popularity over the last decades and partly it obscures many other scientific achievements. But his extraordinary creative activity and remarkable ability to foresee: what ideas, what areas of knowledge, what scientific institutions and forms of organization of science are fated to move to the leading place, and to have a great theoretical and practical importance, were incarnated in these works no less and even more brightly than in the doctrine of biosphere.

## LITERATURE

1 Acot, P., Camarasa, J. M., Folch, R, Halter, G., 1998 *Thinking about the biosphere* (in Catalan). (The biosphere, vol.11) *Enciclopedia Catalana*, Barcelona.  
 2 Anonymous, 1998 *Vernadsky V. I. and Florensky's family* (archives in Russian). *Vopr Istor Estestvozn Tekh*.  
 3 Aksenov, G., 2010 *Vernadsky* (Вернадский, in Russian), *Molodaya Gvardija*, Moscow, 2010, ISBN 978-5-235-03306-1.  
 4 Atlas, J., 2012 *Buddhist's delight*, *International Herlad Tribune*.  
 5 Barbieri, M., 2008 *Life is Semiosis, Cosmos and History*, *The Journal of Natural and Social Philosophy*, Vol 4, No 1-2.  
 6 Bailes, K. E., 1990 *Science and Russian culture in the age of revolutions: V.I. Vernadsky and his scientific school, 1863-1945*. *Indiana University Press*, Bloomington.  
 7 Bauer, E., 2002 *Theoretical biology*, S-Pb. (in Russian).  
 8 Brentano, L., 1908 *Versuch einer Theorie der Bedürfnisse*, *Munich* (in German).  
 9 Campbell, J., Antalova, A., 2012 *Integration*

*of Science, Education, Enterprenuership and Political Power*, *Int Conference, Olomouc*.

10 Campbell, J., Antalova, A., 2012 *SID(D)A, Oeconomica VSE*, Prague, ISBN 978-80-245-1853-4.

11 Carruthes, A. D. M., 1910 *A Journey in North-Western Arabia*.

12 Duvigneaud, P., Tanghe, M., 1967 *Ecosysteames et biosphere*. *Ministear de l'E Education Nationale et de la Culture*, Brussel.

13 *Economist*, Raymond Vernon, [www.economist.com/node/238854](http://www.economist.com/node/238854).

14 Fiorilla, C. M., 2000 *Is granite a Gaian rock?* In: *2nd Chapman conference on the Gaia hypothesis. Abstracts guide*. *Universitat de Valencia*, p. 267.

15 Frolov, A.V., *The Gravitation and Experiments*, [alexfrolov.narod.ru/gravityconcept.htm](http://alexfrolov.narod.ru/gravityconcept.htm).

16 Goethe, J. W., 2006 *Das Maerchen von der gruenen Schlange und der schoenen Lilie*, *Verlag Freies Geistesleben*.

17 Grinevald, J., 1988 *Sketch for a history of idea of the bio-sphere*. In: *Bunyard P, Goldsmith E* (eds) *Gaia: the thesis, the mechanisms and the implications*. *Wadebridge Ecological Centre, Wadebridge*.

18 Grinevald, J., 1998 *Introduction: The invisibility of the Vernadskian revolution*. In: *Vernadsky V.I., The biosphere*, Springer, Berlin Heidelberg New York.

19 Hagemester, M., 1989 *Studien zu Leben, Werk und Wirkung (Nikolai Fyodorov: Studies to his Life, Works and his Influence)*, München, Sagner, ISBN 3-87690-461-7: Originally presented as the author's thesis (doctoral) – *Philipps-Universität Marburg*, 1989.

20 Kant, I., 1974 *Kritik der reinen Vernunft*. *Suhrkamp, Ffm*, ISBN 3-518-27655-7.

21 Kaznacheev, V. P., 1989 *V. I. Vernadsky's theory of biosphere and noosphere*. In Russian.

22 Kaznacheev, V. P., 2008 *Thoughts about the Future*. In Russian, ISBN 978-5-91124-024-0.

23 Kaznacheev, V. P., Trofimov, A. V., 2004 *Reflection on Life and Intelligence on Planet Earth*, *Academy For Future Science*, ISBN 978-1-892139-80-1.

24 Kaznacheev, V. P., 2010 *Сборник очерков*, *Novosibirsk*, ISBN 978-5-98901-073-8.

25 Lapo, A. V., 1999 *Is V. I. Vernadsky well known abroad?* (in Russian), *Naukovedenie*.



- 26 Lapo, A. V., 2000 *Vernadsky's worlds: from crystal to the noo-sphere (in Russian)*. In: Lapo, A. V., (ed) *V. I. Vernadsky: Pro et contra*. Russian Christian Institute Press, St. Petersburg.
- 27 Lapo, A. V. 2001 *V. I. Vernadsky (1863-1945), founder of the biosphere concept*. *Int Microbiol* 4.
- 28 Logunov, A. A., 1992 *Vladimir Ivanovich Vernadsky (in Russian)*. *Mater Biobibliografy Uchenykh Ser Geol*.
- 29 Lovelock, J., 2009 *The Vanishing Face of Gaia*, Basic Books, ISBN 978-0-465-01549-8.
- 30 Luhmann, N., 2005 *Unverstandliche Wissenschaft: Probleme einer theorieeigenen Sprache*, VS Verlag.
- 31 Margulis, L., Sagan D., 1995 *What is life?* Nevramont, Simon and Schuster, New York.
- 32 Markov, M. S., 1988 *Electromagnetic Fields – A New Ecological Factor*, Springer US, ISBN 978-1-4615-9509-0.
- 33 Mihola, J., Vlach, M. J., Campbell, J., 2012 *Implications of the Quantisation of Production Factors*, *Acta Oeconomica Universitatis Selye*.
- 34 Mochalov, I. I., *Vladimir Ivanovich Vernadsky (1863–1945)*, Moscow: Nauka, 1982.
- 35 Pearce, F., 1998 *Green from the grave*. *New Sci* 157:50.
- 36 Piqueras, M., 1998 *Meeting the biospheres: on the translations of Vernadsky's work*. *Int Microbiol*.
- 37 Pryakhin V. F., 2012 *Russian Cosmism and Modernity*, *Herald of the Russian Academy of Sciences*, Vol.82, No.6, pp. 472-47620, Pleaides Publishers Ltd, ISSN 1019-3316.
- 38 Pressmann, A. S., 1970 *Electromagnetic Fields and Life*, Plenum Press, N.Y. ISBN 10 0306303957.
- 39 Roach, J., 2001 *Rich Coral Reefs in Nutrient-Poor Water: Paradox Explained?* *National Geographic News*, November 7 (related to Darwin's paradox).
- 40 Samson, P. R., Pitt, D., 1999 *The biosphere and noosphere reader*. Routledge, London.
- 41 Vernadsky, V. I., 1945 *The biosphere and the noosphere*. *Am Sci*.
- 42 Vernadsky, V. I., 1965 *Chemical structure of the biosphere and its surroundings (in Russian)*. Nauka, Moscow.
- 43 Vernadsky, V. I., 1972 *Einige Worte ueber die Nosphaere*. *Biol Schule*.
- 44 Vernadsky, V. I., 1980 *Correspondence between V. I. Vernadsky and B. L. Lichkov, 1940-1944 (in Russian)*. Nauka Publications, Moscow.
- 45 Vernadsky, V. I., 1988 *Biosphere*, Springer, Berlin, Heidelberg, New York and previous editions.
- 46 Vernadsky, V. I., 1995 *Pensieri filosofici un naturalista*. Teknos Edizioni, Rome.
- 47 Vernadsky, V. I., 1997 *Der Mensch in der Biosphaere*. Lang, Frankfurt.
- 48 Vernadsky, V. I., 1997 *Scientific thought as a planetary phenomenon*, Vernadsky Foundation, Moscow.
- 49 Vernadsky, V. I., *Trudy po radiogeologii (Works on Radiogeology)*, Moscow: Nauka, 1997.
- 50 Vernadsky, V. I., *Biblioteka trudov V.I. Vernadskogo (V. I. Vernadsky: Library of V. I. Vernadsky's Works)*, 48. Volkov, V. P., Ed. and Compiler, *Dnevniky 1926-1934 (Diaries of 1926–1934)*, Moscow: Nauka, 2001; 49. *Dnevniky 1935-1941 (Diaries of 1935–1941)*, Moscow: Nauka, 2006.
- 51 Vernadsky, V. I., 2008 *Collection of notes (Sbornik citat in Russian)*, Vernadsky's Foundation, Moscow ISBN 978-5-8126-0032-7.
- 52 Volkov, V. P., Ed. and Compiler, 2006, *Biblioteka trudov V. I. Vernadskogo (V. I. Vernadsky: Library of V. I. Vernadsky's Works)*, *Dnevniky 1926-1934 (Diaries of 1926–1934)*, Moscow: Nauka, 2001; *Dnevniky 1935-1941 (Diaries of 1935–1941)*, Moscow: Nauka.
- 53 Westbroek, P., 1991 *Life as a geological force*. Norton, New York.
- 54 Wilhelm, R., Baynes, C., 1967, *The I Ching or Book of Changes*, 3rd. ed., Bollingen Series, Princeton NJ, Princeton University Press (1st ed. 1950).
- 55 Wittgenstein, L., 1921 *Tractatus Logico-Philosophicus (in German)*.



УДК 343.352 (574)

А.А. САТТАРОВА,

магистрант

Центрально-Азиатского Университета,

г. Алматы, Казахстан

## ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

### Аннотация

Проблемы борьбы с коррупцией являются одной из актуальных и важных тем в жизни гражданского общества и государства на современном этапе их функционирования. Известно, что коррупция самым негативным образом сказывается на развитии экономики и социальной инфраструктуры, разъедая в первую очередь органы государственной власти и управления. В данной статье проводится анализ принятых государством мер борьбы с коррупцией.

**Ключевые слова:** коррупция, коррупционные преступления, борьба с коррупцией, антикоррупционная политика.

### Аңдатпа

Сыбайлас жемқорлықпен күресу бүгінгі таңдағы мемлекет пен азаматтық қоғамның қызметіндегі өзекті мәселе болып табылады. Сыбайлас жемқорлық біріншіден мемлекеттік билік пен басқару органдарының қызметіне, сонымен қатар экономикалық және қоғамдық инфраструктураның дамуына кері әсерін тигізетіні мәлім. Ұсынылған мақалада мемлекеттің сыбайлас жемқорлықпен күресу барысында қолданылған шаралары жайлы сараптама жүргізіледі.

**Түйінді сөздер:** сыбайлас жемқорлық, сыбайлас жемқорлық қылмысы, сыбайлас жемқорлыққы қарсы саясат.

### Annotation

Problems of struggle against corruption are one of the most urgent and important issues in civil society and the state at the present stage of their operation. It is well known that corruption is the most negative impact on the development of economic and social infrastructure, eroding primarily organs of state power and administration. This article analyzes the measures taken by the State to combat corruption.

**Key words:** corruption, corruption crimes, anti-corruption, anti-corruption policy.

«Кадровая политика, основанная на раздате должностей и политической лояльности сотрудников, подрывает эффективность системы публичных услуг и приводит к нечестному применению налогового и регулирующего законодательства»

Сюзан Роуз-Аккерман, профессор Йельского университета

**А**нтикоррупционная политика стала постоянной составляющей всех действий правительственных структур в Республике Казахстан. Она, как подчеркивается в целом ряде государственных документов, стала опасна сво-

ми негативными действиями не только в экономике, политике, но и в социальной сфере. Практически она стала угрожать национальной стабильности и безопасности общества, вызывает недоверие к государству и правительственным структурам.



Кроме того, актуальность исследования проблемы становления современных форм коррупции, возможно, определить, исходя из трех причин. Во-первых, этого требуют стремительные изменения общественно-политической, а, следовательно, и правовой реальности, предоставляющие уточнение представления о юридической природе коррупции в уголовном праве; во-вторых, рост конкретных составов преступлений, в которых проявления коррупционности выступают в качестве квалифицирующего признака, и, в-третьих, необходимость приведения в соответствие закрепленных в Уголовном кодексе преступлений, связанных с государственной службой и существующей на эмпирическом уровне практики применения этих норм.

В послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050» - новый политический курс состоявшегося государства» отмечено, что государство и общество должны единым фронтом выступить против коррупции. Коррупция - не просто правонарушение. Она подрывает веру в эффективность государства и является прямой угрозой национальной безопасности. Мы должны резко усилить борьбу с коррупцией, в том числе посредством совершенствования антикоррупционного законодательства, с тем, чтобы достичь нашей конечной цели – искоренить коррупцию как явление [1].

В Республике Казахстан о коррупции как об особо опасном явлении стали говорить с 1991 года. Так, начиная с 1992 года Президентом Республики Казахстан издан ряд Указов, направленных на борьбу с коррупцией и организованной преступностью. По праву историческим является Указ Президента Республики Казахстан от 17 марта 1992 года «О мерах по усилению борьбы с организованными формами преступности и коррупцией», который считается первым политико-правовым актом, направленный на борьбу с коррупцией, и определил организационные предпосылки для борьбы с данными преступлениями. Правительством Республики Казахстан принят ряд постановлений, в частности: от 4 декабря

1992 года «О повышении ответственности должностных лиц органов государственного управления за состояние дисциплины, общественного порядка и безопасности», от 11 февраля 1994 года «Об усилении борьбы с преступностью», от 9 июня 1994 года «О дополнительных мерах по обеспечению законности и правопорядка».

Отправной точкой в процессе создания в Казахстане системы противодействия коррупции и предупреждения коррупционных правонарушений следует считать 21 октября 1997 года, когда Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев издал Указ «О Высшем дисциплинарном совете Республики Казахстан».

Главными целями Высшего дисциплинарного совета были укрепление государственной дисциплины, повышение ответственности государственных служащих, недопущение ими злоупотреблений властью и служебным положением. В состав этого органа вошли известные и авторитетные в стране люди, представители гражданского общества, в том числе средства массовой информации.

В сентябре 1998 года Указом Президента Республики Казахстан было создано Агентство по делам государственной службы, что стало институциональным оформлением административной реформы. А менее года спустя Парламент Республики Казахстан принял новую редакцию Закона Республики Казахстан «О государственной службе» от 23 июля 1999 года, в котором закреплена ряд антикоррупционных норм, связанных с ограничением поступления на государственную службу лиц, совершивших коррупционные правонарушения, определен порядок наложения взысканий на государственных служащих [2].

В декабре 1998 года Указом Президента Республики Казахстан утверждена Государственная программа борьбы с коррупцией на 1999-2000 годы [3]. Главный принцип этого документа заключался в том, что антикоррупционная деятельность не может и не должна сводиться к борьбе с результатами этого явления, которую до сих пор вели правоохранительные и другие специальные органы. Прежде всего, надо



бороться с причинами, порождающими коррупцию.

Накануне принятия данной Программы Высший дисциплинарный совет был преобразован в Государственную комиссию Республики Казахстан, основными функциями которой определены координация антикоррупционной деятельности правоохранительных и иных государственных органов, выработка соответствующих рекомендаций, а также инициирование расследований фактов коррупции в государственном аппарате и проведение идеолого-пропагандистских и профилактических мероприятий [4].

В апреле 2000 года Глава государства издал Указ «О мерах по совершенствованию системы борьбы с коррупцией и преступностью» [5]. А в январе 2001 года принята Государственная программа борьбы с коррупцией на 2001-2005 годы, ставшая логическим продолжением предыдущей антикоррупционной программы [6].

В апреле 2002 года Указом Президента Республики Казахстан была образована Комиссия при Президенте Республики Казахстан по вопросам борьбы с коррупцией и соблюдению служебной этики государственными служащими.

В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 5 августа 2004 года «О создании специального государственного архива Агентства Республики Казахстан по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовой полиции)» был создан специальный государственный архив Агентства Республики Казахстан по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовой полиции) [7].

Согласно Указу Президента Республики Казахстан от 21 апреля 2005 года «Вопросы Агентства Республики Казахстан по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовой полиции)» [8] под агентством Республики Казахстан по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовая полиция) понимался государственный орган Республики Казахстан, непосредственно подчиненный и подотчетный Президенту Республики Казахстан, осуществляющий в целях обеспечения экономической безопасности руководство,

а также в пределах, предусмотренных законодательством Республики Казахстан, межотраслевую координацию и иные специальные исполнительные и разрешительные функции по предупреждению, выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию экономических, финансовых и коррупционных преступлений и правонарушений.

Агентство возглавлял Председатель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Республики Казахстан. Последним действующим председателем являлся Тусупбеков Р.Т.

Исключительную роль в усилении борьбы с коррупцией сыграл Указ Президент Республики Казахстан от 14 апреля 2005 года «О мерах по усилению борьбы с коррупцией, укреплению дисциплины и порядка в деятельности государственных органов и должностных лиц», в соответствии с которым в областях и городах были созданы дисциплинарные советы Агентства по делам государственной службы, финансируемые из республиканского бюджета [9].

Во исполнение данного Указа Агентством по делам государственной службы был разработан Кодекс чести государственных служащих Республики Казахстан, в котором детализированы нормы и стандарты, предъявляемые к поведению государственных служащих.

Необходимо отметить, что 6 августа 2014 года в ходе расширенного заседания Правительства, Глава государства выступил и сообщил о кардинальных изменениях. Так Указом Президента Республики Казахстан от 6 августа 2014 года «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственного управления Республики Казахстана» [10], в целях совершенствования системы противодействия экономической и коррупционной преступности Глава государства постановил образовать Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции (далее – Агентство), как государственный орган, непосредственно подчиненный и подотчетный Президенту Республики Казахстан. Кроме того, было принято решение упразднить Агентство Республики Казахстан по борьбе с экономической и коррупцион-

ной преступностью (финансовую полицию) с передачей его функций и полномочий по предупреждению, выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных преступлений и правонарушений вновь образованному Агентству, а экономических и финансовых преступлений и правонарушений Министерству финансов Республики Казахстан.

Вместе с тем, Президент Республики Казахстан указал, что в месячный срок необходимо подготовить проект Положения об образованном Агентстве, перераспределить штатную численность упраздненного государственного органа и разработать и внести на рассмотрение Мажилиса Парламента Республики Казахстан проекты законов, в которые необходимо внести соответствующие изменения, в том числе наделяющие статусом правоохранительного органа соответствующие подразделения: Агентства, осуществляющие полномочия по предупреждению, выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных преступлений и правонарушений; Министерства финансов Республики Казахстан, осуществляющие полномочия по предупреждению, выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию экономических и финансовых преступлений и правонарушений. Руководителем Агентства по делам государственной службы и противодействию коррупции назначается Кожамжаров К.П., заместителем – Байменов А.М.

Так, Указом Президента Республики Казахстан от 29 августа 2014 года № 900 «О некоторых вопросах Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции и внесении изменений и дополнений в некоторые указы Президента Республики Казахстан» утверждено Положение об Агентстве Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции (далее – Положение), а также его структура, перечень организаций, находящихся в его ведении и перечень территориальных подразделений [11].

Вышеназванный Указ вводится в действие со дня подписания, за исключением норм и положений по осуществлению Агентс-

твом оперативно-розыскной деятельности, дознания и предварительного следствия, производства по делам об административных правонарушениях, которые вводятся в действие со дня введения в действие законов Республики Казахстан, предусматривающих внесение изменений и дополнений в соответствующие законодательные акты Республики Казахстан.

Агентство является государственным органом, непосредственно подчиненным и подотчетным Президенту Республики Казахстан, осуществляющим руководство в сфере государственной службы, оценку и контроль за качеством оказания государственных услуг, а также в пределах, предусмотренных законодательством Республики Казахстан, руководство и межотраслевую координацию и иные специальные исполнительные и разрешительные функции по предупреждению, выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных преступлений и правонарушений.

Миссия Агентства: реализация единой государственной политики в сферах государственной службы, противодействия коррупции и оказания государственных услуг.

Задачами Агентства являются:

1) участие в разработке и совершенствовании государственной политики в сферах государственной службы, противодействия коррупции и оказания государственных услуг;

2) координация деятельности государственных органов, организаций в вопросах соблюдения законодательства о государственной службе, противодействия коррупции, минимизации причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений и преступлений, а также качества оказания государственных услуг;

3) формирование антикоррупционной культуры и системы предупреждения коррупции, а также минимизация причин и условий возникновения коррупционных правонарушений;

4) выявление, пресечение, раскрытие и расследование коррупционных преступлений и правонарушений.

Положением предусмотрен ряд функций, а также прав и обязанностей Агентства.



Руководство Агентством осуществляется Председателем, который несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Агентство задач и осуществление им своих функций, который назначается на должность и освобождается от должности Президентом Республики Казахстан.

Структура Агентства представлена следующим образом:

- 1) Руководство;
- 2) Департамент государственной службы и профилактики коррупции;
- 3) Департамент досудебного расследования;
- 4) Департамент административной работы;
- 5) Управление внутренней безопасности.

С момента принятия Закон Республики Казахстан от 02 июля 1998 года «О борьбе с коррупцией» перечень коррупционных преступлений подвергался неоднократным изменениям.

Наряду с этим в целях устранения имеющихся недостатков и дальнейшего совершенствования судебной деятельности по делам о преступлениях, связанных с коррупцией было принято Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 13 декабря 2001 года № 18 «О практике рассмотрения судами уголовных дел о преступлениях, связанных с коррупцией» [12].

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 25 сентября 2003 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам борьбы с коррупцией» определен конкретный перечень коррупционных преступлений, указанный в примечании к статье 307 Уголовного кодекса Республики Казахстан от 16 июля 1997 года.

Главой государства 3 июля 2014 года подписан новый Уголовный кодекс Республики Казахстан, направленный на модернизацию уголовного закона в целях усиления борьбы с преступностью в современных условиях, повышения уровня защищенности прав граждан, интересов государства. Новый Уголовный кодекс вводится в действие с 1 января 2015 года. Так, глава 15 посвящена коррупционным и иным уголов-

ным правонарушениям против интересов государственной службы и государственного управления, включающая в себя 11 составов преступлений. Вводятся как обязательные дополнительные виды наказаний за коррупционные преступления лишение званий, чинов, рангов и государственных наград, а также лишение права на государственную службу. Одновременно предусмотрены запреты на применение в отношении коррупционных преступлений следующих институтов - условное осуждение, освобождение от уголовной ответственности, условно-досрочное освобождения, замена наказания более мягким видом. Предусмотрено усиление уголовной ответственности за коррупционные преступления, в частности новеллой нового Уголовного кодекса является введение кратных штрафов, применение конфискации имущества, пожизненное лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, что позволит повысить эффективность предупреждения коррупции как общественно опасного явления [13]. Ведь в настоящее время коррупция наносит существенный материальный ущерб государству.

Кроме того, в понятийном аппарате дано определение коррупционным преступлениям, так согласно подпункту 23) статьи 3 нового Уголовного кодекса под коррупционным преступлением понимаются деяния, предусмотренные статьями 189 (пунктом 2) части третьей), 190 (пунктом 2) части третьей), 215 (пунктом 3) части второй), 216 (пунктом 4) части второй), 217 (пунктом 3) части третьей), 218 (пунктом 1) части третьей), 234 (пунктом 1) части третьей), 249 (пунктом 2) части третьей), 307 (пунктом 3) части третьей), 361, 362 (пунктом 3) части четвертой), 364, 365, 366, 367, 368, 369, 370, 450, 451 (пунктом 2) части второй) и 452 нового Уголовного кодекса.

В самом деле, наблюдающийся ныне рост преступности (в особенности вызывающих повышенную напряженность и тревогу в обществе, как не снижающийся уровень коррупции, транснациональная организованная преступность, распространение наркотических средств и психотропных



вещств, торговля людьми и их эксплуатация, компьютерная преступность и другое) создает определенную серьезную угрозу, можно сказать, не то, что прогрессивному развитию, но даже нормальному функционированию государства и общества, когда из-за проявления в активных формах деструктивных факторов и процессов существенным образом оказываются подвергнутыми деформации интересы защиты и обеспечения социального равновесия в обществе.

Бесспорно, Казахстан добился определенных результатов в борьбе с коррупцией. Кроме того, международная правовая экспертиза отметила высокий уровень антикоррупционной политики в Республике Казахстан. Национальное антикоррупционное законодательство мировым сообществом признано одним из лучших. Несмотря на это, нормативная правовая база в сфере борьбы с коррупцией продолжается усовершенствоваться с учетом существующих международных стандартов.

В целях реализации международных соглашений и международного сотрудничества в области борьбы с коррупцией 4 мая 2008 года Республикой Казахстан, ратифицирована Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, подписаны 12 соглашений с правительствами Грузии, Словакии, Румынии, Польши, Эстонии, Китая, Турции, Хорватии, Латвии, Объединенных Арабских Эмиратов, Египта и Франции по вопросам противодействия коррупции.

31 марта 2011 года Постановлением Правительства Республики Казахстан № 308 утверждена отраслевая Программа по противодействию коррупции в Республике Казахстан на 2011 - 2015 годы [14]. Цель отраслевой Программы - повышение эффективности противодействия коррупции.

Программа содержит в себе анализ текущего состояния; основные проблемы, тенденции и предпосылки снижения уровня коррупции; обзор позитивного зарубежного опыта по решению имеющихся проблем противодействия коррупции; цель, задачи, целевые индикаторы и показатели результатов реализации программы; этапы реали-

зации программы; необходимые ресурсы и план мероприятий по реализации программы.

Задачами являются расширение международного сотрудничества и совершенствование национального законодательства по вопросам противодействия коррупции; повышение эффективности деятельности государственных органов по уменьшению коррупционных рисков; повышение антикоррупционного мировоззрения; снижение уровня теневой экономики.

К 2015 году Республика Казахстан должен занять не ниже 90 места среди 180 стран в рейтинге «Transparency International» по индексу восприятия коррупции.

Дальнейшее совершенствование национального законодательства в области противодействия коррупции должно идти по пути обеспечения полного его соответствия международным стандартам. Так, в настоящее время имеются значительные проблемы, связанные с реализацией норм международного права, присоединения к международным антикоррупционным договорам и соглашениям, интегрированием правоохранительных органов страны в авторитетные международные антикоррупционные организации, регулирующие сферу борьбы с коррупцией.

Республике Казахстан еще предстоит присоединиться к Конвенциям об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и о гражданско-правовой ответственности за коррупцию от 4 ноября 1999 года [15, с. 467 - 478].

Поэтому, отраслевой Программой по противодействию коррупции в Республике Казахстан на 2011-2015 года предусматривается, что к 2014 году будет обеспечена реализация рекомендаций Стамбульского Плана действий Организации экономического сотрудничества и развития; к 2015 году Казахстан вступит в Группу стран по борьбе с коррупцией (ГРЕКО); к 2016 году будут ратифицированы Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию и о гражданско-правовой ответственности за коррупцию, основные положения которых будут имплементированы в национальное законодательство.



13 августа 2014 года в Алматы прошло экспертное обсуждение проекта Программы противодействия коррупции на 2015-2025 годы. В настоящее время ведется активное обсуждение данного проекта, предоставлено немало замечаний, многие ознакомившись с проектом, пришли к выводу, что пока в представленном документе много декларативных норм, мало прописаны практические шаги, которые позволят эти нормы сделать реальностью нашей жизни. Проект документа предусматривает широкое вовлечение в антикоррупционную деятельность гражданского общества, бизнес-сообществ, усиление контроля деятельности государственных органов и корпоративного сектора, совершенствование антикоррупционного законодательства, мониторинг качества государственных услуг, снижение уровня теневой экономики, формирование культуры неприятия коррупции в обществе и модели антикоррупционного поведения на всех уровнях образования и воспитания [16].

Согласно проекту Программы центр тяжести антикоррупционной работы переносится на места, в первичные партийные организации. Кроме того, предусмотрено внедрение таких механизмов, как система антикоррупционного образования и воспитания, публикация Доклада о реализации партийной Программы противодействия коррупции и другие нововведения.

Главная задача программы – создание условий для построения в Республике Казахстан системы, состоящей из трех ответственных элементов. Во-первых, это – эффективное государство на службе граждан, во-вторых – сильный бизнес как двигатель экономического развития и опора гражданского общества, в-третьих – ответственное гражданское общество.

По опыту зарубежных стран было принято постановление Правительства Республики Казахстан от 23 августа 2012 года № 1077 «Об утверждении Правил поощрения лиц, сообщивших о факте коррупционного правонарушения или иным образом оказывающих содействие в борьбе с коррупцией». Согласно вышеуказанным правилам лицам, сообщившим о факте коррупционного правонарушения или иным образом оказыва-

ющим содействие в борьбе с коррупцией, установлено поощрение, осуществляемое в форме единовременного денежного вознаграждения. Поощрение в виде денежного вознаграждения устанавливается от 30 МРП до 100 МРП, в зависимости от тяжести деяния. Так же могут устанавливаться поощрения в виде награждения грамотой или объявления благодарности. Финансирование поощрений производится за счет средств республиканского бюджета.

Содействие в борьбе с коррупцией заключается в следующее:

- 1) сообщение о факте совершения коррупционного правонарушения или преступления;
- 2) представление информации о местонахождении разыскиваемого лица, совершившего коррупционное преступление;
- 3) иное содействие, имевшее впоследствии значение для выявления, пресечения, раскрытия и расследования коррупционного правонарушения или преступления [17].

Необходимо заметить, что лицо, сообщившее заведомо ложную информацию, в установленном порядке несет административную ответственность.

Одной из важнейших функций государства является создание эффективного механизма, призванного защищать человека от посягательства на его права, и способствовать их восстановлению. Как показывает международная практика, одним из показателей процветающей, демократичной и свободно развивающейся страны является отсутствие либо минимального проявления коррупции. В этих целях государством проводится масштабная работа по разработке и внедрению сверхсовременных информационных систем защиты.

В частности, в рамках обеспечения в стране Комитетом по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан разработан проект «Айкын», предусматривающий прозрачность прохождения обращений, а также исключение личного контакта чиновников и граждан, как предпосылки к коррупционным действиям.

Данный проект предоставляет возможность физическим и юридическим лицам

контролировать ход рассмотрения их обращений государственными органами в режиме реального времени. К примеру, отслеживать данные по заявлению, включая не только продвижение документов, принятие решения, но и факты нарушений сроков рассмотрения.

Проект «Айкын» поддержан Администрацией Президента Республики Казахстан, после чего принято решение о необходимости внедрения его в масштабах всей республики. Завершение внедрения проекта «Айкын» запланировано в четвертом квартале 2014 года. С момента действия проекта «Айкын» после регистрации обращения каждому заявителю будет выдаваться талон с уникальным номером, по которому можно будем самостоятельно и в любое время отследить на сайте Комитета по правовой статистике и специальным учетам ([www.pravstat.kz](http://www.pravstat.kz)) порядок и результаты рассмотрения своего обращения. Внедрение сверхсовременной информационной системы – проекта «Айкын» – не только послужит искоренению коррупции, но и предотвратит все предпосылки к коррупционным действиям, что обеспечит реальную защиту конституционных прав граждан [18, с. 7 - 8].

Очень важным в борьбе с коррупцией является прозрачность деятельности чиновников, и сокращения до минимума контакта с ними с помощью современных технологий. Ярким примером является идея создания электронного правительства в Казахстане, идея создания которого была озвучена в ежегодном Послании Президента Республики Казахстан от 19 марта 2004 года. Необходимо отметить, что на всех Web-сайтах государственных органов размещен раздел «Вопросы противодействия коррупции».

Международная общественная организация «Transparency International», ставящая своей задачей противодействие коррупции в бизнесе, как и на международной арене, так и на национальном уровне, отмечает: «Феномен «коррупции» носит глобальный характер. Она стала привычным явлением во многих ведущих индустриальных государствах, богатство и устойчивое положение,

традиции которых позволяют, однако, скрыть размах огромного ущерба, наносимого коррупцией социальной и гуманитарной сферам. Коррупция широко распространена уже в развивающихся странах Восточной Европы и Центральной Азии, которые переживают в настоящий период процесс трансформации централистских систем. Нет таких стран, будь они богатые или бедные, которые могли бы претендовать на исключительное целомудрие» [19, с. 25].

Республика Казахстан в 2013 году занял 140 место из 175, что в целом указывает на то, что ситуация не улучшается, а даже наоборот, так как в 2012 году – 133 место из 174 в рейтинге восприятия коррупции. В 2011 году из 180 стран 120 место, а в 2010 году занял 105 место из 178. Такие данные содержат доклад международной организации «Transparency International». По оценкам международных экспертов, Республика Казахстан по уровню антикоррупционной деятельности занимает лидирующие позиции на постсоветском пространстве [20].

Таким образом, в стране на сегодня имеются все предпосылки для успешной борьбы с коррупцией. Республике Казахстан необходимо и дальше бороться с коррупцией и противодействовать любому его проявлению с целью обеспечения долгосрочной конкурентоспособности страны.

## ЛИТЕРАТУРА

1 *Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А.Назарбаева Народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» (Астана, 14 декабря 2012 года) // <http://akorda.kz> (по состоянию на 14.12.2012г.)*

2 *Закон Республики Казахстан от 23 июля 1999 года № 453-І «О государственной службе» // <http://parlam.kz> (по состоянию на 13.01.2014г.)*

3 *Указ Президента Республики Казахстан от 7 декабря 1998 года № 4157 «О Государственной программе борьбы с коррупцией на 1999-2000 годы» // <http://akorda.kz> (по состоянию на 14.12.1999г.)*



4 Указ Президента Республики Казахстан от 12 ноября 1998 года № 4143 «О Государственной комиссии Республики Казахстан по борьбе с коррупцией» // <http://akorda.kz> (по состоянию на 12.11.1998г.).

5 Указ Президента Республики Казахстан от 20 апреля 2000 года № 377 «О мерах по совершенствованию системы борьбы с преступностью и коррупцией» // <http://akorda.kz> (по состоянию на 24.04.2008г.).

6 Указ Президента Республики Казахстан от 5 января 2001 года № 534 «О Государственной программе борьбы с коррупцией на 2001-2005 годы» // <http://akorda.kz> (по состоянию на 05.01.2001г.).

7 Указ Президента Республики Казахстан от 5 августа 2004 года № 1417 «О создании специального государственного архива Агентства Республики Казахстан по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовой полиции)» // <http://akorda.kz> (по состоянию на 05.08.2004г.).

8 Указ Президента Республики Казахстан от 21 апреля 2005 года № 1557 «Вопросы Агентства Республики Казахстан по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовой полиции)» // <http://akorda.kz> (по состоянию на 21.04.2005г.).

9 Указ Президента Республики Казахстан от 14 апреля 2005 года № 1550 «О мерах по усилению борьбы с коррупцией, укреплению дисциплины и порядка в деятельности государственных органов и должностных лиц» // <http://akorda.kz> (по состоянию на 18.02.2011г.).

10 Указ Президента Республики Казахстан от 06 августа 2014 года № 883 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственного управления Республики Казахстан» // <http://akorda.kz> (по состоянию на 06.08.2014г.).

11 Указ Президента Республики Казахстан от 29 августа 2014 года № 900 «О некоторых вопросах Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции и внесении изменений и дополнений в некоторые указы Президента Республики Казахстан» // <http://akorda.kz> (по состоянию на 29.08.2014г.).

12 Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 13 декабря

2001 года № 18 «О практике рассмотрения судами уголовных дел о преступлениях, связанных с коррупцией» // <http://suprcourt.kz> (по состоянию на 22.12.2008г.).

13 Уголовный кодекс республики Казахстан от 03 июля 2014 года №226-V (не введен в действие) // <http://zakon.kz>.

14 Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 марта 2011 года № 308 «Об утверждении отраслевой Программы по противодействию коррупции в Республике Казахстан на 2011 - 2015 годы» // <http://government.kz> (по состоянию на 28.06.2012г.).

15 Международно-правовые основы борьбы с коррупцией и отмыванием преступных доходов: Сб. документов / Сост. Овчинский. – М.: ИНФРА-М, 2004. – 640 с.

16 Проект программы противодействия коррупции на 2015-2025 года, Астана 2014г. // <http://niurotan.kz>.

17 Постановление Правительства Республики Казахстан от 23 августа 2012 года № 1077 «Об утверждении Правила поощрения лиц, сообщивших о факте коррупционного правонарушения или иным образом оказывающих содействие в борьбе с коррупцией» // <http://government.kz> (по состоянию на 23.08.2012г.).

18 Артыкбаев К. Проект «Айкын» - будущее без коррупции // Закон и время. – 2012. – № 2. – С. 7-8.

19 Борчашвили И.Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: Монография. – Алматы: Жеті Жарғы, 2009. – 488 с.

20 Отчет Transparency International «Мировой рейтинг индексов восприятия коррупции за 2013 год» // <http://transparency.org>.



УДК 553.411.071 (571.66)

**А.Б.МУЗАППАРОВА,**  
магистрант кафедры ГНГ,  
Каспийского общественного университета

**А.М.САПАРБЕК,**  
магистрант кафедры ГНГ,  
Каспийского общественного университета

## ГЕОЛОГИЧЕСКАЯ И ГЕОХИМИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКИ РУДОВМЕЩАЮЩИХ ПОРОД МЕСТОРОЖДЕНИЯ ХАРАСАН

### *Аннотация*

*В статье сделан анализ геологической и геохимической характеристик рудомещающих пород уранового месторождения Харасан, даны характеристики залегания продуктивных ураново-рудных зон.*

**Ключевые слова:** геология, геохимия, урановая руда, рудное поле, продуктивный горизонт, элементы залегания.

### *Аңдатпа*

*Бул мақалада Харасан уранды кенорнының кен кіріктіруші таужыныстарының геологиялық және геохимикалық сипатына талдау жасалған және өнімді уранды кен аймақтарының орналасу сипаттамалары берілген.*

**Түйінді сөздер:** геология, геохимия, уран кені, кен аланы, өнімді қабат, орналасу элементтері.

### *Annotation*

*The article provides an analysis of geological and geochemical characteristics of the water-bearing rocks uranium deposit Kharassan, given the characteristics of occurrence of productive uranium ore zones.*

**Key words:** geology, geochemistry, uranium ore, ore field, productive horizon, the elements of occurrence.

Общая геологическая характеристика района. Рассматриваемая площадь участка Харасан-1 в региональном плане, как составная часть Харасанского рудного поля входит в состав территории расположенной на сопряжении горст-антиклинального поднятия Большой Каратау и северо-восточного борта Сырдарьинской впадины – одноименного артезианского бассейна первого порядка. Часть бассейна, к которой приурочены все урановые месторождения района, представляет собой область транзита подземных вод.

Общее моноклинальное залегание подстилающего фундамента и соответственно осадочной толщи с плавным погружением

в юго-западном направлении осложняется линейными пликативными структурами, основными из которых в пределах месторождения являются Харасанский свод и сопряженные с ним Харасанская и Карамурунская синклинали субмеридионального простирания осей, осложненные флексурами более высоких порядков. Углы падения на крыльях структур составляют 0,5-20, в мелких структурных перегибах достигают 100. Структуры не отражаются в размещении фаций платформенных отложений и мощностях стратиграфических подразделений, т.е. имеют тектоническую природу. На восточных крыльях антиклинальных структур падение осадочных пород северо-



восточное. Разрывные нарушения в пределах рудного поля в разрезе не выделены и в современном рельефе не фиксируются [1].

В строении разреза месторождения Харасан выделяются два структурных этажа – метаморфизованные отложения складчатого фундамента и рыхлые отложения осадочного чехла. Чехол в свою очередь имеет также двухчленное строение. Нижний ярус сложен платформенными отложениями верхнего мела, палеогена и нижнего отдела неогена, верхний – суборогенными отложениями верхнего плиоцена и четвертичного периода.

Рудовмещающими на участке Харасан-1 являются платформенные песчаные отложения сантонского, кампанского и маастрихтского ярусов верхнего мела. Нижелегающие коньякский, туронский и сенманский ярусы на площади не изучались из-за больших (800-1000м) глубин залегания и сложившихся представлениях об их низкой перспективности на уран. Отложения коньяка и верхнего турона вмещают урановое оруденение месторождения Ирколь. С нижнетуронским горизонтом связаны непромышленные запасы урана на рудопроявлениях Аккум, Яныкурбан.

Характеристика рудовмещающих горизонтов и продуктивных урановорудных зон. Характеристика рудовмещающих горизонтов Отложения сантона, кампана и маастрихта в целом представляют близкие по условиям формирования завершённые трансгрессивные циклы осадконакопления, но их невыдержанность и частое проявление цикличности более высоких порядков затушевывают границы между ними, чаще принятые не по фаціальным, литологическим или ритмостратиграфическим признакам, а по равенству мощностей каждого на всей площади месторождения. В особенности это касается кампанского и маастрихтского ярусов.

В западной части участка Харасан-1, где предусматривается бурение на флангах залежи 1, эта пачка сложена аллювиальными мелкозернистыми до крупнозернистыми сероцветными песками аллювиального комплекса от русловой до пойменной фаціальных зон.

Характеристика продуктивных урановорудных зон. В рассмотренных водоносных отложениях, имеющих суммарную мощность 60-70м зоны пластового окисления развиваются в северо-западном направлении под действием регионального потока напорных кислородосодержащих вод. При выходе в сероцветные отложения происходит окисление всего комплекса осадков далее по продвижению потока окисляется только водопроницаемая часть сероцветов, в которых происходит выклинивание ЗПО с формированием урановорудных концентраций.

Пестрое литологическое строение и высокая первичная геохимическая неоднородность приводят к сложной морфологии ЗПО в плане и в разрезе водоносных структур [2].

На основной площади участка Харасан-1, вовлекаемые в разведочные работы (в границах разведочных профилей 600-4 – 606), урановое оруденение в плане выражено системой трех сближенных в плане, нередко телескопированных извилистых лент, суммированных в единый рудоносный фронт субмеридионального (крутого северо-западного) простирания. Протяженность фронта по прямой линии порядка 12 км, ширина от 200 до 400м. По вертикали в строении фронта участвуют три продуктивные зоны в области выклинивания ЗПО в проницаемых отложениях кампана, маастрихта и верхнего сантона. В маастрихте картируется 2 рудоносных уровня. Исторически продуктивным зонам присвоены условные индексы: 1-Р1 (верхняя пачка сантона); 2-Р1 (кампан); 31-Р1 (нижняя пачка маастрихта); 32-Р1 (верхняя пачка маастрихта). Ширина отдельных рудных зон от 50 до 400м в раздувах, чаще 100-150м. При общем субмеридиональном простирании фронта ориентировка отдельных продуктивных зон на коротких отрезках меняется от северо-западной, субширотной, до крутой северо-восточной. В этой связи происходит удлинение протяженности каждой до 20-25 км, а всего фронта суммарно более чем до 70 км. При достигнутой плотности линейно-каркасной сети поисково-оценочных скважин 1600-800 x 100м с каркасом 800 x 800 и 400 x 400м линейные коэффициенты

рудности по продуктивным зонам не ниже 0,8. Оруднение в зоне 32-Р1 практически непрерывно.

В разрезе урановое оруднение контролируется областью выклинивания ЗПО и концентрируется в виде сближенных по мощности линз в контактах окисленных и сероцветных пород. Мощности отдельных рудных линз меняются от десятков сантиметров до первых метров, а суммарно по пересечениям от 1-3м до 7,5-10,2м. Содержания урана по пересечениям варьируют в пределах 0,040-0,500%, в отдельных линзах концентрации урана достигают значений 0,89-2,98%. Средние значения по продуктивным зонам при достигнутой плотности сети по зонам 0,105-0,135%. Удельные площадные продуктивности меняются в пределах 1,1-64,0 кг/м<sup>2</sup>. Значения этого параметра выше 30 кг/м<sup>2</sup> в выборке составляют 3,5%. При их исключении как «ураганные» средняя площадная продуктивность составляет: по зоне 2-Р1 – 5,9 кг/м<sup>2</sup>; по зоне 31-Р1 – 6,0 кг/м<sup>2</sup>; по зоне 32-Р1 – 7,2 кг/м<sup>2</sup>, что сопоставимо с параметрами залежей разведанных по категории С1.

Вещественный состав руд и вмещающих пород. По минералогическому составу руды и рудовмещающие отложения всех продуктивных зон аналогичны друг другу: кварц – 63-75%, полевые шпаты – 5-13%, обломки кремнистых пород – 8-19%. Всего обломочный материал 78-95% из устойчивых к воздействию кислых и щелочных растворов компонентов. В подчиненном количестве содержатся слюды (1,3-1,9%), растительный детрит в среднем до 2,6%. На отдельных интервалах углефицированная органика до 25% (залежь 7 в маастрихте). Глинистые материалы – 5-17%, аксессуарии – 0,1-0,4% от общей массы. В глинистой фракции преобладает монтмориллонит. Содержание пирита в рудах и сероцветных вмещающих породах 0,01-0,4%. Из других аутигенных минералов распространены кальцит и доломит от 0,00 х п до 3,2%. Присутствуют в межзерновом пространстве или в виде стяжений. Среднее содержание СО<sub>2</sub> в рудах для залежи 1 – 0,5-0,8%; залежи 2 – 0,2-0,7%; залежи №5 – 0,8-1,7%; залежи 7 – 0,3-1,15%; залежи 8 – 0,7-1,4%; залежи 10 – 0,3-1,3%.

За пределами рудных тел в разрезе могут присутствовать песчаники на карбонатном цементе, в которых содержание СО<sub>2</sub> возрастает до 5 и более процентов. Содержание валового железа в среднем 0,4-0,8%, в том числе двухвалентного – 0,2-0,4%. Рудная минерализация – настуран и коффинит в соотношениях 50:50, 60:40. [3] В селеновых рудах – самородный селен и спорадически селениды. Урановая минерализация тонкодисперсная в межзерновом пространстве, текстуры вкрапленные, полосчатые. Уран в рудах преобладает в шестивалентной форме и в основном (до 70%) представлен минеральными соединениями. Водорастворимые соединения урана в среднем оцениваются в 9% от его общего содержания в руде, а уранорганические соединения в 16%. Содержания урана по скважинным пересечениям в промышленных рудах от 0,01% до 1,0%, а средние по разведанным залежам – 0,050-0,200%.

## ЛИТЕРАТУРА

1 Зейлик Б.С. и др. *Гигантские астроблемы Западного Казахстана и новый способ прогноза нефтегазоносности в осадочных бассейнах Мира.* – Геология нефти и газа. Москва, 2004. – №2.

2 Ажгалиев Д.К., Шарменов А.С., Зорин В.В. *«Геологический отчет за 2000 год о результатах разведочных работ по Лицензии МГ № 260D-1 от 12.06.97 года на право пользования недрами для разведки углеводородного сырья на территории вокруг месторождения Кумколь, в Кызылординской и Карагандинской областях РК».* 2000 г.

3 Альпаев А.А. *«Обоснование эффективности направленности геологоразведочных работ на нефть и газ до 2010 г, уточнение наличия оценки перспектив нефтегазоносности бассейнов ЮВ Казахстана».* Тема 558. – 2001.



УДК 340(574)

**З. АДИЛОВА,***Х. Дулати ат. Тараз Мемлекеттік  
университетінің магистранты*

## ДЕНСАУЛЫҚҚА ҚАРСЫ ҚЫЛМЫСТАР

### *Аннотация*

*В статье автор рассматривает причинение вреда здоровью и ее объективные и субъективные стороны.*

**Ключевые слова:** *здоровье, преступление, Конституция Республики Казахстан, Уголовный Кодекс, наказание, ответственность.*

### *Аңдатпа*

*Мақалада автор денсаулыққа қарсы қылмыс және денсаулыққа зиян келтірудің объективтік және субъективтік жақтары қарастырылған.*

**Түйінді сөздер:** *денсаулық, қылмыс, Қазақстан Республикасының Конституциясы, Қылмыстық Кодекс, жазалау, жауапкершілік.*

### *Annotation*

*The author considers the infliction of harm to health and its objective and subjective side.*

**Key words:** *health, crime, the Constitution of the Republic of Kazakhstan, the Criminal Code, punishment, responsibility.*

**К**әзіргі қоғамда денсаулыққа зиян келтіру адамға қарсы қауіпті қылмыстардың бірі болып табылады. Мұндай қылмыстардың қауіптілігі адамның ең бағалы денсаулығына қауіп төндірумен байланысты.

Адамды денсаулығынан айыру оның өміріне физикалық, моральдық және материалдық зиян келтірумен қатысты болып табылады. Келтірілген зиян кейде адамды творчестволық еңбек етуден, қоғамдық міндеттерді орындаудан айырады. Қазақстан Республикасының Конституциясы әр адамның денсаулығын қорғауға кепілдік береді (29-бап). Осы конституциялық ережені жүзеге асырудың бір нысаны — денсаулыққа қарсы жасалған қылмыс үшін жауаптылық белгілеу.

Денсаулыққа қарсы қылмыстарға денсаулыққа зиян келтірудің әртүрлі

тәсілдері жатады, олар үшін жауаптылық ҚК-тің 103-111-баптарында көзделген [1].

Денсаулыққа келген зиян үш дәрежеге ауыр, орташа ауырлықтағы және жеңіл болып бөлінеді.

Денсаулыққа келген зиянның бұл үш түрін ажыратудағы негізгі критерий — өмірге қауіптіліктің, зиянның зардабының бар-жоғында. Жалпы және кәсіби еңбек қабілетін қаншалықты және қанша уақытқа жоғалтудың да маңызы бар.

Өз денсаулығына өзі қастандық жасау қылмыстық жазаланатын іс-әрекет деп қаралмайды.

Қылмыстық кодекс кез келген адамның денсаулығын, оның туғанынан бастап табиғи өлгеніне дейін, жасына және денсаулық жағдайына қарамастан қорғайды.

Қылмыстың объективтік жағы - әрекет

немесе әрекетсіздік арқылы басқа адамның денсаулығына заңға қайшы зиян келтіру. Кінәлі адамның іс-әрекеті мен денсаулыққа зиян келтіру түріндегі қылмыстық зардап арасындағы себептік байланыс қылмыстың міндетті нышаны болып табылады. Денсаулыққа зиян келтіретін әрекеттер, егер олар заңға қайшы жасалса және олар қылмыстық заңда көзделсе, қылмыстық болып табылады.

Адам денсаулығына әсер етудегі кінәлінің әрекеті механикалық, химиялық жолмен күш жұмсау, жылу қолдану (кейде психикалық та) арқылы болуы мүмкін.

Адамның денсаулығына әрекетсіздік танытып та зиян келтіруге болады. Қылмыстың бұл қарастырылып отырған құрамдары материалды, яғни кінәлінің қылмыстық әрекетінің нәтижесінде басқа адамның денсаулығына зиян келген жағдайда ғана қылмыс аяқталған деп саналады. Денсаулыққа қарсы қылмыс дегеніміз - заңға қайшы әрекет арқылы басқа адамның денсаулығын зақымдау, дененің анатомиялық бүтіндігін бұзу не қандай да мүшенің немесе жалпы ағзаның жұмысын қалыптан шығару.

Заңға сәйкес қажетті қорғану, өте қажеттілік, қылмыс жасаған адамды ұстау жағдайында басқа адамның денсаулығына зиян келтіру - қылмыс деп саналмайды. Денсаулыққа зиян келтірудің ерекше санатына спорт жарақаты жатады, егер спортшы жаттығу немесе жарыс кезінде ереже бұзбай денсаулығына зақым келтірсе, онда оны кәсіби тәуекелге жатқызуға болады. Ал, денсаулығына, тіптен жарыс кезінде болса да, қасақана зиян келтірсе, қылмыстық жауаптылық болуға тиіс [2].

Денсаулыққа зиян келтірудің объективтік жағы қасақана кінәмен де, абайсыз кінәмен де сипатталады. Айыпкер өзінің қоғамға қауіпті әрекетінің салдарынан басқа адамның денсаулығына зиян келетіндігін ұғынады, ондай зардаптың мүмкін екендігін немесе қалай да болатындығын алдын ала біледі, соны тілейді (тікелей ниет) және соған саналы түрде жол береді не оған немқұрайды қарайды (жанама ниет).

Көп жағдайда, денсаулыққа зиян келтіру

ниетінде нақтыланған сипат болады, яғни басқа адамның денсаулығына зиян келтіргенде кінәлі оның болатын нақты зардабын алдын ала біледі.

Басқа адамның денсаулығына зиян келтірген адамның ниетінде, кейде, нақтылық болмайды. Жәбірленушінің денсаулығына қандай да бір зиян келуі мүмкін екендігін кінәлі алдын ала біледі, соны тілейді немесе оған саналы түрде жол береді, бірақ өзінің іс-әрекеттерінің салдарынан жәбірленушінің денсаулығына қандай дәрежеде зиян келетіндігіне немқұрайды қарайды. Бұл жағдайда, жәбірленушінің денсаулығына іс жүзінде келген зиянның сипатына қарай жауаптылық болады, себебі қандай зардап болса да кінәлінің ниетімен жасалған.

Денсаулыққа қарсы қылмыстардағы кінәнің абайсыз нысанына қылмыстық менмендік немесе қылмыстық ұқыпсыздық жатады.

Денсаулыққа заңға қайшы зиян келтірудің себептері әртүрлі болады. ҚК-тің 103-бабында және 104-баптың 2-бөлігінде көзделген, денсаулыққа қасақана зиян келтірудің субъектісі 14 жасқа толған адам бола алады. Денсаулыққа қарсы басқа қылмыстарда жауаптылық 16 жастан бастап қарастырылған.

Денсаулыққа қасақана ауыр зиян келтіру қылмыстық кодексте денсаулыққа қасақана ауыр зиян келтіргендік үшін ауырлатытын мән-жайларсыз (ҚК-тің 103-бабының 1-бөлігі), ауырлатытын мән-жайларда (ҚК-тің 103-бабының 2,3-бөліктері) және жеңілдететін мән-жайларда (ҚК-тің 108-бабының 2-тармағы, 109-бабы, 110-бабы) жауаптылық көзделген.

Денсаулыққа қарсы қылмыстардың ең қауіптісі - ҚК-тің 103-бабында көзделген қылмыс - денсаулыққа қасақана ауыр зиян келтіру болып табылады.

Бұл қылмыстың объектісі - басқа адамның денсаулығы.

Қылмыстың міндетті нышандары қоғамға қауіпті іс-әрекет (әрекет немесе әрекетсіздік), басқа адамның денсаулығына заңсыз ауыр зиян келтірудің зардабы, сондай-ақ қылмыстық іс-әрекеттен болған зардаптың арасындағы себептік байланыс.



Денсаулыққа ауыр зиян келтіргенде күш жұмсалуды да (ұру, ату, т.б.), психикалық қысым (қорқытып немесе үрейлендіріп жүрек ауруына ұшырату) жасалуы да мүмкін. Кінәлі әртүрлі құрал-жабдықтарды, табиғат күшін, аса қауіпті көздерді, жануарларды, т.б. пайдалануы мүмкін.

Кінәлі әрекетсіздік көрсету арқылы денсаулыққа ауыр зиян келтіргенде, ол басқа адамның денсаулығына келетін ауыр зиянды тойтарып қалатын, өзі жасауға тиісті және жасауға мүмкіндігі болған әрекеттерді жасамайды (мысалы, дәрігерлердің науқас адамға уақтылы дәрі бермеуі нәтижесінде оның денсаулығының нашарлауы) [3].

Ұрып-соғу қылмыс құрамының объективтік жағына ұрып-соғу, басқа да тән ауырлататындай күш қолдану жатады. Оның зардаптарында денсаулықтың қысқа уақытқа бұзылуы немесе жалпы еңбек қабілетін айтарлықтай емес тұрақты жоғалту сияқты сипат болмайды.

«Денсаулыққа келген зиянның ауырлығын сотмедицина тұрғысынан бағалау ережесінің» 10-бөлігіне сәйкес, ұрып-соғу жарақаттын ерекше түріне жатпайды. Ұрып-соғу дегеніміз — неше қайтара ұру. Егер ұрып-соғу нәтижесінде жәбірленушінің денесіне жарақат түссе, оның денсаулыққа келген зиян ретіндегі ауырлығы жай белгілерге сүйеніп бағаланады. Егер ұрып-соққаннан кейін ешқандай көрнекті із қалмаса, сот медициналық сараптама өз қорытындысында жәбірленушінің шағынғанын атап өтеді, ешқандай көрнекті із қалмағандығын көрсетеді. Мұндай жағдайда ұрып-соғу фактісінің болғандығын анықтау - анықтама, тергеу, прокуратура органдарының немесе соттың құзырына жатады.

Тән ауыртатын өзге де күш қолдану әрекеттеріне ҚК-тің 105-бабында көзделген зардаптарға әкелмейтін, бір жолғы зорлық актілері жатады. Оған қол бұрау, шымшу, итеру, тебу және басқа да тәнді ауыртатын әрекеттер жатады.

Жәбірленуші үшін ауырлау зардаптарға алып келетін ұрып-соғу немесе басқадай

зорлық әрекеттер қылмыстық кодекстің тиісті баптары бойынша саралануға тиіс.

Қылмыстың субъективтік жағы кінәнің қасақана нысанымен сипатталады. Кінәлі жәбірленушінің тәнін ауыртатындығын ұғынады, денсаулыққа зиян келетіндігін немесе келуі мүмкін екендігін алдын ала біледі, соны тілейді (тікелей ниет) немесе оған саналы түрде жол береді немесе немқұрайды қарайды (жанама ниет). [4, 120 б].

Бұл қылмысты жасауға себеп қызғаныш, бас араздық, т.б. болуы мүмкін. Мұндағы мақсат — жәбірленушінің тәнін ауырту.

Абайсызда ұрып-соққандық немесе тәнін ауыртқандық үшін қылмыстық жауаптылық болмайды. Қылмыстың субъектісі 16 жасқа толған есі дұрыс адам.

Денсаулыққа жан күйзелісі (аффект) жағдайында зиян келтіру қылмыстың объективтік жағы денсаулыққа кенеттен пайда болған жан күйзелісі (аффект) жағдайында жасалған, жәбірленушінің тарапынан зорлық жасауға, қорлауға немесе ауыр тіл тигізуге, не жәбірленушінің өзге құқыққа қарсы немесе моральға жат әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) байланысты, сол сияқты жәбірленушінің ұдайы құқыққа қарсы немесе моральға жат мінез-құлқына байланысты туындаған ұзаққа созылған психикалық зақым келтіретін жағдайда қасақана орташа ауырлықтағы зиян келтірумен сипатталады. Бұл қылмыс жеңілдететін мән-жайларда адам денсаулығына қарсы жасалған қылмыстарға жатады. Жәбірленушінің осы қылмыстың жасалуына себеп болған құқыққа қарсы және моральға жат мінез-құлқы қылмыстық жауаптылықты жеңілдетуге негіз болады. ҚК-тің 108-бабы бойынша саралау үшін жәбірленушінің кінәліге немесе оның жақындарының қарсы бағыттауы мүмкін құқыққа қарсы немесе моральға жат мінез-құлқының аталған диспозициядағы нышандарының біреуі болса жеткілікті. Кінәлінің қылмысты кенеттен пайда болған жан күйзелісі жағдайында жасағандығын мойындау шарты, бұрын қарастырылған ҚК-тің 98-бабында көзделген қылмысты жасау кезіндегі аффект жағдайымен сәйкес

келеді. Кінәлінің қатты жан күйзелісі кенеттен болғанда ішкі психологиялық процестер белсенді жүреді, ол теуіп сырткі шығады, аз уақытқа адам өз әрекетін басқара алмайқалады, тіптен ақылын жоғалтуы да мүмкін [5,20 б.].

Орташа ауырлықтағы зиян ҚК-тің 104-бабы қарастырыла талданған.

Қылмыстық іс-әрекеттің субъективтік жағы тікелей немесе жанама ниет (кенеттен туындаған) нысанындағы кінәмен сипатталады. Денсаулыққа абайсызда зиян келтіру ҚК-тің 111-бабы бойынша сараланады. Қылмыс субъектісі — жасы 16-ға толған, есі дұрыс адам. ҚК-тің 108 бабының 2-бөлігінде осы мән-жайларда денсаулыққа қасақана ауыр зиян келтіргендік үшін жауаптылық көзделген. Денсаулыққа ауыр зиян келтіруге түсініктеме ҚК-тің 103-бабының талдамасында берілген. Адамның иммун тапшылығы вирусын (ВИЧ/ЖҚТБ) жұқтыру. Адамның иммун тапшылығы вирусы (ВИЧ) өте қауіпті, себебі ол ЖҚТБ ауруына әкеледі, ал бұл аурудың осы уақытқа дейін емі табылған жоқ. Бұл аурудың бір ерекшелігі оның инкубациялық кезеңі бірнеше айдан бірнеше жылға дейін созылады.

Қазақстан Республикасының «Қазақстан Республикасында азаматтардың денсаулығын қорғау туралы» Заңында, егер адам ерікті түрде емделуден бұлтарса оған мәжбүрлеу шарасы қолданылады делінген. Тексерілуден және емделуден бұлтарған адамдар, сондай-ақ сөз ауруларын және ЖҚТБ таратушы адамдар Қазақстан Республикасының заңдарына сәйкес жауапталады.

Бұл норматөрт бөліктен тұрады. Адам ВИЧ/ЖҚТБ жұқтырғаны үшін ғана емес, сондай-ақ жұқтыру қаупіне басқа адамды көпкөрінеу душар қылғандығы үшін жауаптылық көтереді. Қылмыстың объектісі - адамның өмірі мен денсаулығы. Қылмыстың объективтік жағы - жұқтыру тәсіліне қарамастан басқа адамды иммун тапшылығы вирусын жұқтыру қаупіне көпкөрінеу душар ету. Бұл ауру көбіне жыныстық қатынас арқылы беріледі. Жәбірленушінің жыныс қатынасын жасауға келісім беруі кінәліні қылмыстық жауаптылықтан құтқармайды. Қылмыстың

бұл құрамы формальдық құрамға жатады, яғни жәбірленушіні иммун тапшылығы вирусын жұқтыру қаупіне душар еткен кезден бастап қылмыс аяқталған болып саналады.

Қылмыстың субъективтік жағы, бәрінен бұрын тікелей немесе жанама ниетпен сипатталады. Кінәлі өз әрекеттерімен басқа адамға ВИЧ ауруын жұқтыру қаупін тудырғанын біледі, соны тілейді немесе оған немқұрайды қарайды. Басқа сөзбен айтқанда, кінәлі өзінің вирус таратушы екенін біле тұра, басқа адамдармен жыныстық қатынасқа баруға тыйым салынған ережені не басқадай сақтық ережесін бұзады. Сонымен қатар, субъективтік жағы қылмыстық менмендік түріндегі кінәнің абайсыз нысанымен сипатталады, бұл жағдайда адам қылмыстық зардапты болдырмауға жеңілтектікпен қарайды.

Қылмыс субъектісі жасы 16-ға жеткен, өзінің ВИЧ ауруымен ауыратынын білетін, есі дұрыс адам. Қылмыстың сараланған құрамы (ҚК-тің 116-бабының 2-бөлігі) өзінде ВИЧ ауруының бар екендігін біле тұра оның басқа адамға нақты жұқтырғандық үшін жауаптылық көздейді. 116-баптың 2-бөлігінде көзделген қылмыстық құрам материалды, яғни вирусты басқа адамға жұқтырған кезден бастап ол аяқталған болып саналады. Бұл ретте, жұққан аурудың ары қарай өрбуі маңызды емес. ҚК-тің 116-бабының 3-бөлігі екі және одан да көп адамға не кәмелетке толмағандығы өзіне мәлім адамға ВИЧ ауруын жұқтырған жағдайды қарастырады. Бұл саралаушы нышандар ҚК-тің 115-бабына қатысты бұрын қарастырылған. ҚК-тің 116-бабының 4-бөлігінде қылмыстың арнаулы субъектісі бар. Ол өзінің кәсіби қызметі донорлық қан алумен немесе оны сақтаумен, ВИЧ/ЖҚТБ жұқтырған адамдарды емдеумен немесе оларға қызмет көрсетумен байланысты медицина қызметкері, сондай-ақ тұрмыстық немесе халыққа қызмет көрсететін басқадай ұйымның қызметкері болуы мүмкін. Лас аспаптарды, шприцтерді пайдалану, донорларды дұрыстап тексермеу, т.б. нәтижесінде кәсіби міндет орындалмайды.

ҚК-тің 116 бабының 4-бөлігінде



## ӘДЕБИЕТ

көзделген қылмыстың объективтік жағы ВИЧ ауруын емдеудің арнайы белгіленген ережелерін бұзумен жәбірленушіге нақты жұқтырумен, кәсіби міндетті дұрыс орындамау мен қылмыстық зардап арасындағы себептік байланыспен сипатталады.

Қылмыстың субъективтік жағы абайсыздық түріндегі кінәдан - менмендіктен және ұқыпсыздықтан көрініс табады [6, Б.18].

1 Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі 16.07.1997 ж. ([www.zakon.kz](http://www.zakon.kz) өзгертулер мен толықтырулар 1.06.2003 ж.). - Алматы: Жеті-Жарғы, 1997.

2 Қазақстан Республикасының Қылмыстық Кодексіне [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz) өзгертулер мен толықтырулар енгізілген 11.02.2011).

3 Алауханов Е. Қылмыстық құқық, ерекше бөлім. - Алматы: «Жеті - Жарғы», 2001

4 Дагель.П.С. Котов Д.П. Қылмыстың субъективтік жағын анықтау. - Воронеж: Изд.Наука, 1974.

5 Ағыбаев А.Н. Қылмыстық құқық, ерекше бөлім. - Алматы: «Жеті - Жарғы», 2000.

6 Сапарғалиев Ф. Қазақстан Республикасының Конституциялық құқығы: Оқулық. - Алматы: Жеті жарғы, 1998.



## ПРАВИЛА ПРИЕМА РУКОПИСИ

Каспийский Общественный Университет приглашает Вас к сотрудничеству с редакцией журнала «Әділеттің» ғылыми еңбектері – «Научные труды «Әділет».

Периодичность: 4 номера в год.

Журнал «Әділеттің» ғылыми еңбектері – «Научные труды «Әділет» рекомендован Комитетом по надзору и аттестации в сфере образования и науки Министерства образования и науки Республики Казахстан для публикации основных результатов кандидатских и докторских диссертаций по юридическим наукам.

### ТРЕБОВАНИЯ К СТАТЬЯМ МАГИСТРАНТОВ, АДЪЮНКТОВ, АСПИРАНТОВ, ДОКТОРАНТОВ ДЛЯ ПУБЛИКАЦИИ В ЖУРНАЛЕ

Статья может быть представлена на одном из трех языков: казахском, русском или английском.

Минимальный объем подачи материала – пять страниц текста, набранного в Word.

Параметры набора: 14-ый размер кегля, одинарный интервал между строчками, Times New Roman, поля: верхнее и нижнее – по 2,5 см; левое и правое – по 3 см.

К статье обязательно прилагаются:

- 1) УДК
- 2) рецензия
- 3) аннотация на казахском (русском) и английском языках;
- 4) перевод на английский и казахский язык названия статьи;
- 5) перевод на английский язык фамилии, имени, отчества автора статьи.

Статьи докторантов, кроме данной рубрики, могут помещены и в других рубриках журнала, если их тематика отвечает актуальности и цели номера.

- Мнение редакции может не совпадать с точкой зрения авторов публикаций. Ответственность за содержание и достоверность фактов несут авторы материалов.

- За сведения, содержащиеся в рекламных объявлениях, редакция ответственности не несет.

- Редакция не вступает в переписку с авторами писем, рукописи не рецензируются и не возвращаются.

- При перепечатке или воспроизведении любым способом полностью или частично материалов журнала «Әділеттің» ғылыми еңбектері – «Научные труды «Әділет» ссылка на журнал обязательна.

Журнал зарегистрирован Национальным агентством по делам печати и массовой информации Республики Казахстан

Регистрационное свидетельство  
№ 9774-Ж от 19 декабря 2008 г.

### Учредитель

Учреждение образования  
«Каспийский общественный университет»

### Ответственный редактор, дизайн и верстка

Шаншарова  
Асемгуль  
Рахметолаевна

### Адрес

050000, г. Алматы  
пр. Сейфуллина, 521  
тел.: + 7 (727) 250 69 35 (вн.218)  
факс: + 7 (727) 250 69 30  
e-mail: [a.shansharova@cu.edu.kz](mailto:a.shansharova@cu.edu.kz)  
Наш сайт: [www.nta.kou.kz](http://www.nta.kou.kz)

Опубликованные материалы не всегда отражают точку зрения редакции. Ответственность за достоверность фактов и сведений в публикациях несут авторы.

### Подписано в печать

05.12.2014 г.  
Формат 70x100/16  
Усл. п. л. 50  
Уч.-изд.л. 12,5  
Тираж 500 экз.  
Заказ № \_\_\_\_

### Типография «L Pride»

Толе би/Наурызбай батыра, 73/71